

壮丽70年 奋斗新时代

株洲发展成就巡礼

2019年12月13日 星期五 电话:28891542
责任编辑:郑金星 美术编辑:陈星耀 校对:马晴香

安全放心上 责任扛肩上 主动权抓手上

——市应急管理局改革发展综述

文/马文琴 肖琼 供图/市应急管理局

【核心阅读】

安全生产,是民生幸福的底线,经济发展的底线,社会稳定的底线。

株洲是全国重要的老工业基地和南方交通枢纽,也是全国烟花爆竹之乡、危险化学品主要生产基地及中南地区重要的服装批发基地,涉及安全生产重点监管行业和领域点多、线长、面广,传统行业的安全隐患与现代新业态的安全风险并存。叠加,安全监管任务日益繁重,安全监管和防灾减灾救灾压力从未有一息降低。

今年1月至11月,全市发生生产经营性安全事故36起,同比下降47.8%;死亡人数23人,同比下降39.5%。没有发生较大及以上生产经营性事故,全市安全生产工作稳中向好,老百姓的安全感、幸福感、获得感。

全市应急管理体系广大干部职工始终把人民生命安全放在首位,在习近平新时代中国特色社会主义思想的指引下,以壮士断腕、刮骨疗毒的勇气和决心,坚守初心、牢记使命,筑牢“底线”“保平安”,向全市人民交上一份温暖答卷。



我市初步建立了以专业救援队伍为主、非专业应急救援队伍为辅的应急救援体系。马文琴/摄



市委书记、市人大常委会主任毛腾飞(左二)随队督察安全生产情况。



市委副书记、市长阳卫国(左二)带队督察安全生产。



副市长何朝晖(左二)随队督察企业安全生产工作。

A 把握“实”与“势”，从整合向融合转变

应急管理机构改革涉及整合职能最多、牵涉范围最广、调整幅度最大,难度可想而知。改革往往意味着大胆革新,我市在这场改革的大潮中勇敢迈出了具有探索精神的一步。市委、市政府对标中央和省级机构改革,实现机构职能的上下统一配置,又聚焦安全生产、应急救援、防灾减灾等重点领域,在“三定”规定明确相关部门职责分工的基础上,深入研究责任链条细化和衔接,进一步处理好“统与分”“防与救”的关系,确保责任链条完整闭合、无缝对接。

1月29日,株洲市应急管理局正式挂牌,根据机构改革方案,株洲市应急管理局整合原市安监局的职责和市公安局等7个部门的相关职责以及防汛抗旱、减

灾、抗震救灾、森林防火等5个议事协调机构的职责,承担市安全生产委员会日常工作,加挂市防汛抗旱指挥部办公室牌子。统筹推进机构改革,不搞简单的“物理相加”,致力“化学反应”,实现应急管理的体制创新、职能转变,体系重构,这不是一个简单的单位改名字、换牌子,而是一次全新的再造重建,脱胎换骨。在市委、市政府的支持下,市应急管理局高标准建立信息化、数字化的应急指挥大厅和联合值班室,着力健全“全方位、全领域、全天候”应急指挥值班工作机制,当好“信息员、调度员、指挥员”,统一“一盘棋,合力力量大,我市各部门一体化应对“全灾种”应急救援的实践能力初步形成。

B 健全顶层设计,厘清责任清单

责任是安全生产的灵魂,完善安全生产责任体系是做好安全生产工作的第一要务。

“安全也是生产力,抓安全,就是抓发展。”市委书记、市人大常委会主任毛腾飞多次强调,全市各级各部门都要树立“民生问题,安全第一;安全问题,生命至上”的理念,坚决贯彻中央、省委和市委关于应急管理工作决策部署,推动全市应急管理各项工作高质量发展。要加快完善应急管理责任体系,坚持“党政同责、一岗双责、失职追责”,加强自然灾难综合风险监测,突出事故易发多发的行业领域重点整治,强化安全监管执法,坚决打好防范化解重大安全风险攻坚战。“安全生产和经济社会发展发展的关系,就是‘1’和‘0’的关系。没有安全生产的‘1’,后面再多的‘0’都没有意义。”市委副书记、市长阳卫国在省安全生产和消防工作考核巡查反馈会上,要求各级各部门要提高政治站位,强化责任担当,把反馈问题的整改作为当前重点工作,切实增强抓整改的政治自觉、思想自觉和行动自觉,强化问题导向,狠抓整改落实,对考核巡查反馈的问题,立即研究出台整改方案,逐项明确责任领导、责任部门和时间要求,确保改彻底、改到位。注重举一反三,建立长效机制,以巡查考核为契机,不断完善监管体系,健全工作机制,抓好源头治理,推进依法治安,全面提升安全生产和消防工作水平。

近年来,我市结合贯彻落实中央《地方党政领导干部安全生产责任制规定》及湖南省《实施细则》,完善市领导、部门监管、属地管理、企业主体

全责任制落实。强化市领导领导责任。出台《株洲市党政领导干部安全生产责任制实施细则》,落实“五个一”制度(一名领导负责、重点督导检查一个安全生产重点行业领域、制定一项工作方案、成立一个安全生产专家组、一个责任部门负责跟踪督促整改到位),所有市委常委、副市长负责带队检查一个行业领域。强化部门监管责任。出台《株洲市市直有关部门安全生产责任清单》,落实“三个必须”要求,强化市各级负有安全生产监督管理职责部门的安全监管责任。强化属地监管责任。所有县市区由常务副市长区长分管安全生产工作,推行党建引领安全生产网格化管理制度,构建市、县、乡、村四级责任“空档”、监管无“盲区”的网格化管理格局,打通落实基层安全监管责任“最后一公里”,建立以村(社区)为基本网络,乡(街道)为责任片区的“打非”工作机制。强化企业主体责任。探索出台了株洲市高危企业主体责任清单中普法培训的工作制度,推行安全生产事故隐患自查自报工作制度,促进企业主体责任的落实。

强化激励奖惩措施。建立安全生产巡查制度,综合运用巡查督查、考核考察、激励惩戒等措施,推动各级责任落实。推荐一定数量安全生产先进个人参加“株洲市劳动模范、先进工作者”评选。对年度考核评定为优秀等级的市直单位在年终绩效考核定级基础上提高一档予以奖励。

C 突出隐患治理 从“要我改”到“我要改”

“改好”只是第一步,“干得好”的实践作为才是“改好”的有力证明。

发现隐患,及时治理,将事故苗头扼杀在萌芽状态,这是确保安全生产最有效的措施。为此,市应急局大力开展隐患自查自报月报工作和重大事故隐患治理“单四制”,助推安全监管工作“关口前移”,用应急部门外在执法监管压力,撬动企业排查安全隐患的内动力,形成齐抓共管的治理共振效应和乘数效应。

按照市委办委发的《株洲市重大事故隐患治理“单四制”制度贯彻落实方案》,县级以上负有安全生产监督管理职责的部门,对日常监督检查中发现或上级交办、群众举报、媒体曝光、其他部门移送、下级有关部门和生产经营单位报告的重大事故隐患,经研究认定,形成重大事故隐患清单,对每项重大事故隐患治理任务实行交办制、台账制、销号制、通报制管理;做到治理任务不落实不放过、隐患不消除不销号,并对逾期未完成治理任务的予以通报。

对无故拖延或拒不治理的隐患治理责任单位,相关交办单位要纳入安全生产诚信体系采集范围,并依法依规程序采取责令停产停业、暂扣设备设施、停止电力和火工品供应等强制措施,直至隐患排除;对整改不力或整改不到位酿成安全事故的,依法依规追究相关责任单位和人员的责任。

目前,全市已实现“单四制”运行常态化、规范化、高效化,形成横向到各安委会成员单位,纵向由市到县(市)区、乡(镇、街道)、村(居委会)的四级隐患排查联动机制,确保重大事故隐患治理做到任务明确、责任清晰、全程追溯、严格奖惩。

借助智能化安全监管信息平台,倒逼企业进一步落实安全生产主体责任。今年以来,全市四大高危企业自查隐患总数11625项,整改完成率99.32%。按照“三比三评”要求,对市委办委和县市区安全监管执法情况进行每月一统计,每月一排名,两月一通报,对工作不认真负责、推进不力的,进行通报批评、警示约谈直至追究责任,实施分类分级执法检查,全面推行企业“双随机、一公开”监管,先进企业安全承诺、高危企业监管模式。今年以来立案调查4640起,经济处罚4273万元,提请关闭141处,抓捕涉嫌犯罪人员839人。

安全生产作为应急管理工作的“基本盘”,就是要“不欠新账”“还清旧账”。截至目前,全市累计排查重大事故隐患1056个,销号986个,销号率93%。其中,曝光典型安全隐患1530个,挂牌督办重大风险隐患62个,查处违法违规企业1704个。针对芦淞区服饰市场重大火灾隐患,分别签约约谈企业负责人和芦淞区政府,督促限期整改到位。我市“百日行动”被省委办评为第一等级。

D 强化科技兴安,引领转型升级

我市始终坚持正确处理安全与发展的辩证关系,把坚决淘汰不具备安全生产条件的落后产能和积极推动企业转型升级,作为从源头上减少危险源,有效遏制重特大事故,实现安全发展的重大举措。

从2013年的107家,到目前的37家,短短5年时间里,淘汰退出110家,兼并整合70家,退出奖补资金1.5亿元,株洲烟花爆竹生产企业从野蛮生长向优质生产转变。清水塘老工业区261家企业全部关停到位,圆满完成整顿关闭与淘汰落后产能攻坚战。

……

市安委会办公室主任、市应急管理局局长

殷顺堂表示,按照向产区集中、向行业集中、向优势企业集中的原则,市、县(区)两级监管部门以壮士断腕的决心和勇气,大力实施整顿关闭与淘汰落后产能攻坚战。同时正确处理好改革发展稳定之间的关系,通过实施科技兴安战略,引领传统产业实现转型升级,焕发新的活力。

煤炭行业大力推行煤矿“四进”和开采机械化,所有煤矿机械化装备率达90%以上,从坑道到采煤区都由原来的木支护改用金属支护,在矿井、厂房等重要部位安装视频监控,建立覆盖全区的安全生产综合监控系统。非煤矿山行业大力推行企业正规化开采。

大力推广烟花爆竹自动化生产线,目前中

湘烟基地建设完成7条组合烟花自动化生产线,并经验收已投入生产应用;湖南省科富花炮实业有限公司完成国家级爆竹自动化生产线建设,并成功主办全国爆竹自动化生产线推广现场会,同步推广多工序综合设备和关键工序套设备,全市爆竹生产企业实现机械化全覆盖。全市烟花爆竹行业近3年没有发生导致人员伤亡的安全生产事故。

全市规模以上危险化学品生产企业已全部完成关键部位自动化控制及安全连锁技术改造,在推广新技术、新工艺和新装备方面,迈出坚实步伐。全市危化行业近5年没有发生导致人员伤亡的安全生产事故。

E 创新监管,从“小网格”到“大安全”

一处安全隐患就像一个“地雷”,哪个环节没有处理好,就容易引爆。

安全监管,人人争当“排雷员”。目前,我市正运用“党建+安全生产工作模式,全面推行安全生产网格化管理,构建了“四个四”模式(即四级平台、四时机制、四化服务、四种作用),着力筑牢安全生产“最后一道网”,打通落实基层安全生产责任“最后一公里”,全方位织密“安全网”。

石峰区按400户1200人的标准,将辖区划分为232个网格,每个网格员一名网格员,每个社区设立网格员长,每个网格员认领一块“责

任田”。每年市县两级财政补贴2000元,提高网格员履职的积极性,同时设立每月500元考核奖金,对网格员实行严格的绩效考核,倒逼其履职尽责,始终把安全生产责任放在心上、抓在手上。

借助“大数据”,安全监管如虎添翼。芦淞区与株洲新奥燃气有限公司一起积极探索“互联网+网格化”,利用株洲新奥资源品牌、人员基数优势,借助“株洲新奥E家E家”平台,开展基层安全生产责任“最后一公里”,全方位织密“安全网”。

石峰区按400户1200人的标准,将辖区划分为232个网格,每个网格员一名网格员,每个社区设立网格员长,每个网格员认领一块“责

F 宣教为先,从“独角戏”到“大合唱”

今年以来,市应急管理局结合“不忘初心、牢记使命”主题教育,持续创新宣传方法,通过全方位、“立体式”宣教,使安全意识润物无声,潜移默化入心。

“事后追责,不如事前教育。”在市应急管理局局长殷顺堂看来,安全生产,最主要是做好人的思想工作,这是防止安全生产事故的前提。内化于心,才能外化于行,积极联系主流媒体,每年与中国网、湖南日报、红网等国、省媒体,与市、县、乡、镇、村、组、户等四级组织建立专题专栏,在“株洲应急管理”微信公众号不定期发布安全生产新闻,公益广告和警示信息。

抓安全生产,关键是抓好企业负责人这个关键少数。我市围绕“一活动、两行动”持续督促

企业落实安全生产主体责任,《株洲市“落实企业安全生产主体责任”2019年实施方案》,要求各县市区和各行业主管部门务必指导督促企业特别是高危生产经营单位围绕“一必须五到位”,企业必须依法生产经营,做到安全责任、管理、投入、培训和应急救援“五到位”,通过强化企业主要负责人的安全教育和培训,实行全民参与、全社会共管“大合唱”。今年以来,全市共组织开展各类应急演练活动3000余次,参演企业112家,黄色企业229家,蓝色企业37家,红色企业1家。

安全意识深入人心,如同暖流滋养心灵,呵护人们平安生活,积极开展安全进企业、进校

园、进机关等宣教活动,开展安全生产知识竞赛活动,共有1.1万余人参与有奖知识竞赛,通过微信红包方式发放奖金1万元,利用“安全生产月”启动契机,共展出各类安全宣传展板1000余块,制作宣传标语牌3000余块,发放宣传资料10万份。

抓安全不是某些部门唱“独角戏”,而是要全民参与、全社会共管“大合唱”。今年以来,全市共组织开展各类应急演练活动3000余次,参演企业112家,黄色企业229家,蓝色企业37家,红色企业1家。

安全意识深入人心,如同暖流滋养心灵,呵护人们平安生活,积极开展安全进企业、进校

G 聚焦应急安全,抢占行业“高地”

继“中国动力谷”之后,又一个国字号“谷”有望落地株洲。

为深入贯彻中央关于推进安全生产领域改革,加快安全产业发展的要求,推动清水塘老工业区的产业转型升级,实现“腾笼换鸟”,在中央和省安委会政府高度重视,省应急厅和工信厅的大力支持下,株洲正式获批“国家安全产业示范区”创建单位。

应急产业是为突发事件预防与应急准备、监测与预警、处置与救援提供专业产品和服务的产业。全国每年的市场规模达数千亿元。作为项目牵头单位,市应急管理局积极邀请相关部委的专家学者,围绕应急产业创新发展开展专题研究和论证,在广泛征求意见的基础上,发挥株洲轨道交通、通用航空、新能源汽车“三大动力”产业的独特优势,延伸产业链,创建具有株洲特色的国家安全产业示范区,初步确定“中国应急安全谷”将以构建“一体两翼三区五领域”为依托,加快抢占应急安全产业发展的“高地”。

据悉,“一体”即国家安全产业示范区,“两翼”即建设应急安全产业创新中心(自

主创新园)和应急安全服务保障基地(清水塘片区)、“三区”即先导区(河西示范园)、主体区(清水塘片区)、特色区(新能源汽车、航空、轨道交通、网络信息安全产业示范园、兴安小镇等)、“五大领域”即轨道交通安全领域、通用航空安全领域、新能源汽车安全领域、危化品安全领域和网络信息安全领域。

根据规划,第一期项目投资总额预算30亿元,以上,投资周期3年,项目全部建成后总产值可达逾千亿元。届时株洲将创国内首家权威认证的“中国城安全应急技术亿元园”作为项目牵头单位,市应急管理局积极邀请相关部委的专家学者,围绕应急产业创新发展开展专题研究和论证,在广泛征求意见的基础上,发挥株洲轨道交通、通用航空、新能源汽车“三大动力”产业的独特优势,延伸产业链,创建具有株洲特色的国家安全产业示范区,初步确定“中国应急安全谷”将以构建“一体两翼三区五领域”为依托,加快抢占应急安全产业发展的“高地”。

据悉,“一体”即国家安全产业示范区,“两翼”即建设应急安全产业创新中心(自



齐心协力,扫雪除冰。欧阳阳光/摄



直升机应急救援演练。马文琴/摄

“数”读重点行业领域监管

道路交通方面:
持续深入开展道路交通隐患排查整治,今年以来交通运输行业监管机构检查生产经营单位1525家次(含车、船)。

煤矿方面:
狠抓重点时段、停工停产煤矿盯守责任,防止煤矿非法违法生产或检修之名违规组织生产,坚决杜绝关闭煤矿“死灰复燃”,退出关闭煤矿企业23家。

非煤矿山方面:
以整顿关闭、提升办矿规模和办矿水平为突破口,严格执行“关一开一政策,确保矿山总量只减不增,全面督促企业落实最小开采面积要求,确保道路路上、分台阶开采等开拓布局合理有效,今年已关闭矿山2座、注销闭矿库13座。

烟花爆竹方面:
严厉打击和整治烟花爆竹分包包办,多股东独自生产、“三超两改”和“前店后宅”“下店上宅”,不断规范烟花爆竹生产、经营、储存、运输、燃放等行为,引导烟花爆竹生产企业转型升级,推动可持续发展。近两年来淘汰退出110家,兼并整合70家。

危化方面:
有条不紊推进清水塘片区株冶、株化、智诚、奥华等高危企业清洗和风险管控,确保各环节的安全,突出预防体系建设,把企业按照安全风险从高到低依次对应为红色、橙色、黄色、蓝色,通过企业自评和第三方机构最终确定蓝色企业112家,黄色企业229家,橙色企业37家,红色企业1家。

工贸企业方面:
持续开展工贸企业较大危险因素辨识和管控,对全市涉尘涉爆企业推行防爆装置,有效防范和遏制粉尘爆炸事故发生,建立了株洲市工贸行业存在高风险作业场所企业基础台账,开展“株洲市工贸行业安全生产专项整治普查”,全市工贸行业共立案146起,共计处罚金额158万余元。

建筑施工方面:
着力做好建筑起重机械特种设备专项治理,今年共排查起重机械装备682台,曝光了20家有违规行为的主体责任单位。

消防方面:
在全市大力推行智慧用电用电电气火灾,重点在芦淞市场群“三合一”场所推广智慧用电系统,从源头上遏制电气火灾事故发生。今年以来,全市累计检查单位15675家次,督促整改火灾隐患12240处,罚款364.5万元,确保了全市火灾形势的平稳。近年来我市投入芦淞市场群火灾隐患排查治理资金10亿余元。

制图/陈星星