中共中央办公厅 国务院办公厅印发

《关于深化消防执法改革的意见》

新华社北京7月28日电 2019年3月19日,中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平主持召开中央全面深化改革委员会第七次会议,审议通过了《关于深化消防执法改革的意见》(以下简称《意见》)。近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《意见》,并发出通知,要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《意见》指出,深化消防执法改革的指导思想是:以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神,认真落实习近平总书记在国家综合性消防救援队伍授旗仪式上的重要训词精神,坚持以人民为中心,坚持安全发展理念,按照深化"放管服"改革决策部署,推动消防执法理念、制度、作风全方位深层次变革,打造清正廉洁、作风优良、服务为民的消防执法队伍,构建科学合理、规范高效、公正公开的消防监督管理体系,增强全社会火灾防控能力,确保消防安全形势持续稳定向好,为经济社会高质量发展提供安全保障。

《意见》明确,消防执法改革要坚持问题导向、源头治理,从社会反映强烈的消防执法突出问题抓起,全面改革消防监督管理工作,从源头上堵塞制度漏洞、防范化解风险;坚持简政放权、便民利企,最大力度推行"证照分离",坚决破除消防监督管理中各种不合理门槛和限制,提升服务质量;坚持放管并重、宽进严管,把该放的权力充分放给市场,做好简化审批和强化监管有效衔接,加强和规范事中事后监管,守住消防安全底线;坚持公开透明、规范有序,健全执法制度、规范执法行为、完善执法程序、创新执法方式、加强执法监督,让权力在阳光下运行。同时,提出了消防执法改革5个方面12项主要任务。

在简政放权方面,取消和精简3项消防审批。一是取消消防技术服务机构资质许可,取消消防设施维护保养检测、消防安全评估机构资质许可制度,企业办理营业执照后即可开展经营活动。二是简化公众聚集场所投入使用、营业前消防安全检查,实行告知承诺管理,公众聚集场所作出其符合消防安全标准的承诺后即可投入使用、营业。三是放宽消防产品市场准入限制,将强制性产品认证目录中的13类消防产品调整出目录,改为自愿性认证,仅保留公共场所、住宅使用的火灾报警产品、灭火器、避难逃生产品的强制性产品认证;向社会开放消防产品认证、检验市场,凡是具备法定条件的认证、检验机构,均可开展认证、检验工作。消防部门制定消防技术服务机构从业条件和服务标准、公众聚集场所消防安全标准,引导加强行业自律、规范从业行为,加强监督抽查,依法惩处违法违规行为,对严重违法违规的实行行业退出、永久禁入或者责令停止使用、营业。

在加强事中事后监管方面,实行"双随机、一公开"监管,明确抽查范围、抽查事项和抽查细则,合理确定抽查比例和频次;针对火灾多发频发的行业和领域,适时开展集中专项整治,对隐患突出、有严重违法违规记录的单位,实施重点监管;建立消防举报投诉奖励制度,鼓励群众参与监督;将消防违法违规行为记入信用记录,严重违法失信企业纳入"黑名单"管理,依法实施联合惩戒;完善"互联网+监管",运用物联网和大数据技术,实时化、智能化评估消防安全风险,实现精准监管;强化火灾事故倒查追责,逐起组织调查造成人员死亡或造成重大社会影响的火灾,倒查工程建设、中介服务、消防产品质量、使用管理等各方主体责任,严肃责任追究。

在规范消防执法行为方面,全面实施消防执法全过程记录、法制审核、执法公示制度,严格限制处罚自由裁量权,严格执行双人执法、持证上岗、岗位交流制度。将消防监督执法信息全部纳入消防监督管理信息系统,实现消防监督执法所有环节网上流转、全程留痕、闭环管理。

在执法队伍管理方面,制定消防人员职业规范,明确消防人员及其近亲属从业限制,严格落实回避制度。消防部门与消防行业协会、中介组织彻底脱钩。现职消防人员一律不得在消防行业协会、中介机构兼职(任职),离退休人员在消防行业协会兼职(任职)的,必须符合国家有关规定且不得领取报酬。消防部门管理的科研、认证机构一律不得开展与消防执法相关的中介服务。

在便民利企服务方面,全面清理于法无据的证明材料,能够通过部门交互获取的信息不再要求单位和个人提供。实行容缺后补、绿色通道、邮政或快递送达等便利化措施,推行预约办理、同城通办、跨层联办、智能导办、一对一专办等服务方式,多渠道多途径提高办事效率和服务水平。开放消防救援站,设立基层消防宣传教育站点,为群众就近免费接受消防培训提供便利。

《意见》还从加强组织领导、强化协同监管、完善法律法规、抓好督促落实4个方面提出了深化消防执法改革的保障措施。

近期中国企业采购美农产品取得进展

新华社北京7月28日电 记者从国家发展改革委、商务部相关方面获悉,中美两国元首大阪会晤后,已有数百万吨美国大豆装船运往中国,同时美方宣布对110项中国输美工业品豁免加征关税,并表示愿意推动美国企业为相关中国企业继续供货,这显示了双方落实大阪会晤共识的意愿。

7月19日以来,一些中国企业就采购新的大豆、棉花、猪肉、高粱等农产品向美国供货商进行了询价。根据市场条件,目前已有一批农产品采购成交。有关企业已申请排除对这部分自美进口农产品加征的关税,国务院关税税则委员会将按程序办理。

下一步,中国有关企业还将根据国内市场需要,遵循市场化原则,继续就采购美国大豆、棉花、猪肉、高粱、小麦、玉米、乳制品等农产品展开询价。只要美国农产品价格合理、品质优良,预计还会有新的农产品采购成交。

中国有关部门表示,美方应该采取具体措施落实美方有关承诺,为双方经贸合作营造有利条件。

首批全国乡村旅游重点村名单公布

新华社成都7月28日电(记者 余俊杰)文化和旅游部28日公布了第一批全国乡村旅游重点村名单,包括北京市密云区古北口镇古北口村在内的320个村庄榜上有名。据悉,该名单由文化和旅游部、国家发改委共同遴选推出。

28日,全国乡村旅游(民宿)工作现场会在四川成都举行,会议指出,要聚焦"产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕"目标,主动担当,开拓创新,促进乡村旅游提质增效,服务乡村振兴战略。

会议提出,将对全国乡村旅游重点村提供专项金融支持,未来5年,中国农行将向全国旅游重点村提供1000亿元意向性信用额度。

文化和旅游部负责人在会上指出,要将规范发展乡村民宿作为推进乡村旅游转型升级的重要抓手。他表示,要坚持文化引领、乡村特色,防止乡村民宿成为城市酒店的"克隆版"、农家乐的简单"翻新版";要坚持绿色发展、保护优先,防止急功近利、大拆大建,破坏乡村原有风貌;要坚持农民主体、大众消费,避免奢侈化、怪异化、高价化,偏离乡村民宿发展本真。

文化和旅游部负责人强调,要把乡村民宿发展与脱贫致富结合起来,鼓励和引导农民、贫困户积极参与民宿的经营服务,提升脱贫致富能力。科学引导社会资本参与乡村民宿建设,探索农户自主经营、"公司+农户""合作社+农户""创客+农户""公司+村集体经济组织+农户"等模式。

普京查看二战中被炸沉的苏联潜艇

新华社莫斯科7月27日电(记者 刘洋)俄罗斯总统普京27日搭乘潜水器潜入波罗的海水下,查看了一艘在二战期间沉入海底的苏联潜艇残骸。

俄总统网站发布的公告说,普京当天在波罗的海搭乘一艘自主潜水器下潜至水下50米,查看了被炸沉的"鲑鱼"号潜艇。

当天的活动共用时约1小时。潜水员在失事潜艇附近安放了纪念标牌,现场人员随后向在潜艇中牺牲的苏联官兵默哀一分钟。

"鲑鱼"号为柴电潜艇,1942年9月在芬兰与瑞典之间的波罗的海水域活动时曾击毁敌方三艘运输船,但不久之后受到损伤,最终未能返回基地。2018年5月,俄罗斯科考人员在对波罗的海海底进行声呐扫描时发现了"鲑鱼"号残骸,并查明潜艇是被德国水雷炸伤沉没,艇上40人全部遇难。

日本民企发射小型火箭再次遭遇失败

新华社东京7月28日电 日本一家民营火箭公司27日下午在北海道发射一枚小型火箭,但以失败告终。火箭坠毁于附近海域。

据日本共同社27日报道,日本星际科技公司27日下午在北海道发射了"MOMO"4号小型火箭,结果火箭升空到13千米处出现发动机故障,后坠毁于附近海域。

这是该公司第四次发射这种小型火箭,前两次均失败,只有今年5月初进行的第三次发射高度超过了100千米,取得了成功。

"MOMO"火箭是这家公司研发的小型液体燃料火箭,全长约10米,直径约50厘米,发射重量约1.1吨。根据设计,它最高能到达120千米的高度。这种火箭并不能用于发射卫星,但可以携带多种低轨道观测设备,并利用降落伞回收有效载荷部分。

美国纽约发生枪击事件造成1死11伤

新华社纽约7月28日电(记者 长远)美国纽约市布鲁克林区27日发生一起枪击事件,目前已造成1人死亡、11人受伤。

据当地警方和媒体提供的信息,枪击事件发生在当地时间27日23时左右。当时大量人员聚集在布鲁克林区东部一个公园里参加活动。枪声响起时,人们误以为是鞭炮声,在确认是有人开枪后,人们四散奔逃。

伤者随即被送到附近医院进行抢救。一名38岁男子到医院时死亡,另有数名伤者情况危急。目前枪手尚未被抓获,事件具体细节还在进一步调查中。

中老铁路跨湄公河特大桥实现首桥合龙

这是7月28日拍摄的合龙后的中老铁路老挝琅勃拉邦湄公河特大桥。

随着最后一个合龙节段混凝土的浇筑,中老铁路老挝琅勃拉邦湄公河特大桥28日成功合龙,实现全桥贯通,比计划工期提前7个月。

新华社发(中铁八局供图)

北方高温天气即将缓解 南方"烧烤模式"仍继续

7月28日,工人在江苏省宿迁市泗洪县青阳南北大桥改造及城区部分路网提升工程工地上作业。 新华社记者 才扬 摄

新华社北京7月28日电 热!近日我国中东部地区持续遭遇高温天气。28日中午,一些地方气温突破40℃。中央气象台27日发布了今年首个高温橙色预警,至28日晚间,橙色预警仍在持续。

好消息是,北方地区28日夜间开始的一场大范围降雨将暂时"扑灭"高温火气,但南方地区的高温还将持续三四天,之后高温范围逐渐缩小、强度减弱。

中央气象台预计,四川盆地至北方地区将有较强降水过程,但黄淮及其以南地区仍有持续高温天气。7月29日白天,黄淮中西部、江淮、江汉、江南大部、华南北部、四川盆地东部、贵州东部、新疆南疆盆地等地最高气温达35℃,其中,河南东部和南部、安徽中北部、江苏南部、湖北大部、湖南中北部、江西中北部、浙江中北部、四川盆地东部、新疆南疆盆地等地的部分地区最高气温达37至39℃,湖北西北部、重庆东北部局地可达40℃以上。

中央气象台首席预报员何立富介绍,这轮高温天气特点是高温范围特别大,北方和南方连成一片,有的地方高温天气已经持续长达一周左右。前期,南北方的高温地区相对比较分散,北方一些地方不是每天都高温,有时会缓和一两天。但最近两三天,高温范围明显扩大。从27日开始,我国中东部大部分地区都开启"烧烤模式",20多个省份出现高温天气。

他介绍,这轮高温天气中,一些地区局部高温相对较强,山西、重庆、湖北西北部等地都出现了40℃以上的高温。28日中午,山西省新绛县温度达到42.4℃。

专家指出,由于空气湿度较大,且夜间温度较高,加上高温持续时间较长,人们的体感温度会更觉得闷热难受。

近期为何出现大面积高温天气?

国家气候中心气候预测室首席高辉告诉记者,我国天气受西北太平洋副热带高压的影响明显。在副热带高压控制下的地区,有强烈的下沉辐散,使得低层水汽难以成云致雨,造成晴空万里的稳定天气,时间久了就可能出现大范围的高温干旱。

何立富说,最近一周副热带高压逐渐加强、北抬,且整体势力范围较大,控制我国中东部地区。同时,近期中纬度地区有一个高压脊,控制华北一带。这两个因素叠加,导致了中东部出现这一轮最大范围的高温天气。

其实,不仅是我国,近期美国、北欧、印度等地都出现了高温天气,北半球的这个夏天似乎非常"难熬"。世界气象组织6月底称,全球变暖趋势2019年仍在延续,2015年至2019年很有可能成为有气温记录以来最热的5年。专家指出,从全球气候变暖的大背景看,高温天气等极端事件会增多,极端性也会更强。

"七下八上"是我国北方地区的汛期。但从近期情况看,今年的雨季并没有太多降雨。何立富指出,从前期看,华北、黄淮等地雨量偏少,尤其是黄淮地区偏少得更多。最新预测显示,未来二十天雨带主要从西南地区一直到西北地区东南部、华北等地,北方地区后期雨量会比较多。

专家提醒,高温天气里,人们要注意采取防暑降温措施,尽量减少户外活动和作业,增加饮水,注意饮食安全。高温也会导致用水用电量激增,相关部门要做好相应的应急准备,同时公众也要增强节水节能意识,减轻水电供应的负担。

2018年逾3500个移动互联网恶意程序被下架

新华社天津7月28日电(记者 周润健)记者28日从国家互联网应急中心天津分中心获悉,2018年,国家互联网应急中心累计协调国内314家提供移动应用程序下载服务的平台,下架3517个移动互联网恶意程序。

目前,随着移动互联网技术快速发展,我国移动互联网网民数量已突破8.17亿,金融服务、生活服务、支付业务等全面向移动互联网应用迁移,但窃取用户信息、发送垃圾信息、推送广告和欺诈信息等危害移动互联网正常运行的恶意行为在不断侵犯广大移动用户的合法利益。

国家互联网应急中心天津分中心安全专家介绍说,移动互联网恶意程序一般存在以下一种或多种恶意行为,包括恶意扣费、信息窃取、远程控制、恶意传播、资费消耗、系统破坏、诱骗欺诈和流氓行为。

2018年,国家互联网应急中心通过自主捕获和厂商交换获得移动互联网恶意程序283万余个,同比增长11.7%,尽管近3年来增长速度有所放缓,但仍保持高速增长趋势。通过对恶意程序的恶意行为统计发现,排名前三的分别为流氓行为类、资费消耗类和信息窃取类,占比分别为45.8%、24.3%和14.8%。

香港特区政府发言人强烈谴责元朗非法游行

新华社香港7月28日电(记者 周文其)27日部分人士在元朗地区进行非法游行集会,有示威者蓄意破坏社会安宁,挑战法律。香港特区政府发言人对此表示强烈谴责。

特区政府发言人表示,政府对于在警方发出禁止公众集会及反对公众游行通知的情况下,有市民仍在元朗游行和集会深表遗憾。

特区政府发言人表示,游行后部分激进示威者暴力冲击警方防线、破坏警车及堵塞街道。政府对于示威者蓄意破坏社会安宁,挑战法律,予以强烈谴责。警方会严肃跟进参与暴力行动的示威者。

香港警方介绍,在驱散非法示威者的行动中,拘捕了11名男子,年龄在18至68岁之间,涉嫌非法集结、藏有攻击性武器及袭警等。

香港警方表示,谴责暴力示威者破坏法纪的行为,并强调会对所有非法及暴力行为进行调查。警方有能力及决心维护社会安宁,绝不姑息任何暴力行为。

我国成功完成首次火箭落区安全控制技术验证

新华社北京7月28日电(记者 胡喆)记者28日从中国航天科技集团有限公司获悉,由该集团一院抓总研制的长征二号丙运载火箭在发射中进行的"栅格舵分离体落区安全控制技术"试验取得成功。标志着中国航天在落点可控、精准回收领域取得重要进展,是向可重复使用运载火箭迈出的坚实一步。

近年来,随着我国航天事业不断发展,发射密度越来越高,2018年发射次数已位居世界第一,火箭残骸落区安全问题越来越受到关注。尽管在设计火箭的飞行轨迹时,已尽全力避开人口密集区,但火箭残骸在完成任务后属于无控坠落,落点散布范围较大,有时可能涉及有人居住的区域。

专家介绍,为了保障人民群众生命财产安全,当前的做法是在每次发射任务之前,将落区内百姓疏散到安全地带,不仅给当地百姓带来不便,也增加了火箭发射的经济成本和工作难度。

中国航天科技集团一院一部主任助理何巍表示,为了落实安全、绿色发展理念,积极履行社会责任,减少火箭发射给落区百姓带来的不便,航天科技集团一直致力于分离体落区安全控制技术研究,此次长二丙火箭一子级的落点控制就采用了栅格舵控制,试验的成功对于解决我国内陆发射场落区安全问题有重要意义,同时也为我国运载火箭后续助推器及子级的可控回收、软着陆、重复使用等技术奠定坚实基础。

本报传真:28823908 报料QQ:1019550849 政务专题部:28823919 商务活动部:28835396 印刷厂:28823928 发行部:28823900 本报自办发行 年定价:268元 零售价:1元 广告经营许可证:株工商广字第4302004030087号 本报3:10开印6:30印完 株洲日报印刷厂印