



中共中央 国务院 关于保持土地承包关系稳定并长久不变的意见

一、重要意义

新华社北京11月26日电 党的十九大提出，保持土地承包关系稳定并长久不变，第二轮土地承包到期后再延长三十年。为充分保障农民土地承包权益，进一步完善农村土地承包经营制度，推进实施乡村振兴战略，现就保持农村土地（指承包耕地）承包关系稳定并长久不变（以下简称“长久不变”）提出如下意见。

自实行家庭承包经营以来，党中央、国务院一直坚持稳定农村土地承包关系的方针政策，先后两次延长承包期限，不断健全相关制度体系，依法维护农民承包土地的各项权利。在中国特色社会主义进入新时代的关键时期，>>> 下转B4版②

习近平主持召开中央全面深化改革委员会第十一次会议强调 落实党的十九届四中全会重要举措 继续全面深化改革实现有机衔接融会贯通

新华社北京11月26日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央全面深化改革委员会主任习近平11月26日下午主持召开中央全面深化改革委员会第十一次会议并发表重要讲话。他强调，党的十九届四中全会和党的十八届三中全会历史逻辑一脉相承、理论逻辑相互支撑、实践逻辑环环相扣，目标指向一以贯之，重大部署接续递进。党的十九届四中全会不仅系统集成了党的十八届三中全会以来全面深化改革的理论成果、制度成果、实践成果，而且对新时代全面深化改革勾勒出更加清晰的顶层设计。要以坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化为主线，增强以改革推进国家治理体系和治理能力建设的自觉性，突出制度建设这条主线，继续全面深化改革，既要排查梳理已经部署各项改革任务的完成情况，又要把四中全会部署的重要举措及时纳入工作日程，抓紧就党中央明确的国

治理急需的制度、满足人民对美好生活新期待必备的制度进行研究和部署，实现改革举措的有机衔接、融会贯通，确保取得扎扎实实的成效。

中共中央政治局常委、中央全面深化改革委员会副主任李克强、王沪宁、韩正出席。

会议审议通过了《关于构建更加完善的要素市场化配置体制机制的意见》、《关于完善农业支持保护制度的意见》、《关于深化我国医疗保障制度改革的意见》、《关于全面加强新时代大中小学劳动教育的意见》、《关于构建现代环境治理体系的指导意见》、《关于构建现代环境治理体系的指导意见》、《关于全面加强农业科技社会化服务体系建设的若干意见》、《中央有关部门贯彻落实党的十九届四中全会〈决定〉重要举措分工方案》和《党的十八届三中全会以来全面深化改革评估报告》。

会议指出，构建更加完善的要素市场

配置体制机制，要坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持深化市场化改革，扩大高水平开放，破除阻碍要素自由流动的体制机制障碍，扩大要素市场化配置范围，健全要素市场体系，推进要素市场制度建设，实现要素价格市场决定、流动自主有序、配置高效公平，为推动高质量发展、建设现代化经济体系打下坚实制度基础。

会议强调，建立完善农业支持保护制度，要坚持农业农村优先发展，以实施乡村振兴战略为总抓手，从农业供给侧结构性改革，农业可持续发展、农业投入保障、农业补贴补偿、支农资金使用管理等方面深化改革，逐步构建符合国情、覆盖全面、指向明确、重点突出、措施配套、操作简便的农业支持保护制度，不断增强强农惠农富农政策的精准性、稳定性、实效性。

会议指出，医疗保障制度是民生保障制度的重要组成部分，要坚持保障基本、促进公平、稳健持续的原则，完善公平适度的

待遇保障机制，健全稳健可持续的筹资运行机制，建立管用高效的医保支付机制，健全严密有力的基金监管机制，协同推进医药服务供给侧改革，优化医疗保障公共管理服务，加快建立覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续的多层次医疗保障体系。

会议强调，劳动教育是中国特色社会主义教育制度的重要内容。要全面贯彻党的教育方针，坚持立德树人，把劳动教育纳入人才培养全过程，贯通大中小学各学段，贯穿家庭、学校、社会各方面，把握育人导向，遵循教育规律，创新体制机制，注重教育实效，实现知行合一，促进学生形成正确的世界观、人生观、价值观。

会议指出，要以推进环境治理体系和治理能力现代化为目标，建立健全领导责任体系、企业责任体系、全民行动体系、监管体系、市场体系、信用体系、法律政策体系，落实各类主体责任，>>> 下转B4版①

刘光跃主持召开市十五届人大常委会第25次会议 听取财政预算执行情况报告等

株洲日报记者 罗欣

株洲日报讯 11月26日，市十五届人大常委会召开第25次会议，听取2019年1—10月财政预算执行情况报告，审查批准2019年市本级财政预算调整方案等。市人大常委会党组书记、常务副主任刘光跃主持会议。

会议听取了市十五届人大三次会议主席团交付审议的代表提出的关于制定《株洲市养犬管理条例》的议案审议结果的报告，审议通过了《株洲市人大创新奖项目名单》。

会议还审议了关于对个别代表的代表资格审查报告，审议通过了人事任免事项。

市人大常委会副主任王建之、刘柏生、李智、冯建湘、邓尚文、刘春生、钟燕出席，市委常委、常务副市长何剑波，市人民检察院检察长胡波列席会议。

路地块城中村(一)调整纳入2019年株洲市旧城区改建房屋征收计划的议案》；书面听取了本届以来备案审查工作报告，要求相关部门主动做好规范性文件报备工作，各相关专委会认真履职尽责，形成审查合力，保证中央令行禁止，保障宪法法律实施，维护国家法制统一。

会议听取了市十五届人大三次会议主席团交付审议的代表提出的关于制定《株洲市养犬管理条例》的议案审议结果的报告，审议通过了《株洲市人大创新奖项目名单》。

会议还审议了关于对个别代表的代表资格审查报告，审议通过了人事任免事项。

市人大常委会副主任王建之、刘柏生、李智、冯建湘、邓尚文、刘春生、钟燕出席，市委常委、常务副市长何剑波，市人民检察院检察长胡波列席会议。

市十五届人大常委会召开 第44次主任会议

株洲日报记者 罗欣

株洲日报讯 11月26日，市十五届人大常委会第44次主任会议召开。市人大常委会党组书记、常务副主任刘光跃主持会议。

会议听取了《市人民政府关于将地产生荷塘城中村项目一新塘路地

块城中村(一)调整纳入2019年株洲市旧城区改建房屋征收计划的议案》的情况说明，同意将其提交至市十五届人大常委会第25次会议审议。

市人大常委会副主任王建之、刘柏生、李智、冯建湘、邓尚文、刘春生、钟燕出席，市委常委、常务副市长何剑波列席会议。

攸县等5个县区 完成党报党刊发行任务

株洲日报记者 陈正明

株洲日报讯 截至11月26日，攸县、醴口区、芦淞区、石峰区、株洲经开区(云龙示范区)已全面完成2020年度《人民日报》《湖南日报》《株洲日报》等重点党报党刊征订任务。

芦淞区组织全区主要单位和部门召开动员协调会，切实做到早部署、早动员。同时，在总结近年经验做法的基础上，立足实际，采取部分集中征订支付、部分按要求完成征订任务等形式，将任务分解到各部门各单位，确保了提前保质完成党报党刊发行任务。

攸县第一时间召开全县党报党刊征订工作会议，专门以党委文件形式将党报党刊征订经费、征订范围、征订任务落实到各部门各单位。同时，创新征订方式，进一步扩大覆盖范围，提高发行成效，高质量完成党报党刊发行任务。

醴口区及时召开有关会议，对做好2020年度党报党刊征订发行工作进行全面部署。征订工作正式启动后，该区把发行任务细化到乡镇、县直机关单位和企事业单位、社会团体等。同时，借鉴往年好经验，创新征订方式，拓宽征订渠道，有效加快了征订进度。

石峰区第一时间安排部署党报党刊征订工作，下发文件，明确各部门各单位职责，确保不折不扣完成发行任务。同时，强力抓调度、抓督导、抓协调，通过区委宣传部官方微博公众号，每日公布征订进度，确保了征订工作有序推进。

株洲经开区(云龙示范区)迅速动员，及早部署党报党刊发行工作，明确各级各部门各基层党组织主要负责人为征订发行工作第一责任人，确保了领导责任、宣传动员和任务落实。区直相关单位密切配合，各镇街多方挖掘征订渠道，进一步扩大了征订覆盖面。

街头“微绿” 城市大美



11月26日，在石峰区联诚路，由三色堇、一串红、孔雀草、雏菊等绿植组成的街边“微绿”小花园，让人在寒冷的冬日里感到一缕温暖。目前，石峰区联诚路、时代大道、新白石

路等5个路段，都已完成“微绿”景观打造。从植树建绿的城市大绿化，到身边栽花增绿的城市“微绿化”，汇各处小绿小美，成就城市大绿大美。 株洲日报记者 刘震 摄

攸县扶贫干部吴爱秋倒在扶贫路上

株洲日报记者 黎世伟
通讯员/吴辉兵

株洲日报讯 11月25日下午，攸县司法局驻宁家坪镇龙田村扶贫第一书记吴爱秋，在扶贫路上突发心脏病，经抢救无效，不幸去世。吴爱秋今年57岁，中共党员，攸县司法局正科级干部。今年三月，因其工作积极主动、任劳任怨、能力突出，被司法局安排到龙田村担任第一书记。

11月25日一大早，吴爱秋就来

到龙田村，与该村村支两委商量争取项目资金、发展产业项目等工作，开展“五查五看”走访贫困户，一直忙到下午5时，又与龙田村支部书记一起去镇上办事。路上，他突然昏迷过去，人们迅速把他送至湖南响水卫生院，经几名医生紧急抢救无效，永远离开了大家。

吴爱秋离世后，攸县县委、县政府高度重视，由副县长牵头，带领组织部、宣传部等部门以及宁家坪镇、村干部们赶到医院，并对其家属进行安抚，安排做好善后工作。

株洲“微改革”：谋小事，成大局

央媒看株洲

半月谈记者 叶俊东 王永霞 阳建

52岁的村民邹艳平，因尿频留住在附近镇上卫生院。“曾床医生讲，明天一早南京大医院过来的教授给我做手术。”她特别高兴，从没想到能在家门口享受到大城市专家医疗服务。

这一场景发生在湖南株洲市所辖的醴陵市白兔潭镇中心卫生院。受益于当地探索建设紧密型医共体等公立医院改革，大量优质医疗资源下沉到这个乡镇卫生院，不仅缓解了周边20余万群众“看病难、看病贵”的问题，还救活了基层卫生院。

邹艳平在乡镇卫生院享受专家医疗服务，是株洲市以“微改革”撬动“大服务”，打通制约发展的“最后100米”，人民群众共享改革成果的一个缩影。

让老百姓有更多的获得感，是全面深化改革的出发点和落脚点。在顶层设计的框架下，需要地方将服务群众、帮扶企业、干事创业等一件件“小事”改革到位，才能结出“积跬步以至千里、积小流以成江海”的发展硕果。株洲市通过一项项“微改革”，不断释放发展红利，并于2018年入选“改革开放40年来经济发展最成功的40个城市”。

让百姓省心，从民生痛点 落实改革点

“我要开水果店”“我要办护照”“我要提取公积金”……走进株洲市中心，前来办事的群众络绎不绝，井然有序，100多项“一件事一次办”的目录引人驻

足。原来，株洲市梳理了重点领域和办件量较大的高频事项，实行跨区域、跨部门、跨层级办理，一件事不论涉及多少个部门、多少个地区，只需办理一次。

“以前，开个小吃店，要办营业执照、食品经营许可证，还要弄环评、做门店招牌，来回跑五六个部门。现在，只需把资料交到一个窗口，几天后就可以拿到证。”刚办好经营餐饮业手续的刘先生惊叹市民中心办事效率之高。

为了让群众办事更省心，株洲市从群众视角找准改革重点，从每一件为民着想的小事做起，推出一批切口小、见效快的“微改革”创新举措，不断增强群众获得感。

2019年6月25日，位于株洲市天元区的美的·蓝溪谷楼盘，迎来交房的日子。业主王女士在拿到新房钥匙的同时，还拿到一个“红本本”——不动产权证书。“过去，交了房，房产证还要几年时间，总是提心吊胆。现在一手交房，一手交证，心里很踏实。”

一段时间以来，房地产开发私改规划、一房多卖乱象丛生，造成不少群众“有房无证”，成为各地民生痛点。

“住权和产权为何不能同步？”2018年8月，株洲市顶住压力，打破旧有利益格局，率先在湖南全省启动新建楼盘“交房即交证”改革。

“调查发现，房地产竣工验收的前置条件是开发商与建筑商的结算合同，找‘红顶中介’做房产测绘竟然要排两个月，这显然是不合理的规定，绑架了老百姓利益，因此我们坚决破除。在土地出让

合同中约定了交房即交证，房产测绘市场全面放开。”株洲市行政审批服务局副局长胡灿灿告诉半月谈记者。

针对民生举措“脱靶”于群众需求等问题，株洲市荷塘区沉下心来不断探索“微改革”新路径。比如，基层医疗机构一改“在家坐诊”习惯，组建医疗团队出门巡诊，扔掉尘封于档案袋的9万余份家庭医生合同，重新抓实推出个性化服务包。

“将政务服务视角从过去以政府为中心，转变为以人民为中心，打破部门、层级、区域之间的割裂，变群众跑为部门跑、数据跑，让百姓更省心。”株洲市委书记毛腾飞表示。

“割政府的肉”，让企业轻松上阵

当前，我国经济进入新常态，高质量发展要求越来越迫切。外有竞争压力，内有转型压力，“腹背受敌”的企业群体对改善营商环境的诉求极为强烈。

株洲市行政审批服务局曾统计，一个普通开发项目从发改委立项到取得施工许可，需历经20个政府部门、20个二级机构、30个中介机构，缴纳29项行政事业性收费、41项服务性收费，以及5项方案设计，至少需要耗时1年多，报送的文字资料总重可达数百公斤。

“必须自我割肉，管住政府的手。”株洲市决策层清醒地意识到，只有给企业减负，才能让企业在市场竞争中轻装上阵。

从涉及部门最多、企业反映最强烈的建设领域最先“开刀”，株洲市大胆实行“一家审批、多家备案”方式，取消或暂

停前置中介服务、审批19项，调整或合并审批事项13处，精简各类受理资料65项，使得企业投资项目开工前审批时间大大缩减。

2019年初，汉德车桥株洲齿轮有限公司拿到了建筑工程施工许可证，而公司的新厂房在拿证之前已开工建设。“多亏了‘拿地即开工’改革，加快了投产时间。”公司负责人说，截至8月底，株洲已有40个项目享受提前开工的改革红利。

工业项目早一点投产，产值就早一点形成。株洲市推出“技术性预审”“告知承诺制”“提前服务制”等创新制度，在工业项目建设审批阶段，利用土地报批、征拆、挂牌、办证的时间期，采取全面容缺的办法，将审批阶段耗时最长的技术性审查提前完成，待用地手续达到法定条件并补齐相关资料后，把预审意见迅速转化为正式审批结论，做到“拿地即开工”。

为了提高工程验收效率，株洲市还在湖南率先推行建设工程项目竣工阶段“三测合一”，即地籍测绘、规划测绘和房产测绘统一进行，3个相关行政审批部门共享测绘成果和数据。根据目前已备案测量项目的分析对比，“三测合一”改革后项目竣工测量费用较之前下降约10%，时限减至5个工作日。

“改革的过程，就是利益调整的过程。”株洲市长阳卫国表示，审批领域的每一项小改革，都是在不合法的部门利益、不合理的短期利益作斗争，“政府收权让利，企业束缚少了，发展就有活力”。

>>> 下转A2版

创新招商模式引来“群凤栖”

1-10月，全市新签约项目362个，投资额1220亿元

百日攻坚
在行动

株洲日报记者 廖喜光
通讯员/万巧云

经济发展，招商先行。今年，我市聚焦中国动力谷，对标省“五个100”，不断创新招商模式，引来“群凤栖”。据市商务和粮食局统计，今年1至10月，我市新签约项目共362个，投资额1220.1亿元；其中，亿元以上项目178个，投资总额1152.2亿元。

节会招商，五大活动签约 106个项目

创新平台，拓展渠道，“节会招商”让人耳目一新。

10月27日，株洲·中国动力谷汽车产业

博览会开幕。汽车产业博览会，本是一场集专业性、行业性、观赏性、体验性于一身的行业盛宴。但思路一变，也成了招商引资的重要平台。

签约招商项目34个！这次博览会交出喜人的答卷。其中，签约了株洲棒材、中南高科、远洋资本(中科致知)等8个“三类500强”项目，新城控股、凯乐科技、新解开等8个项目投资主体为上市公司，投融资类项目洽谈签约11个。

以活动推动项目对接，以平台促进项目引进，在今年我市组织的“2019中国国际轨道交通和装备制造产业博览会·株洲论坛”、“2019湖南(醴陵)国际陶瓷产业博览会”“2019湖南服饰博览会”“中国动力谷汽车产业博览会”“己亥年海峡两岸炎帝神农文化经贸交流会”等五大活动中，我市共签约106个项目。

这样的场景还在各种省级节会上出现。市商务和粮食局相关负责人介绍，我市积极利用平台优势资源，精心组织策划

专题招商活动，在“湖南-粤港澳大湾区投资贸易洽谈周”、“湘南湘西承接产业转移示范区重点项目推介会”、“2019湖南经济合作洽谈暨第九届(全球)湘商大会”等重大招商经贸节会活动期间，共签约项目35个，其中省级重点签约项目19个。

基金招商，合作意向基金超 过50个

11月18日，株洲市产业加速股权投资基金成立暨项目签约仪式举行，首期规模30亿元。

株洲市产业加速基金由深圳创新投资集团、清科集团、市国投集团等发起设立，首期规模30亿元，将聚焦株洲·中国动力谷“3+5+2”产业体系，重点投资布局电子信息、高端装备制造、新材料、生物医药、文化旅游等产业领域。同时还将通过基金投资项目招商，优质资产重组并购，推动我市上市公司实现数量、规模、市值倍增。

今年，我市大胆尝试以基金服务产业

的全新市场化“基金招商”模式。通过引进基金公司，依托其专业化团队、市场化机制和丰富的项目企业库，招引符合产业布局和发展方向的企业。

北京华胜天成信息发展有限公司(简称华胜信息)是以国产自主可控可信高性能服务器、多业务数据分布式基站等产品为核心的国家高新技术企业。由于发展迅速，原有股东已不能满足公司对资金、资源的需求。株洲国投集团了解这一情况后，立马派出高管带队赴京考察。在不到2个月时间，株洲国投集团旗下株洲市国投创新创业投资有限公司就顺利成为华胜信息的第二大股东。

新颖的招商模式，带来了集聚效应。目前，国投集团确定了基金招商合作意向的基金管理公司超过50个，已签约机构超过10个。国投基金梧桐基金已完成对碲化镉项目、核壳项目的投资，拟参与设立的湖南航空航天产业投资基金合伙企业的首批落户我市项目超过8个，金额超过10亿元。