



## 全面提升 新时代人大工作水平

株洲日报记者 邓伟勇

株洲日报讯 8月12日至13日，市人大常委会副主任杨维刚率调研组来株，就人大工作和建设情况进行专题调研。市委书记、市人大常委会主任毛腾飞参加座谈会并讲话。

座谈会上，调研组一行听取了市人大工作和建设情况汇报。党的十八大以来，市人大常委会充分发挥人民代表大会的制度优势，坚决贯彻落实党中央重大决策部署，回应人民群众重大关切，全面推进依法治市。在立法方面，相继制定农村村庄建设管理条例，完成城市综合管理立法，出台工业遗产保护条例等；在监督工作方面，突出打造“一委一品”工作品牌；代表工作方面，大力推行人大代表建议巡回集中督办，解决落实具体问题。

会上，部分区、乡镇街道就基层人大工作经验和亟待解决的困难进行了交流发言。市编办、市委组织部、市财政局等部门分别就人大建设中人员配备、干部队伍建设、经费保障等问题进行了汇报。与会的省、市人大代表谈了履职中的感想。

听取大家发言后，杨维刚充分肯定我市人大工作取得的成绩。他指出，要深入学习贯彻习

近平新时代中国特色社会主义思想，特别是习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，将其作为重要的政治任务抓紧抓好，学深悟透，强化理论武装。要继续结合自身实际出台地方性法律法规，并让法律长出牙齿，服务经济社会发展；要忠诚履职尽责，充分发挥人大机关的监督职能，高水平做好人大工作。要强化能力建设，通过培训、调研等活动开展及自身学习，提升人大代表素质，密切同人民群众的联系，提高人大代表履职实效。

毛腾飞表示，近年来，株洲各级人大及其常委会坚持以习近平总书记重要讲话精神为统领，全面贯彻中央和省委的部署要求，着力解决好紧扣重点不够、监督工作不深、立法工作基础不实、发挥代表作用不足等方面的问题，以新担当新作为推动人大各项工作不断迈上新台阶。下一步，株洲将以此次专题调研为契机，进一步加强各级人大机关建设，激发人大代表积极性，完善人大各项工作机制，切实推动新时代人大工作高质量发展。

调研组一行赴攸县、茶陵实地调研乡镇、街道人大工作。

市人大常委会副主任刘柏生陪同调研。

## 就业扶贫车间

株洲日报记者 邹怡敏  
通讯员/刘旺 何艺权

8月8日，立秋，渌口区龙船镇枫仙村百益嘉农林综合有限责任公司（简称“百益嘉”）的大棚里，20多名贫困户在给树苗松土、除草、浇水。尽管大棚里很闷热，但大伙干劲十足。

“在家门口就可以挣钱，男的80元/日，女的70元/日。我们还可以照顾老人、小孩，比在外面打工强多了。”建档立卡贫困户李建新说。

“百益嘉”是龙船镇3家委托扶贫企业之一。该公司成立5年来，常年安排当地有劳动能力的贫困户就业。2018年，公司与枫仙村、王十万村、金华村等6个村56户村民签订帮扶协议，承诺两年内，分3次给予这56户106名建档立卡贫困户

每人1000元的产业分红。

“5月份，我家4口人拿到1600元分红。”村民文兵说。儿子患恶性肿瘤，一家人因病致贫。根据他的情况，公司吸纳其到基地打工，每月可以拿到3100元工资。

在枫仙村种植基地里，辣椒、丝瓜等近品质优良的果蔬种苗长势旺盛。“要栽的自己来扯就是，随时供应，数量不限，分文不取。公司对我们帮助非常大。”建档立卡贫困户文迎春说。今年来，“百益嘉”已为贫困户免费提供果蔬苗24629株，市值17700多元。

“我们承诺，渌口区的建档立卡贫困户，凭有效证件即可上门免费领取果蔬种苗。”该公司负责人肖菊英介绍，“百益嘉”育有珍稀名贵树种育苗300亩，年产苗木500万株。

## 28天无有效降雨 我市多地出现旱情

株洲日报记者 王军  
通讯员/吉惠质

株洲日报讯 大汛之后有大旱。8月12日，市水文局发布干旱预测信息：7月15日以来，全市累计平均降雨量仅为57.8毫米，其中株洲站连续无有效降雨（日降雨量小于5毫米）日数达28天，各地已出现不同程度的旱情。

据了解，7月15日开始，全市大部分地区维持晴热少雨天气，累计降雨量较历年同期均值偏少46.5%，日平均面上蒸发能力达4.2毫米。

以株洲站为例，7月15日至8月11日，平均水面蒸发量4.7毫米，平均降水量为9毫米，蒸发与降水比值为0.5。根据夏季蒸发与降水比值，0.8-1.0为轻旱，1.0-1.2为中旱，1.2-1.4为重旱，大于1.4为特旱。

“根据连续无雨日、蒸发与降水比值、降雨量距平百分率、土壤相对湿度、土壤含水量、河道来水量距平百分率等指标综合分析，市区和醴陵市达到中旱，渌口区、攸县、茶陵出现轻旱。”市水文局工作人员表示，随着晴热高温天气持续，干旱有可能进一步蔓延。

## 炙热车间战高温



阳光很烈 他们很美  
致敬高温下的劳动者

8月12日，在中车株洲电机有限公司的生产车间内，两名师傅正在一台电机部件上用热作业。连日高温，使得生产车间内温度接近35℃，一些用热、用火作业岗位的环境温度更是达到40℃。据了解，该企业每天有近2000名员工在这种炙热的岗位上奋斗。

株洲日报记者 谭清云 通讯员 夏伟雄 摄

## 时代新材签注3份轨道减震器原产地证书

### 推进政策落地

优化营商环境 真情温暖企业

株洲日报记者 高晓燕  
通讯员/单丹 叶园

【政策干货】自今年5月20日起，原产地证书申请人或代理人可通过国际贸易“单一窗口”（https://www.singlewindow.cn）或“互联网+海关”一体化网上办事平台（http://online.customs.gov.cn），自行打印海关审核通过的15种版式化原产地证书。

【政策依据】《海关总署关于全面推广原产地证书自助打印的公告》（2019年第77号公告）

【案例】5月20日，新政实施第一天，株洲海关即为株洲时代新材料科技股份有限公司签注3份轨道减震器原产地证书。该公司主要从事高分子减振降噪产品、高分子复合改性材料和特种涂料及新型绝缘材料三大系列产品的研发、生产、销售和服务。

针对我市出口企业较多的现状，株洲海关多渠道开展宣传培训，加强实际操作指导，并在报关大厅设置自助区并免费提供电脑及彩色打印机和网络，大大方便了企业随时直接自助办理产地证书。

详情可咨询株洲海关电话28899969。需提供帮助的企业可拨打22212345企业服务专线；惠企政策未落实可拨打22912345优化营商环境发展专线投诉。

## 毛腾飞接访信访群众并主持召开化解信访突出问题座谈会

# 要用心用情用力 解决好群众的揪心事烦心事

株洲日报记者 胡文洁

株洲日报讯 8月13日，市委书记、市人大常委会主任毛腾飞接待信访群众，现场协调解决2起信访案件，并主持召开化解信访突出问题座谈会。他强调，要切实增强做好信访工作的责任感和紧迫感，着力解决信访突出问题，用心用情用力做好信访工作，全力确保株洲社会大局和谐稳定，以优异成绩向新中国成立70周年献礼。

“要始终把群众的揪心事、烦心事当成自己的事。”这是毛腾飞自去年4月以来第3次专门接访或下访信访人。此次接访中，原轴承厂部分职工希望了解企业破产的有关情况，并希望政府支持修缮年久失修的房屋等问题。毛腾飞仔细听取大家的诉求，推心置腹交流谈心，逐一了解事项细节，与信访群众进行了比较充分的沟通，并要求云龙示范区带着感情和责任帮助将相关家属纳入老旧

小区改造范围加快改造。同时，要求相关部门与信访人进一步加强沟通，更好地回应群众关切。信访人对接待表示满意。

荷塘区新荷社区八角亭片区居民反映，因小区电力设施老化，居民用电量猛增等原因，夏天片区电压极不稳定，空调、冰箱等家电无法使用，问题反映多年却得不到解决。“二老辛苦了，你们反映的问题一定想方设法尽快解决。”一见到两位年过七旬的信访人，毛腾飞直言此事令他深受触动。原来，接访前得知此事后，毛腾飞已要求相关部门迅速介入，预计近日即可完成电力设施改造，为居民提供稳定安全的电力供应。接访中，毛腾飞详细了解信访人其他诉求，并一一提出解决方案。信访人难掩激动，眼含热泪连声称谢。毛腾飞动情地说，此事虽然即将解决，但背后反映出了很多问题，为什么一些困难群众反映多年却得不到解决？非要等到领导和干部来接访了才能解决呢？事实证

明，我们只有用心用情用力做好信访工作，真正把群众的事当成自己的事，才能做好群众工作、密切干群关系。全市上下要举一反三，将解决群众反映强烈的突出问题与即将开展的“不忘初心、牢记使命”主题教育结合起来，切实把一桩桩、一件件人民群众所需所盼所急的揪心事烦心事尽快解决好。

随后，毛腾飞主持召开化解信访突出问题座谈会，听取全市信访工作情况汇报，并与市直相关部门负责人一道分析研判形势，安排部署下阶段信访工作。

毛腾飞充分肯定全市信访工作成绩。他指出，今年是新中国成立70周年，全市上下要切实增强做好信访工作的责任感和紧迫感，加快化解各类信访矛盾，更好地顺应民心、凝聚民心，营造和谐稳定的社会环境，推动新时代株洲高质量发展。

毛腾飞强调，要分类解决信访突出问题，要做好基础工作，用好各行各业领域信访突出问题分类调研成果，

分门别类列出问题清单，理清问题成因、信访诉求，迅速制定问题解决方

案。要健全责任体系，明确“管行业必须管信访”，严格落实“一个问题、一名领导、一套班子、一个方案、一抓到底”的要求，做到任务再明确、责任再压实，确保各类信访问题事事有人管、件件有着落。要切实担当作为，一些信访问题久拖不决，一个重要的原因就是怕担当、怕得罪人，在其位就必须履其责，该得罪的人就不要怕得罪，始终带着感情带着责任做好信访工作。

毛腾飞强调，要与时俱进做好信访工作，深刻分析研判信访工作新形势、新任务、新要求，进一步完善机制、夯实责任、提供保障、建强队伍，努力在创新信访体制机制、密切党和群众鱼水关系等方面探索新路子，扎实推进市域社会治理创新示范建设，确保株洲社会大局和谐稳定。要进一步关心关怀信访干部，全力支持信访工作。

市领导杨玉芳、李晓葵参加接访或座谈。

## 以志在必得的意志抓项目

——强化“一活动一行动”推进产业项目建设系列评论之二

朱理平

狮子咬住猎物，决不会松口，即使不能全部吞掉，也要扯下一大块肉。抓产业项目也是如此，要拥有狮子捕猎的劲头，一旦认准目标，就扭住不放。

今年以来，我市产业布局不断更新。但在看到成绩的同时，也要看到面对严峻的外部环境和经济下行压力。有些领导干部抓产业项目建设，不知所以、左顾右盼、东一榔头西一棒子，工作看起来“白加黑”“5+2”，但项目落了地、开不了工、见不到成效；有些领导干部以“差不多”的标准、“过得去”的作风，玩假的空的虚的，不干真的盼的实的，这样是抓不好产业项目的。

“以产业比实力，以项目论英雄。”这是对干部的考验。招商引资难，抓产业项目更难，项目从签约、落地到开工、见成效，不是三言两语、轻描淡写就能成功的。有些项目推进慢、见效慢，其中有要素保障不力、协调没到位等问题，这反映出干部作风出了问题，落实上出了偏差，归根到底，这源自定力不足、意志不坚。

“老守一井，力求及泉”。抓项目要咬定青山不放松，变“不可能”为“可能”。世上原本没有不可能的事，没有努力到山穷水尽的地步，就不能轻言放弃。“定而后能静，静而后能安，安而后能虑，虑而后能得。”要咬“准”项目，从18个产业链规划成

果中发现目标；咬“大”项目，争取一批重大产业项目；咬“新”项目，抢抓新生产力布局的机遇，下好先手棋、抢占制高点。扑下身子、真抓实干，马上就办，坚持做一件成一件，不断积小胜为大胜；坚持尊商、亲商、敬商，多些“一对一”、“量身定制”的个性化服务，多些换位思考，把企业愿不愿来、敢不敢来、赚不赚钱、安不安心等问题想清楚，让服务更好、环境更优，精准帮助企业解决发展中“最烦”“最痛”“最怕”“最盼”的问题。孤注一掷之后，再坚固的堡垒都能攻破。

抓项目要有盯着盯着再盯着的劲头。行百里者半九十，前途曲折，希望渺茫，有的人颓然放弃，有的人

继续坚持，于是，差距就产生了。上边松一寸，下边松一尺，抓项目要坚持领导带头，领导冲在前、干在前，不搞形式、不要官僚，既交任务又教方法。走进企业、走进项目一线，哪里有困难、哪里有问题、哪里有矛盾，就盯住哪里，及时协调解决问题、推动工作，确保进度计划往前赶，确保每月有项目落地、开工和竣工。

“不以事艰而不为，不以任重而畏怯。”项目建设这场攻坚战，时间紧、任务重、要求高，务必振作精神、奋发有为，以赶的意识、超的魄力、争的劲头、拼的勇气，以志在必得的意志、坚韧不拔的毅力，用项目建设实实在在的成效来彰显忠诚、能力和作风。

## 壮丽70年 奋斗新时代 见证·株洲“第一”

特别报道之13

## 开社会资本参与公益项目建设先河

2004年，全国第一座法人招标的大型水利工程（洙水水库）开工

株洲日报记者 王军 通讯员/陈立志 刘小花

【概述】政府“手头紧”，引入社会资本

“大旱三六九，小旱年年有。”长期以来，丰水茶陵避不开“晴时干旱雨时涝”，在洙水河上建库蓄水控洪，成为几代茶陵人的追求。

2003年，国家批复洙水水库建设项目，除国、省、市配套资金，茶陵县需筹措资金2亿元左右。这对于当年全县财政收入仅一个多亿的贫困县来说，无疑是一个天文数字。

受北京奥运会场馆建设成功运用项目法人招标的启发，茶陵县大胆提出对洙水水库实行项目法人招标，改过去的单一投入为国家、民间多渠道投入，破解这一“瓶颈”。

经过6年奋战，跨度313.3米、高102.5米的大坝，气势宏伟地屹立在洙水上游。这是我省历史上第一个以创新投资模式带动大型公益设施建设的重大项目，在中国大型公益设施法人招标发展过程中具有重要的里程碑意义。

早在清末民初，就有不少仁人志士提出在洙水河建库蓄水控洪。新中国成立后，历届茶陵县委、县政府都在为建设洙水水库奔走。因为资金问题，项目屡次搁浅。

2003年，该项目正式通过国家立项，但巨额投资这个棘手的问题仍然摆在眼前。

2004年，国家启动了水利建设投融资体制改革，鼓励通过市场化运作吸纳民间资金，解决公益基础设施建设资金短缺问题。茶陵县率先提出了公益水利建设项目法人招标模式，着力引入民营资本，发挥市场作用。

经过考察，茶陵县最终委托具有奥运会场馆法人招标经验的北京国信招标有限责任公司作为代理单位，着手招标文件的编制和审查，经过四次评审，最后形成了四卷招标文件。

但洙水水库属于高投入、低回报的公益项目，对投资者的吸引力并不强。为此，该县提出“1+3”的捆绑式开发模式，即将洙水水库与二级电站开发、县城供水、旅游开发

【回眸】捆绑式开发，让多方受益

讲述人：许炳坤（原市防办综合科科长）



洙水水库建设场景。

水利局供图

三个项目捆绑开发，以达到吸引投资实现“共赢”的目的。

根据测算，洙水水库的效益主要集中在发电上，每年的发电收入为4500万元。最终，由广州市华州实业有限公司、广州市新裕集团公司、湖南省水利水电工程总公司组

成的联合体成为中标人，取得洙水水库为期50年的开发经营权。

政府并未撒手不管，而是从“大包大揽”转变为“服务者”“监督者”——对大型水利项目建设的移民工作和项目审批工作，提供全方位服务；

下转A2版