

# 分区分级精准防控 产业链各环节协同复产

## ——透视政策传递出的复工复产信号

据新华社北京2月26日电 在日前召开的统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作部署会议上,习近平总书记就落实分区分级精准复工复产作出部署,提出要求,为各地统筹推进疫情防控和经济社会发展工作提供了重要遵循。下一步复工复产如何推进?相关部门负责人、业内人士对此进行解读。

### 精准是关键词

处理好疫情防控和复工复产的关系,关键在“精准”二字。低风险地区要尽快将防控策略调整到外防输入上来,全面恢复正常生产生活秩序,中风险地区要依据防控形势有序复工复产,高风险地区要继续集中精力抓好疫情防控,高风险地区做到疫情防控与复工复产同步推进,高风险地区在疫情得到有效控制后,再有序扩大复工复产的范围。

连日来,不担心企业复工复产对疫情防控应级别进行了调整。国家发展改革委会同有关部门建立与疫情防控相适应的经济社会

运行秩序。目前全国多地规模以上工业企业复工率已超70%。分区分级要精准,相应政策也要精准。近日召开的国务院常务会议确定鼓励金融机构对中小微企业贷款给予临时性延期还本付息安排,并新增优惠利率贷款。

“疫情发生后,受影响最大的是中小微企业。金融部门正全力支持渡过难关。”人民银行副行长陈雨露说,下一步还要加大中小微企业金融专项债券的发行力度。工信部根据行业、领域、规模不同,对企

业复工复产进行了划分。全力保障医用防护物资供给的同时,推动重点行业企业复工复产。优先支持汽车、电子等产业链长、带动能力强的产业。

### 产业链要协同

经济社会是个有机系统,产业链环环相扣。复工复产,不仅要对企业进行切实帮助,更要有全面考量,做到产业链协同。一个环节阻滞,上下游企业都无法运转。记者此前在多地调研发现,因原材料企业“停工”,制造企业虽复产,生产经营仍有难度,供应链上中小企业面临生存压力,大企业同样受到影响等现象并不鲜见。足见协同复产的重要性。

“联想提前储备了几个星期生产所需的零部件,短期影响不大。”联想集团董事长杨元庆说,但长期是否跟上,也要看供应链上的中小企业能否平稳运行。“希望尽快帮助这些企业恢复生产,缓解供应压力。”

“协同复产对企业非常重要。”田玉龙说,一方面,要依据防控形势有序推进。另一方面,也要协调各级政府大力推动产业链上下游同步复工,稳住供应链。协同的不只是产业链,更在于经济社会各环节。打通交通运输“大动脉”,畅通生产运营“微循环”……人流、物流、资金流有序转动起来,经济社会循环方能畅通。

工信部近日印发《关于有序推动工业通信企业复工复产的指导意见》,其中特别提到优先支持汽车等产业链长、带动能力强的产业,并且积极稳定汽车等传统大宗消费,鼓励汽车限购地区适当增加汽车号牌配额,带动汽车及相关产品消费。

“要把推动重点行业发展和促进市场消费提质扩容结合起来。”田玉龙说,还要发挥央企、国企、大型企业作用,比如订单由大型企业来带动等,推动中小微企业尽快恢复运行,协同复产。

### 政策力度将加大

精准施策,落地落实,将为对冲疫情影响、稳定经济运行提供更多支撑。多部门负责人表示,政策调节力度将加大。

### 加大宏观政策调节力度

积极的财政政策将更加积极有为。“财政部部长助理欧文汉表示,要在抓好已出台财政贴息、大规模降费、缓缴税款等政策执行的同时,继续研究出台阶段性、有针对性的减税降费政策,给予受疫情影响较大行业税费优惠政策。”

陈雨露表示,稳健的货币政策要更加灵活适度,继续保持流动性合理充裕。近期将动态调整定向降准的政策,让更多达标的银行获得优惠政策。

无论是化解金融风险,还是实现高质量发展,都离不开实体经济。支持实体经济,更多举措将推出。

人民银行24日召开的行务会议指出:把支持实体经济恢复发展放到更加突出的位置,用好已有金融支持政策,适时出台新的政策举措。

田玉龙说,阶段性减免企业社保费和职工医保费,缓缴住房公积金等优惠政策要落地落实。工信部还将针对重点行业和中小企业持续加大帮扶力度。

疫情对产业发展既是挑战也是机遇。一些传统行业受冲击较大,而智能制造、无人配送等新兴产业也展现出强大成长潜力。工信部表示,将出台包括鼓励技术改造,加大信息帮扶等举措提升传统产业,同时大力推进5G、工业互联网等建设发展,培育壮大新兴产业。

据新华社长沙2月26日电 2月25日,湖南湘西州泸溪县车站,17辆“外出务工人员返岗直通车”整齐排列,403名农民工由此出发,踏上复工之旅。

一手抓疫情防控,一手抓复工复产,这是当前各地紧要任务。为了“护航”返岗就业,劳务大省湖南近期给数百万农民工送出了一份“复工大礼包”——网络招聘、返岗专列、在线培训等多项举措,助力湖南518万农民工有节奏、分批地返回生产一线。

### “云招聘”足不出户就能找工作

“张军你好,恭喜你被我公司录取,我们将择日通知你上岗。”近日,家住湖南常德的返乡农民工张军收到了一家企业的岗位录取通知。张军的工作是通过常德武陵区线上招聘会找到的。“之前在广西打工,回家过年遇上疫情,本来很担心,却没想到足不出户就找到了工作。”

常德市武陵区自1月30日起启动了线上招聘,帮助就业困难人员、农村富余劳动力、建档立卡贫困户等群体求职,同时对企业实行“一对一”招聘服务,助力企业复工复产。

依托“互联网+就业”平台,湖南近期开展了岗位发布、线上招聘、岗位匹配推送等求职对接。此外,湖南省人社厅、省财政厅还联合出台了《稳企稳岗稳就业十条措施》,涉及政策支持、就业服务、职业培训、创业扶持、失业保障等五大方面,助力企业复工复产、员工返岗就业。

记者了解到,湖南省人社部门对1930家重点企业复工复产情况进行了动态监测,同时全面摸清农民工返乡、返城、返岗底数,以及劳动者求职意愿。“疫情发生,农民工群体损失不小,有些家庭可能会拮据起来,希望‘云招聘’帮到他们。”湖南省人社厅党组书记、副厅长黄赞佳说。相关部门着力通过实时监测等手

# 从家门到厂门

## ——湖南为500余万农民工返岗“护航”



2月24日,在湖南娄底南站,返岗务工人员准备进站乘车。新华社发(陈思汗摄)

段进行严格的健康监测和数据追踪。“坚持‘全国一盘棋’,复工复产的同时,防疫不能放松。”

### “送技能”:宅在家接受上岗培训

2月20日上午,湖南衡阳石鼓区角山镇农民王如娟拿着笔记本,收看一所家政培训学校录制的育婴师培训线上直播课。她时不时记要点,“酒店服务员的工作暂时干不了,正好学些新技能,以后就业多一条门路。”

这场直播吸引了下岗失业人员、贫困劳动力等50名学员同时在线学习。师生互动活跃,监管人员全程管控整个教学过程。

对许多湖南农民工而言,宅在家也能实现上岗技能培训。在常德汉寿县,聂家桥乡农民工刘秋珍参加了县里免费举办的缝纫师培训和月嫂在培训,如今已在当地顺利就业。今年以来,汉寿县开展就业技能在线培训3期868人次,创业在线培训2期228人次,数

百人接受培训后顺利上岗。

疫情发生后,湖南各职业院校及民办职业技能培训机构也将线下培训转向线上。2月21日,湖南株洲一家线上政策性补贴培训班开班,首批100余名学员参加线上理论教学,农民工黄伟是其中之一。“疫情挡住了很多人返岗的脚步,但政府给了我们很多帮助,创造了很好的机会。”黄伟说。

### “直通车”家乡专列带你走四方

来自双峰县青树坪镇裕民村的蒋云辉与28名工友,在村上拿到健康观察证明后,上车前再次经过体温测量,24日乘上了“返岗高铁专列”。

“我们在广东省河源市龙川县佗城镇中铁二十五局务工,临近复工期,大伙却犹豫不决,有的说到了那边会被劝返,有的说要先隔离14天,心里很忐忑。”蒋云辉听说县里为在广东务工的人定制了返岗专列,“大伙都非常激动,一起报了名。”

蒋云辉告诉记者,工友们坐专车到县里集合后,由大巴送到高铁站,在2名医护人员陪同下,乘高铁专列直达广州,然后“无缝衔接”工厂接送车,当天直达工地。第二天7点,工友们就已顺利复工。

这趟高铁专列共有456名双峰籍返乡农民工,其中建档立卡贫困户有137人。“早一天返岗,就多赚一天钱!”专列上,许多人充满期待。“家乡专列带你走四方”,如今成了湖南外出务工人员中流传的一句话。2月17日,湘西州400名农民工通过“返岗直通车”回到务工工地;2月18日上午,娄底新化县175名农民工分乘七辆大巴赴长沙务工……

“家门到车门、车门到厂门”,返岗直通车把一批批农村务工人员“点对点”送往全国各地的工作岗位。湖南全省各地共组织专列、专车1440次,输送农民工46819人顺利返岗、就业。

## 新华时评

### 疫情防控执法须“罚当其过”

疫情防控期间,执法机关打击违法犯罪,涉案人员被及时惩治,受到各界关注。疫情防控过程中,执法办案须严格遵守法律规定,做到对确凿的违法犯罪依法严惩,同时坚持审慎原则,避免扩大化、简单化,确保“罚当其过”。

当前,疫情防控正处于关键时期,依法科学有序防控至关重要。法者,治之端也。疫情防控期间,对于暴力伤害医务人员、哄抬防疫用品和民生商品价格、抗拒疫情防控、制假售假等违法犯罪行为,必须坚决依法严厉查处,用法治的力量保障社会大局安定有序。

与此同时,一些过度执法、简单粗暴的行为须及时纠正。近来在有的地方,民众因为不戴口罩而被防疫人员捆绑;有的地方,群众因为聚集打麻将而被游街示众;还有的地方,一家三口在家打麻将将被扇耳光……面对突如其来的疫情,需要采取严格的管理措施,强力阻断疫情传播,但不能逾越法治的红线和底线。

罚当其过就是要坚持实事求是、具体问题具体分析,避免“一刀切”,避免不问原因一律“顶格处罚”的思维和行为倾向。特别是,对于部分群众因出不行了门、下了楼、离不开社区等产生焦虑、焦虑和恐慌情绪时可能出现的理解、不配合行为等,执法办案时应多一些柔性,多一些说理和人文关怀,避免过度执法、简单执法、粗暴执法等,做到化解回矛盾,避免新矛盾。

运用法治思维和法治方式开展工作,准确把握法律界限,既使违法犯罪行为受到应有惩处,又避免出现打击的扩大化、简单化等问题。从立法、执法、司法各环节发力,全面提高依法防控、依法治理能力,才能为疫情防控工作提供更有力的法治保障。

新华社武汉2月26日电

## 公告

湖南阿里贸易有限公司破产管理人将于2020年3月28日10时至2020年3月29日10时止(延时除外)在淘宝网拍卖平台公开拍卖株洲市天元区保利大厦202号房产,有意竞买者可登录网址:https://susong.taobao.com/查看拍卖详情或与管理人邝女士13975808887联系。

## 透视抗病毒药物研发之困

据新华社北京2月26日电 长久以来,人类与病毒进行着不懈斗争。从艾滋病、丙型肝炎、流感等疾病相关病毒,再到当下的新型冠状病毒,我们一直致力开发针对它们的抗病毒药物。但是病毒独特的结构和增殖方式,让药物研发面临天然挑战,要针对突发传染病在短期内发现特效药难度很大。

寻找病毒“杀手”的天然挑战。细菌和病毒都是常见的病原体微生物。数十年来,科学家针对细菌开发出多种抗生素,而强有力的病毒“杀手”依然很少。美国国家卫生研究院学者、免疫学博士王宇歌告诉新华社记者,抗病毒药物研发历史较短,重要原因是病毒的独特结构给药物研发带来天然挑战。细菌有独立细胞结构,比较容易针对细菌细胞开发抗生素。而病毒没有自己的细胞结构和代谢系统,必须寄生在宿主细胞内复制增殖,因此很难找到只针对病毒靶点而不影响宿主细胞正常功能的化合物。

王宇歌说,目前一些抗病毒药物发挥作用的主要方式是抑制病毒复制。但很多病毒复制所用的工具就来自人体细胞,如核糖体,相应的抗病毒药物也会给人体带来很大副作用。“抗病毒药物开发多会针对病毒复制周期的关键蛋白来尽量减少副作用。但即使很多药物能顺利通过体外实验和动物实验,进入到临床试验时都会因毒性大或副作用多而被终止。”美国哈佛大学医学院病毒免疫学博士后孙小明说。

由于细菌有较多共性,广谱抗生素可对多种细菌发挥显著抑制效果。而病毒种类多差异大,每种病毒复制情况不一样,需针对特定病毒开发药物才能精确抑制病毒复制,因此有效的广谱抗病毒药物十分稀少。孙小明说,致病病毒尤其是RNA(核糖核酸)病毒容易变异,所以易出现耐药性。新冠肺炎疫情的“罪魁祸首”就是一种RNA病毒。

专家还指出,病毒感染常具有自限性,即身体有时能自我康复。因此对于一些已上市抗病毒药物的疗效,很多情况下很难评价是药物作用,还是患者自愈。对特效药的期待需“回归理性”。近期多家科研机构报告了一些可能对新冠病毒有抑制作用的候选药物,不过专家指出,这些多是在体外细胞实验层面观察到的效果,并未被人体临床试验验证,有的连基本安全性都无法保证。如果过度宣传可能会误导公众,对特效药的期待需“回归理性”。

感染性疾病领域新药研发专家、腾盛博药公司总裁兼首席执行官洪志对新华社记者说,很多药物在体外实验中有效果,不一定说明在人体中有效,必须通过临床试验验证。即便药物在个别临床观察中显示出效果,也并不代表该药在严密临床验证下能被证明有效,可能还会有毒副作用。

药物研发要遵守科学程序。一款药物在真正应用于患者之前,需经历从临床前研究到三期临床试验的漫长历程,平均耗时10年以上。面对突发疫情,研发新药算是“远水难救近火”,“老药新用”成为更实际的操作。

“病毒感染暴发时间和地点都无法预测,在时空上对研发新药都非常困难。面对新发传染病,老药新用是可行方法,至少大部分药物是经过临床实践的,对其安全性和副作用都比较了解。”孙小明说。

原计划用于抑制中东呼吸综合征(MERS)冠状病毒的瑞德西韦、抗疟疾药物磷酸氯喹、流感治疗药物达菲韦等已在中国被用于临床试验。在中国临床试验注册中心平台上,已有百余项有关新冠病毒的临床试验,涵盖中药、干细胞疗法等。

专家建议,寻找新冠病毒特效药,要在基础研究上多下功夫,包括病理解剖和免疫学机制研究等。新冠病毒感染人体后产生细胞因子风暴的原因、抗体的产生及其效应、病毒的清除过程等都是值得关注的问题。

创造公共卫生用药“新模式”?相关专家指出,针对首次暴发的传染病开发抗病毒药物,缺少成熟商业模式。这就需要以政府为主导,与科研机构、企业合力“打成一股绳”,创造公共卫生用药的新模式。

对于一些受商业利益驱动的药企来说,研发突发传染病药物不是优先项。洪志曾任国际制药巨头葛兰素史克感染性疾病治疗领域的高级副总裁和负责人,他透露,大型药企在针对埃博拉、MERS等疫情的疫苗和药物方面会有一些研发投入,但主要是出于对企业文化信誉和社会责任的考虑。

和急性感染相比,艾滋病病毒和丙型肝炎病毒等引起的慢性感染病程长,季节性流感每年有固定的患者群体,让药企认为更具开发药物的价值。有持续存在的病人,也让科研机构和药企不会面临疫情结束后无患者可开展临床试验的窘境。

“由于我们很难预测什么时候会有暴发疫情,必须通过政府长期资助相关药品研发,再进行采购和战略储备,以创造一个公共卫生用药的新商业模式,从而让企业积极参与。”洪志说。

在这种新模式里,为预防未来的突发疫情,政府可资助企业和科研机构根据既往疫情,提前对一些潜在药物进行研发,完成临床前研究后暂停研发,并设计好临床研究方案,再由政府采购储备相关药品。一旦出现疫情,就可迅速把储备药物用于临床试验。

## 中共中央组织部印发通知

### 做好防疫第一线发展党员工作

据新华社北京2月26日电 近日,中央领导同志作出重要指示,在新冠肺炎疫情防控斗争中,对那些在抗疫一线事迹突出的入党积极分子,可根据其表现“火线”发展入党。为贯彻落实中央领导同志重要指示精神,中央组织部印发通知,要求各级党组织抓紧做好在抗疫一线发展党员工作。

通知要求,要坚持标准、保证质量,把在抗疫一线发展党员作为打赢疫情防控阻击战的一项重要工作来抓,激励一线人员坚定信念、顽强斗争,满怀信心投入到抗疫斗争中去。对奋战在抗疫一线的医务人员、公安民警、社区工作者、基层干部群众等,本人一贯表现好、符合党员条件,在抗疫一线事迹突出的,经党支部研究同意,报上级党委批准,可及时吸收其为预备党员。抗疫一线基层党组织要采取适当方式,组织新发展的预备党员进行入党宣誓。

## 《大国战“疫”》近期出版

据新华社北京2月26日电 由中央宣传部、国务院新闻办公室指导,五洲传播出版社和人民出版社联合紧急编辑制作的图书《大国战“疫”——2020中国阻击新冠肺炎疫情进行中》近日出版。

该书借鉴国际深度报道表述方式,从200余万字主流媒体公开报道中精选相关素材,有机整合汇编,集中反映习近平总书记作为大国领袖的为民情怀、使命担当、战略远见和卓越领导力,全景式介绍中国人民在以习近平同志为核心的党中央集中统一领导下,紧急动员、齐心协力,打响疫情防控人民战争、总体战、阻击战的时代性进展和积极向好态势,彰显中国共产党领导和中国特色社会主义制度的显著优势,展现中国积极与国际社会合作、共同维护全球和地区公共卫生安全的巨大努力。全书10万余字,用科学的态度和平实的语言,客观讲述中国有力有效防控疫情“魔鬼”的真相和事实,既突出重点节点、人物、事件,又突出整体性、纪实性、故事性,图文并茂,言之有物,具有很强的可读性。

据了解,《大国战“疫”》是目前国内外第一本跟进式介绍中国疫情防控阶段性工作的多文版图书,其英、法、西、俄、阿等五种语言文字版本将陆续对外出版发行。

## 国务院联防联控机制:

### 建议中小学教师开学后

### 佩戴口罩授课

据新华社北京2月26日电 国务院联防联控机制日前印发《关于依法科学精准做好新冠肺炎疫情防控工作的通知》,制定了中小学新冠肺炎疫情防控技术方案,开学后建议教师授课时佩戴口罩。

技术方案要求,中小学校开学前,学校应对全体教职员工开展防控知识、个人防护与消毒等知识和技能培训,对学校进行彻底清洁,对物体表面进行预防性消毒处理,教室开窗通风,做好洗手液、手消毒剂、口罩、手套、消毒剂等防控物资的储备。所有外出或外地的教职员工和学生,返回居住地后应当居家隔离14天后方可返校。学校要设立(临时)隔离室,位置相对独立,以备人员出现发热等症状时立即进行暂时隔离。

开学后,学校需每日掌握教职员工及学生健康情况,加强对学生和教职员工的晨、午检工作,实行“日报告”“零报告”制度,并向主管部门报告。

技术方案建议教师授课时佩戴口罩。教职员工及学生应严格落实个人卫生措施。餐前、便后便后、接触垃圾后、外出归来、使用体育器材、学校电脑等公用物品后、接触动物后、触摸眼等“易感”部位之前,接触污染物品之后,均要洗手。各类生活、学习、工作场所(如教室、宿舍、图书馆、学生实验室、体育活动场所、餐厅、教师办公室、洗手间等)加强通风换气。每日通风不少于3次,每次不少于30分钟。

## 世卫专家组负责人

### 赞赏中国防疫措施务实灵活

据新华社日内瓦2月25日电 世界卫生组织赴中国考察专家组负责人布鲁斯·艾尔沃德25日在世卫组织日内瓦总部举行的记者会上,对中国采取的务实而灵活的大规模防控措施表示赞赏。艾尔沃德表示,在缺乏疫苗和有效治疗药物的情况下,中国采取了“非常务实的”系统性方案来防控疫情。“这些防控措施给人留下深刻印象,而且对于产生实际效果至关重要。”艾尔沃德说,首先,中国针对不同地区采取“差异化”的防控措施;其次,“中国展现了惊人的集体行动力和合作精神”。艾尔沃德还认为,中国防控措施的一大特点是科技驱动。比如,中国通过管理海量数据,尽力寻找每一例病例、所有与确诊病例密切接触者等。

## 《上接A1版》

充分发挥群众自我管理、自我服务的积极性,加快补齐老旧小区在卫生防疫、社区服务等方面的短板,深入细致做好群众基本生活保障工作,加强思想政治工作,加强群众心理疏导。要加强重症患者救治,提高高水平团队协同攻坚、多学科专家联合会诊、发挥重症专家救治力量作用,提高临床治疗精准性、有效性,努力降低病亡率。要及时收治轻症患者,及早实施医疗干预,尽量减少轻症转为重症。要着力提高医用防护用品物资调拨和配送效率,畅通渠道和堵点,尽快将急需物资送到救治一线。要加强北京等重点省份防控工作,坚决阻断各种可能的传染源。

会议指出,要强化特殊场所和重点人群防护。养老、救助、儿童福利、精神卫生医疗等机构,人员密集、环境封闭,相关服务对象自身防护能力弱,要压实属地责任,实施更严格的管理措施,防止外部传染源输入。要对已感染患者全力救治。要加强疫情防控一线工作人员,直接接触医用废弃物人员、密闭空间服务人员等人群防护,有针对性落实防控措施。

会议强调,要精准稳妥推进复工复产。各级党委和政府要把支持复工复产、恢复稳定和稳定就业、畅通交通运输、保障市场供给等各项工作做细做实。要督促企事业单位严格执行疫情防控规定,落实防控主体责任,积极帮助企业单位解决防疫难题,协调解决口罩、消毒用品等防护物资不足问题,指导制定符合单位自身特点的防控规范。对复工复产中出现的个别感染病例,应急处置措施要科学精准。要提高复工复产服务保障便利度,取消不合理审批,要把各项惠企政策尽快落实到位,完善政策配套实施办法,在一体化政务平台上建立小微企业和个体工商户服务专栏,使各项政策易于知晓、一站办理。要总结经验,把一些好的政策和做法规范化、制度化。

会议指出,加强疫情防控国际合作是发挥我国负责任大国作用、推动构建人类命运共同体的重要体现。要继续同世界卫生组织紧密合作,同相关国家密切沟通,分享防控经验,协调防控措施,加强对外宣传和公共外交,共同维护地区和世界公共卫生安全。

会议还研究了其他事项。