

“完整版”中国民法典草案首次亮相 哪些看点值得关注?

7编加附则、84章、1260条,每一条都与你息息相关……23日开幕的十三届全国人大常委会第十五次会议现场,一本厚重的《中华人民共和国民法典(草案)》摆在与会者面前。这也是民法典各分编草案与2017年制定的民法总则“合体”后,首次以完整版中国民法典草案的形式亮相。

这本民法典草案中,总则编草案基本保持民法总则的结构和内容不变,物权编草案完善了居住权制度等有关规定,合同编草案明确提出禁止高利放贷,人格权编草案完善了防止性骚扰有关规定,婚姻家庭编草案进一步明确近亲属范围等,侵权责任编草案完善了高空抛物坠物责任规则。

据介绍,按照民法典编纂工作计划,民法典草案提请本次常委会会议审议后,由全国人大常委会作出决定,将草案提请明年召开的十三届全国人大三次会议审议。“草案‘合体’,标志着民法典编纂已进入收官阶段。”中国人民大学法学院院长王轶说,“一部回应时代之问的民法典,必将成为中国特色社会主义法律体系日益完善的又一重要里程碑,必将有力提升国家治理体系和治理能力现代化水平。”

从明确禁止高利放贷,进一步完善防止性骚扰有关规定,到合理确定无效婚姻的情形,完善高空抛物坠物责任规则,民法典草案的诸多新看点值得关注。



漫画:诸多看点 新华社发 程硕作

看点一 禁止高利放贷

民法典草案合同编明确规定:禁止高利放贷,借款的利率不得违反国家有关规定。

“在基础法律中明确禁止高利贷,代表着在国家层面对高利贷进行坚决禁止和严厉打击的态度。”北京理工大学法学院民法研究中心主任孟强说。

网贷变成“套路贷”,“现金贷”变身高利贷……近年来,民间借贷领域问题频发,既影响正常金融秩序,也给经济社会稳定带来隐患,亟需通过法律进行规范。

孟强说,这一规定在继承现行合

同法有关规定的基础上作出了更加明确的宣示,也与最高人民法院近年来制定的民间借贷相关司法解释规定相衔接,为应对民间借贷领域有关问题提供更加充分的法律依据。

中国人民大学法学院院长王轶表示,我国无论是法律传统还是人们的普遍认知,对高利贷行为都是保持一贯的否定态度,形成了社会在这个问题上的基本共识。此外,禁止高利贷也是为了鼓励人们将更多资金投入实体经济,这在当前推动经济高质量发展的背景下,有重要现实意义。

看点二 明确“机关、企业、学校等”的防止性骚扰责任

此次提交审议的民法典草案人格权编中,对此前草案规定的“用人单位应当采取合理措施,防止和制止利用职权、从属关系等实施性骚扰”作出修改,将“用人单位”修改为“机关、企业、学校等单位”。

随着近期曝出个别高校教师性骚扰学生的消息,社会各界对完善法律法规防止、惩治性骚扰行为的呼声进一步高涨。建立防止性骚扰的“防火墙”,必须明确容易发生性骚扰的单位、场所的有关责任。

“机关企业是利用从属关系实施性骚扰的多发场所,而学校则是未成年人和年轻人最为集中的地方。从劳

动关系上来看,这些地方确实不都是用人单位。”孟强说,这一修改实际上将负有防止性骚扰责任的单位范围进一步明确,也让法律在防止职场和校园性骚扰方面更有针对性。

“对于性骚扰,其实还有不少需要明确的问题,例如构成性骚扰的行为界限在哪儿,生活中大家开的一些玩笑究竟是否属于性骚扰,机关企业学校应该采取什么样的措施来有效防范性骚扰等。”王轶表示,这些问题一方面需要通过有关单位的摸索实践来积累和形成共识,为司法机关办理案件提供事实依据,一方面也需要通过法律的实施,司法的案例来让纸面上的条文落到实处。

看点三 完善“隐私权”定义

法律意义上,何为隐私?

民法典人格权编草案此前明确,隐私是自然人不愿为他人知晓的私密空间、私密活动和私密信息等。在审议过程中,有方面提出,维护私人生活安宁、排除他人非法侵扰是隐私权的一

项重要内容,建议在隐私的定义中增加这一内容。

民法典草案采纳这一意见,将隐私的定义修改为:隐私是自然人的私人生活安宁和不愿为他人知晓的私密空间、私密活动、私密信息。

看点四

婚前隐瞒重大疾病,撤销婚姻找法院

如果发现爱人婚前身患顽疾却故意隐瞒,这样的婚姻基础还存在吗?此前提请审议的民法典婚姻家庭编草案三审稿规定,一方患有重大疾病的,应当在结婚登记前如实告知另一方;不如实告知的,另一方可以向婚姻登记机关或者人民法院请求撤销该婚姻。此次提请审议的草案对此修改为,由人民法院统一行使撤销权。

孟强表示,婚姻登记机关更多是对结婚登记的要件形式进行审查,而婚姻登记机关既没有能力,也没有法定职权对于一方是否健康、是否隐瞒重大疾病等事实进行核实和认定,所以这项职权

交由法院来行使更有可操作性。

王轶说:“家庭关系的核心和基础就是夫妻关系。从这个意义上讲,无效婚姻的撤销权交给人民法院这样的司法机关来行使,其审慎程度是远高于婚姻登记机关的。这体现出民法典在立法理念上对‘家庭’的高度重视。”

王轶同时表示,现实中对于“重大疾病”的具体名类难以明确规定,因此该条款具有相对开放性,授权法官在审判实践中积累经验并共识。在判断是否构成足以撤销婚姻的重大疾病时,法官一定要征求相关领域人士的专业意见,作为个案处理判断的重要依据。

看点五

防止高空抛物坠物,物业要尽安全责任

近年来频频发生的高空抛物坠物事件,被人们形象地称为“悬在城市上空的痛”。之前提请审议的民法典侵权责任编草案规定,建筑物管理人应当采取必要的安全保障措施防止高空抛物坠物情形的发生。

孟强认为,相对于此前提请审议的草案,这次民法典草案侵权责任编新规定进一步明确了建筑物管理人主要是指物业服务企业,能够有效督促物业服务企业负起责任,及时检查、维修、加固高楼外部设施,加强对业主的宣传教育,在必要的地方安装能够拍摄高空抛物坠物的摄像头等设备,为有关部门及

时调查高空抛物坠物事件提供证据等。

王轶表示,大多数情形下,建筑物的管理人是由物业服务企业担当,明确物业服务企业的安全保障义务,有利于裁判者在面对具体纠纷时进行法律适用。

“在治理这一‘顽疾’的过程中,要充分协调发挥民事责任、行政责任、刑事责任的作用。对于高空抛物坠物致人损害构成犯罪的,要追究刑事责任;没有构成犯罪但违反了行政法有关规定的,要追究行政责任;同时给受害人造成损失的,要承担相应的民事责任,多管齐下综合发力。”王轶说。

看点六

网络侵权责任进一步明确

如何更好处理网络侵权?民法典侵权责任编草案此前规定,在网络用户不存在侵权行为的声明转送权利人十五日内,网络服务提供者未收到权利人已经投诉或者提起诉讼通知的,应当及时终止所采取的措施。

在审议过程中,有意见提出,“十五日”的期限过于绝对,建议修改为“合理期限”,以便于司法实践中根据具体案件情况确定期限。民法典草案采纳上述意见,将该条款中的“十五日”修改为“合理期限”。

(本版文图综合新华社、中国新闻网)

探索创新、精细管理、疏堵结合、提质美颜——

芦淞城管:实干催生城市蝶变

文/孙晓静 谢翊 供图/芦淞区城管局

核心阅读

冬意浓浓,漫步芦淞区大街小巷,居民小区整洁干净,城区街道通畅有序,树木挺拔繁盛,市容管理规范有序……一幅美丽的城市画卷铺展在眼前。

市民说,株洲变了!外地游客说,株洲美了!这些日新月异的変化,离不开城市管理的不不断强化,背后是无数芦淞城管人的坚守与付出。

他们每天行走在城市的大街小巷,守护着城市的靓丽,维持着秩序与和谐;他们在平凡的岗位上默默坚守,毅然前行。

近年来,芦淞区城管局紧紧围绕建设富强、时尚、幸福新芦淞的总目标,按照高质量发展、高效益管理的要求,强化为人民管理城市的理念,不断夯实长效监管机制,积极破解城市管理难题,使城市管理不断朝着精细化、规范化、长效化迈进,催生着新城的精彩“蝶变”。

探索创新 打造“厕所革命”全国样本

12月21日上午9时许,前来株洲游玩的外地学生王雪娟在寒风中步入位于中心广场的建宁驿站。

刚进门,一股暖意袭来,环顾四周,小型就餐台、休息座椅等便民商业配套设施齐全。免费的冷热直饮水、称重仪、无线网络、急救箱、手机充电站、共享雨伞……在驿站的每个角落,老百姓日常生活需要的便民服务触手可及。

洗手间里,干净的便池上方摆着绿植,闻不到一丝异味,拧开水龙头,热水划过手心。得知驿站还引入“智慧厕所”系统对厕所各个功能进行管理,能实现智能除臭,确保如厕环境无异味、舒适。她忍不住竖起大拇指:“早就听说株洲的厕所高大上,真是百闻不如一见。”

上周三,在株百工作的柳女士利用该驿站24小时开放的政务服务自助终端机办理人社业务。芦淞区率先将政务服务自助设备引入驿站,形成驿站综合服务体,打造城管民生最亮点。据了解,通过终端机可办理69项人社业务,其中包括在全省首次实现通过终端机办理的失业保险关系转入等6项经办性业务,打破了传统终端机只能查询和打印的局限。

目前,芦淞区城管局建成并开放“建宁驿站”31座,在建7座,并率先在城市五区制定建宁驿站经营方案,成

立专门驿站管理办公室,从建设驿站向管理驿站转变,与此同时,该区还将城管党员先锋岗同步前移,在驿站旁设置了执法与便民服务平台,帮助走失老人、迷路小孩顺利回家。

“我为你们点赞”,10月11日,陈文浩副省长在中心广场建宁驿站调研时,高度肯定芦淞区厕所革命工作。

12月14日,全国“厕所革命”株洲典型经验专题调研座谈会上,人民日报社人民论坛调研组专家组成员评价,“‘厕所革命’的株洲样本,可能就是中国样本!”



中心广场的建宁驿站。



拆除美佳 yang 范广告招牌。

精细管理 精诚履职下足“绣花功夫”

如何让城市既有“面子”,又有“里子”?既有颜值,又有内涵?“让城市管理像绣花一样精细!”芦淞区城管局用行动做出了响亮的回答。

今年,该局制定《芦淞区城市管理综合执法队伍派驻实施方案》,实现城市管理综合执法队伍派驻制管理,233名城管队员全面进驻街道(镇),有效整合区、街(镇)执法资源,提高了执法效能。同时对城管聘用人员实行劳务派遣制,提高工资待遇,并按比例转为政府雇员,破解了长期以来城管系统聘用人员待遇瓶颈,极大提升了队伍积极性。

“绣花功夫”不仅体现在管理上,还落实在日常专项整治行动上。

联合交警、路政开展“扬尘污染大整治”,处罚各工地和渣土运输线路污染20起;开展“油烟烧烤占道经营整治”,查处并取缔违规占道摊点78个;开展“校园周边整治”,清理校园周边出店、占道126处;开展

“牛皮癣整治”,共清理23000余处;开展“占道经营专项整治”“贺嘉路早市专项整治”“董家垅老工业园及周边整治”,确保市容井然有序;开展“违法建筑大整治”,已完成并报送拆除面积共计359096平方米,远超全年总目标12万平方米;开展“大棚户”专项整治,对“五星饭店”“阿波罗瓷砖批发仓库”违建实施强拆,切实加强耕地保护,坚决遏制农地非农化;开展“无违建村、社区、小区”创建,拆除45处6400余平方米,整改国土办卫片图斑17宗……

此外,该局还推行数字化城管,让智慧城市建设服务于民。开设“区商粮局”“新芦淞集团”数字城管终端账号,为全力构建大城管工作格局、全面实现城市管理智能化奠定基础,大大提高了城管工作效率,有效推动了城市管理水平精细化、智慧化,维护群众利益。全年共受理案卷199496件,立案197467件,结案196545件。

疏堵结合 用心化解民生难题

“占道经营这种事,以前还可以打游击战,但现在城管执法动真格,大家都不敢踩红线。”陈某是贺家土附近一家夜宵店的老板,曾是违规占道经营道路的“老赖”,如今却时常现身说法帮执法人员劝导其他商户小贩守法经营。

无独有偶。12月16日,位于建设路上,超出楼体范围、高于天际线的“美佳 yong 范”大楼(原汉华国际)楼顶的一块大型广告牌被依法拆除。美佳商业管理公司总经理王业华表示,拆除招牌作为商家心里多少不愿,但芦淞城管队员多次上门做工作,摆政策,讲道理,“将心比心,我们还是该支持”。

据悉,自6月我市启动规范城市户外广告设施管理工作试点以来,芦淞城管加大违规户外广告牌

整治力度,对存在安全隐患、影响市容美观的户外广告牌进行集中整治,破坝、高空墙面广告牌是治理的重中之重。

今年截至目前,芦淞区累计拆除违规广告牌、招牌473块,拆除面积达17457平方米。整治期间,芦淞城管逐一上门做好走访宣讲工作,用心沟通、换位思考,制作相关法律文书,获得企业支持。

从一块块店面招牌的统一管理,到一张张街头牛皮癣的铲除,再到一处处占道摊点的整治,乃至身边一辆辆电瓶车的规整……事无巨细,精雕细琢,都有芦淞城管人的身影。由原来的强硬、冷漠、蛮横、暴力抗法,到热情、理解、配合执法,执法对象的态度转变,是芦淞区城管用心用情不断打造“服务型城管”的真实写照。

提质美颜 助力城市品位提升

国庆期间,走在中心城区,整洁如新的街道、花团锦簇的街头盆景、清爽干净的“天际线”让市民流连忘返。中心广场等重点区域摆放的节日扎景、绿雕、20000余盆时令鲜花,成为新的“网红打卡地”。

提升城市“颜值”,芦淞区城管局做足加法。

今年7月起,全区开展市容环境大扫除、大整治、大提质“三大行动”,改造四桥小游园2600余处,打造株洲最美小游园。铁东路上“银杏大道”160余株,变身高颜值银杏大道,深入推进“绿荫行动”,加速推进凤凰山公园建设,一期国庆顺利开园,二期建成后有望成为全省首个航空文化主题公园,为全区千亿航空产业助力。

实行“一天两普扫”制,累计清理垃圾10.8万吨。着力做好绿化日常养护,累计移栽、补栽苗木23万

余株。累计维修更换垃圾桶20000余个,新建姚家坝垃圾中转站,对淤积、坍塌等9个暂时无法纳入改造项目且堵塞严重的老旧小区进行排水管网改造,累计更换并盖100余个,提质改造路面8000平,城市功能更加完善。

与此同时,该局还开展老旧小区提质,全面提升民生福祉。对8个老旧小区实施下水管网改造,打通老旧小区“肠梗阻”,新增公共停车位443个,有效地缓解了市民“停车难”。

为了做好便民服务,彻底打通服务百姓群众的“最后一公里”,该局共计完成77项政务服务事项实施清单的填报,办理审批862余件。

天更蓝,水更清,城市更洁净,市民幸福感明显增加。在2019年即将画上句号时,芦淞区城管局交上了一份漂亮的年末答卷。