

# 当好百姓健康的“守护神”

——来自炎陵县疾控中心的报道

株洲日报记者 黎世伟  
通讯员/刘洪波 李松青 吴剑波

当疫情肆虐时,总有一群勇敢的疾控人战斗在没有硝烟的战场;在人们享受健康美好生活的背后,是一群敬业的疾控人在为我们的健康生活默默奉献。

他们就是炎陵县疾控中心一班人。疾病预防与控制工作是重要的民生工程,事关人民群众身体健康和生命安全。近年来,炎陵县疾控中心积极落实“预防为主”的基本方针,做好疫情监测、疫情调查处置、实验室检测、技术指导、健康教育宣传等防控工作,全面提升预防控制能力,实行精准健康教育,突出群众自身健康素养和防病能力提升,构筑起一道人民健康的安全屏障。

三年来,该县未接到一起甲类传染病报告,未发生一起乙类传染病重大疫情,没有二代病例发生,乙类、丙类传染病发生率居全省较低水平,麻疹发生率为零。

**召之即来,哪里有疫情出现在哪里**

去年5月的一天,炎陵县疾控中心接到报告:一建筑工地5人食物中毒。疾控中心应急分队队员们迅速赶往现场。调查发现,5人一起吃饭后出现上吐下泻症状,经及时送医治疗,已脱离生命危险。他们对其食物进行检查,发现是食用了成熟的石斑鱼卵所致。疾控中心迅速向上级汇报,又利用网络向全县发出通报,告诫群众,春季成熟石斑鱼卵不能食用。

三年来,炎陵县财政对县疾控中心加大投入,添置了一批微生物检测、理化检测等设备,提升了实验室对饮用水、传染病的检测能力,为工作提供了坚强的技术支撑。同时组建3个应急小分队,加强业务培训,开展应急演练。

结合疫情监测,该中心全面实行医疗机构传染病疫情信息网络直报,24小时网络疫情巡查。一旦发生重大公共卫生事件,县疾控中心应急分队及时赶到现场处置。

今年4月2日,该中心接到报告,县中医院门诊收治了鹿原镇西草坪村两例疑似蘑菇中毒病例,中心立即派人开展调查。原来,是患者于3月31日上午在竹林采摘了一批野生蘑菇,中午煮熟后食用,12小时后,患者出现腹痛、呕吐等中毒症状。为查明病因,中心专业人员在患者原采集蘑菇地点重新采集同类蘑菇,寄到国家疾病预防控制中心实验室进行分子生物学鉴定,结果显示为 *Entoloma strictius* 蘑菇,属胃肠型毒蘑菇,为我国首次发现。

不久前,该县连降暴雨,致使10个乡镇不同程度受灾。灾情发生后,该中心启动救灾防病应急预案,组织应急分队携带消杀药品和消毒器械,对一些临时安置点、进水房屋进行消毒,确保了洪灾期间无报告聚集性、暴发和流行传染病疫情。此外,该中心还先后开展以灾区饮用水、环境消毒和消毒指导、健康教育宣传、预防性服药为主的救灾防病工作。

该疾控中心还承担参与了2017年“5·19”大面山隧道爆炸事件、2017年衡阳镇安置房内腐尸等5起危害社会安定的其他突发性公共卫生事件的疫点消毒。据悉,三年来,该疾控中心共处理一般性突发性公共卫生事件6起。

**织牢防线,精心守护群众身体健康**

“没有全民健康就没有全民小康。”守护群众健康、守望幸福是疾控人的初心使命。

为有效应对传染病疫情,炎陵县疾控中心多措并举,制订防控技术方案,规范卫生应急处置流程,提高应急处置能力,经常深入各乡镇、村指导加强疫情监测,及时、规范、科学处置各类疫情。

此外,加强食品与饮用水卫生、学校卫生监督,开展“餐桌污染”治理,落实食品污染物监测评估。同时,积极开展健康宣教,专项开展艾滋病、慢性病干预,卫生日宣传和“预防疾病,科学生活”健康巡展,群众防病知识的知晓率大大提高。

经常对土壤、大米等农产品源头产品进行监测,对市场上的海鲜、凉拌菜等随机抽查,还有日常的预防接种、免疫规划等大量工作,他们从疫苗配送计划、药材采购到业务指导,对疫苗后异常反应监测等,事务繁杂,他们一共仅34个人,很多人身兼数职,但从无怨言。

炎陵县是全省流行性出血热监测点。老鼠是出血热病的传染源,每年春秋两季,该中心组织人员深入乡镇,捕捉100只老鼠,将其肺做成标本,冷藏送省、市有关部门。

该中心还是全省健康监测单位,每年对65岁以上老年人进行身体监测,从不打折扣。

冬季是一氧化碳中毒、食物中毒等的高发期;春季和秋季,是传染病、慢性病的高发期等。这些季节,该中心一班人会保持高度警戒,领导带头,实行24小时轮流值班。一旦疫情发生,及时到现场调查处置,采取预防控制措施。

**内强素质,打造战之能胜的专业队伍**

2017年8月21日,炎陵县疾控中心开展了“突发公共卫生事件应急知识培训暨应急演练”活动,全县医疗卫生机构防保骨干和疾控中心应急机动队全体成员30余人参加演练。其实,该中心每年都会举办业务技能比赛或演练活动,提高业务技能,更好地服务人民。

近年来,该疾控中心经常派人到省、市参加各类培训;组织开展以霍乱、禽流感、不明原因肺炎、甲型流感、手足病、登革热等传染病防控及食源性、职业健康维护为主要内容的应急演练和业务培训,累计20期次,提升了应急队伍的整体素质和突发公共卫生事件处置能力。该中心先后组队参加市公共卫生事件应急处置大比武活动5次,其中一次获得全市卫生应急技能比武第一名。

通过长期的实战锻炼,加上平时的内强素质,该中心打造了一支过得硬的专业队伍。



演练现场。唐会红 肖张鹏/供图

## 矿山救援演练 锤炼应急能力

株洲日报记者 黎世伟  
通讯员/唐会红 肖张鹏

株洲日报讯 6月17日,炎陵县某矿山一工人在井下作业时因缺氧窒息晕倒,同事们发现后,立即佩戴自救呼吸器奋力将其搬离矿井,并报告值班井口。矿山当即启动应急救援专项预案,拨打120急救电话,对工人进行心肺复苏成功后送医院救治。这是该县应急管理局开展非煤矿山应急救援演练的场景。

该县应急管理局组织全县9家企业、在建非煤矿山企业主要负责人和安全管理干部共20余人参加了演练。演练聘请了湖南德普普方注册安全工程师事务所有限公司专家进行安全生产培训,萍乡市安全生产救援救护中心为各企业进行矿山救援、应急知识培训实践演练。演练按照准备、险情发生、应急处置、专家点评、演练结束等环节进行。

## 培训产业工人助推脱贫

株洲日报记者 黎世伟  
通讯员/谢丹

株洲日报讯 近日,炎陵县农业局专业技术人员来到策源乡梨树洲村,举办了“一户一产业工人”培训班,当地60余名种植、养殖户参训。目前,该县已举办2期培训班,培训村民130多人。按照计划,年内还将举办1期。

“一户一产业工人”培养工程是炎陵县为加快精准扶贫步伐而推出的一项重要举措,即为全县城乡新增劳动力、下岗失业、自由择业的家庭,每户免费培养一名产业工人,使其掌握就业技能和致富本领,实现“培训一人、就业一人、入会一人、脱贫一家、壮大一批、带动一方”的目标。

据悉,培训采取理论+实践的方式进行,该县已培训村民2100多人。

## “带案下访”打通信访举报“最后一公里”

株洲日报记者 黎世伟  
通讯员/炎纪

株洲日报讯 “根据你反映的问题,我们已对相关责任人做出了党纪处分,但有关解决经济纠纷的诉求,不在我们纪委监委受理范围之内,你可以走司法程序维权。”近日,炎陵县纪委监委第二监察室主任刘芳带着案下访,来到下村乡与举报人叶某、杨某面对面交谈后,举报人表示对调查回复结果满意。

近年来,炎陵县纪委监委积极探索建立健全领导干部带案下访、主动约访工作机制,加强和改进信访举报受理办理工作。按照一个案子、一名领导、一个专班、一套方案、一抓到底的“五个一”原则,采取分管领导、承办单位主动与实名信访人面对面交流,现场听取信访人意见与建议的办法,对信访问题进行研判,对于影响较大、情况复杂的信访问题,由县委书记亲自带队调查核实。

同时,该县进一步提升信访举报工作服务水平,制作信访举报“明白卡”,公布纪检监察机关“信、访、网、电”举报方式,在下访中向群众宣讲信访举报工作流程、受理范围等,引导群众合理诉求、依法信访,有效减少重复上访、越级上访。

截至目前,县纪委监委已带案下访20次,约访18人次,收集意见建议40条,现场督办、协调解决群众问题15个。

## 时事·社会

# 聚焦湖南新晃“操场埋尸”案三大焦点



湖南怀化新晃一中操场埋尸案现场。(图片来源于网络)

备受关注的湖南“操场埋尸”案,23日有了最新进展:湖南省怀化市公安局刑事科学技术研究所出具DNA鉴定结果确认,新晃一中操场挖出的遗骸,为2003年失踪的新晃一中教职工邓世平。连日来,记者在新晃侗族自治县查看挖掘现场,走访办案单位、遇害者家属等有关各方,就各界关注的焦点问题进行了调查。

### 焦点一:死者是谁?

6月20日零时,一具遗骸从湖南新晃侗族自治县一中操场挖出。多方信息指出,这一遗骸极有可能是新晃一中16年前“失踪”的教职工邓世平,而且邓可能系新晃一中时任校长黄炳松的外甥——操场工程承包方负责人杜少平所害。

23日下午,湖南省公安厅有关方面向记者确认,经DNA鉴定,新晃一中操场挖出的遗骸,确系“失踪”16年的邓世平。

记者在新晃县城随机访问了多位市民,不少人对于当年邓世平“失踪”一事都有耳闻。部分受访者表示,他们当时就猜测邓世平并非“失踪”,而是被人杀害,且杀人者就是杜少平。

新晃侗族自治县公安局介绍,扫黑除恶专项斗争开展以来,当地查获杜少平等恶势力犯罪团伙。在深挖审讯杜少平涉恶犯罪团伙伙犯时,调查重点之一就是2003年邓世平失踪案,杜少平等承认了杀人埋尸的犯罪事实。

根据杜少平等犯罪嫌疑人的供述及现场指认,6月18日上午9时,当地警方对新晃一中操场开始挖掘,经过近两天工作,从现场提取到人体骨骼以及衣服和可疑残留物。6月20日,该遗骸被送往怀化市公安局进行DNA检验鉴定。警方还提取了邓世平母亲、弟弟、妻子和儿女的血液标本,与遗骸物样本进行DNA比对。

### 焦点二:死者因何遇害?

邓世平的女儿告诉记者,邓世平2003年1月22日失踪前系新晃一中教职工,中共党员,1950年出生,在校主要负责基建工程监督管理工作。邓世平的女儿认为,其父是因捍卫学校工程质量,遭到黑恶势力暗算。她说,学校操场的工程质量由邓世平签字把关,针对“已出现的工程质量问题”,邓世平坚持原则,曾与杜少平闹过矛盾。

“父亲说,如果工程质量不合格,不会在验收单上签字。他在验收一段用石头砌的墙时,发现质量

不合格,拒不签字。”邓世平的女儿介绍,当时,邓世平还找来杜少平的舅舅、当时担任新晃一中校长的黄炳松一起查看。

邓世平家人称,怀化市教育局当时还接到一封匿名信,反映新晃一中操场修建中的经济问题,这封信转到了新晃侗族自治县教育局。杜少平怀疑这封信是邓世平所写,所以对邓世平更加嫉恨。“正是因为与杜少平的矛盾,导致邓世平被害。”

邓世平“失踪”后,2003年1月25日,邓世平妻子谭某到县公安局报案。

邓世平家人表示,报案后,新晃侗族自治县、怀化市公安局都先后介入调查,但在他们看来,都是“不了了之”。

湖南省公安厅有关负责人介绍,接到报案后,市、县两级公安机关多次现场勘查,走访调查,并组织了现场模拟实验,未能获取有价值线索。当时,也围绕杜少平等相关人员进行了重点调查,但未能发现邓世平下落,也未发现其遇害的相关证据。

因该案仍在侦办中,警方未向记者透露杜少平的作案动机、手法等问题。

### 焦点三:16年疑案背后有无“保护伞”?

这起长达16年的疑案为何一直未能突破,引发外界质疑。邓世平家人怀疑,杜少平和黄炳松社会关系复杂,且有多名亲属和朋友在当地多个党政部门任职,可能存在的“关系网”甚至“保护伞”。

据介绍,怀化纪委监委、市委政法委、市公安局已由主要负责人带队,抽调精干力量成立专案组,加快案件办理,对杜少平背后的力量进行深挖。

警方侦查发现,杜少平等人近年来还涉嫌故意伤害、非法拘禁、聚众斗殴等犯罪行为。

怀化纪委监委有关负责人告诉记者,连日来,纪委监委专案组已经调阅了大量公安笔录、卷宗、档案等资料,与数十名有关人员进行谈话,寻找指向邓世平被害案存在“保护伞”的证据。“考虑到卷宗也不一定真实,全面体现当时的情况,我们还要开展更多调查,搜集和核实更多证据。”这名负责人说。

关于新晃一中操场工程质量及有关问题,怀化市、新晃侗族自治县纪委监委正会同住建、审计等部门进行调查。经初步调查发现,新晃一中操场工程确实存在招投标不规范、预算超标等问题。

“新晃一中原校长黄炳松已经从外地返回新晃,他目前否认对杜少平杀害邓世平一事知情,但承认在操场建设招投标不规范、预算超标问题上负有责任。”一名参与调查的负责人说。

怀化市委一位负责人表示,对历史遗留大案要案,务必采取有力有效手段深挖彻查。不管涉及谁,都要一查到底。

记者获悉,新晃侗族自治县纪委监委已对新晃一中原校长黄炳松立案审查和监察调查。

### 湖南“操场埋尸案”通报:

## 多名犯罪嫌疑人已被抓获

记者从湖南省公安厅获悉:经公安机关全力开展侦查,社会关注的新晃一中“操场埋尸案”取得突破性进展。“操场埋尸案”发现新线索后,湖南省副省长、公安厅厅长许显辉高度重视,立即派出刑侦专家组进驻新晃县开展工作,要求“坚决落实中央和省委书记扫黑除恶工作部署,对涉黑涉恶违法犯罪,不论历时多久,不论涉及谁,都要深挖细查,除恶务尽,一律依法严惩,决不姑息。要给死者以告慰,给家属以抚慰,切实维护社会公平正义和法治尊严。”

2003年1月25日上午9时许,新晃一中职工邓世平的妻子谭某到公安机关报案,称其丈夫邓世平于22日上午失踪。接报后,市公安局迅速组织力量开展工作,未发现邓世平下落,也未发现其遇害的相关证据。全国扫黑除恶专项斗争开展以来,经新晃县公安局摸排涉黑涉恶线索,于今年4月查获该县晃州镇杜少平等人涉黑涉恶犯罪团伙涉嫌故意伤害、非法拘禁、聚众斗殴等犯罪行为。在强大的政策法律攻势下,经公安机关审讯深挖,杜少平及其团伙成员罗某、高某某供认其杀害邓世平及埋尸的犯罪事实。2019年6月23日,怀化市公安局刑事科学技术研究所经DNA检验鉴定,确认新晃一中操场挖出的尸骸为2003年失踪人员邓世平。至此,邓世平失踪案取得突破性进展,相关多名犯罪嫌疑人已被抓获。

目前,专案组加大审讯力度,加快案件侦办,全面收集固定证据,并对杜少平及犯罪团伙背后的“关系网”和“保护伞”进行深挖。

6月23日,新晃县纪委监委已对新晃一中原校长黄炳松立案审查和监察调查。

## 操场埋尸案:如何缝补疏漏16年的正义?

十六年了,所有人都知道真相,但没有一个人去揭露真相。这个案件让人感到非常沉重。埋在湖南怀化新晃一中操场下的邓世平老师,十六年后,才等来了真相最终揭露的一天。

有真相才有正义,是谁掩埋了真相?法网恢恢,疏而不漏,为何一漏十六年?我们要如何缝补疏漏的正义?

### 正义疏漏,是集体失职

问题首先出在受理邓世平举报的新晃县教育局。作为学校建设工程,应更为重视质量问题,接到举报后,教育局不仅没有启动调查,反而泄露了举报内容。在工程监理人邓世平蹊蹺失踪后,就目前公开信息来看,教育局也未重视该举报,没有深入调查学校工程到底是否存在质量问题和腐败问题。

紧接着是公安机关立案环节出了问题。对于一件高度可疑的人口失踪案件,公安并没有什么合理理由拒不立案。

目前从公开渠道无法查到2003年公安部门是否已有关于人口失踪立案标准的规定,但追溯到2005年,公安部已经制定了《公安机关查找疑似被侵害失踪人员信息工作规定》,其中明确规定了几种应当立案侦查的人口失踪案件,与本案有关的就包括“失踪人员在失踪前与他人有重大矛盾纠纷的”和“失踪原因不明,失踪时间超过3个月”的两种情形。

即使是根据1996年的《刑事诉讼法》,公安机关接到报案后,也应立即进行审查,对是否存在犯罪事实的可能性进行评估。根据本案案发前存在举报的情况,公安应当具备基本的判断力,对本案进行立案侦查。

再就是作为法律监督部门的新晃县检察院没有履行立案监督职责。1996年的《刑事诉讼法》也

早已规定了检察院应当对公安机关应当立案而不立案的行为予以监督。

### 当年涉案人员依然难逃罪责

本案中的一个关键人物是时任新晃一中的校长黄炳松作为被害人的领导,又是黑恶势力杜少平的亲戚,也是案发操场的实际管理者,不论是在其中扮演了什么角色,黄炳松均难辞其咎。

最终导致案件沉寂16年真相未明的,则是相关部门和人员集体的沉默。从此次挖掘尸骨的情况来看,操场虽大,但仍然可以比较精准地定位在三万平方米的范围内进行挖掘,这说明犯罪线索一直以来都是明确且有据可查的。

一台挖掘机最多一天时间就可以完成的工作,为什么16年来宁可放任操场埋尸的“传言”在坊间

流传,以致人心惶惶,严重影响政风社风,却没有哪个部门哪个领导愿意哪怕尝试挖掘验证一下呢?

16年后的今天,大家更关心的是追责问题。本案牵连的犯罪行为实际上比较简单,可能涉及故意杀人、贪污受贿、玩忽职守、包庇等罪行。

但是一些人担心,时过境迁,就算查明当年一系列涉案人员,因为刑法上的刑事追诉期限问题,一些人可能会逃过刑事处罚。本案不存在此种担忧,因为本案属于“应当立案而不立案的”案件,依法不受追诉期限的限制。所以只要查明本案事实,应当为此案承担责任的人将难逃法网。

### 深入扫黑除恶,缝补疏漏正义

操场埋尸16年,正义疏漏,个案中反映的却是一些地方基层的司法监督失灵,执法不严,司法

不公的现象。正义疏漏的根源在于,一些地方基层靠人际网络编织的权力和利益格局,铁桶一般,针扎不进,水泼不进。本案作为扫黑除恶专项斗争的一项“重大成果”,体现了扫黑除恶专项斗争的必要性。扫黑除恶专项斗争的一个重点打击对象正是黑恶势力的保护伞。扫黑除恶专项斗争的众多案件深刻表明了中央决策的正确性。有案不立、有案不查、有案不诉、有案不判的司法不公正是造成黑恶势力导致正义疏漏的最大温床。

根据中央的部署,扫黑除恶专项斗争分三个阶段历时三年,到2020年的第三阶段要建立健全遏制黑恶势力滋生蔓延的长效机制。

如果深陷基层灰色权力结构中的司法体系难以自拔,便应当以专项巡查、舆论监督等外部监督方式,活化基层的司法政治生态。这样基层司法就会远离掩埋真相的操场跑道,而真正走上通往正义的法治跑道。

(综合新华社、新京报等)