

# 国家税务总局就个税汇算清缴事项公开征求意见

## 年收入不超12万及补税不超400元可免汇算清缴

### 新闻分析

个税汇算清缴渐行渐近。财政部、国家税务总局12月14日对外发布公告,明确个人所得税综合所得汇算清缴有关政策;同日,国家税务总局公布关于办理2019年度个人所得税综合所得汇算清缴的公告(征求意见稿),向社会征求意见。

业内人士表示,即将在明年开展的个税汇算清缴,将帮助纳税人精准计算实际纳税义务,为中低收入者免汇算、减负担,保障个税改革成效充分显现,推动个税改革最终落地落实。

### 看点一: 汇总收支、精准计税 推动个税改革落地落实

今年1月1日起,新修订的个人所得税法正式实施。“起征点”上调、调整税率结构、引入六项专项附加扣除……空前力度的改革给千家万户带来更大力度减税,也带来个税征管的巨变。

如今,我国个税实施“代扣代缴、自行申报、汇算清缴、多退少补、优化服务、事后抽查”的税收征管模式。汇算清缴是个税制度由分类迈向综合所必需的配套保障措施,是推动个税改革落地的关键环节,也是国际通行做法。

业内人士称,简而言之,汇算清缴就是在平时已预缴税款的基础上查遗补漏、汇总收支、按年算账、多退少补。

北京国家会计学院教授李旭红表示,广大纳税人的收入结构和各月取得收入不尽相同,或会出现纳税人申请退税或补税的现象。“汇算清缴事关千家万户切身利益,将促进纳税人更加精准计算全年实际纳税义务,进一步促进合理纳税。”

在中国政法大学财税法研究中心主任施正文看来,此次发布的征求意见稿细化了汇算清缴工作的基本遵循,明确了涉税各方的权利、责任和义务,将进一步推进建立现代个税制度,促进社会公平。

### 看点二: 税款多退少补 为中低收入者免汇算、减负担

如何判断自己是否需要办理年度汇算清缴?征求意见稿对实际中的不同情形进行了明确。

为切实减轻纳税人负担,持续释放改革红利,按照国务院常务会议部署,此次发布的征求意见稿明确了3种无需办理年度汇算清缴的情形。

纳税人需要补税但综合所得年收入不超过12万元、纳税人年度汇算需补税金额不超过400元、纳税人已预缴税额与年度应纳税额一致或不申请年度汇算退税——根据征求意见稿,纳税人若符合上述情形之一,就不需要办理年度汇算。

“这些措施将进一步降低税收遵从成本,进一步切实减轻纳税人特别是中低收入群体负担。”李旭红说。

征求意见稿同时明确了2种需要办理汇算清缴的情形:一是2019年度已预缴税额大于年度应纳税额且申请退税的;二是2019年度综合所得收入超过12万元且需要补税金额在400元以上的。纳税人若符合上述情形之一,则需要办理年度汇算。

据业内人士介绍,通常情况下,若纳税人平时已预缴税额与年度应纳税额不一致,则需要办理年度汇算:一种是平时多预缴了个税,需要申请退税;另一种是少预缴了个税,应当补税。

### 看点三: 自办、代办、线上办 多渠道办税便利纳税人

依据新个税法,2020年3月1日至6月30日,我国居民将迎来首次个税综合所得年度汇算清缴。

当前,大多数百姓对汇算清缴这一新鲜事物还较为陌生。为更好服务广大纳税人,征求意见稿提出,将提供高效、快捷的办税方式,加强政策解读和操作辅导,及时为纳税人答疑解惑。

自行办理、请任职受雇单位办理、委托涉税专业服务机构或其他单位及个人代办——征求意见稿明确了办理汇算清缴的三种方式,纳税人可自主选择其中之一。

在办理渠道上,征求意见稿明确,纳税人可优先通过网上税务局、个人所得税手机APP办理年度汇算,税务机关将按规定为纳税人提供申报预填服务;不方便通过上述方式办理的,也可以通过邮寄方式或到办税服务厅办理。

“便民理念是征求意见稿的一大亮点。”北京大学经济学院财政学系主任刘怡表示,根据征求意见稿,广大纳税人可优先通过网络和手机享受申报预填服务,只需查看、修改、确认即可完成申报。

据了解,税务机关还将推出系列优化服务措施,加强年度汇算的政策解读和操作辅导力度,多渠道、多形式开展提醒服务,分阶段、分批次引导纳税人错峰办税。

此外,对于因年长、行动不便等独立完成年度汇算存在特殊困难的,纳税人提出申请,税务机关可提供个性化年度汇算服务。

据新华社北京12月14日电

# 确保全面建成小康社会圆满收官

## 论学习贯彻中央经济工作会议精神

人民日报评论员

到2020年全面建成小康社会,实现第一个百年奋斗目标,是我们党向人民、向历史作出的庄严承诺。中央经济工作会议着眼全面建成小康社会,对2020年经济工作作出重大部署,对于确保如期实现全面建成小康社会目标,为实现第二个百年奋斗目标打好基础,具有重大意义。

全面建成小康社会,是实现中华民族伟大复兴中国梦的关键一步,在中华民族发展史上具有重大意义。我们要在2020年确保全面建成小康社会圆满收官,就要既增强忧患意识、看到风险挑战,又要坚定必胜信心、看到有利条件,充分认识我国经济发展健康稳定的基本面没有改变、支撑高质量发展的生产要素条件没有改变、长期稳中向好的总体势头没有改变,充分把握我国经济拥有的巨大发展韧性、潜力和回旋余地,勠力同心、锐意进取,坚决夺取全面建成小康社会伟大胜利。

中央经济工作会议对明年经济工作提出了总体要求。各地区各部门要把思想和行动统一到党中央决策部署上来,紧扣全面建成小康社会目标任务,坚持稳中求进工作总基调,坚持新发展理念,坚持以供给侧结构性改革为主线,坚持以改革开放为动力,推动高质量发展,坚决打赢三大攻坚战,全面做好“六稳”工作,统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定,保持经济运行在合理区间,确保全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官,得到人民认可、经得起历史检验。

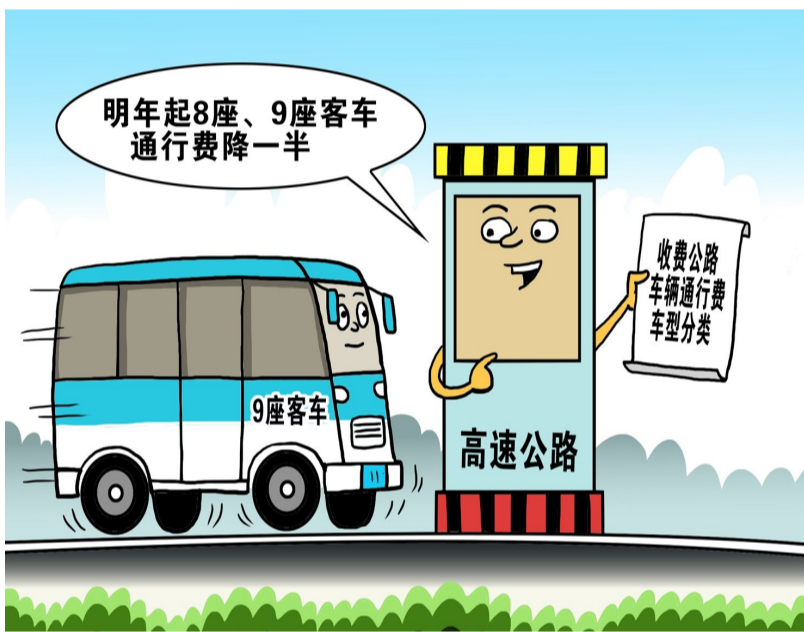
实现明年预期目标,并不轻松。我们要坚持稳中求进,坚持宏观政策要稳、微观政策要活、社会政策要托底的政策框架,提高宏观调控的前瞻性、针对性、有效性,加强各部门和各项政策协调配合,同时要积极进取,坚持问题导向、目标导向、结果导向,在深化供给侧结构性改革上持续用力,确保经济实现量的合理增长和质的稳步提升。

应当看到,改革开放以来,经过长期努力,我国经济实力大幅跃升,基础设施和公共服务水平大幅提高,人民生活显著改善。明年,要继续抓重点、补短板、强弱项,确保全面建成小康社会。还要看到,全面建成小康社会是国家整体目标,实现这一目标是对全国而言的。到2020年实现国内生产总值比2010年翻一番,也是对全国而言的,并不要求每个地区都翻一番,也不意味着不同地区、不同人群都达到全国平均水平。各地情况千差万别,要尽力而为、量力而行,根据自身实际完成既定的全面建成小康社会目标任务,不要在数字上层层加码、层层报账,更不要弄虚作假。

全面建成小康社会,意味着困扰中华民族几千年的绝对贫困问题将历史性得到解决,中国人民将书写人类发展史上的伟大传奇。实现全面建成小康社会和“十三五”规划目标任务是明年全党工作的重中之重。各地区各部门要以崇高的历史使命感和高度的政治责任感,在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,集中精力办好自己的事,牢牢把工作主动权,一鼓作气、决战决胜,确保如期实现全面建成小康社会目标。

新华社北京12月14日电 载于12月15日《人民日报》

## 明年起8座、9座客车通行费降一半



漫画:新的收费标准 新华社发 朱慧卿 作

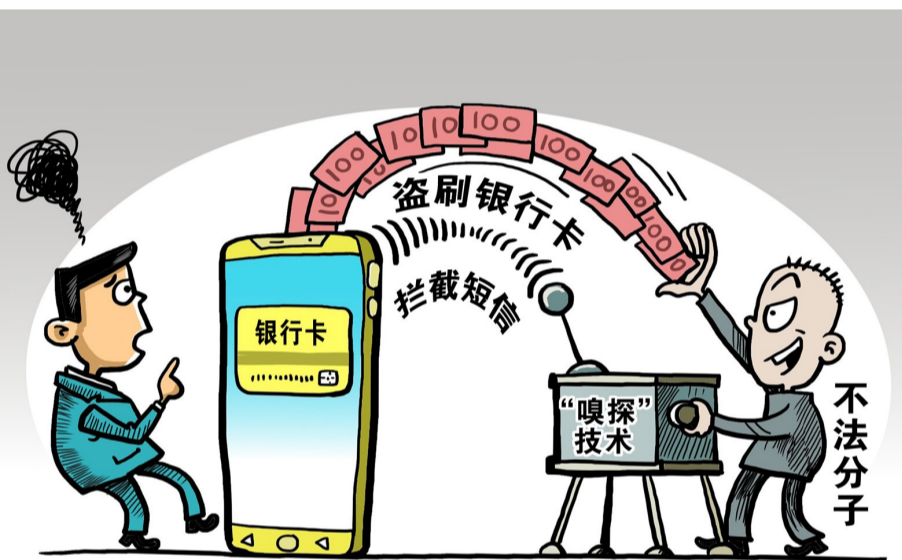
新华社北京12月14日电(记者魏玉坤)记者14日从交通运输部获悉,明年起,所有跑高速的车辆都将按照修订后的交通运输部行业标准核定收费,其中8座、9座客车收费标准将降一半。

交通运输部5日发布修订后的交通运输部行业标准《收费公路车辆通行费车型分类》,明确1类和2类客车分类界限值由核定载人数7人修订为9

人且车长小于6米。7月,交通运输部又印发通知,明确从2020年1月1日起执行新的收费标准。

交通运输部新闻发言人孙文剑表示,8座、9座客车由2类客车变为1类客车,收费标准基本下降了一半。此外,为解决摩托车的统一分类问题,新标准继承各地区对摩托车分类的主流规定,明确摩托车通行收费公路,按1类客车分类。

## 隔空“刷爆”银行卡 一新型网络盗刷团伙被端



漫画:不翼而飞 新华社发 朱慧卿 作

据新华社合肥12月14日电 人在家中坐,银行卡余额却被“掏空”。记者日前从安徽省滁州市公安局了解到,当地警方打掉一个新型网络犯罪团伙,不法分子利用“嗅探”技术拦截短信盗刷银行卡,在多地流窜作案60余起。

近日,滁州市经开区辖区多个小区内有多名群众报警称“一觉醒来,账户里的钱不翼而飞”。警方调查后发现这极有可能是一起“嗅探”类盗刷银行卡案件。

警方介绍,犯罪嫌疑人利用“嗅探”设备截获基站信号范围内的手机短信信息,实时获取用户手机短信内容,再通过黑客手

段,利用一些银行、网站和移动支付软件的技术漏洞,获取手机机主的姓名、身份证号、银行卡号等信息。随后,再实时截获被害人手机验证码信息,用手机话费充值游戏点券后转卖或是直接通过快捷支付盗刷被害人银行账户内钱款。

该种新型作案手法隐蔽性强且社会危害大。警方随即成立专案组,多部门联合行动。今年10月,警方抓获5名犯罪嫌疑人,缴获作案设备40余套。

经查,该团伙自2018年12月份起,流窜黑龙江、江西、广西、湖北、安徽等多地作案60余起。目前,案件正在进一步深挖中。

## 中日首位航天员东京对话

新华社东京12月14日电 中国首位航天员、中国载人航天工程副总设计师杨利伟与日本首位航天员、日本科学未来馆馆长毛利卫14日在东京举行一场对话。杨利伟表示,愿与包括日本在内的世界各国开展合作。

这场关于太空探索的对话14日在位于东京的日本科学未来馆举行,约200名事先申请的观众开放,现场座无虚席。杨利伟和毛利卫分别回忆了自己投身航天事业的初心和在太空经历的挑战,以及在太空中看向地球时感受到地球的伟大和人类的渺小。

两人分别介绍了各自国家航天事业的现状和愿景。杨利伟说,中国载人航天走过了27年,共把11位航天员送入了太空,预计到2022年前后,中国将建成自己的空间站。中国一直和各国积极开展科学实验、航天训练等方面的国际合作,在中国空间站的方案设计中就包括国际合作舱段接口等。

杨利伟说,虽然这是他第一次来到日本,但是他和很多日本航天员都是老朋友。日本在航天领域非常先进,基础设施、运送能力和航天器的建设都是国际一流水平。中国在航天领域本着开放合作的态度,将来中日两国航天合作在不同阶段、不同需求下都具有可能性,这也需要双方共同努力。

杨利伟和毛利卫在回忆太空经历时都提到,从太空看地球是没有国界的。这场对话的主持人还提到,杨利伟和毛利卫姓名的汉语发音相似,这个巧合引起现场观众一片笑声。毛利卫还在对话结束时用汉语说出“挑战未知,挑战极限”,并呼吁人类携手探索宇宙。

## 国家医保局在答复政协提案回复函中明确提出

# 医保将取消低价药日均费用上限

据《北京青年报》 低价药迎来重大利好,或可摆脱断供命运。国家医保局日前在答复《政协第十三届全国委员会第二次会议第0177号提案》的回复函中,明确表示:今后将取消现有低价药日均费用上限,尽快建立短缺药品使用监测和预警平台,加强临床必需用药定点生产、形成低价药品价格监管合力。

据了解,现有低价药品日均费用标准根据国家发改委《关于改进低价药品价格管理有关问题的通知》确定,是国家改革药品价格机制、取消政府定价管理前,为鼓励低价药品生产、经营和使用采取的阶段性措施。国家医保局方面表示,

正积极会同有关部门,研究修订完善相关政策措施。

实际上,我国目前的低价药价格机制尚不完善,部分临床需求迫切的低价药在供应上遇到了新问题。而此次国家医保局的答复,即取消现有低价药日均费用上限,将能够使生产药企获得合理利润,从而有效缓解药品短缺甚至长期停产断供的问题,避免低价药变成短缺药。

同时,对于近一段时间以来媒体有关药品短缺涨价的报道,国家医保局表示有关部门多次组织跨部门联合调研。目前,随着短缺药品供应保障体系逐步建立健全,药品短缺矛盾有所缓解,大范围、长期

性短缺情况较少,主要为暂时性、局部性短缺。目前已经加强短缺药品集中生产和储备。认定3个药品生产企业联合体为小品种药(短缺药)集中生产基地,保障约60个易短缺药品的稳定生产供应。安排工业转型升级专项资金,支持短缺药品等生产供应保障能力建设,推进中央和地方两级常态短缺药品储备。

此外,国家医保局在回复函中表示,目前我国的药品价格总体保持稳定,特别是一些有重要临床价值的药品,正在进行集中“带量采购”试点,价格降幅显著。对于保障群众基本用药需要、降低用药负担发挥了积极作用。

## 挪威电信表示

# 华为将继续参与5G建设

据新华社奥斯陆12月13日电 挪威电信公司(Telenor)13日表示,在5G网络建设中将继续使用中国供应商华为公司的设备,同时新增瑞典的爱立信公司为5G供应商。

在13日的新闻发布会上,挪威电信首席执行官西格韦·布雷克说,公司未来4至5年内将改造网络,在此过程中,挪威电信将继续使用现有供应商华为公司的设备来维护4G网络并将部分地区网络升级到5G。

一些媒体报道称挪威电信将在5G建设中排除华为。布雷克表示,挪威电信没有理由推迟与华为的合作,他期待与华为继续合作。他在新闻发布会上说:“我们对与华为的合作感到非常满意。”

与此同时,挪威电信也宣布将新增爱立信公司作为其5G设备供应商。挪威电信挪威子网首席执行官博勒·富尔贝里说:“作为挪威的诺基亚地区最早的5G移动网络运营商,挪威电信将在2020年加大5G网络铺

设步伐。”

挪威数字化事务大臣尼古拉·阿斯特鲁普13日接受挪威网络报纸E24采访时表示:“如果运营商不与挪威没有安全合作的地区或国家选择供应商,则该供应商的设备不得超过挪威基站的半数。”

挪威电信解释说,保持华为和爱立信两个供应商的原因是,用户对数据流量的需求逐年增加,必须对整个网络进行现代化改造。改造将与5G的发展同时进行,大约需要4到5年时间。

## 在孙小果案中徇私舞弊

# 云南省高级人民法院原院长赵仕杰受到留党察看一年处分

新华社北京12月14日电 中央纪委国家监委网站14日消息,日前,经中共中央批准,中央纪律检查委员会对云南省高级人民法院原党组书记、院长赵仕杰严重违纪违法问题立案审查。

经查,赵仕杰同志严重违反党的纪律,特别是利用担任云南省高级人民法院院长的职权,在孙小果案申诉再审过程中,违背事实和法律规定,徇私舞弊,授意和要求审判人员枉法裁判,致使孙小果由死缓被改判有期徒刑二十年,造成恶劣影响和严重后果。审查中,赵仕杰同志能够认错悔错。

依据《中国共产党纪律处分条例》等有关规定,经中央纪委常委会会议研究并报中央政治局常委会会议审议,决定给予赵仕杰同志留党察看一年处分,按二级巡视员确定其退休待遇。

此外,云南省纪检监察机关还对涉及孙小果案的云南省人民检察院党组副书记、副检察长许绍政,云南省审计厅原党组书记、厅长刘明,云南省人民政府原参事郑耀饶,云南省人大常委会原委员、内务司法委员会原主任冯家聪,云南省高级人民法院原院长孙小虹(正厅级)等5名省管干部违纪问题进行了审查。依据《中国共产党纪律处分条例》等有关规定,经云南省纪委常委会会议研究并报云南省委批准,给予上述人员党纪处分。

## 朝鲜宣布再次进行“重大试验”

新华社平壤12月14日电 朝鲜国防科学院发言人14日表示,朝鲜13日晚在西海卫星发射场再次进行“重大试验”,朝鲜近期取得的国防科研成果将用于进一步增强本国的“战略核遏制力”。

朝中社14日援引朝鲜国防科学院发言人的声明说,当地时间13日22时41分至48分(北京时间13日21时41分至48分),朝鲜在西海卫星发射场再次进行了一次重大试验。报道没有说明试验具体内容。

## 美最高法院将裁决能否获取特朗普财务记录

据新华社华盛顿12月13日电 美国联邦最高法院13日说,将受理总统特朗普近期提起的3起上诉,就调查人员能否获取其财务记录作出裁决。

美国联邦最高法院当天公布,大法官们将于明年3月审理上诉案。美国媒体分析说,这意味相关裁决或明年6月出炉。

特朗普私人律师塞洛洛13日在社交媒体上说:“我们高兴看到联邦最高法院同意受理这些案件……我们期待提交书面和口头辩词。”

美国国会众议院下属2个委员会和纽约市曼哈顿地区检察官办公室正各自展开涉特朗普调查并寻求查阅其数年财务记录。众议院监督与改革委员会主席等民主党人士13日发联合声明,对最终裁决数月后才出炉表示失望,同时表示他们会继续履行美国宪法赋予国会的监督和立法职能。