

壮丽70年 奋斗新时代

株洲发展成就巡礼

大潮奔涌逐浪高 扬帆奋进正当时

文/廖喜张 肖旭青

2019年11月20日 星期三 电话:28831967
责任编辑:赵云程 陈永福 陈星晨 校对:杨卓



4 重大荣誉

近年来,株洲坚持新发展理念,坚定实施创新驱动、转型升级总战略,以创新催生新需求、创造新供给,澎湃发展新动能,发展潜力持续增大,在经济社会各个领域取得显著成就。特别是在株洲市发改改革委的工作中,取得了不少国家荣誉,如获评改革开放以来中国工业转型升级获得国家肯定,被评为为全国改革开放40年来最成功的40个城市之一;在第四届中国绿色发展与生态建设峰会上,被评为为全国绿色发展优秀城市;荣获全国首批12个老工业城市和资源型城市产业转型升级示范区,产业转型升级获五部委点赞……

改革开放40年最成功城市之一

改革开放40年,哪些城市最成功?去年,中国社会科学院和经济日报社共同发布“中国社会科学院城市转型升级,撑起株洲经济的快速发展”。事实上,近年来,株洲告别粗加工式的发展路径,做强“高、精、尖”等高端优势产业,全力开拓新兴产业发展,经济结构脱旧向新。株洲打响清水塘老工业区改造攻坚战,261家企业全部搬出清水塘,老旧产能削减的同时,株洲积极对接“中国制造2025”,全力实施制造业强市计划,举全市之力打造“中国动力谷”,做大做强轨道交通、航空、新能源汽车三大动力产业,新动能、新产业迅速亮相。

产业转型升级获五部委点赞

今年8月,国家发展改革委等五部门联合印发产业转型升级示范区2018年建设进展评估通报,湖南省(株洲-湘潭-娄底)产业转型升级示范区评估结果为优秀,其中,株洲市、湘潭市为优秀,株洲市、湘潭市为优秀,株洲市、湘潭市为优秀。评估认为,湖南中部(株洲-湘潭-娄底)获批全国首批12个老工业城市和资源型城市产业转型升级示范区,此次评估认为,2018年,株洲市在高新技术产业增加值、R&D投入占地区生产总值比重、省级科技培育经济发展新动能,主动对接长株潭城市群一体化发展的主题休闲区,以创新服务为主要功能的科技园,以口岸经济为主要功能的综保区的建设;同时,着重建设产业新平台、休闲新区域、商业新中心、物流新基地等四大核心功能区。不久的将来,这里就将变成经济繁荣、功能完善、生态宜居的现代化新城。实施方案中也重点规划,株洲市将加快产业转型,发展低碳工业,以轨道交通、通用航空、新能源汽车产业为重点,打造“中国轨道交通城、中南地区通用航空城、中国新能源汽车产业城”,全力打造“株洲·中国动力谷”。到2020年,产值达到3000亿元规模。

“信用株洲”跑进全国前百

近日,全国文明城市信用状况监测平台发布8月份全国文明城市信用监测排名,株洲市城市综合信用指数得分80.73分,排在全国第83位,首次进入全国前100名,较年初提升了158个名次,大步迈进全国前百名背后,是株洲信用体系建设的奋力赶超。加快信用体系建设是党中央国务院的重大战略决策,也是打造“信用株洲”的现实要求。近年来,市委、市政府主要领导高度重视信用体系建设,以市场信用为基础,全面加强政府、市场、企业、公民诚信建设,着力打造“信用之城”。目前,株洲市已全面构建社会信用体系基本框架,开通“信用株洲”网站,建成覆盖企业法人、自然人、政府机关、社会团体等的基础数据库,实现与国家、省信用信息平台的纵向对接,信用信息归集数据累计达256万条。



大美株洲 房昭旭/摄

1 重大项目

抓项目稳投资,经济发展有新支撑

株洲坚持把项目建设作为推动全市经济发展的重要抓手,从建园初期积极承接省里的重大项目,到立足区位优势、产业基础和市场需求,有针对性地策划和建设了一批市场前景好、带动作用强、科技含量高、经济和社会效益好的项目,有效带动了全市固定资产投资稳步增长。特别是十八大以来,全市以供给侧结构性改革为主线,坚持稳中求进总基调,大力发展三大动力产业,着力培育新兴产业,形成“3+5+2”产业体系。这一时期,全市累计投资12253.65亿元,年均增长17.3%。

面对新形势,株洲持续实施“产业项目建设年”活动,市发改委牵头打出一套产业项目建设的“组合拳”,即全面对接省“五个100”,实施“五个一批”重点项目,开展项目攻坚区以及规划引领、园区升级、设施配套、环境优化等5大行动,全力推进重点项目建设,助推产业投资保持高位增长。三、一重工、绿地供应链物流、株洲信息港等一批重大项目落户株洲,“两机”专项、汉德车桥、先进高速动车组与智能制造产业化等一批重大项目加快建设。今年前三季度,全市新开工重大项目177个、竣工60个,重点项目完成投资662.5亿元。

产业项目 中国动力谷成为中国制造亮丽名片

中国动力谷,已成为中国制造的亮丽名片。2013年7月,株洲提出打造“中国动力谷”的战略构想,着力打造以中国轨道交通城、中南地区通用航空城、中国新能源汽车产业城“三城”为支撑的“中国动力谷”,打造株洲·中国动力谷,是株洲市委市政府面对国内外形势作出的重大历史决策,是顺应高质量发展要求的关键性抉择,也是株洲人民共同的心声,具有划时代的意义。“中国动力谷”以轨道交通、通用航空、新能源汽车等三大动力产业为核心,带动发展与动力产业密切相关领域的信息技术、新材料、新能源等新兴产业,引领发展与动力产业内涵互连互通的节能环保、生物医药等民生动力产业,辐射

发展与动力产业互促的陶瓷、服饰等动能转换产业,凝聚自主创新力量,汇聚产业要素资源,完善产业发展链条,形成一个完整的、全城的产业生态,把株洲建设成为产业特色鲜明、发展动力强劲、享有国际盛誉的动力之都。目前,株洲·中国动力谷“3+5+2”产业新体系共取得了23项中国第一、6项世界第一。“玉龙”发动机、国内首套8英寸IGBT生产线,全球首列智能列车、万台中低速磁悬浮列车等创造了中国工业史上的新标杆,复兴号高铁、AG600大型水陆两栖飞机、港珠澳大桥等重大国器,超级工程闪耀着株洲元素,折射着株洲的辉煌。

基础设施项目 构建现代化、立体式交通运输网络

交通运输业的翻天巨变为株洲市经济社会快速发展提供了巨大便利。解放前几乎不通公路的株洲,如今已发展成为拥有通用机场,高速铁路、高速公路纵横交错、四通八达,县乡村公路连点成网、联网成体系,水运可通达海外的现代化、立体式交通运输网络。株洲火车站承载了很多人的记忆。1958年,株洲枢纽工程动工,经过10多年的建设,一个具有达到、编组、出发3个站场64股道,单线列车的三级三场编组站于1973年建成投入使用。1981年,株洲火车站新建主楼投入使用。1995年,改扩建后的株洲北站成为江南第一大编组站。1997年,株洲北站改造升级为全国铁路自动化程度最高的编组之一,株洲成为中国南方地区重要的铁路枢纽之一。

结束了,株洲市区第一座跨湘江大桥——株洲大桥在这一年通车。随后,石峰大桥(2002年)、建宁大桥(2005年)、天元大桥(2007年)、芦淞大桥(2010年)、枫溪大桥(2017年)、绿口大桥(2017年)相继建成通车,湘江两岸发展从此走上快车道。今年9月,清水塘大桥又正式开工建设,第八座跨湘江大桥将把两岸联系得更加紧密。在交基础设施方面,株洲还拿下过很多个“第一”:1989年3月,湖南省第一条高等级公路——浏阳高等级公路开工;2009年、2013年,衡炎高速、平汝高速公路建成通车,株洲实现了“县县通高速”;2009年12月26日,武广高铁正式运营通车,这是全国第一条运营通车的高速铁路,也是株洲境内首条高铁;2016年12月26日,株潭城际铁路正式通车,这是湖南省首条城际铁路;2017年12月2日,株洲芦淞机场试飞成功,这是湖南省首个建成的通用机场。

2 重大改革

善统筹聚合力,改革创新有新突破

惟改革者进,惟创新者强,惟改革创新者胜。新中国成立70年来,特别是党的十八大以来,株洲市发改委坚决贯彻落实中央、省委、市委全面深化改革开放决策部署,围绕重点、难点和热点问题,大胆创新、务实推进,狠抓落实,牵头推出了一批务实有效的

新举措,啃下了不少关键领域的硬骨头,凝聚了广泛的改革正能量,各方面改革成果不断显现,为全市稳增长、调结构、惠民生提供了持续动力,激发澎湃动力。2018年,株洲市成功入选改革开放四十年经济发展最成功的40个城市。

供给侧结构性改革 构建有核心竞争力的现代产业体系

在攸县高新区的工业园区里,一片新的厂房拔地而起。这是总投资10亿元、总用地面积500亩的吴华生物生产基地项目。这家从清水塘老工业区迁来的企业,通过脱胎换骨的“二次创业”实现了从传统农药产销向集料、工、贸一体的精细化工、新材料企业的转型升级。这是株洲市推进供给侧结构性改革发展的一个缩影。当前,株洲同其他老工业城市一样,既面临着经济下行的巨大压力,又面临着转型升级的艰巨任务。怎么办?株洲市在全省率先出台了供给侧结构性改革实施意见,确定了五大类27个专项工作任务,并明确相关责任主体和工作要求。2018年12月30日,五矿株冶在

清水塘片区的最后一座冶炼炉熄火关停。至此,清水塘老工业区261家企业全部关停退出。“我们借助供给侧结构性改革这一契机,坚持在‘去中转’‘转中升’,努力构建具有核心竞争力的现代产业体系。”据株洲市发改委有关负责人介绍,全市近年来围绕去产能,大力推进清水塘老工业基地搬迁改造。关停污染企业、淘汰落后产能并不意味着不要发展。通过推动传统产业改造升级,一大批传统产业,如有色、冶金、建材、陶瓷等都实现了改造升级、绿色发展。大力发展优势产业,轨道交通、通用航空、汽车三大动力产业发展加速,“中国动力谷”已具雏形。

放管服改革 全力打造株洲“放管服”改革“升级版”

“放管服”就是简政放权、放管结合、优化服务的简称。近年来,株洲市深入推进“放管服”改革,全力打造株洲“放管服”改革“升级版”。建设投资领域项目审批,一直是涉及部门最广、审批环节最多、推进阻力最大、问题反映最集中的改革项目之一。2015年6月,株洲市发改委在全省率先启动建设投资项目审批制度改革。去年7月,株洲市建设投资建设行政审批“最多跑一次”平台上线进行试运行。改革后,政府投资项目取得土地后,获取施工许可可在政府部门流转时间不超过70个工作日,社会投资项目不超过50个工作日。

投融资体制改革是放管服改革的另一个重要方向。近年来,株洲市发改委不断深化投融资体制改革,建立健全高效、规范的政府投融资项目决策、审批、建设、管理和监督机制,提高政府投资效益和管理水平,一批重大项目快速推进,经济持续健康发展,成为株洲高质量发展的重要支撑。信用体系建设也加速奔跑。2016年3月,株洲市发改委在全省率先出台《株洲市社会信用体系建设实施意见》,明确全市社会信用体系建设时间表、任务书和路线图。目前,株洲市社会信用体系建设大步向前,取得重大突破:制度建设日趋完善,基础设施形成体系,信用数据抓聚归集,联合奖惩全面铺开,诚信宣传稳步推进。

市场化改革 98%以上商品和服务价格由市场形成

住宅小区停车场机动车停放服务收费,历来都是消费者关注的热点问题。很多小区业主都感到不解,为什么同是小区停车场,收费价格却并不一致,有的小区贵有的小区便宜,这个收费标准是由谁制定的?株洲市发改委相关负责人解释,我市按照省相关文件要求在2014年放开了住宅小区停车场机动车停放服务收费,由政府指导价变为市场调节价,不再限制最高价格。按照中央、省统筹安排部署,近年来,株洲市正加快完善主要由市场决定价格的机制,不断缩减政府定价范围。

全市98%以上的商品和服务价格由市场形成。根据政策要求,除供水供电等重要公用事业、国有景区门票价格等公益性服务和高速公路救援服务等自然垄断经营的商品和服务实行政府定价(含政府指导价)外,其余绝大部分竞争性领域和环节价格已基本放开。株洲市发改委相关负责人表示,下一步将按照国家和省要求,抓住价格这个市场经济条件下资源配置效率的“牛鼻子”,落实好电力、天然气、交通运输等重点领域改革,优化要素市场配置,推动实现高质量发展。

3 重大政策

观大势谋全局,参政设谋有新高度

作为参与全市经济综合管理的重要部门,株洲市发改委发挥发改部门抓宏观、抓政策、抓综合的职能优势,积极为全市发展建言献策,着力在参政设谋上下狠功夫,全力以赴下好抓改革促发展这盘棋。近年来,

在株洲市发改委的积极参与下,推动市委、市政府各项决策部署落地落实,共制定出台“稳增长43条”、“非公10条”、“促消费18条”等重大政策,为全市经济社会平稳健康发展做出积极贡献。

稳增长43条 成为全国20个“稳增长”先进地市之一

稳增长,是第一任务;稳增长,是第一考验。为积极应对经济下行的压力,确保实现株洲市“双过半”和全年目标,促进全市经济持续平稳健康发展,2015年按照市委、市政府的部署要求,由株洲市发改委牵头制定《关于进一步稳增长促进发展的若干措施》(简称“43条”),打出“稳增长”组合拳,进一步支持全市加快项目开工建设,促进产业发展,鼓励创新创业,扩大招商引资,对促进全市经济增长具有重要意义。整个政策措施共43条,分为7个部分,主要涵盖促进项目投资、产业发展、外经外贸和招商引

资,提高园区承载能力、房地产市场健康发展、创新创业、责任落实等内容。具体政策措施中,重点突出了改革突破、强化服务、优化营商环境,力求通过放活机制、资金引导、优质服务来稳增长促发展,并将具体政策落实到分解到责任部门确保政策的落地见效。株洲“稳增长”取得积极成效,“减法”做出了“加速度”,逆势实现了稳增长,“加法”培育了新动能,有力稳定了企业生产,推动了产业转型升级。2016年2月,株洲市成为国务院表彰的全国20个“稳增长”的先进地市之一。

低碳10号文 我市入选国家第三批低碳试点城市

低碳城市指以低碳经济为发展模式及方向,市民以低碳生活为理念和行为特征,政府行政管理以低碳生活为建设本和蓝图的城市。2017年1月,株洲获国家发改委批准为全国第三批低碳试点城市,开启了株洲加速从“高碳”到“低碳”发展方式的转变之路。株洲市发改委牵头制定《株洲市低碳城市试点工作实施方案》(简称“10号文”),努力探索株洲区域特色的低碳发展与转型发展的“低碳发展模式”。

实现低碳发展,“清水塘”是关键。根据规划,清水塘老工业基地将推进以工业文化为核心特征

促消费18条 系列政策瞄准供给短板,促进消费升级

秋日的晚上,即使到了晚11时,湘江路沿线、人民中路沿线等门店仍座无虚席,“深夜夜宵”成为株洲人消费的重要场所。事实上,除了传统的小吃、酒吧外,近年来株洲夜间不打烊的商业业态越来越多,消费是我们生活中必不可少的一环。近日,株洲市发改委牵头制定的《关于促进消费激发居民消费潜力的若干意见》(简称“促消费18条”)印发,进一步鼓励消费者主动消费,增强消费对经济发展的基础性作用,促进经济高质量发展。

以消费升级引领供给创新,以供给提升创造消费新增长点,一系列政策瞄准供给短板,精准出击,集中发力。“促消费18条”还鼓励本地商厦、住宿、餐饮、文化娱乐等传统消费类企业升级改造,提升服务档次,增强企业竞争力。同时,顺应时消费者人群由高收入人群向中等收入人群延伸的新特点,满足居民对更好品质消费的新需求,支持具有全球影响力的名品、名店企业。今年1-9月,全市实现社会消费品零售总额785.7亿元,增长10%,增速比上年同期提升0.4个百分点。

北京汽车株洲基地 第100000台



北汽株洲基地第100万辆整车下线,北汽株洲分公司供图

民生项目 大批民生项目规划落地、加速建成

随着经济社会的不断发展,株洲市逐渐增加在民生社会方面的投入,集中财力支持就医、就学等老百姓最关心、最贴身的民生领域事业发展,民生支出占财政一般预算支出的比重接近80%,特别是十八大以来,发改系统向中央积极争取预算内资金支持,一大批社会民生项目规划落地、加速建成,切实让人民群众共享到经济社会发展的成果。

2010年2月,株洲入选国家首批公立医院改革试点城市及湖南省公立医院综合改革示范城市,按照标准化建设要求,在市区完成市级医疗中心、市直4家公立医院,市区21个社区卫生服务中心和141个社区卫生健康服务室建设提质;在县域,完成了5个县域医疗中心、63个乡镇卫生院、1000多个村卫生

室的提质改造和标准化建设,基本形成了居民步行15分钟健康服务圈。2017年4月和2018年5月,株洲连续两年获国务院通报表扬为“公立医院综合改革成效较明显”城市。

教育方面,株洲市二中新校区于2014年秋季正式办学,同年,湖南工业大学新校区投入使用,成为全省单体面积最大的大学校区。2018年秋季,随着市属湖南汽车工程职业学院、市职工大学、幼儿教师职业学校搬迁入湖南(株洲)职教科技城,共有9所院校入园办学,总投资逾100亿元的湖南(株洲)职教科技园区建成,成为名副其实的全国职业教育技术创新基地和中部地区职业教育创新之都。

老有所养,也离不开医疗保健。目前,株洲市已成功申报为全国第二批居家和社会养老服务改革试点城市,推进以居家为基础、社区为依托、机构为补充的社会养老服务体系建设,养老床位总数达到22324张,每千名老人拥有养老床位达到31.4张。



▲北汽株洲分公司“全年红”发起冲刺,北汽株洲分公司供图



▲中车株洲生产车间,中车株洲供图



▲航拍株洲交通,谭浩涌/摄