

加速建设清水塘新城,不断完善网格化治理模式,持续提升群众幸福感、获得感和安全感……

# 石峰区:将转型升级进行到底

□ 首席记者 李卉 通讯员 朱晖 谭洪汀

2019年的石峰大地经历着不平凡的变化,大事多、要事多、喜事多,转型升级卓有成效。1月5日,石峰区委五届八次全体(扩大)会议暨区委经济工作会议透露,2019年,石峰区预计全年GDP同比增长10%;规模以上工业实现增加值同比增长12%;固定资产投资同比增长13%;社会消费品零售总额同比增长10%;居民人均可支配收入同比增长8.4%。这一年,石峰区扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育,全面开启清水塘老工业区转型发展新征程、轨道交通产业影响力显著提升、新一轮党政机构改革顺利完成。新年伊始,总结过去、分析形势、谋划将来,石峰区用这样的方式动员全区各级党组织和广大党员干部不忘初心、牢记使命、砥砺前行,持之以恒将转型升级进行到底。

## 1 两个百亿级重大产业项目同时开工 清水塘老工业区迎来高光时刻

2019年12月25日,关停搬迁了261家企业、实现腾笼换鸟的清水塘迎来了历史性时刻,省委书记、省人大常委会主任杜家毫宣布三一石油装备园和绿地滨江科创园同时开工。三一集团董事长梁稳根对全市的营商环境,对干部们“功成不必在我,建功必须有我”的务实作风,给予高度评价。

2019年,石峰区全面开启了清水塘老工业区转型发展新征程。“一桥一塘六路”全面开工,三一项目被列为全区产业建设“一号项目”,指挥部成立起临时党支部,区委书记张建勇亲自讲党课,区委副书记、区长邓元连多次部署调度。最终,三一项目仅用38天就完成了第一期136栋房屋签约,52天完成了项目二期219栋房屋签约,创造了我市集体土地征拆交地新速度。按照“三年腾出空间、六年大见成效、十年建成新城”的战略部署,相信在不久的将来,一座创新活力之城、文化魅力之城、生态宜居之城,将矗立在这块土地上。同时,石峰区全力做好关停企业下岗员工再就业工作,建立清水塘职工档案中心,搭建“石峰就业”平台,举办多期清水塘关停企业失业人员培训班,登记失业率控制在3%以内。

## 2 在推进产业链建设中提升发展质量 轨道交通产业影响力显著提升

宾先生2018年在石峰区轨道交通创新产业园内开了一家轻资产企业,短短半年时间就获得了80余万元的市区两级财政奖励;2019年,石峰区为促进区域商贸服务业发展,制定下发了《石峰区促进商贸服务业发展扶持政策(试行)》(简称“商贸7条”),对企业发展壮大、投资商业项目、品牌入驻经营、商协会入驻等进行政策扶持、资金奖励;为促进房地产、建安业快速健康发展,石峰区出台并修订完善《石峰区促进房地产业和建安业持续健康发展的八条政策(试行)》(简称“房8条”),去年兑现“企业贡献奖”“人才激励奖”“人才本区购房补贴”等金额共计400余万元。

2019年,石峰区坚持以产业链思维推动“产业项目建设年”活动,取得明显成效,策划启动了新能源汽车动力园、现代物流园、创新孵化园和口岸经济园建设。全年引进新型绿色工程材料等项目37个,其中5亿元以上项目6个,10亿元以上项目4个。铁建道岔产能等26个产业项目开工,新能源汽车电驱等11个产业项目竣工。台湾商品城开业,海立方·株洲海洋公园签约入驻口岸大厦。完成轻资产招商34家,其中天津北海等8家企业在双创园转化为实体。培育“四上”企业49家,城区排名第一。

轨道交通创新产业园在全市率先推行“亩产效益”绩效评估,明确8大入园约束指标,综合运用租金、物业费、园区增值服务等手段奖优罚劣,倒逼企业高质量发展。同时,石峰区组建了区营商环境协调事务中心,搭建了中小企业公共服务平台,开展“代办+帮办”服务。梳理各类惠企政策,累计推送惠企政策信息10.6万条,为企业减税7.5亿元。园区配套日趋完善,报亭南路等4条道路建成通车,中车大道、藏龙路加快建设,长沙黄花国际机场株洲城市候机楼建成运营,雪峰岭公园一期建成开放,中心医院田心分院即将完成改造,戴斯酒店加快装修,园区营商环境测评排名全市第一。

去年,国家先进轨道交通装备创新中心落户石峰区,成为全国第十家、全省第一家、行业唯一的国家级先进制造业创新中心。成功中标轨道交通装备国家级产业集群;依托中车物流打造的中欧班列正式开通,打通了轨道交通“走出去、引进来”的大通道;成功举办2019中国国际轨道交通和装备制造产业博览会·株洲论坛,吸引了国内外7名院士参加并作主旨演讲,田心轨道交通产业知名度和影响力进一步扩大。

▲石峰区轨道交通双创园

►石峰区茅太新村一角

►清水塘广场

## 3 治污与造林同步推进 生态环境质量持续改善

2019年,石峰区在清水塘街道大冲村、白马村、九郎山村的集中居住点,利用闲置房屋首批打造了3个外有高颜值、内修好气质的“乡邻空间站”,成为村民休闲好去处;四季花海成为靓丽风景线,秋瑾故居完成提质改造,不但游览人数节节攀升,还并获评省级文物保护单位。

2019年以来,石峰区城乡面貌均有较大改善,“绿心”地区工业企业全部退出,关停养殖场28家,同时植树造林2143亩,三年造林任务基本完成,全省造林绿化工作会来石峰区现场观摩,石峰区的经验做法在会上受到重点推介。石峰区官微“石峰发布”的原创作品“石峰蓝”用组图多角度、全方位地展现了搬迁改造后的石峰环境之变,收获了无数惊艳的眼光,航拍视频《欣·石峰》成功登陆“学习强国”,带着全国人民换一种角度欣赏石峰美景。

2019年,石峰区完成了金盆岭、清水、铜霞片区土壤污染治理,加快推进人民路、新民路、荷塘干渠等黑臭水体治理,湘江一级水源保护地、白石港、下河街等重点区域实现污水截流,基本完成湘天桥片区污水管网建设,湘江石峰段水质保持Ⅱ类以上。大力推进农村人居环境整治,完成农村道路绿化41.2公里,全面完成九塘、白马、九郎山、茅太生活污水处理工程,乡村面貌大为改观。同时,深化对口扶贫工作,助力泸溪县白羊溪乡开展教育、医疗、就业、产业等多领域帮扶工作。

## 4 全面实施网格化管理 生动践行网上群众路线

2019年以来,在前期试点的基础上,石峰区全面实施“网格化+信息化”基层治理模式,全区网格一盘棋,精准传递党的声音,提升政府服务水平。走深走实“网上群众路线”,拉通了党委、政府与居民百姓之间的信息高速路与服务连心桥。

石峰区将全区划分为232个网格,每个网格配1个网格员,实行网格员与党建员、环保员、卫健员、应急员、两保员“五员合一”;同时,搭建了区网格指挥中心和综合治理、综合执法、市场监管、便民服务4个平台,创新网格“1+3”和“每月一日下网格集中办公”工作机制,政府职能部门各司其职,网格系统上报事项按照既定规则流转办理,特别复杂的问题也有牵头、交办机制;全面推行“一件事一次办”。梳理申请类、职权类、公共服务类共1576项事项,建立区、街道、社区(村)三级可办事项清单321项,精简办事环节130个,取消申请材料162份,办结时限压缩率达到62%;“石峰发布”公众号成为人气舆论阵地,围绕文明城市创建、清水塘老新城建设、产业项目建设年、网格化治理、“壮丽70年 奋斗新时代”等主题进行专题、专栏报道,有力传播了石峰声音。通过制作H5、发布小视频、开设微直播等方式“网住”民心,提高了大家对党委政府中心工作的知晓度。截至目前,“石峰发布”累计发布238期、3000余条,累计阅读量突破208万+人次,在全省政务微信榜单中保持前列。不少远在国外他乡的企业职工、留学学生都通过这里获知家乡变化。

2019年,石峰区网格指挥平台累计受理各类网格事件19361件,办结19286件,办结率为99.6%。其做法和经验先后被《中国改革报》《湖南日报》等主流媒体广泛宣传推介。

## 5 “工业锈带”到“生活秀带” “三供一业”移交改造已见成效

“三供一业”改造是一项复杂的系统工程,既有小区改造,又有社会职能交接,牵涉面广,协调难度大。但我们必须要做,消除“锈带”。区委书记张建勇说,“三供一业”改造工程涉及中央省属企业22家、老旧小区100余个、居民35315户、房屋1121栋、总建筑面积260万平方米,尽管担子重、难度大,但必须在今年5月前完成全部改造。

为此,石峰区坚持小区拆违和资产移交、改造提质、物业管理、社工站建设“四位一体”统筹推进老旧小区改造,成立了“三供一业”改造指挥部,抽调精兵强将组成工作组,全面推

动各项工作;分管副区长每周召开专题会议,实施目标考核,严格兑现奖惩。

2019年,石峰区累计拆除小区违建4万余平方米,云峰阁、翠竹等53个小区、766栋房屋完成改造,21250户居民的居住环境得到全面改善。与此同时,石峰区组建区物业服务指导中心,协力大山地、伏山美地、井棚社区等149个无人管理小区成立业主委员会,引进物业公司并启动收费工作,小区居民自治意识越来越强,大家自发组织的“睦邻节”“业主日”“百家宴”等活动精彩纷呈,“工业锈带”向“生活秀带”蜕变。

## 6 新建建62所中小学、幼儿园食堂 四级养老服务体系正加快形成

1月5日,坐落于石峰区田心轨道交通城片区的雪峰学校正式开工建设,预计2021年春季交付使用。雪峰学校是一所高规格的公办优质初中,可提供学位1500个。可以缓解该片区基础教育资源紧张,整体提升田心教育品质,打造石峰教育品牌。

2019年,石峰区新建62所中小学、幼儿园食堂,公办幼儿园学位比例达到30%以上,普高上线人数较2018年增加90人,获评湖南省平安校园先进县市区。

石峰区全面实施“城乡统筹·幸福石峰”养

老服务专项行动,积极推行养老服务社会化。2019年9月16日,石峰区首个居家型街道养老服务中心正式运营。中心设置老年配餐中心、动态监测中心、体育健身中心、文化娱乐中心、保健康复中心、日间照料中心、无水森林浴等十余个功能区,主要为老年人提供日间照料、生活护理、精神慰藉等个性化定制服务。全区“1+5+N+X”(即1家区级示范性养老服务机构、5个街道居家养老服务中心、N个社区日间照料中心、X个小区或网格养老服务驿站)四级养老服务体系正加快形成。

▲“三供一业”改造后的果园小区

▲香博堡业主投票选举业委会

## 7 社区惠民资金用在哪里? 大家投票来决定

“积水问题彻底解决了!”去年12月5日一清早,石峰区北岭社区几位居民带着锦旗来到社区服务中心——为“票决制”解决小区民生老问题点赞。

2019年年初,石峰区实行惠民资金“票决制”,每个社区20万元的惠民资金用在什么地方,不再由社区“包打包唱”,而是要召开大会,由辖区内的“两代表一委员”、网格员、企业及居民代表进行差额投票选出;完工之后,街道要进行验收,区级也要组织财政、审计、城建、城管等部门抽检30%的项目,看资金是不是真正发挥了作用,落到了实处。石峰区的“票决制”工作,充分结合全区网格化基层治理新模式,以社区为单位开展。

一年来,该区涉及路灯、小街小巷、游园等方面的140个惠民项目全部验收完成,群众身边的一大批烦心事揪心事得到有效解决。

## 8 推出“网格警务”模式 化解各类矛盾纠纷2600余件

2019年11月18日,石峰区金盆岭竹木加工市场基本拆完。近年来,该市场多次出现火灾险情,辖区居民的投诉也不断增多,石峰区依托网格化管理平台倾听民声、科学处置,仅一个多月就完成了该市场32户经营户搬迁。

有效化解矛盾、疏导民意,是社会基层治理的重要内容,石峰警方主动呼应“网格化+信息化”基层治理模式,创造性地推出“网格警务”模式,网格员与网格员联动,实现了“网格”“警务”两套体系的相互融合、信息交互、联动呼应。全年化解各类矛盾纠纷2600余件,调处成功率达99%,石峰区连续2年荣获省综治工作先进县市区。

石峰区以整改落实中央扫黑除恶督导组督导反馈及“回头看”反馈问题为抓手,核查线索110余条,打掉保护伞2人,移送起涉黑涉恶嫌疑人90人;深入推进平安石峰建设,严格开展清水塘关停企业、食品药品、交通、消防等领域安全执法,依法全面关停区内烟花爆竹经营门店,各类安全事故同比下降40%,死亡人数同比下降33%,连续4年获评省安全生产优秀县市区;建成退役军人之家;加强应急管理,成功处置各类突发事件40余起。

### 后记

2020年是石峰区转型升级攻坚克难之年。围绕既定目标,石峰区坚持“稳”字当头、“新”字开路、“准”字发力,聚焦经济发展高质量,加快构建现代产业新格局;聚焦城乡环境高质量,着力打造美丽社区和美丽乡村;聚焦重点领域改革高质量,全面激发内在动力和发展潜能;聚焦基层社会治理高质量,不断完善网格化治理模式;聚焦人民生活高质量,持续提升群众幸福感、获得感、安全感;聚焦队伍建设高质量,努力提升担当作为干事创业的能力。

只争朝夕,不负韶华,石峰区将持之以恒将转型升级进行到底,为加快建成“一极三区”而不懈奋斗。

(本版图片由石峰区委宣传部提供)



▲崛起的新石峰 易跃跃 摄