

# 栉风沐雨保安澜 盛世治水谱华章

## ——株洲水利70年跨越发展纪实之水利建设篇

文/王军 龙会彦 陈立志 刘小花 供图/株洲市水利局

70年,岁月如歌!

站在时间的船头瞭望,水利事业蓬勃发展的强劲脉搏,令人欣喜震撼。

一道道堤坝傲然耸立,护卫江河安澜;一条条河道绿水潺潺,灌溉万顷良田;一批批水利景观悄然兴起,装扮秀美河山;一缕缕清泉流进万户千家,润泽百姓心田……从南到北,从西到

东,壮丽多彩的水利画卷徐徐展开。

这一方盛景,来自一代代人的接续奋斗。株洲这座全国唯一一座以“洲”命名的城市,在历届市委、市政府的领导下,励精图治、艰苦奋斗,战酷暑、斗严寒,开始了气吞山河的水利建设,尤其是党的十八大以来,全市上下大力践行习近平总书记“节水优先、空间均衡、系统治理、两

手发力”的新时期治水方针,突出打造民生、生态、安全、廉洁、智慧“五大水利”,上演了一场场轰轰烈烈的治水兴水战役,实现了水利建设和水利管理的大发展。

为有牺牲多壮志,敢教日月换新天。兴修水利,这场事关经济社会发展的基础性战役,任何时候都显得如此珍贵。

### ★ / 源头活水,润泽心田

饮水安全,涉及千家万户。

上世纪50年代,我市有一半的农村人口处于饮用水非常困难的状态,基本没有统一的供水工程。投入财力、物力和人力,开展农村饮水解困工作,被摆在突出位置。

1980年春,水电部在山西阳城县召开第一次农村人畜饮水座谈会,着手解决农村饮水困难问题。为贯彻落实中央有关精神,同时结合实际情况,我省开始建设农村饮水工程,借着这股春风,我市开始了“饮水解困”的探索步伐,通过积极向上争取资金项目,我市相继解决了一批偏远地区的人畜饮水困难问题。

但长期以来,受经济条件和自然环境的影响,我市农村饮水不安全的问题十分突出。据2004年全市农村饮水现状调查,全市农村共有14422万人存在饮水不安全问题,占农村人口的70.31%,这一问题涉及全市10个县市区75个乡镇942个行政村。

这些地区长期以来饮水不安全问题原因,主要有水体污染、水量不足、用水方便程度不达标、水源保证率不达标等,用水困难,用不上好水,终年为用水奔忙,影响了群众生活质量,制约了地方经济发展,喝上自来水、清洁水、安全水、健康水,成为部分农村群众的夙愿和期盼。

2005年,国家启动农村饮水安全工程建设,我市累计争取和投入各类资金约9.5亿元,建成日供水规模20吨以上的集中供水工程223处,其中日供水量大于1000吨的集中供水工程有60处,解决全市农村饮水不安全问题178.8万人。

市委、市政府连续15年将其列为“民生实事项目”考核,特别是脱贫攻坚过程中,把建档立卡贫困人口饮水不安全问题作为重中之重来解决,当成脱贫攻坚“两不愁、三保障”的“底线”任务。

在攸县桃水镇,一座红瓦白墙、草木葱郁的现代建筑格外显眼,院内储水池、沉淀池、设备室、消毒间、检测室等错落有致,一股股清泉通过管道连接到附近村民家中。

从2009年开始,市、县水利部门按照集中供水为主、分散供水为辅的原则,大力发展适度规模的集中供水工程,通过集中供水规模化发展,目标是实现“城乡供水一体化,村村通上自来水”。

为了将每处集中供水工程打造成精品、亮点工程,市水利局制定《农村饮水安全工作考核评比实施办法》,要求每处工程都必须由乙级以上资质的专业设计院进行设计,统一外观,统一标识,建筑风格要与周边环境相协调,力争将每处工程都建成花园式水厂。

安全饮水,水源是保证,水质是关键。为了让群众喝上放心水,水利部门坚持对各个环节层层把关,确保水质清洁安全。工程运行后,与卫生、防疫部门协作,建立了定期检查与不定期抽查相结合的质量监测制度,确保水质达到《生活饮用水卫生标准》,让老百姓喝上放心水。

经过几年实践,我市逐步建立完善了饮水工程运行管理新机制,即明确所有权,搞活经营权,实行所有权与经营权有效分离,采用专业化和用户协会管理相结合方式,实现“修一处工程,明晰一处产权,核定一个合理水价,服务一方群众”的管理目标。

此外,针对国家投资规模较小或村民集体自筹建设的单村或联村小型集中供水工程,交由村委会或乡镇管理,并积极引导农户成立了饮水户协会,直接参与供水工程的管理与监督。

回首来时路,70年凯歌行,一项项重大水利工程由蓝图走进现实,是梦想不断腾飞的过程。面向前路,依然任重道远,水利基础设施不断完善,正成为全市经济社会发展强而有力的支撑。



秀美神农湖畔。 罗顺友/摄

### ★ / 筑坝开渠,水茂粮丰

水利是经济社会发展的基础支撑,是生态环境改善的重要保障,是现代农业生产的首要条件。

千百年来,人们因得水而延续文明,因避水害而增长智慧,许多水利工程都显示出无比顽强的生命力,都江堰依然造福天府之国,灵渠依然坚守湘江源头,坎儿井依然在吐鲁番的地下穿行,大运河依然在南北往来的航运中大显身手。

株洲地处湘江中下游,境内河网纵横,水系发达,然而新中国成立前,株洲的水利事业底子薄、基础差,农田水利基础设施十分脆弱,水利工程数量少而且破败失修,灌溉能力严重不足,粮食生产能力低下,一遇大的旱涝灾害,往往满目疮痍,粮食绝收。

1949年的株洲,只有小II型水库两座,山塘503万口,“一江两水”及其主要支流上,没有一处控制性水利工程,农田的有效灌溉率仅仅为67.77%,水利成为制约经济社会发展的一大短板。



除险加固后的攸县黄沙桥水库。

新中国成立后,共和国的缔造者们高瞻远瞩,在百废待兴的年代及时发出了治理水患、造福人民的伟大号召,动员千军万马大兴水利。株洲也不例外,一代又一代人持续接力,在贫瘠的土地上修筑大中型水利工程。

这浓墨重彩的一笔便是酒埠江水库的开工建设。1958年5月20日,国务院召开湘、鄂、赣三省水利工作会议,研究长江防洪及三省水利建设议题,通过兴建酒埠江水库决议。

很快四面八方的建设者来了,自发组织的群众来了,一场“人民的战争”拉开序幕。攸县、醴陵县共同组建的工程建设总指挥部,明确攸县完成主坝、船闸、电站、溢洪道等施工任务,醴陵县负责副坝建设。

在建设枢纽工程的同时,攸醴两县人民“兵不解甲、马不停蹄”,1959至1972年两县共动员14万劳动大军,在数百里的渠线上摆开阵势,傍山开渠道,逢山凿隧洞,遇水架渡槽,展开工程建设。

夙兴夜寐,梦想终于照进现实。到1972年,灌区工程基本成形,形成了以酒埠江水库为龙头,东西南北总5条干渠和河床为骨架,中小型水库、塘坝、泵站为基础的“长藤结瓜”式灌溉工程体系,终于实现了“攸水上山岗,水随人意流”的夙愿。

那段激情燃烧的岁月,也正是株洲大兴水利的一个缩影。广大干部群众自带干粮,夏战酷暑,冬斗严寒,用“人海战术”筑坝开渠,建成了各类型水库962座,建成农村小水电站258座,新增山塘水坝5.46万处,尤其是运用“人海战术”建成了官庄水库、苏州水闸等一系列大兴水利工程。

冰水河从茶陵流至攸县,在菜花坪镇苏州村境内被苏州水闸拦截截断,为菜花坪镇5万多亩良田源源

不断地输送着“养料”;只要官庄水库“喝饱”了,周边22.9万亩农田和10万亩旱土,就不必担心干旱的日子会“断奶”,就连浏阳也有部分乡镇长期受益……如今,这些水利工程依旧发挥着巨大作用。

2011年,株洲又创全国先河,以BOT模式(建设—经营—转让),建成了洸水大型水库。当地曾经“大旱三六九、小旱年年有”,长期以来避不开“晴时干雨时涝”的尴尬,在洸水河上建库蓄水控洪,成为几代茶陵人的追求。

经过6年奋战,跨度3133米、高1025米的大坝,气势宏伟地屹立在洸水上游。这是我省历史上第一个以创新投资模式带动大型公益设施建设的工程,在中国大型公益设施法人招标发展过程中具有重要的里程碑意义。

党的十八大以来,我市致力于“水利工程补短板”,积极向上争取资金,相继实施了病险水库除险加固、大中型灌区续建配套与节水改造、“五小”水利建设等,共除险加固病险水库692座,完成13个大中型灌区的改造升级,新建小水利设施两万处,动了“手术”后的各类水利工程,在安全性和管理条件等方面均得到很大改善,防洪、灌溉效益得到明显提升。

如今,株洲形成了“万塘千库百河两水汇一江”的水网格局,打造了以塘坝为基础,大中型水库为骨干,机电排灌为补充、蓄、引、提结合的“长藤结瓜”新型灌溉体系,总灌溉面积达到256.25万亩,农田有效灌溉率高达95%。

靠着自己的双手和智慧,无怨无悔的株洲人谱写了一曲曲气壮山河的壮丽凯歌,建造了一个个经得起时间和历史考验的水利奇迹,实现了水茂粮丰的美好愿景。

### ★ / 长堤浩荡,守护城乡

设防状态,全市16处防洪堤决口,150个乡镇受灾,2300个工矿商业企业停产或半停产,株洲几乎瘫痪,洪灾导致损失达15亿元,相当于新中国成立后“国家历年在株投资的一半”。

根据《株洲市水利志》等相关书记记载,株洲建市后城区遭遇的大洪水约13次,发生于1994年之前的占8次,且受灾更重。

为防止悲剧再次发生,1994年8月18日,在当年特大洪灾发生仅一个多月后,我市举行湘江防洪工程开工典礼,迅速发动全市力量,开始对湘江、绿江的防洪大堤进行全线加固、培厚、增高。

此后很长一段时间,湘江两岸,株洲辖区从朱亭到霞湾,彩旗招展,车水马龙,人声鼎沸,百里湘江大堤,成了治理的大工地、会战的大战场。当时全市共有280多个县级单位,1800多个基层单位,80万职工居民,投入修建防洪大堤,总投入达到5亿元,让湘江、绿江的防洪能力明显提升。

进入新世纪,我市对水利建设工作从未松懈。近年来,我市不断完善防洪体系建设,根据市区水系特点打造了河西保护圈、响响田(清水塘、响响岭、田心)保护圈、荷明(荷塘、明照)保护圈、曲建(曲尺、建宁)保护圈基本闭合。

与此同时,我市加快了建设城市风光带建设

的步伐,其中湘江风光带建设投入资金116.45亿元,加高加固湘江防洪堤21.5公里,县市区城市风光带建设共投入资金18.2亿元,修建城市防洪堤58.75公里,构筑了防汛抗洪的“钢铁长城”。

新中国成立前,株洲一遇大暴雨,低洼地带频频出现“城中海”“地上河”现象,极易发生城市内涝。

问题在水里,办法在岸上。70年来,全市兴建各类水闸1550处,泵站3459处,防洪排涝能力实现质的飞跃。尤其是2011年以来,我市实施城区排渍站建设“三年行动计划”,连续三年每年投入1亿元,新建40余处城区排渍泵站,有效改变了城区“大雨大涝、小雨小涝”的状况。实施“四水”治理和中小河流治理项目,综合治理河流62条1879公里,湘江、洸水、渌水农村河道两岸基本处于不设防的状态成为历史。

今年7月,我市遭遇百年一遇的特大洪水,湘江水位逼近历史最高水位,面对突如其来的险情,市委、市政府果敢坚毅、临危不惧,率领全市干部群众沉着应对、攻坚克难,一个个水利工程挺立在前,发挥中流砥柱的作用,击退洪魔一次次进攻,主城区总体实现安然无恙。

得益于改革开放,经济建设的大发展,水利工程建设不但有了补偿历史欠账的资本,也有了未雨绸缪、长远谋划的底气与魄力。



热火朝天的五小水利建设场面。