

# 中美重塑经贸关系的重要一步

## ——中美第一阶段经贸协议文本解读

这是全球关注的时刻——

当地时间1月15日13时,中

共中央政治局委员、国务院副总理、中美全面经济对话中方牵头人刘鹤与美国总统特朗普在白宫签署中美第一阶段经贸协议,标志着中美双方朝着解决问题的正确方向迈出重要一步。近两年时间历经13轮高级别磋商、20多次牵头人电话磋商,这份中美经济贸易协议来之不易。协议以中文和英文写成,两种文本同等作准。协议包括序言,第一章知识产权,第二章技术转让,第三章农产品和农产品贸易,第四章金融服务,第五章宏观经济政策、汇率问题和透明度,第六章扩大贸易,第七章双边评估和争端解决,第八章最终条款。

第一阶段经贸协议正式签署有何意义?协议文本有哪些重要看点?双方各自关切文本中如何回应?未来中美经贸合作走向怎样?记者第一时间采访权威人士对协议文本进行全面解读。

### 互利共赢

#### 这是一份基于平等和相互尊重的协议

合作,是中美双方最好的选择。翻开协议中文版,几乎每章条款中都出现的“双方应”等字眼告诉我们,这是一份在平等和相互尊重基础上力求平衡的协议。“协议很多章节既体现了美方的利益诉求,更反映了中方的利益诉求,是一份符合中美双方利益的平衡的协议。”世贸组织争端解决机制上诉机构原主席张月姣对记者说,在全球经济持续低迷背景下,中美签署第一阶段经贸协议为中美两国和世界注入“稳定剂”,成为两国重塑经贸关系的一个起点。

协议签署前,不乏有担忧认为中国作出了很大让步。从协议内容看,主要覆盖深化贸易双向合作、进一步放宽市场准入、持续优化营商环境三大方面,同时双方将建立双边评估和争端解决安排,及时有效解决经贸分歧。在关税退让问题上,美方承诺取消部分对华产品加征关税。可以说,这是一份有利于中国,有利于美国,也有利于全世界的协议,彰显了中美经贸合作互利共赢的本质。

中国社科院世界经济与政治研究所研究员高凌云说,协议充分照顾双方的合理关切,总体上是平等互利的。从中方承诺看,无论是加强知识产权保护,增加农产品、能源产品等进口,还是扩大金融开放,很多条款都是中方已经出台的改革开放举措,符合中国改革开放的既定方向。

“协议签署恰逢其时,有助于为中国保持经济持续健康发展实现民族复兴伟业提供相对稳定的外部环境。”高凌云说,协议也推动美方实现对华加征关税由升到降的转折,包括暂停原定去年12月15日要加征的关税,并将去年9月1日生效的对华已加征关税税率从15%降至7.5%,这也是本届美国政府首次降低一国已加征的关税,有助于推动中美经贸关系逐步回归正轨。

协议签署后,美方是否会如此前传言的单方面派员来华监督落地执行?张月姣说,协议在争端解决方面一大亮点就是通篇没有“监督”一词,取而代之以“安排”一词,美方不会派员来华监督执行,双方承诺建立双边评估和争端解决安排。“这实际上在世贸组织之外双方又搭建了一个解决分歧和摩擦的平台,通过从司局级到部级自上而下的沟通对话机制管控分歧,遇事好商量,更好保障双方贸易权益。”

根据协议,中美双方应恢复宏观经济会议,以讨论综合性经济问题。这让外界对中美双方以对话磋商方式更有效管控分歧,在新的历史条件下推动中美经贸关系向前发展有了更多期待。

### 优势互补

#### 中方扩大自美进口有空间、有原则

深化贸易双向合作是协议一大看点。双方承诺扩大在制成品、农产品、能源产品、服务等领域的贸易规模。“中美两国经济互补性强,从两国超大规模经济和市场规模看,中美贸易潜力巨大。”中国社科院世界经济与政治研究所国际贸易研究室主任任艳说。

深化贸易合作,有利于两国资源优化配置和经济结构调整,有利于进一步发挥双方经济互补的特点、实现互利共赢、深化全球经贸合作,能有力提振全球市场信心、维护全球产业链和供应链稳定。

“双方用实实在在的实际行动回应中美‘脱钩’言论,有利于夯实中美关系基础,也为全球经济稳定发展增强了确定性。”中国国际经济交流中心首席研究员张燕生说。

中国拥有近14亿人口,拥有全球规模最大、最具成长性的中等收入群体,市场潜力大,扩大进口空间也大,进口美国优质商品和服务,有利于满足我国日益扩大的市

场需求。2019年,中国货物贸易进口规模超过2万亿美元,服务进口规模在5000亿美元左右,超大的市场规模令世界瞩目。

扩大自美进口,也有章可循。根据协议,美国应确保采取适当举措,以有足够的美国商品和服务供中国采购和进口,中方将基于市场价格和商业考虑开展采购活动。

张燕生强调,企业是采购活动的主体,中美两国政府最重要的责任是为企业的正常、合法经贸往来创造条件。中方多次表示,愿意鼓励中国企业遵循世贸组织规则,根据市场化原则,与美方企业商谈进口协议,并确保不会对其他国家和地区的商品和服务造成歧视。

专家们着重表示,扩大进口自然带来一定市场竞争和结构性产品以及利益调整,但中国有改革开放以来的成功积淀和入世近20年的经验积累,广大市场主体有着足够的竞争承受力,也有助于通过竞争有效实现转型升级。

### 双向受益

#### 农产品贸易不会影响我国粮食安全

中美农业合作是双边关系的重要支柱。协议中的食品和农产品贸易一章,覆盖乳品、禽肉、牛肉、猪肉、加工肉类、水产品、大米、水果、饲料和宠物食品等双边农业合作重点领域。

专家表示,协议的实施将大幅增加中方自美进口农产品,这一一定程度上回应了美方关切,但不会对国内农业产生冲击,更不会影响国家粮食安全,能确保中国饭碗牢牢端在自己手上。与此同时,自美进口农产品还应符合我国进口监管标准等要求。

一份平等互利的协议,不只是单纯一方的买买买。此次协议一大看点是为扩大中国农产品对美出口打开大门,这是重要的实质性成果。在经贸磋商过程中,美方给出了允许中国熟制禽肉输美的最终规则,中国成为继加拿大、墨西哥、智利等国之后有资格向美国出口自产原料熟制禽肉的国家。美方还承认

中国鲑鱼监管体系与美国等效,并允许来自中国的香蕉、柑橘、鲜枣等向美国出口。

数据显示,2018年中国农产品出口近800亿美元,其中对美出口77亿美元,约占农产品出口总额的1/10。随着此次对美农产品出口方面取得实质性成果,并解决了一些僵持10多年的出口障碍,我国农民和产业界也将实实在在地受益。

根据协议,中国将从美国进口部分小麦、玉米、大米,但数量严格控制在关税配额范围内。据悉,中国的小麦、玉米和大米三大主粮自给率从未跌破98%,这意味着扩大从包括美国在内的国际市场进口谷物,只是为了品种调剂,不会突破配额限制。

“我们会坚守谷物基本自给、口粮绝对安全、国家粮食安全的底线不会突破。”农业农村部有关负责人强调。

### 助力创新

#### 保护知识产权和技术转让体现双方意愿

保护知识产权和技术转让一直是中美经贸谈判关注的重点。此次协议在知识产权章节涵盖了专利、商标、著作权、商业秘密、地理标志以及药品、网络知识产权保护等诸多内容,并在专门章节对技术转让作出具体规定。

协议的观点很多,如在药品知识产权保护方面,规定了药品专利申请接受补充数据,专利纠纷早期解决的有效机制等,有助于更好保障药品研发;打击网络侵权方面,规定了电子商务平台的通知下架责任,让消费者权益得到更好保护;协议还规范了恶意投诉行为,打击恶意商标注册行为,并加强商业秘密保护等。

“知识产权保护,关涉两国企业和民众提供高水平知识产权保护的共同意愿。”张月姣说,近年来,中国知识产权保护水平不断提高,出台诸多扎实有效措施。“细看协议,会发现很多条款与中方已经出台的政策法规方向一致。”

根据协议,在技术转让章节,双方同意不得利用行政管理和行政许可要求强制技术转

让等,这有利于创造尊重知识产权、鼓励创新的环境,推动政府从研发管理转向创新服务。“入世之初我国就作出过承诺,迄今任何法律都没有强制技术转让规定,今年1月1日施行的外商投资法也明确禁止强制技术转让,彰显了我国重信守诺的国际形象。”高凌云说。

值得关注的是,无论在知识产权还是技术转让章节,相关要求、义务等对于中美双方都是对等的、平衡的,需要双方共同遵守。

高凌云表示,中方加强知识产权保护,旨在为包括美资企业在内的所有企业提供更加优良的商业环境,保障各类市场主体合法权益。同样,美方也要对中国企业的知识产权提供同等水平的保护,更好维护在美中资企业的合法权益。

中国人民大学经济学院教授程大为表示,这符合中国自身推动创新型国家建设的需要,也是新发展理念的具体体现。相信协议落地后,中方会按照既定节奏,进一步激发全社会创新与发展活力,更好实现高质量发展。



刘鹤与特朗普展示协议文本。新华社记者 李木子 摄

### 稳定市场

#### 金融服务开放自主有序 汇率政策绝非某种广场协议的翻版

中美在金融领域互补性强,合作空间大。根据协议,中美双方承诺在银行、证券、保险、电子支付、金融资产管理等领域提供公平有效非歧视市场准入待遇。中方承诺开放措施一视同仁,依法合规受理各类金融机构的申请;美方则积极推动解决中资机构在美国开展业务遇到的实际障碍。

近几年来,中国金融业开放步伐持续向前、沉稳扎实。目前,多数措施已经落实到位,不少外资金融机构已经进入中国实际开展业务。

张燕生强调,中国金融业开放并非是一放了之、放任自流,中国的金融业开放与监管始终是并行的,确保不发生风险。中美均是特别提款权(SDR)货币篮子国家,两国就汇率问题达成的共识对全球市场有序运行至关重要。不少业内人士发现,协议中关于汇率政策的十多条条款,都是从“双方”承诺开始,显示出很强的对等性。双方承诺尊重对方货币政策自主权,平等对待汇率问题,由市场决定汇率制度,避免竞争性贬值,并增强汇率政策透明度。

国家外汇管理局外汇研究中心主任王志杰说,关于中美汇率方面协议,一直有担忧声音认为是某种广场协议的翻版,此次签署的协议证明这绝不是一方压着另一方,而是一份相互尊重、相互商量的协议,体现多边共识,可以说是大国之间协调汇率政策的范本。

协议好不好,市场说了算。专家认为,双方自2019年12月13日宣布就第一阶段协议文本达成一致后,一个月来全球经济和金融市场作出了积极反应,美国股市更是连创新高。相信这一互利共赢的协议正式签署后,将有利于管控分歧解决问题,有助于市场预期和信心的恢复,推动两国和全球金融市场走得更稳。(据新华社)

中央和国家机关在党和国家治理体系中处于特殊重要位置,是践行“两个维护”的第一方阵,要带头加强党的政治建设,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,结合职能职责贯彻落实党中央重大决策部署,把党的领导落实到各领域各方面各环节。要坚决落实全面从严治党主体责任和监督责任,把“严”的主基调长期坚持下去,保持惩治腐败的高压态势,强化权力监督制约,持续整治形式主义、官僚主义,加强机关作风建设。要认真贯彻落实新时代党的组织路线,加强领导班子建设、干部队伍建设和基层党组织建设。要结合巡视整改,巩固深化党和国家机构改革成果,推动国家治理体系和治理能力现代化。

会议对中央巡视工作领导小组2019年的工作给予肯定,同意其对2020年的工作安排。会议认为,党中央高度重视巡视工作,习近平总书记亲自研究部署,推动巡视工作向纵深发展,巡视工作格局不断完善,制度化、规范化水平不断提升,成效越来越明显。会议强调,巡视是全面从严治党的重要利器,是发现问题的有效制度安排,要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻巡视工作方针,落实政治监督要求,聚焦被巡视党组织职责使命,加强对制度执行、权力运行的监督。要建立巡视巡察上下联动工作机制,加强对省市区巡视工作的指导督导和对中央单位巡视工作的分类指导,深入推进巡视与其他监督贯通融合,促进完善党和国家监督体系。会议还研究了其他事项。

### 国有土地使用权协议出让公示 【2020】协字第003号

天元区35区增补地块出让方案已经市人民政府批准,从即日起向社会公开发布公告。公示主要内容如下:

土地位置	天元区规划三十五区中环大道西环线西侧	土地级别	商服四级,住宅四级
土地面积	4593.12㎡(合6.89亩)	出让面积	4593.12㎡(合6.89亩)
容积率	1.0<容积率<3.0	建筑密度	≤23%
建筑限高	≤100M	绿地率	/
土地用途	城镇住宅兼容商服用地(商服30%)	出让年限	商服40年,住宅70年
土地供应开发程度	现状土地利用条件供地		
供地对象	株洲和植房地产有限公司		
出让价格	出让价款为1260.7386万元		

其他交易条件

(1)根据《株洲市土地市场交易规则》(株政发【2010】28号)第十三条第三款相关规定,经公示10日无异议后,以协议方式将本宗地增补出让给株洲和植房地产有限公司,土地出让面积4593.12平方米(合6.89亩),土地用途为城镇住宅兼容商服用地(商服30%),出让截止日期与XC(1)4925《国有建设用地使用权出让合同》约定一致,即:商服至2058年2月11日止,住宅至2088年2月11日止。(2)土地开发建设必须按照《株洲市2012年12月26日出具的《规划条件通知书》(B1【2012】0368号)及蓝线图实施。(3)土地出让价款由株洲和植房地产有限公司自公示结束之日起10日内一次性全额缴清。逾期未缴部分,根据相关规定,征收违约金。(4)由土地储备中心负责按现状交地,并承担由此产生的相关责任。如相关权利人、利害关系人等对本次增补出让存在异议,请自本公告见报之日起10日内,以书面形式提交株洲市自然资源局和规划局503办公室自然资源开发利用科。地址:株洲市天元区长江北路369号 电话传真:0731-28685027

株洲市自然资源局和规划局  
株洲市公共资源交易中心  
2020年1月17日

### 通知

下列机构经中国银行保险监督管理委员会株洲监管分局批准开业,颁发金融许可证,现予以公告。

(一)公告序号:【2020】2号

(二)公告内容:

机构名称:中国工商银行股份有限公司株洲新区支行

机构编码:B0001S343020049

许可证流水号:00566356

业务范围:许可该机构经营中国银行保险监督管理委员会依照有关法律、行政法规和其他规定批准的业务,经营范围以批准文件所列的为准。

批准成立日期:2020年01月10日

住所:湖南省株洲市珠江北路1299号栗雨湖景名城6栋一梯107、108、109号门面

联系人及电话:李竟辉 28222639

发证机关:中国银行保险监督管理委员会株洲监管分局

2020年1月17日

### 关于[2019]网挂第288号地块中止公告

我中心于2020年1月15日,收到株洲市自然资源局和规划局《关于[2019]网挂第288号地块中止的公告》,该函明确“经研究决定,中止[2019]网挂第288号网挂出让。请贵中心向社会发布中止[2019]网挂第288号网挂出让公告。”我中心依据株洲市自

然资源和规划局来函意见,特此对外发布[2019]网挂第288号地块中止网挂出让活动的公告。  
株洲市自然资源局和规划局  
株洲市公共资源交易中心  
2020年1月17日

### 拍卖公告

受委托,定于2020年2月11日14:38在中拍平台(https://paimai.caa123.org.cn)拍卖位于醴陵市来龙门街道办事处建设巷9、10号的4处房产(原工行用房),建筑面积分别为76.14、205.41、2070.65、981.9㎡,总建筑面积3334.1㎡,起拍价898万元,保证金100万元。竞买人在中拍平台报名后,缴

纳竞买保证金,凭有效证件办理竞买登记手续。  
标的公告之日展示  
电话:15673320833  
15807330288  
公司地址:株洲市天元区长江北路保利大厦B座2102室  
株洲东方天平拍卖有限责任公司

### 株洲市人民政府批准,株洲市自然资源局和规划局决定以网上挂牌方式出让一宗国有建设用地使用权,并委托株洲市公共资源交易中心具体承办。现将有关事项公告如下:

一、本次网上挂牌出让地块的基本情况和规划技术指标

地块编号	土地位置	出让土地面积(平方米)	土地用途	竞买保证金(万元)	挂牌起始价(万元)	增价幅度(万元)	出让年限	规划技术指标
[2020]网挂第002号	株洲市石峰区日新东路以东、中车大道以北	34496.02	工业用地	588	1960	10	50年	容积率:R≥0.8;建筑密度:35%-45% 绿地率:10%-15%

土地开发程度:宗地红线外“五通”,宗地红线内场地平整。

挂牌价格包括建设用地使用权出让金不包括交易过程中应缴纳的税、费。

二、中华人民共和国境内公司、企业、其他组织、个人(法律法规另有规定者的除外)均可参加申请。

三、本次国有建设用地使用权网上挂牌出让按价高者得的原则确定竞得人。本次国有建设用地使用权挂牌出让在互联网上交易,即通过株洲市公共资源交易中心土地、矿产交易系统,在网上注册、办理数字证书,按足额交纳竞买保证金的申请人,可参加

网上挂牌交易活动。

四、本次网上挂牌出让的详细资料和要求,见《株洲市网上挂牌出让国有建设用地使用权网上出让系统操作说明》和《株洲市公共资源交易中心国有建设用地使用权网上挂牌出让须知》

等文件,有意竞买者可登录株洲市公共资源交易中心网站土地、矿产交易系统(www.zzzjyj.cn)查询。申请人可于2020年1月24日至2020年2月6日,在网上浏览或下载本次挂牌出让文件,并按上述文件规定的操作程序参加竞买。

五、本次国有建设用地使用权挂牌出让在互联网上进行。网上挂牌报名时间:2020年2月6日至2020年2月14日17时止。网上挂牌报价时间:2020年2月6日8时至2020年2月17日16:00时止。

六、申请人应当在网上挂牌报名截止前登录株洲市公共资源交易中心土地、矿产交易系统,在系统上提交竞买申请并支付竞买保证金。保证金到账截止时间:2020年2月14日17时。挂牌报价时间截止时,经系统询问,有竞买人表示愿

意继续竞价的,系统自动进入网上限时竞价程序,通过竞价确定竞得人。

七、其他需要公告的事项:

1.竞得者在成交确认书签订之日起10个工作日内签订出让合同。

2.土地成交价款由竞得者在签订出让合同一个月内缴纳50%,剩余50%可在签订出让合同后一年内缴清,逾期未缴部分,根据相关规定,征收违约金。

3.由株洲市国投轨道交通科技发展有限公司按现状条件交地,并承担因交地产生的相关法律责任。

4.为加强对入园产业项目的开发利用管理,竞买人在竞价成交时应同时与株洲市国投轨道交通科技发展有限公司签订项目合作协议(若原申请使用者最后竞得,则原签订的《项目入园合同》

除约定土地价格外仍然有效),严格按照园区土地开发利用的有关约定进行建设投产。

八、如果在参加本次网上挂牌出让活动的过程中遇到疑难问题,请及时联系,联系电话如下:  
网上挂牌出让业务咨询电话:0731-28681382(业务四科);  
系统使用服务咨询电话:0731-28681391(技术信息科);  
湖南CA办理咨询电话:0731-28681394(CA办理窗口);  
株洲市自然资源局和规划局咨询电话:0731-28685027(自然资源开发利用科)。  
株洲市自然资源局和规划局  
株洲市公共资源交易中心  
2020年1月17日