

核心
阅读

建筑垃圾数量逐年增多,建筑垃圾处理难,正成为困扰城市管理一大“顽疾”。所谓建筑垃圾,是指新建、改建、扩建、修缮、拆除各类建筑物、构筑物、道路和管网等设施以及装饰装修房屋产生的弃土、弃料等废弃物。据

不完全统计,从2015年到2017年,株洲市区因工程建设、拆迁、装饰装修产生的建筑垃圾就由500多万立方米增至800多万立方米,加上全市无一正规渣土和建筑垃圾消纳场,绝大部分最终都被简单填埋,呈现“建筑垃圾围城”态势。一个城市的建筑垃圾该何去何从,如何走向资源化利用,考验着城市管理者的智慧。

“围城”之患

简单填埋,无消纳场

6月10日,一场大雨过后,芦淞区东环线红南桥西侧附近的一块荒地上,堆砌着大片大片的砖块、墙体残块等建筑垃圾,它们与混杂的生活垃圾、被雨水冲刷开来。

“那里地处城乡结合部,常有装修垃圾偷倒于此,区城管部门先后为此建了三次围墙,还派有队员巡逻,但隔不了两天围墙就被推倒,那里又被各种建筑垃圾占领,实在脑袋疼。”市城管支队建筑垃圾和扬尘治理大队相关负责人朱胜文告诉记者,城乡结合部所在地,最是建筑垃圾堆积处。

记者了解到,随着新型城镇化建设进程加快,城市建设与改造提速,衍生出的建筑垃圾量已达到现有垃圾总量的40%以上。

据不完全统计,株洲市建筑垃圾年产量高达800万立方米,如果直接采用传统的填埋方式,1亿吨垃圾需要2500亩填埋场,并且还会严重污染环境,对地下水和土壤造成二次污染,形成永久性危害;原始的拆迁方式和简单粗放的

回收处理方式大大降低了城市建筑垃圾“新陈代谢”的效率;同时,违规倾倒垃圾的现象屡禁不止,致使建筑垃圾犹如城市建设的伴生“疮”,严重影响生活生产,恶化城市环境,致使城市面临建筑垃圾“围城”之困。

株洲城管部门从严格运输企业准入、加大处罚力度、完善长效管理制度等方面着手加强城区建筑垃圾规范化管理,去年以来,全市各区城管部门仅执法处罚渣土运输问题便有250余起,但由于法律法规不完善,建筑垃圾排放不规范,建筑垃圾运输市场准入机制不健全,以及建筑垃圾消纳处置薄弱,监管合力未形成等原因,建筑垃圾的良性利用几乎还是一片荒原。

一位不愿透露姓名的业内人士告诉记者,一些小工地在拆迁过程中,往往会把建筑垃圾拉到郊野野外随便找一处荒地丢弃,这些没用还费钱处理的垃圾成了“烫手山芋”。

最佳出路

“吞”下垃圾,“吐”出建材

在姜军的眼里,建筑垃圾却是放错了地方的“黄金”。姜军所负责的株洲凯华再生建筑材料科技有限公司(简称“凯华再生建材”)建筑垃圾再生利用项目即将正式投产。这里,将“吞”下垃圾,可“吐”出建材建筑。

6月6日下午,记者来到了位于群丰镇旗云社区的“凯华再生建材”工厂,矗立在眼前的,是三座庞大的厂房,其中一座厂房是建筑垃圾原料车间,一座则是生产车间,一座则是环保处理车间,中间用运输带连着,顺着运输带,混杂着砖土石块、堆成小山一样的建筑垃圾源源不断运进。

伴随机器轰鸣,智能破碎机分别根据原料的不同规格进行破碎和分拣,将破碎的原料通过输送机送至分筛机(振动筛)内,将符合规格的骨料清洗后传送到成品区,不符合规格的原料回传至破碎机进行再次破碎、加工,直到符合标准,再传送到成品区域。

一番“消化”后,产出再生粗细骨料、再生砖石、再生混凝土、再生砂浆、再生碳等。同时,整条生产线的顶部安装了全套“喷雾降尘系统”,空气中

没有太多粉尘。建筑垃圾资源化利用后的产品,质优价廉,“因为这种材料是砖渣,比较轻,里面都是小孔,吸水性、透水性好。北京某大学对砂石料和建筑垃圾再生骨料做了吸水力的比较试验,其吸水力均达到原材料的150倍,价格却比河沙等价格要便宜不少。”他说,现在,公司生产的材料,已被很多施工单位所用。

处理后得到多种再生骨料,只是建筑垃圾资源化再利用的第一步。接下来更重要的是为它们各自找到更有价值的去处。

“项目的二期就是致力环保再生砖生产,利用再生骨料可以创造附加值更大的环保再生砖。”姜军告诉记者。

据介绍,该项目建成后,年处理建筑垃圾高达650万立方米,产出的骨料可年产3000万块环保再生砖,200多吨水稳层材料、400多吨再生粗细骨料等,且项目生产的再生建材产品可广泛用于城区市政设施建设;此外,每资源化利用1亿吨建筑垃圾,可节省堆放占地2500亩,减少取土或代替天然砂石千万立方米。

只欠东风

资源化进程,亟待政策支持

株洲有这么多的建筑垃圾,还有一家能够把建筑垃圾资源化处理的企业,看起来变废为宝近在咫尺。但“凯华再生建材”现在最发愁的却是,生产原料——建筑垃圾太缺了。

“试投产这段时间就‘吃’不饱,找不到建筑垃圾原料。”姜军表示,目前,建筑垃圾从产生、分拣、清运,直到填埋或者送入垃圾处置场,整个过程每个环节都没有统一规范,建筑垃圾与生活垃圾也混在一起随处堆放,若靠企业到处搜罗还要分拣,成本太高。

“全市也没有一个正式的消纳场,我们也无法集中运送,大一点的公司就自己花高价找卸土区,私人就会开车郊区随意卸了。”一位不愿透露姓名的拆迁公司负责人表示。

建筑垃圾资源化利用是一项系统工程,需要加强顶层设计,同在一个产业链上,姜军和同行们都在期待一个顶层设计的出台。

不久前,一场关于《株洲

市建筑垃圾管理办法》听证会的召开,给姜军他们带来好消息。

当天与会的有50余人,从城管、司法等政府部门,到收运垃圾运输公司、物业公司,再到资源化利用企业,涉及建筑垃圾处理的各环节负责人到会了。“若有统一规划的正式消纳场、规范运输准入门槛、市场价格,对我们都是一件好事。”会上,市渣土运输协会会长康梅林表示。

据了解,《办法》对建筑垃圾的收运、管理等每个环节都将定好“规矩”,预计今年将会正式出台,而对垃圾资源化处理的后续配套政策也将慢慢跟上。

“虽然还是意见稿,但我对产品的未来有信心。”姜军说,“不久前,习近平总书记关于垃圾分类的指示,也给了行业更大信心,建筑垃圾生产的再生建材质量并不差,再加上政府的扶持,相信能探索出一条双赢的道路。”

制图/王莹



他山之石

德国——每个环节的责任者都要出力

目前,德国是建筑垃圾回收做得最好的国家之一,回收利用率达到87%。

根据德国法律,建筑垃圾生产链条中的每一个责任者,都需要为减少垃圾和回收再利用出力。建筑材料制造商必须将产品设计得更加环保和有利于回收,比如生产不同长度的板材,避免将来重新切割。建筑承包商(包括工程师、建筑设计师)必须把垃圾回收纳入建筑计划,比如多采用可回收建筑材料等。房屋拆迁工程商责任更为关键。法律要求他们的拆除行为必须有利于建筑垃圾回收。在激烈的市场竞争下,拆迁商经常以很低甚至零价格从业主那里得到合同。然后他们通过分解、回收和销售建筑垃圾获利。这种政策安排迫使建筑承包商和拆迁商防止建筑材料受污染,因为这不仅会导致他们收益减少,而且将来还需要为垃圾填埋或焚烧支付费用。

日本——处理不同种类“建设副产物”的法律也不相同

建筑垃圾在日本的正式名称叫“建设副产物”,细分多达20多种,处理不同种类副产物适用的法律也不同。比如杂草等按一般垃圾处理,木材、建筑污泥等按建筑垃圾处理,金属等按产业垃圾处理,石棉、荧光灯变压器等有毒有害物质按特别管理产业垃圾处理,建筑渣土则不归入垃圾。

日本对“建设副产物”的减少施工现场垃圾产生和尽可能再利用是日本处理建筑垃圾的主要原则。建设项目的发包人和施工方有义务在建设过程中减少建设副产物的产生,建材供应商和建筑设计师有义务生产和采用能再生利用的建材。对能再使用的建设副产物应尽量再使用,对不能再使用的建设副产物应尽量再生利用,对不能再利用的副产物则尽量通过燃烧实现热回收。

新加坡——土地空间有限迫使政府必须提高回收利用率

上世纪六七十年代,新加坡依赖全岛周围的垃圾填埋场来处置固体垃圾,但是到了70年代末期,土地空间有限迫使政府必须采取措施减少废物产生并提高回收利用率。由于钢筋条、木材和混凝土等建筑垃圾具有经济价值和市场需求,垃圾收集商会在建筑工地现场进行垃圾分类,之后再送至工厂进行回收利用,从中获取利润,如果直接把垃圾送到焚化厂或者实马高填埋场,垃圾回收反而需要支付相应的垃圾处理费用。

对于建筑垃圾回收工厂,新加坡环境局还通过出租土地的方式予以支持,这些工厂回收的建筑垃圾占据新加坡全部建筑垃圾回收份额的80%至90%。为了更好地回收建筑垃圾,新加坡政府也出台了建筑拆除行为准则,这是一整套的程序指南,帮助建筑拆除承包商更好地规划拆除程序。

新加坡注重从源头上减少垃圾产生,与之相关的政府措施包括绿色与优雅建筑商计划和绿色建筑标志计划等。

温暖企业在行动

温暖你的心
成就我的梦

——驻企联络员日记选登(一)

第一篇

急企业之所急 解企业之所惑

驻企联络员谷经华

6月4日,宜诚车辆工业有限公司董事长徐永鸿,捧着副市长谭可敬的批示件,感激地对我说:谷科长,真的太感谢你了。

我心里也很高兴,一个奔波多次协调解决的问题,总算有了眉目。宜诚车辆公司现有在职员工116名,其中残疾人员48名,主要生产铁路货车专用弹簧,是全国铁路货车弹簧6大骨干配套生产企业之一,被列入我市2019年拟上市企业名单。由于改制前的房屋建筑年代久远,加上手续不完善,致使企业无法办理不动产权证,更无法开展融资及上市准备工作。

温暖企业行动,就是要想企业之所想,急企业之所急,解企业之所困。今年温暖企业行动启动后,我先后20余次来到企业调研,找困难症结,帮企业解难题。至6月初,已帮助企业解决各类问题10多个,比如帮企业顺利享受了解决困难人员就业后的社保返还政策,为企业减轻了50多万元的成本压力。

但不动产权证办理这个难题,还是有点复杂,解决起来有难度。今年4月中旬,市人大常委会副主任邓尚文赴宜诚车辆公司调研后,建议由市政府把该公司不动产权证办理纳入历史遗留问题,由市自然资源和规划局协调解决。

平时工作中,我和市里各部门的交往并不多,但是为了解决问题,我仍

然硬着头皮联系上了市自然资源和规划局的相关领导,得到了大力支持。我全面了解了不动产权证的办理流程、所需资料,真正弄清了纳入遗留问题的申报条件、办理流程后,又积极与宜诚车辆公司沟通,再三推敲,拟制了《关于解决改制企业不动产权证历史遗留问题的报告》。

此前,我从未找过市领导办事,总有点心虚的感觉。可一起起企业管理层焦虑的神情,企业残疾人员工渴望的目光,我心底就涌起了神圣的责任感,崇高的使命感。是呀,温暖你的心,成就我的梦。不努力拼一把,又怎能体现驻企联络员的价值?

6月4日,我忐忑不安地走进了副市长谭可敬的办公室,简要介绍了宜诚车辆公司的情况和前期的调研内容,请他解决宜诚车辆公司不动产权证办理难题。没想到,他热情地接待了我,获悉情况后,爽快地在报告上签署了意见。

当天,我把市领导的批示件郑重地交到了宜诚车辆公司负责人的手中。我知道,彻底解决这个难题,还需要一定的时间,但我坚信,有各级领导的支持,各个部门的配合,只要我坚持不懈,积极作为,就一定能让企业感受政府的温暖,社会的关爱,使温暖企业行动汇聚成发展实体经济的洪流,推动经济发展、社会进步。

第二篇

再难啃的“骨头”,也要盯紧了“拿下”

驻企联络员张南惠

走访企业这几个月来,我实实在在感受到了企业的难处,一些问题的复杂性,没有身处其中,很难体会得到。

今年3月,我第一次走进株洲九方装备股份有限公司,收到问题反馈:政府规划的一条马路还没有开工,严重影响企业新项目的开工建设,目前企业最希望解决的是中车大道及日新路连接的规划支路4,能够尽快规划施工,以保证公司项目按期开工。

对于企业来说,拖一天就是损失一天。带着企业的问题,我决定去国投集团了解情况。3月底,国投集团相关负责人详细向我介绍了九方装备急需修建的这条道路情况。因为牵涉部门太多,需要先变更土地性质,由林地更改为产业建设用地,然后再由相关部门报建审批这样层层审批,保守估计也要2至3年才能修好。

时间不等人啊。修一条不到3公里的路为什么要这么长时间?有什么办法让速度快起来?

打定主意,我赶紧向市人大常委、副主任钟燕汇报,并带领前往石峰区及市发改委进行对接,搞清楚九方装备三四期工程边上道路的建设责任划分情况。

4月8日,我再次前往九方装备,到该公司三四期工程现场详细了解情况。该公司负责人提供了一个新的情况,田心高科园正在统一打包进行土地变性手续的报批。这是一个好消息,不用再到其他部门多方奔波了。

第二天,钟燕副主任就同石峰区分管领导、国投轨道、石峰区自然资源和规划局、交通局、田心高科园负责同志一起,就企业已经启动的三、四期建设

所面临的困难进行现场研究。据了解,九方装备三四期170多亩的建设用地已经交付,需要加快厂房建设,由于连接中车大道和日新路的路规划支路4没有拉通,工程车辆无法进入施工,导致企业建设陷入困境,需要尽快明确道路建设主体,尽快启动建设。现场办公会上,各单位的责任进一步划分清晰,大家都表示,将积极行动,温暖企业。

4月15日,有好消息传来。循环集团的相关负责人介绍,4月10日石峰区委书记张建勇已经主持召开九方装备周边道路建设协调会,专门就道路问题进行了责任分工,会议纪要正在走行政程序,与国投集团的对接也在抓紧进行。国投集团的两段路如果完成了,循环集团就可以开始动工了。

随后,就这一问题,我们开展了多轮的协调和了解。4月底,循环集团反馈称,九方装备规划支路4的建设条件还不成熟,因为由国投轨道负责建设的中车大道及日新路未修好,施工进场困难。国投轨道公司方面反馈称,该公司现已经启动了中车大道长沙段和日新路土地报批及征拆工作,中车大道的招投标工作已完成,在等待土地批单,计划6月底拉通,国投控股区域日新路项目报批资料也已报送省厅,招投标工作已启动,计划下半年启动,9月全面建设,并且公司愿意配合石峰区相关部门,积极解决企业问题。

我知道,解决这个问题,还需要更多的沟通协调以及时间。既然当了驻企联络员,无论问题有多难,我都要帮助企业解决。更何况,我背负的,不仅是企业的信任,更有温暖企业行动赋予我的责任。

第三篇

企业的“难点痛点堵点”就是行动切入点

驻企联络员谭冬

开展驻企联络工作以来,我发现事情虽然细小具体,但是责任重大、意义重大。

既要有想法,又要有做法。5月21日,是我驻湖南远东机械制造有限公司办公的一天,一直都有为企业排忧解难的想法,究竟何以解忧?我决定分三步走:先是调查了解企业生产经营常遇到的难点和痛点;再以企业的具体问题为切入点;最后结合检察职能,推动解决困难,提振企业发展信心。

既要真走访,又要真“走心”。“如果材料款还拿不回来,企业将会面临很致命的打击!”刚到企业,就听到公司董事长王建军在诉苦。于是我认真记录,并询问类似问题多不多,是否还有其他困难。了解到就这个问题是该

公司发展的“拦路虎”后,市检察院检察长胡波高度重视,亲自过问,组成工作专班,研究解决方案。

既要讲时效,又要讲成效。时间就是金钱。及时对接天桥律师事务所彭建刚律师为该公司法律顾问。对接当天下午三点,彭律师就来到企业,共同商议对策。随后,我们一同赶往荷塘区人民法院,与承办该案的法官进行了沟通协调,制定了收回材料款最合理合法的措施,王建军也终于吃下了“定心丸”。

“温暖企业”行动联络工作是一项耐心细致的工作。在实际工作中,我学到了很多,也将再接再厉,坚持温暖在实处、温暖在宽处、温暖在高处、温暖在深处,努力把服务企业的“温度”转化为企业健康发展的“加速度”!

株洲“年产”建筑垃圾超800万立方米,目前无消纳场,多作简单填埋处理,形成“围城”之困

株洲日报记者 易蓉