



美丽涪口。尹浩 摄

一年前的12月18日,涪口区撤县设区正式挂牌,从此告别株洲县,成为株洲“第五区”。时光如梭,今天,这座现代化新区迎来“一周岁”生日。

365天,对于有着悠久历史的涪口而言,只是璀璨长河中的一瞬,但对生于斯、长于斯并世代为之努力奋斗的涪口人而言,则是具有里程碑意义的重大转型。

由“县”变“区”,蕴含的内容是丰富的:这一年,融产业、融交通、融生活,逐步与市区规划一体化、产业发展一体化、基础设施建设和城市管理一体化;这一年,大项目好项目纷纷落户,城市精气神全面提振;这一年,“脱贫立志、星级创建”的“涪口经验”为贫困群众点亮了美好生活的星光;这一年,战胜历史特大洪水,守住京广大动脉、护住百里湘濠两岸,谱写了一曲党政军民众志成城、共克时艰的动人赞歌……

一年的拼搏与努力,一年的荣耀与光辉,凝结的是全区人民砥砺奋进的辛勤汗水,书写的是昂扬向上干事创业的华美诗篇。一年间,涪口带给人们诸多惊喜、诸多信心,我们有理由期待,一个更具实力、魅力、动力、活力的新区正在崛起!和着铿锵的鼓点,涪口区上下齐心协力追梦再出发!

# 涪口追梦再出发

写在涪口区撤县设区挂牌一周年之际

邹怡敏 朱刚 罗琦

## 全面融城,全面发展 ——撤县设区激发新理念、新思维、新格局

从“株洲县”到“涪口区”,变的不仅是名称,更是发展维度的全面提升,以什么样的理念推进工作,以什么样的格局谋划全局,决定着城市的未来命运走向。

“撤县设区,各级领导干部和党员群众必须切实转变思想观念,提升思想境界,全面融城,全面发展,加快推进县域经济向城市经济转型,在建设‘一合三区’进程中展现新作为。”涪口区委书记罗绍刚高位谋策,在一个区域的发展,产业是内驱和支撑,站在新旧动能转换“风口”,唯有顺势而上振兴产业,方能从根本上增强发展的底气。

该区以“产业项目建设年”活动为抓手,对接“一合三区”发展战略,围绕新材料、电子信息、轨道交通、环保装备等产业,大力引进培育“旗舰”产业和核心企业,着力打造新兴产业集聚区,形成与市区主导产业链发展、协同发展、融合发展的一体化格局。

同时,执行指挥长授权负责制,每个重点项目明确一名区领导担任执行指挥长,区“产业项目建设年”领导小组授予其重点项目所有事项(除财政资金、政策外)的协调权、决定权,全权协调处理项目推进过程中涉及到的前期审批、报批报建、征地拆迁、基础设施配套建设等方面的问题,问题清单每月调度,专人跟进,为产业项目建设扫清障碍。

作为新城区,涪口区深知,与其他四区相比,招商商、招大商的竞争力还有待加强。该区以“温暖企业行动”为抓手,全力实施清障、搭台、赋能、纾困、护航等举措,筑平台、优环境。

该区展开摸底调查,掌握企业的发展动态和发展难点,进行全面分析,34名区领导点对点帮扶102家企业,有针对性地安排相关职能部门派遣联络员进行联络,做到有的放矢。成立中小企业公共服务平台,在企业投融资、品牌与市场推广、人才与培训、企业文化建设、创新创业、产学研等方面提供精准匹配的综合服务。园区设立2000万元产业扶持基金,为产业发展提供有力支撑。

我们看到,一年来,湘火炬火花塞汽车零部件、亿杰电子科技有限公司、株冶稀金属材料等一批项目竣工投产;华新(株洲)新材料科技园、华升雪松生态亚麻面料智能制造、南洲生态新城创新创业产业园等项目开工建设。截至目前,全区累计新签约产业项目36个,落地27个,亿元以上项目合计签约15个,落地6个,合同总投资超713亿元。1至11月批租20块建设用地共1858亩,为区域发展注入了强大动力。

## “三论三问三服务”,抓重点解难点 ——创新形式,主题教育走心走深走实

7路公交线是连通涪口区与中心城区的纽带与桥梁。撤县设区后,跨县公交变成了城区公交,但价格却仍维持原价,群众都十分关心,撤县设区后能否从降低公交票价做起。

涪口区委、区政府充分考虑人民群众的实际需求和呼声,与株洲公交协商沟通,结合“公交都市”创建广泛调研分析,与湘运公司多次前往现场勘察,最终确定,从今年12月10日起,7路公交线路采用一票制计价方式,现金票价为2元/人次,A类卡刷卡优惠价1.5元/人次,学生卡刷卡优惠价1.2元/人次,同时在以往现金单一支付的基础上增加支付宝、公交IC卡两类支付方式,涪口区近35万的市民将受益。

什么是发展,发展就是将群众的需求放在心上,将百姓的难题扛上肩。

在“不忘初心、牢记使命”主题教育向纵深推进的当下,涪口区创新形式、方法,开展“初心是什么、使命干什么、担当比什么”大讨论活动,“上门问需、开门问计、网上问策”专题调研活动和“服务基层、服务群众、服务项目”活动,通过“三论三问三服务”,把主题教育与推进中心工作结合起来,在守初心中增强发展定力,在担使命中发扬敢为人先的改革精神,推动区域高质量发展。

## 668项事项实现网上办 ——“智慧涪口”让数据多跑路、群众少跑腿

“把资料准备齐全,只要提交到一个窗口,5个工作日就办好了,效率真高!”日前,家住涪口镇的李女士在涪口区政务服务大厅综合服务窗口领到道路运输经营许可证和营业执照。以往,她必须分别前往工商部门和运管所办理业务,整个流程大约需要15个工作日。这一变化,得益于“智慧涪口”项目的实施。

让数据多跑路、群众少跑腿,这是习近平总书记对信息惠民便民服务的关切。加快推进电子政务建设,构建全流程一体化在线服务平台,方能更好解决企业和群众反映强烈的问题,办事慢、办事繁的问题。

涪口区敢啃硬骨头,于去年开发上线“智慧涪口”一期项目,推进技术融合、业务融合、数据融合,实现跨层级、跨地域、跨系统、跨部门、跨业务的协同管理和协同服务,成为我市首个综合性智慧城市建设项目。

该区按照社会治理“大网格”的模式,将全区划分为260个单元网格,184名专职网格员对网格内人、地、事、物、情五大要素进行采集更新,网格中心对采集数据进行审核导入,采集录入人口数据95万户、309万人,房屋7.52万栋,企事业单位2100家。

在政务服务方面,对涉及40个单位的930项行政审批事项和公共服务事项进行重新梳理和流程优化。区政务服务中心设立综合服务窗口,采用“一号申请、一窗受理、一网通办”的方式,实现政务服务系统自动流转,后台高效处理、部门联动办结,流程全程监控。目前,已有668项事项可通过“智慧涪口”实现网上办、掌上办,行政审批提速50%以上。

该区在8个镇、139个村(社区)设立便民服务中心,目前,158项行政审批和公共服务事项可以在镇上办理,54项可以在村(社区)办理。现在,该区“智慧涪口”二期项目正在有序推进,将进一步社会管理和便民服务的信息化水平。

## 点亮美好生活的“星光” ——《人民日报》发文推介“脱贫立志、星级创建”涪口经验

朱亨镇花村村的唐国平右眼失明,还有听力障碍,其妻子患宫颈癌去世后,他一度十分消沉。在2018年第一季度的星级创建活动中,他只得了4颗星。

“老实说,这让我面子挂不住,也让我开始反思自己的状态。”唐国平说,听闻贫困户搞养殖有优惠政策,他找到帮扶工作队了解情况,获得了近两千只鸭苗和生产发展资金。尔后,他四处讨教养殖技术,2018年,光凭借养鸭一项,他就获得收入6万元。尝到甜头的他,把打牌戒了,不仅把家里卫生搞得干干净净,还主动缓解了和儿媳的矛盾,还向村上提出当保洁员。在2018年后3个季度中,唐国平全都拿到10颗星,还获得株洲市脱贫之星奖励。

随着扶贫工作的深入推进,不少贫困户口袋鼓了,生活条件得到改善,然而,还有一些贫困户缺乏斗志,没想法,精神依旧贫瘠。如何巩固脱贫成果,形成长效脱贫机制,为全面建成小康社会打下良好基础?

2018年,涪口区探索建立“脱贫立志、星级创建”机制,将扶贫与扶志、扶智相结合,从爱党爱国、诚信守法、团结友善、感恩怀德、清洁卫生、重教好学、

结合乡村振兴、三大攻坚战、创新社会治理等重点工作,涪口全区党员干部通过上门走访、个别访谈、召开座谈会、发放征求意见表等形式,了解群众所思所想、所急所盼,动员联系对象、群众代表、“两代表一委员”等建言献策。全区科级以上领导班子及成员在“三问”活动的基础上,围绕“四个聚焦”,结合单位职能职责,剖析制约全区发展的难点、基层治理的痛点。

区房产局将凯裕名城、教师新村等8个小区列为无物业小区业主自治试点,多方筹措资金,规划了停车位,安上了监控探头,下水道和屋面得到维修,重新焕发活力。区城管局组织力量对几个农贸市场进行“三改三搬迁”工作,目前,向阳农贸市场改造完毕,湾塘马路市场已经搬迁。区农业农村局选聘产业发展指导员,深入田间地头,为贫困户开展技术指导、宣讲扶贫政策、协调产业帮扶资金等,帮助农户销售农产品共计6.5万余元……在活动中,460多篇研究报告相继出炉,31个疑难问题得到解决,44项巡视反馈问题、19项专项整治重点问题全部销号,一个个基层、群众关心的热点难点问题得到有效解决,正是把守初心、担使命落到了实处。

今年7月,一场持续降雨席卷涪口,其来势之猛、水位之高、破坏力之强历史罕见,超过1994年特大洪水。

灾难面前,全区上下勠力同心把人民群众生命安全放在首位,大家舍身忘我、分秒必争,以实际行动诠释众志成城、共克时艰——

第一时间,区委、区政府,负责分包的各级干部立即奔赴抗洪救灾一线,现场调度、靠前指挥,实行24小时巡堤,既当防汛抗灾的指挥员,又当防汛抗灾的战斗员,始终冲在一线,坚守一线。

第一时间,武警、预备役官兵和民兵等,奔赴受灾点支援抢险,迅速转移受灾群众,保障群众生命安全;抢修道路、电力、通讯设施,及时排除内涝。

第一时间,近千名救援力量集结南洲镇将军村湘江河堤溃口,成功守住京广大动脉,国务委员王勇在现场指导抢险救灾时,充分肯定该区在抗洪抢险、保卫京广铁路中做出的努力和取得的成效。

第一时间,开辟抗洪抢险防汛安置应急点,配备受灾群众的基本生活用品,矿泉水、面包、牛奶、方便面、蚊香等物品一批批到达最需要的地方。

雨水将大量淤泥、树叶树枝等杂物冲上街道,该区党员干部自发组织力量清淤清障、消毒防疫,动员社会各界募捐赈灾,发动群众生产自救,全力修复水毁设施,开展抢种补种,以最快的速度恢复受灾群众生产生活。

最终,110余处险情成功排除,转移受灾群众7026人,无一人因灾伤亡。在大灾面前,涪口区上下表现出空前的凝聚力和向心力。

如今,家园已经恢复,但风雨同舟、众志成城抗洪抢险和重建家园的壮举,已深深地烙在这片热土,成为城市发展的宝贵精神财富。

今年,涪口区进一步深化“脱贫立志、星级创建”工作,将连续获得9至10颗星的稳定脱贫户转为“自强户”,让脱贫斗志入脑入心,确保形成扶贫扶志的长效机制。2019年6月,“脱贫立志、星级创建”扶贫扶志创新举措被写入全国扶贫扶志研讨班主题报告,称为扶贫攻坚“涪口经验”,并入选全国扶贫扶志典型案例。11月,人民日报以《点亮美好生活的星光》为题,推介这一工作。



环境优美的淦田镇南塘村

## 战胜历史特大洪水 ——党政军民众志成城 共谱一曲动人赞歌

今年7月,一场持续降雨席卷涪口,其来势之猛、水位之高、破坏力之强历史罕见,超过1994年特大洪水。

灾难面前,全区上下勠力同心把人民群众生命安全放在首位,大家舍身忘我、分秒必争,以实际行动诠释众志成城、共克时艰——

第一时间,区委、区政府,负责分包的各级干部立即奔赴抗洪救灾一线,现场调度、靠前指挥,实行24小时巡堤,既当防汛抗灾的指挥员,又当防汛抗灾的战斗员,始终冲在一线,坚守一线。

第一时间,武警、预备役官兵和民兵等,奔赴受灾点支援抢险,迅速转移受灾群众,保障群众生命安全;抢修道路、电力、通讯设施,及时排除内涝。

第一时间,近千名救援力量集结南洲镇将军村湘江河堤溃口,成功守住京广大动脉,国务委员王勇在现场指导抢险救灾时,充分肯定该区在抗洪抢险、保卫京广铁路中做出的努力和取得的成效。

第一时间,开辟抗洪抢险防汛安置应急点,配备受灾群众的基本生活用品,矿泉水、面包、牛奶、方便面、蚊香等物品一批批到达最需要的地方。

雨水将大量淤泥、树叶树枝等杂物冲上街道,该区党员干部自发组织力量清淤清障、消毒防疫,动员社会各界募捐赈灾,发动群众生产自救,全力修复水毁设施,开展抢种补种,以最快的速度恢复受灾群众生产生活。

最终,110余处险情成功排除,转移受灾群众7026人,无一人因灾伤亡。在大灾面前,涪口区上下表现出空前的凝聚力和向心力。

如今,家园已经恢复,但风雨同舟、众志成城抗洪抢险和重建家园的壮举,已深深地烙在这片热土,成为城市发展的宝贵精神财富。



网格化管理服务中心



“脱贫立志,星级创建”村组评议会。朱刚 摄



党员干部在涪口老街清理淤泥。朱刚 摄

## 干哪些民生实事, 由人大代表投票决定 ——推动共治共建共享, 不断增进民生福祉

“从最远的李家村到镇上,开车单程差不多1个小时,路弯又窄,开车只能慢悠悠。”提起太长线,涪口区龙门镇党委书记刘天职颇有感慨。

他所说的太长线,是龙门镇通往醴陵明月镇、攸县丫江桥镇的一条县道,涉及该镇9个自然村2.3万名村民,全长30.37公里。“花冲村正在建设航空滑翔基地,投资方多次向我们提出修路建议。”刘天职介绍。

今年年初镇两会上,太长线提质改造被列为重点实施的民生实事候选项目,接受代表们的票决,结果满票入选。然而,要把原先3米到4米的路面拓宽到7米到8米,工程造价预计1.2亿元。钱从哪里来?刘天职说,省、市、区相关部门三级支持,乡贤捐款,村民自发“众筹”出钱、出力,今年3月1日项目正式开工。目前,太长线公路拓宽改造工程路基拓宽工作已基本完成,建设还在如火如荼地进行。

今年,我市在全省率先推行“民生实事项目人大代表票决制”试点,涪口区成为唯一在区、镇两级全面推行民生实事项目人大代表票决制工作的区,该区广泛听取民意,从群众实际需求出发,结合基层人大代表意见,选取了12个票决民生实事候选项目。经区人大一届一次会议上全体人大代表投票,最终确定了2019年人大代表票决的民生实事项目10个。目前,10个项目已基本完成。

党的十九大提出,要打造共治共建共享的社会治理格局,发挥社会组织作用,实现政府治理和社会调节、居民自治良性互动,满足人民群众新期待。涪口区坚持民生为重、民生为先,结合我市“城乡统筹·幸福株洲”创新社会治理系列行动的要求,从群众最关心的基础设施建设、医疗、住房、养老等方面入手,解决群众所急、所盼,增进民生福祉。

该区开通12349养老服务热线,全区8个镇139个村(社区)实现老年协会、老年人日间照料中心全覆盖,辖区内60岁以上老人享受养老服务率达100%;全区组建微信群3015个,入群人数达176万人,百姓问题和诉求得以多渠道传达和解决。

正是得益于区委、区政府始终把百姓的事牢记在心,常抓在手,正是得益于把科学发展的要求,落在了一项项看得见、摸得着的实事上,涪口才能有城乡百姓共享发展成果的良好局面。

## 整治农村人居, 提升城市文明 ——双轮驱动, 城乡统筹“洁净美”

要让群众有更多获得感和幸福感,一个山清水秀、鸟语花香的环境尤为重要。这不仅要切实改善城乡环境面貌,更要引导群众树立良好卫生习惯,方能实现“内外兼修”、和谐统一。

在涪口乡村,该区制定《农村人居环境整治三年计划》,在所有村(社区)启动村庄清洁行动,全域乡村实现清扫保洁常态化,乡镇污水处理厂建设实现全覆盖。同时,大力推进“四类房”集中整治,经验做法成为全市典型。

该区还开展农村人居环境整治“12+4”示范创建,以加强垃圾、厕所、污水和村容村貌治理为总抓手,进一步优化和改善了农村人居环境。

在涪口城区,该区对照“全国文明城市”标准,牢固树立文明发展理念,着力提升城市建设水平,立足在城市文明创建中的突出难点问题,推进新型智慧城市建设,规范城市管理,开展打击交通乱象、违法建筑、占道经营、乱停乱放等专项整治行动,不断提升人民群众的幸福感和满意度。

该区把环卫服务以城区为中心逐步辐射各镇村,推进清扫保洁全覆盖,促进城乡环卫“一体化”。目前,主街道1天1轮回清洗、人行道3天1轮回清洗、垃圾即见即扫,以确保生活垃圾清运率和处理率达98%以上。

同时,把每个网格中的巡查纠错工作细化到中队、路段,由执法人员全面履行网格内的管理职能。逐街、逐路、逐项对城市“六乱”行为进行宣传教育、劝导说服、处置整顿。

加强引导,大力开展文明劝导志愿服务,加强窗口单位和行业管理,营造了讲文明树新风的良好氛围。

如今,城市靓了,农村美了,涪口城乡统筹发展一盘棋走对了走稳了走出了实效。

一次撤县设区的历史机遇,进一步激发了涪口人民干事创业的激情和担当实干的动能,乘着这股东风,涪口区昂首阔步踏上新征程!

本版图片除署名外,均由涪口区宣传部提供