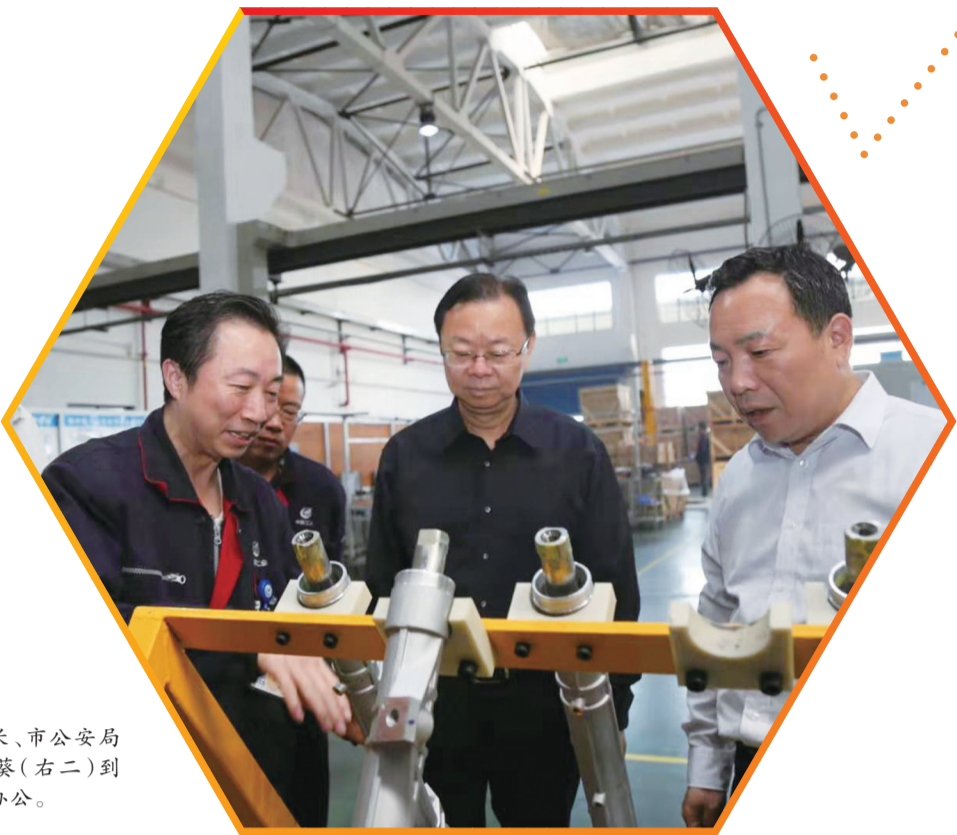


# 护好梧桐引凤栖

## ——市公安局优化营商环境纪实

株洲日报记者 王军 通讯员/杨双凤 供图/市公安局



副市长、市公安局局长李晓葵(右二)到企业现场办公。

刑侦支队扫黑办民警正在进行现场走访。



民警到企业进行走访。



民警运用“掌上E督”进行现场取证。



掌上E督

### A 服务“点对点”，跑出便企亲商“加速度”

这是一道关乎发展的命题！优化营商环境，一头连着高质量发展，一头体现区域软实力。

这是一场敬畏规则的斗争！优化营商环境，需要一次次挑战禁区，一遍遍叩问初心使命。

这是一次民心向背的考量！优化营商环境，才能创业大潮汹涌，护好梧桐引凤来栖。

近年来，市公安局紧紧围绕优化营商环境、助推产业项目建设这条工作主线，聚焦项目最急需、最担心的环节，以营造良好的市场环境、法制环境、服务环境为抓手，发挥公安机关打击违法犯罪的独特优势，着力建设公平化、法制化、便利化的营商环境。

“过去是拼资源、拼政策，现在要拼服务、拼信用、拼环境，营造持久的吸引力，才能更好地推动高质量发展。”正如副市长、市公安局局长李晓葵所言，只有环境优良才能筑就发展高地，营商环境只有更好，没有最好。

根据《2019中国城市营商环境指数评价报告》，株洲排名第64位，在全省仅次于长沙。一批大项目、好项目、新项目接踵而来，群众的获得感、幸福感、安全感不断攀升，打开了株洲的投资兴业之门。

“你们不要急，问题一个一个说。”4月16日，副市长、市公安局局长李晓葵率队到部分企业走访调研，现场问诊，当场交办解决问题。

湖南瑞邦医疗科技发展有限公司主要从事泌尿耗材的研发、生产、销售，属于我省的高新技术企业，去年该公司纳税900余万元。未来3年，该公司计划投资1.6亿元，新建厂房8万平方米。由于发展迅速，该公司希望政府能针对医药企业出台扶持政策，并加快新批用地的审批速度。

对于该公司反映的问题，公安部门迅速行动，通过与市公交公司对接协调，于上半年在公司附近设立“瑞邦医疗”公交站，为公司员工出行提供便利；通过协调供电部门，对公司生产、办公区域用电计费方式进行优化，每月减少电费支出1万元。

湖南省蓝马车业集团有限公司反映，部分出租车车主购买价格较为便宜但安全系数较低的普通民用投入运营，但根据厂家规定此类车辆无法按民

用车标准享受“三包”售后服务，为此车主非正常投诉等情况时有发生。

市公安局及时召开协调会进行研究，对普通民用出租车运营行为进行控制，这些举措不仅规范了出租车行业发展，保障了乘客人身安全，也为公司正常经营活动扫清了障碍。

优化营商环境，需要想企业之所想、急企业之所急，只有企业放下了包袱，才能轻松上阵，聚精会神谋发展。

对此，市公安局持续推动“温暖企业”活动的实施，多次走访对接项目单位进行对接，了解企业的情况和困难；明确了一名局党委成员、副局长牵头主抓产业项目建设年工作，局治安支队、刑侦支队、督察支队负责具体工作落实，重点排查化解项目建设的矛盾纠纷，打击在征地、租地、拆迁、工程项目建设过程中恶意阻工、煽动闹事的黑恶势力以及包庇纵容黑恶犯罪的公职人员；若是民警不履责、不作为、乱作为、慢作为，

相关责任人还将受到严厉问责。

今年以来，全市公安机关对重点项目周边开展了定期和不定期清查256次，查处和取缔违法违规经营的废品收购点等复杂场所92个，拆除重点单位周边的违规临时建筑432个，特别是对废旧收购行业的清理整顿，从源头上堵塞了违法犯罪分子销赃的渠道。同时，全市公安机关共为辖区内重点工程处理矛盾纠纷出警5000人次，调解纠纷58起。至今，全市未发生一起影响较大的群体性事件。

前不久，中车时代电动汽车公司相关负责人，还特地向公安部门送来了一封感谢信。该公司一度受困于硫酸采购问题，反映问题后李晓葵当即指示“若该企业合法合规经营，必须满足其硫酸采购需求，保证企业正常生产运营。”

经治安支队多方协调、沟通，天元区禁毒大队第二天就联合应急管理局、环保局、交通运输局到中车时代现场办公，批准了硫酸采购许可，为企业生产及时解决了困难。这样的办事效率和服务理念，也赢得了企业的认可。

#### 点评

企业是最重要的市场主体，优化企业从创立到壮大全流程服务体系，为企业提供更针对性的各项服务，才能让企业长得大、长得优、长得强。

市公安局推行“保姆式”服务，按照“群众和企业办什么事，就把什么列入改革的范围；办什么事难，就把什么纳入必须解决的范畴”这一思路，破解营商环境中的难点、堵点，让市场主体有了更多的获得感。

### B 筑牢“防火墙”，撑开挽损止损“保护伞”

前不久，一纸终审判决书，让株洲众财投资管理有限合伙吸收公众存款案尘埃落定。

该公司自成立起，在黄文山、杨文主、黄九兰等公司高管的操纵下，公司员工通过印发宣传手册、召开产品推荐会等宣传方式，以资金过桥、债权转让、三房两对接、无线放款、银票抵押借、T+0、T+1、T+2等高息“理财产品”为诱饵，向社会不特定人员大量吸收资金。截至案发，黄文山控制的株洲众财及其关联公司，共非法吸收公众资金超12亿，吸收人数达1773名，市公安局立即成立了专案组，按照“一人不漏、一人不错”的要求，集中精力、集中警力、集中手段，全力攻坚，经过长达两年的连续奋战，成功抓获黄文山在内的97名犯罪嫌疑人。

专案组结合相关法律规定、司法解释，编印《防范和处置非法集资工作文件汇编》，开全国公安机关办非法集资类案件之先河，依法对集资参与人的获利资金进行全额追缴，全案共计扣押、冻结资金3743.5万元，查封、扣押车辆39台，查封房产313套，追回资金资产折合人民币1.58亿元，挽回了群众部分损失。

以遏制犯罪、防范风险、服务发展、维护稳定为目标，全市公安机关经侦部门持续关注非法集资等涉众型经济犯罪对经济发展和稳定的影响，切实强化监测预警、稳控处置和防范宣传等工作。

该局先后对省巡视组、市委市政府交办的湖南新凯龙艺术品有限公司涉嫌非法吸收公众存款案、“4.27”专案等重大涉众型经济犯罪案件严格跟踪督办，全市6起积案已办结3起，新发案件8起正在侦办之中。

同时，公安部门还开展了一系列宣传活动，设立专题宣传展板、标语、横幅150多处，发放宣传手册6000余份，并现场讲解防范知识，集中接受群众咨询。

由于防范、打击、处置到位，全市没有发生涉众型经济犯罪引发的大规模群体性事件和非法上访事件，得到全国、全省相关主管部门的充分肯定。

#### 点评

百姓是鱼，环境是水，只有水好了，鱼才有活力，才能健康成长。

一直以来，市公安局通过筑牢“防火墙”，为百姓撑开了挽损止损的“保护伞”，在优化营商环境和服务经济发展的进程中，让企业和群众真切感受到公安机关服务的决心和诚心，不断助推地区经济社会的发展，以实际行动赢得了广大群众的赞誉。

### C 架起“高压线”，对违法犯罪“零容忍”

去年2月8日凌晨，陈友兴在执行公务的过程中，途经董家垅南华地区一处夜宵摊时，发现有车辆随意堵塞，造成道路拥堵，于是亮明警察身份，告知对方不要堵路。车主浑身酒气，态度恶劣，并纠集十余名同伙拿着砖头，对陈友兴进行殴打，导致陈友兴受伤。经医院诊断，陈友兴右手掌骨粉碎性骨折，脑震荡，全身多处挫伤。

该案件性质恶劣，影响极坏。市委、市政府高度重视，要求公安部门迅速破案，全力缉凶。省公安厅、省检察院对该案进行联合挂牌督办。

专案组民警通过摸排调查，发现该团伙是一个由40余人组成的帮会性质团伙，不少成员有犯罪前科，劣迹斑斑。该团伙从事“地下出警”、聚众斗殴、寻衅滋事、非法拘禁、故意伤害、组织卖淫等涉黑涉恶犯罪活动，涉及到50多起违法犯罪案件。经过近8个月的周密侦查和调查取

证，该团伙的40余名成员全部被抓获归案。该团伙主要成员游某、董某等人到案交代，他们之前均以高利贷为生，随着成员越来越多，从事的违法犯罪活动也越来越多。

扫除黑恶势力，与净化营商环境相辅相成。一个地方的市场经济氛围越浓，营商环境越好，就越没有黑恶势力的容身之所和染指之地；而黑恶势力与江湖做派长期浸淫的地方，不可能孕育出健康的营商环境和经济秩序。

在惩治违法犯罪的道路上，市公安局敢于“亮剑”，充分发挥扫黑除恶主力军作用，去年1月至今年9月，全市公安机关共摧毁各类黑恶犯罪团伙65个，摸排涉黑涉恶线索1215条，抓获涉黑涉恶犯罪嫌疑人765人，破获涉黑涉恶团伙案件550起，共向纪检监察机关移交“保护伞”线索12案35人，查冻扣押涉案资产4.48亿元。

株洲公安扫黑除恶专项斗争做法，多次被省扫黑办、省公安厅扫黑办推介，得到中央纪委国家监委驻公安部纪检监察组组长、部党委委员邓卫平的充分肯定，市公安局还被评为全省公安机关扫黑除恶专项斗争先进单位。

针对经济领域的违法犯罪活动，市公安局也集中警力，侦破了一批大要案。比如，苗木行业涉嫌虚开增值税发票案中，一些空壳公司在税务和工商部门登记的法人，大多是犯罪嫌疑人通过购买他人身份信息进行登记，有些人一人控制多家公司，有些是多人控制同一家公司。为了逃避税务部门的监管，这些公司虚开金额大多数控制在5000万元至8000万元，而且经营时间短，一般都是半年到一年就注销重办。

这些案件的成功侦破，也增强了公安部门维护经济秩序的威慑力，提升了服务经济发展的效力和整治经济乱象的能力。

#### 点评

市场经济本质是法治经济。构建健康的市场经济环境，就必须大力铲除黑恶势力这颗毒瘤，而不可轻纵其侵蚀法治与市场的健康肌体。

市公安局架起了“高压线”，把打击锋芒始终对准群众反映最强烈、最深恶痛绝的各类黑恶势力违法犯罪，敢于“啃硬骨头”，动一部分人的“奶酪”，无疑是斩断“以黑经商、以商养黑、以商养官、以官护黑”这条黑色利益链的有效方式。

### 全国警务督察部门首个微信服务平台

### 「株洲警务督察」，一张闪耀的名片

株洲日报记者 王军 通讯员杨双凤

### 马上办 真抓实干

近年来，市公安局警务督察支队从方便服务群众、快捷为民警维权、推动现场督察动态化运转的角度思考，充分利用微信公众平台，将服务向手机端延伸，率先推出了“株洲警务督察”微信服务号(掌上E督)，并成为全国警务督察部门建立的第一个微信服务平台。

“这个平台的维权功能让民警执法更有底气，民警执法受侵害时能得到及时的维权，不仅维护了法律的尊严，也保障人民警察这一特殊群体人格的尊严。”株洲市公安局警务督察支队队长刘炳炎介绍，基层民警在依法执行职务或办理案件过程中，如果遇到被侵害正当执法权益的事件，可在“株洲警务督察”微信服务号“民警e家”栏目点击“提交维权申请”菜单，输入警号、姓名、主题、维权内容，上传文字、图片、语音、视频即可完成维权事项提交，并可随时对已经提交的维权事项跟踪查询进度，系统将自动回复其维权事项的办理进度。“在提交维权事项的同时，民警可以根据维权事项的需要，特聘维权律师，服务号将展示市公安局聘请的维权律师相关信息给民警。”

作为全国警务督察部门的一个微信服务平台，关注用户已达8万余人，取得了较好实效。用户可以随时通过手机微信平台提交投诉建议、表扬等申请，受理数据即时通过安全边界接入平台送入公安专网，再将办理结果数据返回微信平台，实现了“外网受理、内网办理、外网反馈”。

目前，株洲市公安局民警均配备了警务通手机，针对以往开展现场督察时，对被督察民警位置情况掌握不准，无法判断履职情况的难点，“株洲警务督察”微信服务号推出“警力定位”功能，利用了警务通手机GPS、LBS等新技术，督察人员可以要求相关民警在“民警e家”栏目中，进入现场督察项目，提交现场照片、发送实时位置，实现了现场督察的实时、动态、精准。督察人员还能利用“随手拍”功能，将督察现场的图片、视频等上传到后台，固定证据，进入流程。

这一功能建设“清朗”警营的重要举措，不仅让督察民警自身恪尽职守，也从制度上、源头上堵塞了民警执法执勤上不作为、乱作为、徇私枉法等漏洞。

“株洲警务督察”微信服务号建立以来，目前共收到群众的投诉建议信息850条，收到民警维权信息21条，收到表扬民警信息173条，收集群众提供的违法犯罪线索10条并移送有关部门破案9起，现场督察功能的使用次数累积达到47万余次。先后有北京、黑龙江、浙江、江西、河南、广东、甘肃等地公安机关前来参观学习交流，“株洲警务督察”已成为湖南株洲公安队伍的一张亮丽名片。