

壮丽70年 奋斗新时代

株洲发展成就巡礼

2019年12月31日 星期二 电话:28831967 责任编辑:赵云超 美术编辑:陈星星 校对:马晴春

未雨绸缪防天灾 齐心协力担大任

——株洲水利70年跨越发展纪实之水旱灾害防御篇

文/王军 龙会彦 陈立志 刘小花 供图/株洲市水利局

1949年到2019年，70年沧海桑田。

受自然地理、水文气象等原因影响，70年里我市共有26年遭遇大旱，58年发生洪涝，严重影响人民群众生产生活，除水患成为水利工作的重中之重。可以说，一部株洲的发展史就是一部治水史，水旱灾害防御始终贯穿治水主线。

怀揣着岁岁安澜的初心梦想，70年来株洲人除害兴利、治河惠民，一座座防洪骨干工程的矗立，筑起了又一个又一个治水丰碑。在新中国成立70周年翻天覆地大变化引领下，株洲70年水旱灾害防御也经历了一场蝶变。



支援岳阳和益阳抗洪队伍载誉归来。

★ 落实值守 健全队伍

——构建防灾减灾最强“防护堤”

基础不牢，地动山摇。作为水旱灾害防御的基础，水库大坝构成“钢铁将军”，坚固堤防铸就“水上长城”，各项水利工程充分发挥了中流砥柱作用。

为提高防洪标准，近几年来，株洲市不仅基本团合4个防洪保护圈，使城区堤防达到百年一遇防洪标准，还通过大力推进“水韵工程”，使一批原来藏污纳垢的水域变成了碧波荡漾、鸟语花香的“文化园”“天鹅湖”，使湘江防洪堤化身美丽的湘江风光带。新建成的株洲湘江风光带，集防洪、旅游、健身于一体，造景精美，功能齐全，格调现代，韵味时尚，成为株洲新型城市化的标志性工程。

日趋完善的水利工程体系，夯实了水旱灾害防御基础，为水旱灾害防御提供了更足的底气、更多的保障。

随着硬件不断升级，株洲的水旱灾害防御的软件也随之水涨船高。近年来，我市不断加强水旱灾害防御专业队伍人才队伍建设，通过建立专家库，水旱灾害防御专家队伍建设管理日益完善。

今年7月的抗洪紧要关头，水利部、省水利厅已先后6批次派出专家组，指导我市开展洪水防御和水利工程抢险工作，为我市防汛力量加码。

市水利局也紧急抽调了10余名退休水利人重返一线。7月10日，已退休4年的原市水务局副局长李建华，主动请缨走上枫溪港堤防渗水现场。当时，枫溪港的洪水持续拔高，一股碗口粗的水流穿破子堤，向周边渗透，情况危急。“打木桩，用沙包堵起来。”李建华与当地干部群众扛起重沙袋堵漏。

渌口区洲洲镇江边村湘江大堤发生较大管涌，部分大堤已垮，2017年在原市水务局总工程师岗位退下来的黄正平，建议先保子堤，因为相比于湘江大堤，子堤更加单薄、位置更低。封堵住溃堤口，一层层加高子堤，周边安全隐患得到有效控制。

临时组建的“军师”团队，在大洪水中交出了完美的“答卷”，不管是在湘江干流渌口区将军村段，茶陵龙头水库溃坝险情，始终有他们坚定而忙碌的身影。正是有了他们，一个个大小险情才得以成功抢护，一座座水库、一段段堤防才化险为夷、转危为安。

抢险情、堵管涌、巡大堤、救群众，抗洪抗灾一线，到处都有迎难而上的奋战身影。

2017年特大洪水中，一支由街道办、社区居委会和城管队的29名党员志愿者组成的临时应急救援队，与铁路维护人员冒雨在现场清理淤泥、搬运石块；荷塘区月塘街道一支由60多名复转军人自发组成的志愿队，走进水竹社区老卫生所家属小区，与社区工作人员一起疏通排水渠；市内一家海鲜店的老板李民，多次给抢险人员送去盒饭、水果和矿泉水；远在1000多公里外的北京企业，得知株洲的洪水灾情后，派高管立即赶往株洲，马不停蹄采购5万元救灾物资，连夜送往三门镇。

目前，市县乡三级均建立了民兵应急队伍和12万人的群众抢险队伍，组建了3200人的专业防汛抢险队伍，全市水利系统干部职工成为防灾救灾的主力军，成功处置了数以百计的重大险情，安全转移被困群众数以万计。

担千钧之责，守万家平安。70年来水旱灾害防御的成就，印证株洲百姓沉甸甸的安全感、获得感，书写了一座城市的自信与担当。

踏平洪波写壮歌，砥砺前行护安澜。随着中国特色社会主义进入新时代，株洲水旱灾害防御体制机制不断发展完善，站在新的历史起点，乘着新中国成立70周年东风，我市水旱灾害防御工作必将乘风破浪，击水中流，谱写出更加辉煌的新篇章。

★ 健全机制 落实责任 ——综合调度一盘棋

统一指挥、部门联动、社会参与，是做好防汛抗旱抢险救灾工作的制度保障，更是中国特色社会主义体制优势、政治优势、组织优势所在。

但在新中国成立前，我市无统一的防灾抗灾组织机构，受时局动荡的影响，一遇到较大的洪涝灾害，基本无计可施。

1985年，市、县两级防汛抗旱指挥部办公室转为常设机构，防汛抗旱工作有了“总指挥”，杂乱无章的抗灾救灾场面成为了历史。

指挥部作为防汛抢险的指挥决策平台、信息资源共享平台和会商研判平台，形成了统一指挥、部门协作和分级负责的防汛抗灾机制。指挥部及其办公室依托水利部门，统筹协调发改、财政、国土、民政、交通、安监、卫生、气象等成员单位力量，共同做好水旱灾害防御工作。

环环相扣的责任链，筑牢水旱灾害防御的“第一道堤坝”。各级防汛责任人以汛情为命令，责任逐级明确，压力层层传导，编织了一张横向到边、纵向到底的防汛抗旱责任体系网络。

2019年7月，我市历史罕见的暴雨洪灾。面对突如其来的险情，市委、市政府果敢坚毅、临危不惧，全市在启动防汛Ⅲ级应急响应3小时后，又将应急响应级别提升至Ⅱ级，部分县市区提升至Ⅰ级，各级领导干部迅速行动，奔

赴一线。

市防指先后6次召开防汛紧急调度会，统筹协调督促各地有序开展抢险救援。应急、水利、水文、气象等部门负责人靠前指挥，各级各单位严格落实防汛责任制，保障人员到位、物资到位、器材到位、督查到位，牢牢掌握了全市防汛抢险工作的主动权。

在肆虐的洪水面前，醴陵市百万千群奋起抗击，45位县级领导全体出动，4500余名机关干部18000余名党员冲在抗洪抢险第一线，300余名武警消防官兵、60余艘冲锋舟、2台直升机紧急驰援，600余名民兵、60余支义务救援队积极参与防汛抗灾。

全市上下党群一心、军民一心、干群一心，各种应急救援力量迅速集结，一场紧张有序、争分夺秒、惊心动魄的抗洪救灾战斗，在株洲大地全面打响。国家应急管理部应急指挥专员张家团在株洲核查灾情时评价：“株洲防汛抗洪，组织非常有利，效果非常好。”

2017年7月，持续暴雨让我市农田被淹、家园被毁，百姓危难系于千钧一发。面对这场罕见的特大暴雨，市委、市政府果敢决策、科学统筹，率领全市干部群众搏风斗浪、抢险救灾。

市防汛值班室夜夜灯火通明，一项项紧急指令从这里发出。6月24日晚10时，市防指启动防汛Ⅳ级应急响

应，并发布地质灾害黄色预警。6月28日晚9时，市防指启动防汛Ⅲ级应急响应，7月2日晚8时又提升为Ⅱ级。

各级防汛部门联动会商，科学研判天气变化和雨情汛情发展态势，滚动预测预报，运用手机短信和微信及时发布预警信息；面对干支流洪峰多重叠加的严峻形势，市防指利用566万处各类工程，科学拦蓄雨洪，削峰错峰；一批专家和技术人员，第一时间赶赴现场处置险情隐患共140余起。

在历年水旱灾害防御过程中，各级水利部门履职尽责，用科学高效的指挥，在监测预警、水库调度、物资保障、查灾核灾、抢险救灾、舆论引导等方面发挥了重要作用，尤其是有效抗击了2017年严重暴雨洪涝，抵御了2018年罕见干旱，夺取了2019年特大暴雨洪灾的胜利。

与时间赛跑，与灾难抗争，同样离不开健全的责任体系。近年来，全市贯彻落实习近平总书记新时期防灾减灾理念，建立“市领导包县、县领导包乡镇和险工险段、乡镇领导包水库堤防”的防汛抗旱责任制，实现防汛抗旱责任从市到村、由点到面的全覆盖。

针对水库点多面广的特点，我市还建立防汛行政、技术、巡查“三个责任体系”，实现从责任缺位到“点对点”定位的转变，每年汛期来临前，这批责任人通过媒体向社会公布，并接受群众监督。

★ 以防为主 提前预警

河流超警，山洪暴发，台风来袭，干旱持续，最大程度保障群众生命财产安全，无时无刻不在考验着政府部门、水利部门的决策力、组织力和执行力。

在市水利局防汛抗旱系统上，株洲降水实况图、多日累积降雨量综合分析图以不同等级颜色清晰标注，主要江河、大型水库一旦超警立刻显示，各处水文站点实时动态数据近在眼前，数值精细化雨量预报、各断面洪水过程预报、大中型水库入库洪水预报、干旱预测预报成果等信息一目了然。

早在2010年以来，我市抢抓国家启动山洪灾害防御非工程措施体系建设这一机遇，建成了覆盖各县市区的山洪灾害监测预警系统，基本实现了山洪灾害易发区监测预警设施全覆盖，为群众转移避险提供了有力指导。

目前，我市已经形成了以大中型水利工程为骨干，山塘、河坝及其他小型水利为基础的防汛抗旱工程体系，对防御旱涝灾害发挥了巨大作用。同时，制定了江河和964座水库的用水调度方案，算清算细水账，充分发挥水资源的综合效益。

“无灾作有灾准备，小灾作大灾准备”。每年4月至9月，是我市的防汛重点时段，每年，市政府都与各县(市)区签订了《防汛抗旱责任书》，并派出检查组对各县(市)区开展了全面细致的汛前检查。

每当汛期到来，各级防汛责任人就要集中力量应对，确保万无一失。市洪灾预测系统及时收集水情，数据及时传至软件平台，再通过连接的预警系统发出预警；防汛部

——精准指导水旱灾害防御

门以手机短信的形式，及时群发天气预报、防汛指令；一旦发生险情，积极组织抢救。

在酒埠江灌区，从2014年起，一个个“农民用水协会”相继诞生，会长和水管员等由用水户民主选举产生，负责分配用水、养护水利设施等。各协会制定的分水计划表，将用水时间错开，按照“由远至近、分片供应、先后多、灵活调度”的原则，轮流进行灌溉。

2018年特大干旱期间，当地召开“分水圆桌会议”，明确“双季稻田成为灌溉重点，单季稻田则减少分水”，并通过微信群告知村民。自用水协会成立以来，没有一户村民的水稻因分水不均而受灾，也没有引发任何饮水矛盾，灌区水利设施的完好率已由过去的不足40%提高到现在的90%左右。

最大限度保证干旱地区生产生活用水需求，近年来我市还实行“一把锄头放水”制度，采取控制用水、轮流放水、交叉放水等措施，确保把每一滴水用到最有需要的地方。

应对水旱灾害，还要在预警体系上下功夫。70年来，我市的预警信息传递经历了从有线过渡到无线，再到过渡到互联网，现在又运用卫星气象云图预警预报，基本建成5县市山洪灾害防御系统、市级防汛指挥平台，实现了省、市、县三级异地视频的互联互通。

无论是特大洪水，还是“碧利斯”“圣帕”等超强台风，以及严重的夏伏旱，我市都实现了预警及时、反应迅速、转移快捷、避险有效，“预防为先”的防灾减灾体系在与水旱灾害较量中频频胜出，株洲百姓安居乐业。



▲ 酒埠江水库。



▲ 水利技术员勘察险情。