

投稿邮箱: zzbxbxcl@126.com  
投稿要求: 主题关于市委中心工作皆可, 字数1500字以内。

# 把基层党组织建设得充满生机活力

——来自株洲高新区(天元区)的党建调查  
徐晨光

党的十九大提出了新时代党的建设总要求,强调“把党的建设成为始终走在时代前列、人民衷心拥护、勇于自我革命、经得起各种风浪考验、朝气蓬勃的马克思主义执政党”。习近平同志指出:“只有不忘初心,牢记使命,永远奋斗,才能让中国共产党永远年轻。”

围绕如何保持基层党组织的生机活力,我们在株洲高新区(天元区)进行了一个多月的调研,通过走机关、访企业、看社区、听介绍,了解到他们开展的“着力建设活力型党组织,打造动力先锋党建品牌”的工作卓有特色和成效,特别是实施全域党建、熔炉党建、幸福党建、动力党建,把党建活力转化成发展动力的做法,很有价值,值得推广。

## 动力党建促发展

株洲高新区(天元区)通过抓党建引领、目标引导和创新引路,充分发挥党的建设和推动经济社会发展的引领和推动作用,把党建优势转化为发展优势,把党建资源转化为发展资源,把党建成果转化为发展成果,推动经济社会高质量发展。

目前,该区已成为以中国轨道交通城、中南地区通用航空城、中国新能源汽车产业城为支撑的株洲·中国动力谷核心区,获评全国科技创新百强区、全国新型城镇化质量百强区、全省发展开放型经济优秀园区和优秀市区等称号。建设创新创业城,建立了国家级企业创新平台26个,省级平台93个,院士工作站(点)16家,全球首列虚拟轨道列车在这里问世,12米纯电动智能驾驶客车在这里首发,仅2018年就有42项科技成果成功转化,连续6年获得全省知识产权工作先进单位,连续获评国家自主创新示范区、长江经济带国家级转型升级示范开发区、国家创新型特色园区等称号。建设宜居宜业地,建成了330亩的神农湖、430亩的栗雨湖、2000亩的万丰湖,园区更像景区;城市提质加速推进,建设畅通工程“五大行动”全面推动,推广一站式服务平台,将园区党建、群团活动与企业发展融为一体,为园区发展注入“红色动力”,为园区企业、党员和群众打造红色家园。

该区整合党建资源,拓展党建工作方法,在“两新”组织中开展“不忘初心,携手共建”结对共建活动,实现组织建设互促、党员职工互联,党建资源互用,扶贫帮困互助,服务发展互动的党建格局;充分发挥党员服务、学习教育、展示交流、互联共建作用,建设了高科、天易两个园区党群服务中心,提供一站式服务平台,将园区党建、群团活动与企业发展融为一体,为园区发展注入“红色动力”,为园区企业、党员和群众打造红色家园。

该区深化社区“大党工委制”和“兼职委员制”,云里社区、小湖塘社区等社区大党委成功整合撬动辖区内各类党建资源,形成强大的社区工作合力;推进三门、雷打石镇农村党建联合体,推动村与村之间在产业发展、基础建设、社会治理、党的建设等方面联动互动,全力助推乡村振兴。

如今,株洲高新区(天元区)基层党组织的面貌焕然一新,组织充满生机,队伍富有朝气,展现出强大引领力、组织力、凝聚力、号召力、生命力,党建活力不断转化成推动经济社会发展的动力,政治优势不断转化为发展优势。

## 全域党建氛围浓

习近平同志强调,基层党建要“做到党员工作生活在哪里,党组织就覆盖到哪里,让党员无论在哪里都能找到组织、找到家。”走进株洲高新区(天元区),到处都能感受到浓浓的党建氛围,他们着力抓好党建工作的延伸和拓展,按照组织覆盖不漏单位,内容布局不漏项目,党建工作不漏环节的要求,扩大党组织和工作的覆盖面,建立起了与党员管理相适应、与工作相匹配的基层党组织体系。

全区共有17个直属党(工)委、34个党组、88个党总支(含基层党委)、626个党支部。该区加强农村、社区、机关事业、企业、学校等领域党建工作,让每个基层党组织都成为宣传党的主张、贯彻党的决定、领导基层治理、团结动员群众、推动改革发展的坚强战斗堡垒。

近年来,该区不断提升基层党组织活动场所、运转经费、干部待遇保障、惠民项目资金等基本保障水平。新增2000余万元党建工作经费,首次为30个村改社区设立惠民资金,全部达标村级服务群众专项经费、社区惠民资金,在任村干部报酬待遇、推进基层党组织规范化建设,近年来先后投入

2000余万元,从阵地提质、布局规范和服务拓展着手,按照办公议事、党群活动、教育培训、便民服务、文化娱乐“五位一体”的功能定位,以“五站一站一中心”为基本,将便民服务中心、党代表工作室、党员志愿服务中心、群众工作站和政务中心“五站合一”,实现基层组织由作用单一向综合服务转变。整体推进党支部“五化”建设,确保2019年全区党支部100%(“两新”党支部80%)达到“五化”建设标准。开展村(社区)服务场所提升“190”行动(即不规范不达标的村(社区)服务场所所在2019年清零),建好、用好村(社区)服务场所。实行“双培工程”,切实有效地改善党员队伍结构。实施“发展年轻党员三年行动计划”,着力破解党员队伍“老龄化”问题。由9名区级领导带队挂帅,17个后盾单位帮扶指导,9名“第一书记”精准选派,全面整顿软弱涣散党组织。

## 熔炉党建火正红

打铁必须自身硬。共产党员自身要过硬,必须经过党的政治生活这个熔炉冶炼。

习近平同志指出,让党内政治生活这个熔炉真正“热”起来,着力增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性,着力增强自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的能力。株洲高新区(天元区)积极发挥党的红色熔炉作用,用严肃的党内政治生活和严格的组织生活锤炼党员的党性,锻造忠诚干净担当的党员干部队伍,极大地激发了党员干部自身的活力。全区重点实施“习近平新时代中

国特色社会主义思想教育培训计划”,学懂弄通做实新思想,做到学思结合、知行合一。开展党建领航大培训,把集中培训、分类培训和专题培训结合起来,做到应训尽训,实现培训全覆盖,三年教育培训达12000多人次。组织观看红色经典民族歌剧《英雄》,开展“学习红旗渠精神,牢记初心和使命”专题培训等活动,引领全区各级党组织和广大党员新时代展现新作为。开展领导干部讲政治、党员骨干讲党建、先进典型讲事迹、行业能手讲技能活动,推动新思想真正落地生根、开花结果。开展“红色讲堂”活动,发动党员上

讲台、做讲师,先后有16名基层党委书记、120人次党员领导干部、600人次基层支部书记给党员做辅导、讲党课,让思想入心,让理论入脑,促使党员教育管理有力度有温度。各级党组织因地制宜,系统谋划,推动“三会一课”、主题党日、民主评议党员等基本制度落实到每个支部和党员。探索开展党支部和党员积分管理、评星定级工作,确保党支部组织生活严肃认真开展。广泛开展谈心谈话,倡导党员有话对党说,为党员干部搭建起建言献策的平台和锤炼自我的熔炉。

## 幸福党建暖心窝

马克思曾指出,“思想”一旦离开“利益”就一定会使自己出丑。就是说工作不能离开实实在在的物质、活生生的现实。株洲高新区(天元区)在基层党建中,把党的建设与服务群众有机结合,党的建设主动走进百姓生活,积极服务人民群众,让人民群众感受到幸福。

该区在活力型党组织建设中,牢固树立以人民为中心的发展思想,坚持发展为了人民,发展依靠人民,发展成果由人民共享。该区调整优化社区网格和组织设置,以网格为单元整合各类管理力量,推动需求在网格发现、资源在网格整合、问题在网格解决,打通服务群众“最后一公里”。该区创新城市党建志愿服务载体,把群众自发组织起来的志愿服务载体纳入服务体系;打造志愿服务品牌,擦亮徐家冲社区“爱心卡”、白鹤社区“最美红袖章”、大岭社区党总支“520”服务平台、家园社区“微剧场”等20多个社区服务品牌项目。

该区不断完善农村治理机制,积极探索村民议事堂建设,全区28个村都建立了村民议事委员会,让人民群众有了更多的参与权和决策权。促进城管、教育等行业系统党务、业务、服务的“三务融合”,履行好凝聚群众、服务群众的职责,在全区“厕所革命”中,区域管提出“党旗插在街巷、服务进入驿站”的活动,把所有新建的驿站都建设成为群众服务的窗口,向市民提供八个以上的服务项目。探索党建引领乡村治理模式,以三门镇南江村为试点,成立“和事佬”工作室、“南江大姐”帮扶团,走出了一条具有本地特色的社会治理模式。推进“党建领航·三社联动”活动,实施社区、社会组织、社会工作者联动,打造共建共治共享的社会治理格局,成功申报全国社区治理和服务创新实验区。

该区让党建融入红色文化,利用建党、建国等重要时间节点,积极开展革命文化和中国特色社会主义先进文化教育。通过端午、中秋等传统佳节,开展中华优秀传统文化教育。以企业、学校、社区、公园为阵地,加强党建文化建设,创建红色公园、党建长廊等品牌载体,将红色文化融入市民生活中去,满足人民群众精神文化需求。

初步建成红色神农湖党建文化主题公园、小湖塘初心公园、栗雨休闲谷党建文化长廊等。其中,神农湖公园是辖区内容量最多的公园,公园内设置了入党誓词、党员义务、井冈山精神、红船精神、“两弹一星”精神、长征精神的巨幅宣传牌,开辟了株洲党史人物长廊和社会主义核心价值观立体字,精心设计了党的一大到十九大的穿越式长廊和展示株洲昨天今天与明天的电子显示屏,广受市民好评。

# 深读

# 让报废汽车告别“论斤卖”

株洲日报记者 李军

### 核心提示

国务院公布的《报废机动车回收管理办法》(以下简称《办法》),将于6月1日起实施。《办法》明确,报废车辆“五大总成”(发动机、方向机、变速器、前后桥、车架)具备再制造条件的准予循环利用,“五大总成”外的零部件可在标明“报废机动车回用件”后出售。同时,《办法》将报废企业认定改为资质认定,对报废操作规范、政府监管以及相关处罚等也做了规定。

报废汽车新政实施在即,我市汽车报废现状如何?对《办法》的出台,各方又有何期待?

### 现状:车主意愿不高,不少报废车辆流入“暗道”

5月24日上午,株洲市奇迹报废汽车回收拆解有限公司的负责人陈光,来到市车管所,为约20个委托人办理汽车报废注销手续。每周跑一趟,把手头的委托进行集中办理,是他一直以来的工作常态。

目前,汽车报废后只能当废铁回炉,车主报废汽车也卖不出好价钱,正规报废回收企业效益也不上去。“平均每个月才受理几十台车报废”,陈光介绍说。

市车管所副所长周宏权介绍,据我国目前的汽车报废标准,运营车按不同型号有相应报废年限;对私家车,汽车里程达60万公里会被引导报废,开15年后一年两检且标准更严,年检不过的要报废。另,私家车连续3年不参加年检也将强制报废。

现实情况是,车主主动报废车辆的意识普遍不强,近年来,关于“僵尸车”的报道也屡见报端。

荷塘区的邓先生是2005年买的福特,因为旧车还能开,即便将来一年车检两次,他也不想把车报废。他说,目前将汽车报废相当于卖废

铁,只能卖个几百块钱,还不如送人。他打算把车送给刚拿到驾照的亲戚练手。

一位不愿具名的业内人士称,虽有正规报废渠道,不少报废汽车却进入四条“暗道”:以黑车形式超期服役;进入二手车回收市场;被私下拆解、拼装,套牌继续使用;被转卖到农村等偏远地区。

记者随机走访几家废品收购站,即便店面不到20平方米的小店,老板也说可回收报废汽车。走进一些洗车维修店,记者发现店内墙面的业务介绍里写着“高价收车”,服务人员称,“把车卖给我们,比当废铁划算多了。”在网上搜索株洲报废汽车回收拆解,一些私人拆解公司看上去并不具备资质场地,有的公司地址居然写的是某小区的楼栋。

非正规渠道,车主收益较高,但风险显而易见。邓先生说,他见过有人把报废汽车卖给废品收购站,直到交警部门因车辆违章问题找到他,他才知道车子被废品收购站转手,经改装后又卖给了别人。



奇迹报废汽车回收拆解有限公司,报废汽车码在一起,等待拆解。  
株洲日报记者 谭浩瀚 摄

### 机遇:新规实施,或将带来多赢局面

《办法》一经公布便引发热议,业内人士认为,随着报废汽车“五大总成”允许售卖再利用,以及开办报废汽车回收企业的数量放开,车主报废汽车或能卖个好价钱,正规报废回收企业也能增加收益。

市商务局市场体系建设科相关负责人透露,听说《办法》即将实施,天元区、醴陵等地有不少人来咨询,而她一般会强调,从新政策来看,“数量虽然放开,资质审核并没放松,尤其是环评这块。”同时《办法》还规定,对那些未取得资质擅自从事报废机动车回收活动的公司,违法所得在5万元以上的,将处以违法所得2—5倍罚款不等。

开办机动车报废回收公司,须向省商务厅申请审批,市商务局负责协助监管,目前株洲地区获省商务厅批准开办的报废汽车回收企业有4家:城区2家,攸县、茶陵各1家。作为城区两家正规机动车报废

回收企业负责人之一,陈光坦言,“新政策的出台是一件大好事”,若新政策迅速落地,“五大总成”的回收或能带来新的业务增长点,行业得到规范,也能减少一些不良竞争。株洲市汽车行业协会秘书长杨卫说,新政策体现了国家保护环境、促进循环经济发展的导向,理论上能增加报废汽车的剩余价值,调动车主报废的积极性,从汽车整个链条来讲,新《办法》对二手车消费、新车消费也会产生促进作用。

今后怎么辨别车上有无用回收再制造零件?这也无需过虑。《办法》明确将建立有效的安全管理制度,要求回收企业如实记录报废机动车“五大总成”等主要部件的数量、型号、流向等信息并上传至回收信息系统,做到来源可查、去向可追。

陈光介绍,针对这一点,最近省商务厅召集全省具备资质企业的负责人,专门开会做了培训。

### 观望:对新政策充满期待,但谨慎乐观

陈光直言,新政策一出,“报废汽车车主的议价空间会变大”。可根据他的经验,车主委托报废的汽车里,“五大总成”等零部件中,具备再制造价值的并不多。如今汽车更新换代很快,从报废车辆拆解的零部件或许不再适用,出于性能及安全性考虑,消费者也更倾向于买全新车。

市民邹先生则说,新政策实施后,报废车辆“五大总成”等零部件价格能否提升,他心里没底,原因在于新政策并未定义谁来估值,“到底是报废企业市场,零部件再制造市场,还是二手车市场?并没有明确规定。”

《办法》里说“国家鼓励特定领域的老旧机动车提前报废更新”。记者对照最新的提前报废车辆补贴标准,发现对私家车车主,补贴金额为6000元到18000元不等。相比作为二手车卖出的价格,补贴相对低廉,小排量车主不愿主动报废,遑论大排量车主。

杨卫则指出,现在国家对汽车尾气排放的要求越来越高,“国六”标准将实施,“国三”“国四”的车辆已不能适用于新国标的要求,二手车销售压力颇大,“国五”以下的新车也面临不小的压力。

陈光也说,车辆报废行情受政策影响颇大,2016年我市大力推进黄标车淘汰时,企业每月报废车辆数平均上升近30%。如今“蓝天保卫战”进入关键时期,一些“国三”车车主持观望状态,希望政府适当予以补贴,或开个绿色通道。

### 借鉴:国外这样处理报废车

1.美国:完全按市场化的运作方式进行废旧汽车回收利用。据统计,目前全美共有12万余家报废汽车拆解企业,2万余家零部件再制造企业,它们参与市场竞争的同时,充分消化掉了数量庞大的废旧车辆,为循环经济作出贡献,更为环境改善立下大功。

2.日本:日本属于全生命周期的管理,采取谁用谁负责的管理制度,从购买到报废都要花钱。2002年,日本颁布《汽车再利用法》,日本汽车消费者需要交纳回收利用费用,包括汽车破碎残渣、安全气囊费、氟里昂处理费、资金管理费等,不交费不能通过年检。

3.德国:针对废旧汽车报废及回收,德国拥有完备政策法规与管理机制。在德国,汽车生产商和进口商有义务将其生产或经销的车辆,从最后一位车主手中回收。另外,法律规定车主必须将报废车辆委托给合法的汽车回收站或拆解厂进行报废处理,违者将被处以最高达数万欧元的罚款。

### 知多点

### 车辆如何报废?

由于手续较为繁琐,一般可选择全权委托具备相关资质的正规汽车报废回收公司。

对私家车车主,车主携《居民身份证》复印件、《机动车行驶证》原件和《机动车登记证书》原件,将报废汽车送交有相关资质的报废拆解公司,该公司开具《报废汽车回收证明》及报废车辆收购单。车主确保持有车辆无违章后,由该公司凭车主提供的资料到车管所办理汽车报废注销手续。

对单位车辆:代办人携车主单位的《组织机构代码证》复印件及委托书(均盖单位红色公章)、《机动车行驶证》原件和《机动车登记证书》原件,将报废汽车送交有相关资质的报废拆解公司,该公司开具《报废汽车回收证明》及报废车辆收购单。车主确保持有车辆无违章后,由该公司凭车主提供的资料到车管所办理汽车报废注销手续。

原机动车注销、迁出或者转移后,保留原号的时限,由一年调整为两年。

### 记者手记

### 报废汽车处理产业是块“大蛋糕”

李军

进入汽车消费时代,我国汽车报废行业迎来风口,一个万亿级汽车后市场等待“拆解”。新政策的实施,对株洲来说,也是一个产业发展的新机遇。

据悉,我国报废汽车近两年将进入高峰,流入正规报废汽车拆解厂的比例不到30%,远低于欧美、日本等地约90%的报废汽车拆解率,此外,汽车可用零部件在发达国家的再制造利用率为35%左右,而我国约为10%。

株洲发展报废汽车产业,有着良好的基础:有汽车研制生产的龙头企业,有门类齐全的汽车及零部件专业交易平台。多家汽车整车、零部件和机械加工企业,部分企业产品在业内已达国内先进水平,整车制造能力不断提升,汽车零部件及配件制造产品也在拓展与丰富。发展汽车报废回收产业,实现从汽车的制造到报废回收各环节的无缝对接,就是延伸、完善产业链,为株洲汽车产业发展注入新动能。

报废汽车处理产业是块“大蛋糕”,谁能抓住政策机遇,抢先布局,就能赢得先机。