

新华社北京12月28日电 十三届全国人大常委会第十五次会议28日表决通过了关于召开十三届全国人大三次会议的决定。根据决定,十三届全国人大三次会议将于2020年3月5日在京召开。

决定建议十三届全国人大三次会议审议政府工作报告;审查2019年国民经济和社会发展计划执行情况与2020年国民经济和社会发展计划草案;审查2019年中央和地方预算执行情况与2020年中央和地方预算草案;审议全国人民代表大会常务委员关于提请审议《中华人民共和国民法典(草案)》的议案;审议全国人大常委会工作报告;审议最高人民检察院工作报告等。

# 十三届全国人大三次会议将于明年3月5日召开 全国政协十三届三次会议拟于明年3月3日召开

情况与2020年国民经济和社会发展计划草案的报告、2020年国民经济和社会发展计划草案;审查2019年中央和

地方预算执行情况与2020年中央和地方预算草案的报告、2020年中央和地方预算草案;审议全国人民代表大会

常务委员关于提请审议《中华人民共和国民法典(草案)》的议案;审议全国人大常委会工作报告;审议最高人民检察院工作报告等。

告;审议最高人民检察院工作报告;审议最高人民检察院工作报告等。

新华社北京12月28日电 日前召开的政协第十三届全国委员会第三十一次主席会议,审议通过了关于召开政协第十三届全国委员会第三次会议的决定(草案),建议全国政协十三届三次会议于明年3月3日在北京召开。

# 新证券法获通过 欺诈发行者可能倾家荡产

## 明年3月1日起施行

据新华社北京12月28日电 新修改的证券法,历时四年多,历经全国人大常委会四次审议后,于12月28日在十三届全国人大常委会第十五次会议闭幕会上表决通过。

与旧的证券法相比,新证券法在证券发行方面系统体现了注册制相关内容,在投资者保护方面力度加强且创新了证券民事赔偿诉讼制度,在法律责任方面全面加强证券领域违法处罚力度。

长期以来,在A股市场,由于上市后巨大的利益诱惑,一些公司铤而走险对财务数据大肆造假,以期达到上市标准。一朝败露,投资者利益严重受损,责任方所付出的代价却远不足以形成震慑,市场对此常有“罚酒三杯”之戏谑。

此次修法,大大提升了针对欺诈发行各方的处罚力度。比如,对于“尚未发行证券的”,对发行人的罚款标准由原来的“30万元以上60万元以下”提升到“200万元以上2000万元以下”。对于“已经发行证券的”,对发行人的罚款标准由“非法募集资金金额1%以上5%以下”提升为“非法募集资金金额10%以上1倍以下”。

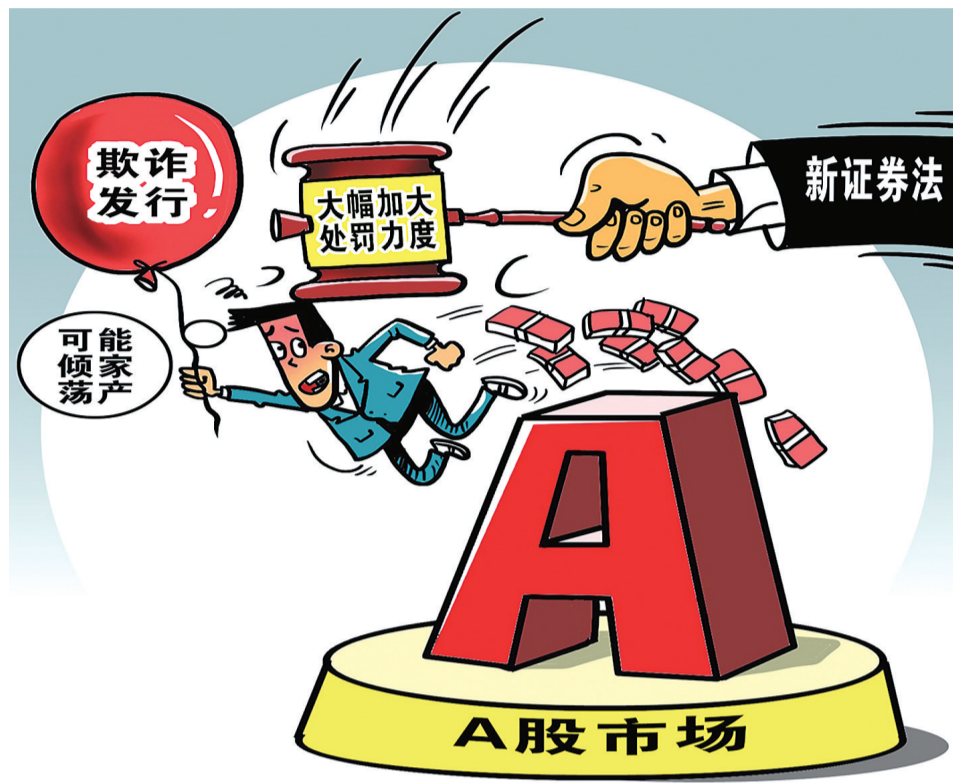
更为重要的是,不仅是对发行人,针对相关责任人的处罚也全面升级。关于欺诈发

行,旧的证券法中规定,对直接负责的主管人员和其他直接责任人员处以“3万元以上30万元以下”的罚款,发行人的控股股东、实际控制人指使从事前款违法行为的,依照前款的规定处罚。

新证券法则明确,发行人的控股股东、实际控制人组织、指使从事前款违法行为的,没收违法所得,并处违法所得1倍以上1倍以下的罚款;没有违法所得或者违法所得不足2000万元的,处以200万元以上2000万元以下的罚款。对直接负责的主管人员和其他直接责任人员,处以100万元以上1000万元以下的罚款。

这意味着,如果责任做实,发行人的控股股东、实际控制人不仅要被没收自己企业上市所得的全部收益,还可能要付出最高达到违法所得一倍的罚款。今后,欺诈发行者,很可能倾家荡产!

新证券法将于明年3月1日起施行。“升级版”证券法出炉标志着中国资本市场在市场化、法治化道路上又迈出至关重要的一步。作为资本市场的根本法,各方期待完成大修的证券法给市场生态带来深刻变化,更好护航资本市场改革发展。



漫画:后果严重 新华社发 朱慧卿作

### 焦点一:为分步稳妥推进注册制打开法律空间

注册制是此次证券法修改的一个重要内容。“这次修改后的证券法在总结上海证券交易所设立科创板并试点注册制的经验基础上,按照全面推行注册制的基本定位,对于证券发行注册制作了比较系统完备的规定。”证监会法律部主任程合红在全国人大常委会办公厅12月28日举行的新闻发布会上说。

一是精简优化了证券发行的条件。将现行证券法规定的公开发行股票应当“具有持续盈利能力”的要求改为“具有持续经营能力”。还比如,在债券公开发行方面,取消了公开发行股票要求公司有净资产的数额标准。

二是调整了证券发行的程序。在明确国务院证券监督管理机构,或者国务院授权的部门作为法定的注册机关这样一个基础上,取消了发行审核委员会制度,并明确证券交易所等机构可以按照规定对证券发行的申请进行审核。同时,授权国务院规定证券公开发行注册的具体办法。

三是强化了证券发行中的信息披露。新证券法专设一章,对信息披露作了系统规定。

程合红说,新证券法规定,证券发行注册制的具体范围、实施步骤由国务院规定,这为注册制的分步实施留出制度空间。

### 焦点二:加强投资者保护 创新证券民事诉讼制度

维护投资者合法权益是资本市场健康发展的重要基础。“这次修改突出强调投资者保护,特别是就中小投资者的权益保护这一主线,进行制度设计。”全国人大常委会法工委主任龚繁荣在发布会上说。

新证券法专章规定投资者保护制度,作出了许多颇有亮点的安排。包括:区分普通投资者和专业投资者,有针对性地作出投资者权益保护安排;建立征集股东权利制度,允许特定主体公开请求上市公司股东委托其代为出席股东大会,并代为行使提案权、表决权等股东权利;规定债券持有人会议和债券受托管理人制度;建立普通投资者与证券公司纠纷的强制调解制度;完善上市公司现金分红制度。

“修订后的证券法还探索建立了符合中国国情的证券民事诉讼制度。”龚繁荣说。

具体来看,一是充分发挥投资者保护机构的作用,允许其接受50名以上投资者的委托作为代表人参加诉讼;二是允许投资者保护机构按照证券登记结算机构确认的权利人,向人民法院登记诉讼主体;三是建立了“默示加入”“明示退出”的诉讼机制,为投资者维护自身合法权益提供方便的制度安排。

龚繁荣说,这次修订既规范发行人、中介机构等市场主体行为,又规范证券发行、上市、交易、退市各个环节,完善信息披露制度,依法加强监管,加大对证券违法行为的惩处力度,着力构建更加有力的投资者权益保护机制。

据新华社北京12月28日电

### 十三届全国人大常委会第十五次会议的相关内容

#### 民法典草案将提请明年全国人代会审议

据新华社北京12月28日电 十三届全国人大常委会第十五次会议28日上午在人民大会堂闭幕。会议决定将已经全国人大常委会会议审议的民法典草案提请2020年召开的十三届全国人大三次会议审议。

7编加附则,84章,1260条的《中华人民共和国民法典(草案)》在23日开幕的十三届全国人大常委会第十五次会议上首次亮相。这是民法典各分编草案与2017年制定的民法总则“合体”后,首次以完整版中国民法典草案的形式呈现。

#### 全国人大常委会通过废止有关收容教育法律规定和制度的决定

据新华社北京12月28日电 2019年12月28日,十三届全国人大常委会第十五次会议通过了《全国人民代表大会常务委员会关于废止有关收容教育法律规定和制度的决定》,自2019年12月29日起施行。该决定废止了《全国人民代表大会常务委员会关于废止有关收容教育法律规定和制度的决定》第四条第二款、第四款,以及据此实行的收容教育制度。同时决定还明确规定,在收容教育制度废止前,依法作出的收容教育决定有效;收容教育制度废止后,对正在被依法执行收容教育的人员,解除收容教育,剩余期限不再执行。

#### 全国人大常委会通过关于修改《中华人民共和国台湾同胞投资保护法》的决定

据新华社北京12月28日电 十三届全国人大常委会第十五次会议28日表决通过了关于修改《中华人民共和国台湾同胞投资保护法》的决定。

根据决定,将该法第七条第一款修改为:“台湾同胞投资,可以举办全部或者部分由台湾同胞投资者投资的企业(简称台湾同胞投资企业),也可以采用法律、行政法规或者国务院规定的其他投资形式。”;将第九条改为第八条,修改为:“台湾同胞投资企业依法进行经营管理活动,其经营管理的自主权不受干涉。”;删去第八条和第十四条。

本决定自2020年1月1日起施行。《中华人民共和国台湾同胞投资保护法》根据本决定作相应修改并对条文顺序作相应调整,重新公布。

## 新证券法直击资本市场焦点

### 解读首部卫生健康“基本法”

## “公益性”为基础 人民健康优先

#### “公益性”原则意义重大: 医疗卫生必须以公民健康为目的

为何要创设卫生健康“基本法”?中国卫生法学会常务副会长、清华大学法学院卫生法研究中心主任王晨光形象地用“盖房子”来回答。“这个房子装着所有人的健康需求,如果没有一个框架,只零散地分别建厅、卧室、厕所等,房子就没有整体性,也就功能不全,不能挡风遮雨。”基本医疗卫生与健康促进法就是这个“框架”。全国人大常委会法工委研究室主任袁杰说,它的出台填补了法律空白。

这部法律明确了我国卫生健康领域的多项基本制度和基本原则,包括建立基本医疗卫生制度、医疗机构分类管理制度、基层医疗服务网络体系、多层次的医疗保障体系等。它还提出,医疗卫生事业应当坚持以人民为中心、为人民健康服务和公益性原则。

王晨光说,公益性原则意义重大,也是这部法律最大的亮点之一。这一原则是新一轮医药卫生体制改革所取得最重要的改革经验,其重要价值就是以立法的形式明确医疗卫生事业必须“具有公益性”,医疗卫生服务必须以公民健康为目的。

#### “强基层”方针上升为法律: 人财物都将向基层倾斜

“以基层为重点”是新时期我国卫生与健康工作总方针的一项。袁杰说,“强基层”是基本医疗卫生与健康促进法一个非常重要的着力点。

国家卫生健康委法规司司长赵宁说,从基本医疗卫生与健康促进法可以很清楚地看出,未来人财物都将向基层倾斜,以尽快补上当前卫生健康领域的“短板”。

在“物”的方面,国家卫健委卫生法研究中心研究员王秀峰说,法律明确规定国家在规划制定和医疗资源配置方面以基层为重点,对加强基层,特别是艰苦偏远地区的医疗卫生服务和公共卫生服务是一个“重大利好”。

在“人”的方面,这部法律有不少突破性的规定。比如,明确规定了国家要建立医疗卫生人员定期到基层和艰苦边远地区从事医疗卫生工作的制度;要建立乡村医生“县乡村”上下贯通的职业发展机制,完善对其多渠道补助和养老政策。

#### 人民健康优先发展: 首创健康影响评估制度

王晨光说,随着基本医疗卫生与健康促进法的出台,宪法保障的公民健康权利,首次有了明确界定和实施“蓝图”。

据他介绍,这部法律彰显的健康权利包括:健康权、公平获得基本医疗卫生服务权、获取健康信息权、获得紧急医疗救助权、参加医疗保险、医疗服务知情同意权、特殊群体的健康保障权、健康损害赔偿权、参与健康决策权等权利。

如何保障这些健康权利?王秀峰说,这部法律也给出了实施“路径”,那就是各级人民政府应当把人民健康放在优先发展的战略地位,将健康理念融入各项政策及其制定过程。

值得注意的是,我国首次以立法的形式设立了健康影响评估制度,将公民主要健康指标的改善情况纳入政府目标责任考核。从国际经验来看,要实现把健康融入所有政策,没有健康影响评估制度是做不到的。

据新华社北京12月28日电

## 明年3月起 我国存量浮动利率贷款定价基准将进行转换

据新华社北京12月28日电 为深化利率市场化改革,进一步推动贷款市场报价利率(LPR)运用,中国人民银行28日发布公告,2020年3月1日至8月31日,将就存量浮动利率贷款的定价基准转换。客户可与金融机构协商决定“换锚”LPR,还是转为固定利率。

公告称,自2020年3月1日起,金融机构应与存量浮动利率贷款客户就定价基准转换条款进行协商,将原合同约定的利率定价方式转换为以LPR为定价基准加点形成(加点可为负值),加点数值在合同剩余期限内固定不变;也可转换为固定利率。

根据公告,定价基准只能转换一次,转换之后不能再转换。已处于最后一个重定价周期的存量浮动利率贷款可不转换。存量浮动利率贷款定价基准转换原则上应于2020年8月31日前完成。

在商业性个人住房贷款方面,人民银行明确,如果选择存量浮动利率贷款定价基准转换为LPR,加点数值应等于原合同最近的执行利率水平与2019年12月发布的相应期限LPR的差值。之后,自第一个重定价日起,在每个利率重定价日,利率水平由最近一个月相应期限LPR与该加点数值重新计算确定。

## 2021年世俱杯和2023年亚洲杯承办城市揭晓

据新华社北京12月28日电 中国足协28日公布了2021年俱乐部世界杯(简称“世俱杯”)和2023年男足亚洲杯承办城市名单。

2021年世俱杯将于当年6月至7月在中国举办,这是由国际足联主办的全球一流俱乐部队参加的国际性赛事。经国际足联与中国足协联合考察评估,遴选出上海、天津、广州、武汉、沈阳、济南、杭州、大连8座承办城市。

第18届男足亚洲杯将于2023年6月至7月在中国举办。经亚足联与中国足协联合考察评估,北京、天津、上海、重庆、成都、西安、大连、青岛、厦门、苏州10座城市将承办该届亚洲杯。

### 镜观中国

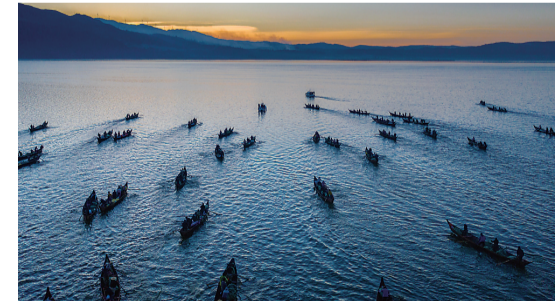
## 脱贫进行时



一名妇女背着小孩参加乌英苗寨脱贫产业会议(3月14日摄)。

乌英苗寨位于桂黔交界的大苗山深处,共有140户600多人,其中100户属广西柳州市融水苗族自治县村洞乡尧塘村,40户属贵州省从江县翠里瑶族壮族乡南岑村。这里交通不便,土地资源匮乏,自然环境恶劣,曾经是一个极度贫困的苗寨。一年来,全寨共有44户贫困户实现脱贫,贫困户已从2016年的92户减少到目前的4户。

## 百舸入星云



12月25日,渔船驶入星云湖(无人机拍摄)。当日,位于云南省玉溪市江川区的星云湖迎来一年一度的开湖捕鱼季,600余艘渔船驶入星云湖捕捞。星云湖是云南省九大高原湖泊之一,本次开湖捕鱼时间将从2019年12月25日持续到2020年1月23日。 据新华社

### 上接A1版

赵石毛是湖南邵阳人,1993年辞职来到醴陵市,从摆摊开始,逐步发展到现在拥有28家连锁鞋店,解决了当地400余人的就业问题。尤其是近些年来,他坚持用党建引领店铺发展,投资近40万元在多家店铺建设党建宣传长廊,利用电子显示屏宣讲党的方针政策,全天候滚动播放红色歌曲。去年9月,经中国科协推荐,赵石毛被国家市场监督管理总局评为改革开放40周年“党建引领‘小个专’创新发展”典型。今年,他先后在全国6大市场监管片区巡回宣讲党建创新工作经验,与12个两新党组织结对共建共进。诚信守法经营之余,他用公益彰显发展,积极履行社会责任,主动参与精准扶贫,3名帮扶对象全部脱贫,个人捐款130余万元。