



前言

人大代表提出建议是法律赋予的权利,也是代表依法履职的重要途径。市十五届人大三次会议以来,市人大代表围绕全市改革发展稳定大局和人民群众普遍关心的热点难点问题共提出建议317件,其中大会期间293件,闭会期间24件,形成办理件432件。这些建议涉及经济社会发展、产业项目建设、城市管理、乡村振兴等多方面,凝聚了代表智慧,传达了社会心声,承载了群众期盼。

一年来,市人大常委会高度重视建议及其办理、督办工作,将其作为发挥代表主体作用的重要内容、服务全市发展大局的重要途径、履行监督职能职责的重要抓手,注重源头质量,重点督办推进,全力跟踪问效,代表建议办理的质量不断提升,代表建议所涉问题的解决率不断提升。

从办理结果看,现已办结的316件建议形成的428件办理件中,代表建议所提事项全部解决或基本解决的296件,占68.5%,较去年提高了12.6个百分点,已列入计划逐步解决的112件,占25.9%,因法律、政策和客观条件等原因不能解决的20件,占4.6%。

一件件代表建议得到落实,良言大半成了良策,进一步调动了代表们依法履职的积极性,激发了代表们为民建言献策的热情,推动了全市经济社会发展,增强了人民群众的获得感和幸福感。

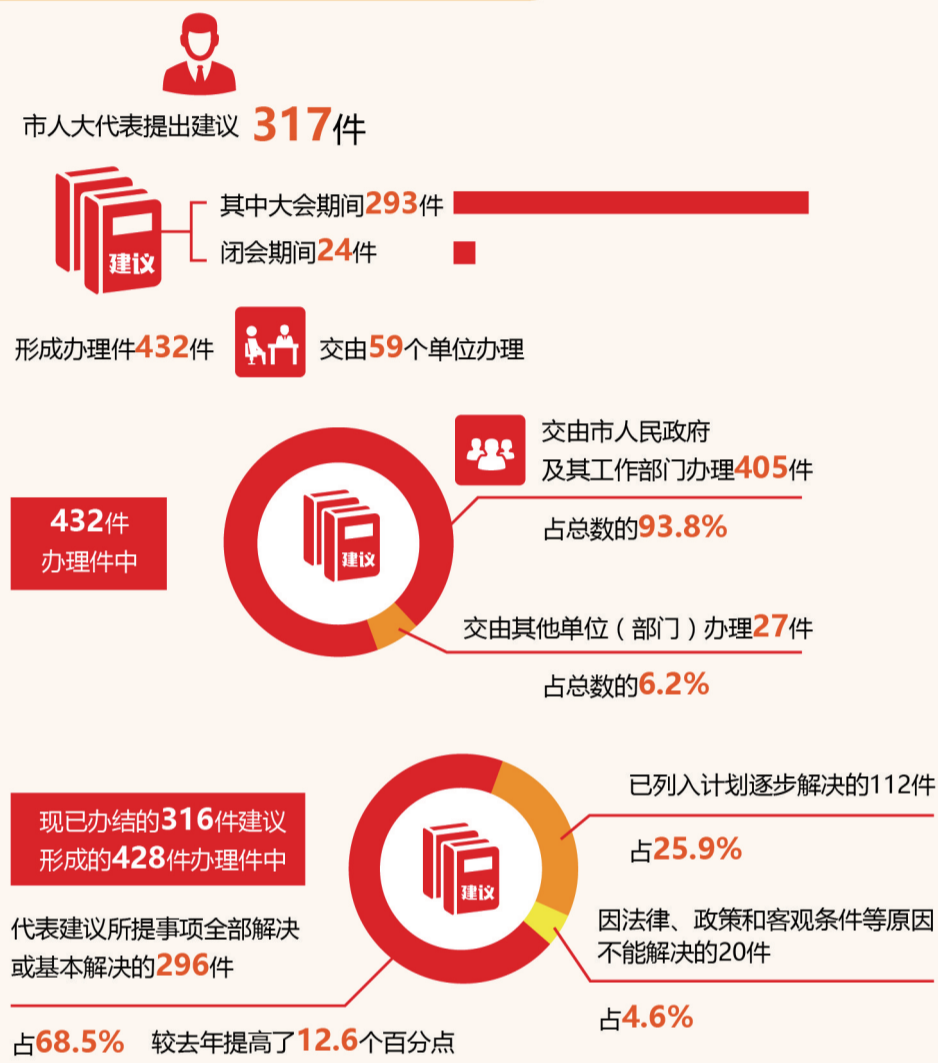
倾力服务发展大局 用心回应群众关切

——市十五届人大三次会议以来建议工作回眸

株洲日报记者 罗欣

【数说2019年建议工作】

市十五届人大三次会议以来



建议办理、督办工作做法



建议工作呈现“三个提升”



民营企业发展活力迸发,图为株洲岱勒新材企业车间。 株洲日报记者 谭浩瀚 摄



各区人才享受购房补贴政策统一。图为年轻人正在选购商品房。 株洲日报记者 谭浩瀚 摄



湖南天华油茶科技股份有限公司油茶林里,农户笑开了花。 株洲日报记者 谭浩瀚 摄

【典型建议聚焦】

红旗广场建地下通道,今年争取纳入项目建设计划

效果呈现

改善红旗广场及周边交通拥堵状况,保障市民出行安全,2019年,相关部门有不少大动作。红旗路上已经安装了中央隔离护栏,广场周边建设了三座人行天桥,分别为荷塘小学、红旗路小学及陡岭小学提供了安全通道。

据市自然资源和规划局相关负责人介绍,

将积极推动红旗广场建设地下通道,支持地下通道内配建商业,争取将其纳入2020年项目建设计划,他们也建议尽快组织编制高水平的设计方案,提升红旗广场区域的交通环境及城市品质。

建议回溯

红旗广场是我市东西方向交通枢纽,紧邻

荷塘小学、红旗路小学、中南蔬菜批发市场和中南建材市场,还有中心汽车站和数百家沿街门店,人流、车流都非常大。经测算,红旗广场每小时车流量近8000辆。市人大代表贺映娥在“两代表一委员”工作室接待群众来信来访时发现,红旗广场的交通状况是大家高频提及的问题。她认为,红旗广场建设地下通道,既能缓

解红旗广场区域的交通压力,又有利于提升城市形象、提高城市品位。

去年市两会期间,贺映娥等3名市人大代表提交《关于在红旗广场新建地下通道的建议》,呼吁将红旗广场地下通道建设作为全市重点建设项目纳入年初预算。同时,积极引导社会投资,按照“谁投资、谁受益”原则,鼓励周边企事业单位和社会民间资金通过各种形式参与红旗广场地下通道建设。

中小企业活力迸发

效果呈现

2019年2月28日,《株洲市温暖企业行动方案》正式印发,50条举措拉开温暖企业行动大幕。开展温暖企业行动,全力实施清障、搭台、赋能、纾困、护航等举措,切实降低全社会营商成本,着力保障企业和企业家权益,不断提升环境亲和力。

这是我市支持企业发展的众多举措之一。支持民营经济,我市从政策落实、政务改革、要素保障等多方面发力,民营企业发展步伐不断加快。在政策落实方面,近两年落实小

微企业所得税优惠减免20606户,税款12亿元,落实小微企业增值税优惠642万户次,免征增值税53亿元;先后出台了《株洲市促进非公有制经济发展的十条意见》等系列政策,为企业发展降成本、减负担、优环境、拓市场。

建议回溯

政务改革方面,推进简政放权,终结审批办“马拉松”,推进商事制度便利化等,一系列改革举措营造出宽松优质的投资环境。要素保障方面,综合施策保障企业用地、资金等,如拓宽企业融资渠道,高效运营全省首家株洲市股权交易所,全面推广以应收账款质押的产业链金融

等,加强银税合作推出“税易贷”等产品,为中小企业解决融资难题。

建议回溯

近年来,在市委、市政府的高度重视和大力支持下,我市民营经济稳步发展,民营经济已经成为全市经济发展的中坚力量。但是,快速发展中的民营经济也面临不少问题,民营企业遭遇融资难、降成本难、要素保障难、创新难,进一步做大做强亟须更多支持。

为此,市人大代表彭昌提出《关于进一步支持民营企业发展的建议》。彭昌建议,统筹攻坚,破除政策“旋转门”,用最大力度、最强举措、最优政策支持民营企业发展;创新机制,破除融资“隔离栅”,探索“民间投资+金融创新”做法;深化合作,破除准入“玻璃门”,坚决放宽市场准入,破除各类隐形壁垒;加快审批,破除管理“弹簧门”,继续深化企业投资项目审批“最多跑一次”改革;强化支撑,破解人才“瓶颈口”,推动民营企业与高校(职业院校)、科研机构、大型国有企业开展战略合作等;优化环境,破除营商“障碍物”,实施全市营商环境优化行动计划,将株洲市的营商环境打造成为中部地区非省会城市的标杆。

出台办法,统一人才购房补贴

效果呈现

2019年8月,市住房和城乡建设局、市委人才工作领导小组办公室联合印发《株洲市人才购房补贴暂行办法》(简称《暂行办法》)。

根据《暂行办法》,新引进到我市的轨道交通、汽车、航空、新材料、电子信息、新能源、生物医药、节能环保、现代服饰等重点产业和战略性新兴产业企业,以及相关科研院所全职工作的人才,年龄在35周岁(含)以下,已落户株洲市区,入职且毕业5年内首次在株洲市区购买新建商

品住房,都有机会享受购房补贴。

同时,《暂行办法》明确,本办法出台后,各区不再自行制定购房补贴政策。已出台购房补贴政策的,停止执行;但在本办法出台前已受理或实施的,继续按原政策规定执行完毕。这也意味着,我市各区人才享受购房补贴政策已经统一。据市委组织部相关负责人介绍,下一步,将着力在统筹人才政策、统筹人才标准、统筹人才服务、统筹人才资金等方面开展工作。

建议回溯

市十五届人大三次会议期间,市人大代表申宇翔提出《关于推行各区人才奖励政策一致性的建议》。

申宇翔在调研中发现,同一企业分布在不同县区的子公司或下属企业等享受的人才奖励政策不同,以中国中车为例,其一级子公司、下属企业或分支机构在株洲超过20家,主要分布在石峰区、天元区等地。经过他的细致对比,天元区和石峰区的人才政策在个人购房补贴、优秀青

年人才补贴、人才培养奖励等方面均存在差异。“同一个集团引进的同一层级的人才享受的政策待遇不一样,不利于人才队伍的稳定以及人才的持续发展成长。”申宇翔认为。去除各区人才政策不一致所造成的不良影响,有利于提高我市人才政策的统一性和整体吸引力,为我市支柱产业及企业的引才、育才、留才发挥更加积极的作用。

基于以上情况,申宇翔建议,对市内相关政策进行调整,对现有各区人才政策的差异进行均衡统一,以保持市内相对统一,区间适当平衡;同时,设立政策统一步骤与期限,使得已经享受了区别化政策的人员,逐步平稳过渡到均衡标准。

加速培育百亿油茶产业

效果呈现

没有品牌,就没有市场。没有市场,产品就没有未来。2019年6月份开始,我市开展全市农业区域公用品牌集中宣传活动,包括茶油在内的六大株洲农业区域公用品牌在多个平台亮相。

据市林业局相关负责人介绍,目前,我市油茶产业总产值约33亿元。我市正加速构建油茶生态产业链,通过5-10年的努力,培育百亿油茶产业。

不止推进油茶品牌亮相走出去,也加大对发展的支持,帮助“修炼内功”。在资金扶持方面,市财政每年安排500万元油茶产业发展专项资金,以奖代补,助推油茶产业发展。2019年,我市争取了1100万元油茶产业专项经费,重点扶持茶陵县的油茶产业发展;在全省产油大县评选,攸县被评为油料综合大县,奖金1000万元;醴陵市、茶陵县、洞口区被评为茶油大县,分别获奖900万元、800万元、700万元。

建议回溯

乡村振兴,兴在产业。油茶产业是国家林业局“十三五”规划的重点布局,2018年湖南明确将油茶打造成“千亿产业”。而在株洲,油茶产业已经有非常好的基础,全市油茶基地面积已扩展至100余万亩,康御、好恰等茶油已在全国具有一定影响力。

去年市两会期间,市人大代表李乐文等提出《关于打造株洲“百亿油茶产业”,助力实施乡村振兴的建议》,从加大推动力度、扶持

力度和推介力度三方面为打造百亿油茶产业建言。代表们建议,将条件成熟的全国油茶重点县和湖南省油茶产业示范基地县——茶陵县纳入全市油茶产业发展的重点县打造;设立油茶产业发展扶持基金,扶持各县油茶新造、老油茶林改造、优质种苗培育、示范基地建设、精深加工等企业和种植户。同时,整合全市油茶资源,积极开展地理标志产品认证相关工作,鼓励龙头企业开展品牌创建工作,大力宣传、扶持已具名气的“康御”“好恰”等优质品牌,以品牌赢得市场,以市场带动产业发展,真正把株洲茶油打造为全市乡村振兴的支柱产业。