



# 为百姓幸福生活“加码”

## ——石峰区文化旅游体育“三端发力”，让“诗”和“远方”更美好

株洲日报记者 刘毅 通讯员/陈洁

天气晴好的清晨或傍晚，人们来到公园、广场，在惬意舒适的环境里，尽情享受运动带来的健康与快乐；闲来无事的日子，人们或到图书馆，闻着书香品味文化，或到旅游景点，放松心情体验不一样的生活。石峰，让人们诗意地栖居！

美丽城市，美好生活。长期以来，石峰区积极推动公共文化服务体系建设，认真实施民生工程，努力繁荣文化市场，挖掘区域特色旅游资源，为幸福石峰添彩。

尤其在石峰开启转型升级初见成效的关键期，该区文化旅游体育局深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，大力弘扬“火车头”精神，强化先进文化的引领支撑和涵养作用，建设区域文化高地；因地制宜打造旅游目的地，提高城市品位；广泛开展全民健身活动，增强人民体魄，以新使命新担当新作为，为百姓幸福生活“加码”，让“诗”和“远方”更美好。

### 党建引领 提振士气推动工作

文化旅游体育系统的工作面广、工作量大，和群众的幸福感、获得感密切相关，既是一项幸福事业，又是一项艰辛的事业。

石峰区委书记张建勇强调，文化旅游体育是城市品质提升的重要内容，是吸引高端要素特别是优秀人才的重要支撑，也是丰富群众生活的主要手段，要不断提高文化供给能力，让每一个石峰人享有文化的认同感和归属感。

石峰区委副书记、区长邓元连表示，让文化建设与经济发展同步发展、同频共振、相互促进，用心用情满足人民日益增长的美好生活向往。

### 正确的理念，决定成功的未来。

肩负时代使命，石峰区文旅体局人认识到，党建强则事业兴，党建工作什么时候都不过时，怎么强调都不为过。尤其在大有可为的机遇期，更需要强化党建引领，凝聚人心、鼓舞士气、推动工作。该局局长王环宇说，利用“石峰号”主题党日等载体，充分发挥党员干部的先锋模范作用，以逢山开路、遇水架桥的奋斗姿态和闻鸡起舞、日夜兼程的精神状态，找准文化旅游和体育工作的最大公约数、最佳连接点，实现资源共享、优势互补、协同并进，在建设“一极三区”的宏图伟业中干在实处。

### 文化惠民 精神粮食丰富生活

“这儿环境好，书籍丰富，在家门口就能享受读书的乐趣，是一种幸福。”去年10月16日，石峰区图书馆对外开放，退休后的李学年几乎每天来这里打卡，面对记者，他如是说。



石峰区图书馆成为居民阅读好去处。 受访单位供图

享受阅读便利，为石峰点赞的不止李学年。中车株洲电力机车研究所职工尹先生告诉记者，位于公司文体中心前坪的“24小时智能书屋”，用身份证轻松借到了想要的书籍，“平常上下班时能顺路借还，业余时间求知的需求。”

阅读是生活的一种方式，丰富精神家园。在快节奏生活、为工作奔波忙碌的今天，更需要一片宁静的天空，满足群众求知的需求。

石峰区文旅体局的做法是，充分利用区图书馆资源，招募文化志愿者，广泛开展全民阅读活动，充分发挥图书馆的社会效益。同时，今年将在石峰公园对面、清水塘广场、五金机电市场新建3所“24小时智能书屋”，为辖区居民提供便利，用“书香石峰”的软环境，唤醒都市人沉睡的“阅读因子”。

而在农村地区，该局将以补短板、强基础、惠民民生为基本原则，分批建设城乡群众休闲娱乐公共场地，并结合“乡韵石峰”乡邻空间站，打造小广场、小书屋、小讲堂，让村民在家门口就能享有健康的精神文化生活。

有阅读的平台，还有各种形式的艺术活动来支撑，城市才更有文化气息。一方面，石峰以群众喜好为出发点，广泛开展文化艺术活动。其中，精

心组织好“欢乐潇湘”群众文艺活动，打造具有区域特色的精品原创节目；持续开展好“文化家家亲”送戏下社区等群众文化活动项目，让文化惠民政策落到实处；以“我们的节日”为主题，围绕传统节日、民俗节庆、文化主题日等开展活动，让民族文化基因代代相传；积极举办剪纸、书法、戏曲、舞蹈等公益培训班，提升文艺团队艺术水平。

另一方面，以工业转型升级为主题，开展文化创作。将紧扣清水塘老工业区搬迁改造和转型升级的主题，通过歌剧、小说、摄影、书画等形式，创作一批具有时代影响、体现工业文明、反映石峰特色的文化、艺术作品。同时，利用“三供一业”改造契机，在老旧工业小区添加工业文化元素，保留石峰人的工业记忆。

### 体育为民 激发热情强健体魄

4月17日上午，石峰区清水塘多功能健身广场，居民何志锋和老伴正在打羽毛球。每天早上，不少居民聚集来此打太极拳、跳广场舞，非常热闹。

今年1月，该广场建成投用，可同时容纳约千余人休闲健身。“以前这里环境较差，没有休闲场地。现在好了，地方大，环境美，大家喜欢来这里运

动。”附近居民高兴地说。

完善社区健身场所，组织开展群众体育和竞技体育，让老百姓在家门口就能随时随地参加体育锻炼，享受运动带来的乐趣，既是民心所向，又是民生所盼，更是践行全心全意为人民服务宗旨的具体体现。

习近平总书记曾指出，全民健身是全体人民增强体魄、健康生活的基础和保障，人民身体健康是全面建成小康社会的重要内涵，是每一个人成长和实现幸福生活的重要基础。

今年，石峰区将用好惠民资金，及时修复健身器材，积极争取省、市体育部门下拨体育器材，分批次更换，满足百姓健身需求；招募511名体育爱好者为群众提供义务体育指导服务；加大对体育协会的建设和管理力度，调动专业社会力量开展体育培训，并立足群众参与度高、覆盖面广的体育赛事，使旅游景点、文化品牌“活”起来。同时，发挥城市基层党建引领作用，通过街道“大工委”、社区“大党委”制，共享文化体育资源。

### 旅游富民 既享美景又增收

在大多数农民每年为地里的收成发愁时，老程成功摆脱了这种压力：家里的土地流转出去后，他常年任在海基地打工，摇身一变成为农业工人。虽然仍是种地，但每月按时拿工资让他感受到了“旱涝保收”的踏实。

老程名叫程和平，家住清水街道大冲村，过去一直靠种菜卖菜为生，3-4亩农田寄托了全家的希望。2017年，大冲村打造300亩四季花海景点，程家的土地被流转出去。一家人享受美景的同时，既坐拥“租金”，又能拿工资，日子过得越来越美了。

今年，石峰区将深挖特色旅游资源，融入文化内涵，完善基础配套，布局乡村旅游、农业体验、婚纱摄影、特色种养等业态，并培育发展一批农业工人和特色农家乐。可以预见，越来越多的程和平将涌现出来，他们将成为旅游发展的受益者。

“年内计划组织和参加大型旅游节会活动，加大石峰旅游宣传力度，吸引更多的游客了解石峰，热爱石峰，吸引人气留住消费，让百姓的日子更红火。”王环宇最后说。



大冲村四季花海，受访单位供图

## 城市周刊

株洲日报记者 俞强年 通讯员/张小季

畜禽养殖污染已成为环境污染的突出问题，我市防治工作面临的压力很大，尤其因部门之间职责不清以及缺乏行之有效的执法依据，使得一些问题难以根本解决。

防治畜禽养殖污染，是保护湘江及饮用水源、建设文明宜居生活环境的关键举措。突破瓶颈难点，在长期有效地防治畜禽养殖污染同时，保护好这个行业的合法权益，助其健康有序地发展，实现畜禽养殖行业与生态环境保护共荣共赢的局面，还需长期努力。

### 现状

#### 一家养殖场污染一个村

上个月，网友“株洲双面胶”在新浪微博反映：位于长株潭城轨站大冲村大冲村红绿灯东北角位置鱼塘边，一家养猪场粪便污水横流，直排鱼塘，猪场煮沸水大锅上挂了将近几百斤腊肉制品。

接到投诉后，市农业农村局及时处理，派出科技执法人员联合云龙示范区农业农村局有关人员赴现场进行核查处置。经调查，该养殖户存栏生猪48头，虽然产生的粪污进行了干湿分离，配套15亩菜地消纳了养殖粪污，但仍有少量尿水流入鱼塘，另有100多斤腊肉制品是附近村民委托其加工。执法人员对相关问题进行责令整改，并进一步跟踪督办，确保了治理工作取得实效。

株洲是生猪养殖大市，统计数据显示，我市畜禽专业养殖户约1.1万余家，生猪年出栏量超过百万头，其中规模养殖企业不足1000家（生猪年出栏量500头及以上），规模以上养殖户约1万余家，规模养殖企业在总养殖户中占比少。

“我市的畜禽养殖户多、面广，规模以下的畜禽养殖遍地开花。”市生态环境局相关负责人表示，这造成畜禽养殖对水、气、土壤污染较为严重，往往一家养殖场污染一个村的生产生活用水，与周边居民的矛盾到了难以调和的程度。

数据反映问题。2017年中央环保督察期间，我市信访举报交办件共255件，其中畜禽养殖类26件，占比约为10.2%；市长热线（环保热线）投诉件中，畜禽养殖污染投诉件共350件。2018年省环保督察畜禽养殖类投诉41件，占比约为10.2%。今年的中央环保督察回头看，截至今天收到畜禽养殖类投诉12件，占比约为13.3%。上述工作人员表示，这说明，人民群众对畜禽养殖污染意见很大，养殖污染已成为农村环境污染的最突出问题之一。

# 畜禽养殖业绿色发展，路在何方？



听证会现场 株洲日报 记者俞强年 通讯员易楚瞳 摄

### 声音

#### 科学界定“禁养区”和“畜禽养殖专业户”

上月末，我市还专门召开《条例》立法听证会，包括企业职工、养殖户、环保志愿者以及政府行政管理部门人员等17名代表，一同为《条例》出谋划策。大家相继发言、各抒己见，普遍认为畜禽养殖要形成制度，依法规范畜禽养殖，控制污染发展态势。《条例》中提到的“禁养区划定”和“畜禽养殖专业户”认定成为大家讨论的焦点。

酒埠江灌区管理局负责人易钢表示，除饮用水源保护区、自然保护区、城镇居民区等核心区域列入“禁养区”外，应将水利风景区、居民住宅小区一并列入“禁养区”管理范畴。

唐人神集团、龙华农牧等企业代表认为，“禁养区”不是“无畜禁区”，并非禁止一切畜禽养殖活动。条例应对“禁养区”等术语及“畜禽养殖场”的规模标准均做出具体界定，而不是用“年出栏30头猪”的数字予以一刀切。

市农业农村局代表尹浩也对条例中“禁养区不得从事年出栏30头猪以上的畜禽养殖”的说法存有疑问。他认为，养殖30头猪的污染物虽少，但在人口集聚区，其污染物可积少成多，依旧存在污染风险不可控性。他希望条例立法有关部门对该数字予以进一步斟酌。

据悉，相关部门将对听证意见进行归纳整理，仔细研究后充分吸收采纳，并对听证方案进行细化完善。

### 问题

#### 多头管理职责不清，执法依据不全

养殖户不规范的养殖给环境造成污染，但因为部门之间职责不清以及缺乏行之有效的执法依据，使得这个问题难以有效解决。

一方面，部分畜禽养殖污染防治职能，法律无明文确认，造成我市畜禽养殖污染防治存在畜牧、环保部门和地方政府多头管理、权责不清。比如，畜禽养殖的禁养区、限养区和适养区划定，畜牧业发展规划和畜禽养殖污染防治规划，畜禽养殖的规模划定，畜禽养殖的污染防治方法方式，规模以下畜禽养殖监管等职能权责不清，相互推诿，相互扯皮，造成畜禽养殖污染防治缺少有效监管，尤其是规模以下的畜禽养殖场，污染防治缺少有效引导，造成的污染日益严重，直接影响湘江流域的综合治理、饮用水源的保护、自然保护区保护等工作。

另一方面，目前的畜禽养殖方面的法律法规，对养殖小区、养殖集聚区和规模养殖有较为全面的规定，但对规模以下养殖户的法律法规涉及很少，对畜禽养殖污染防治的执法依据的不全（缺失），监管存在困难。没有明确法律法规限定其生产经营行为，导致属地政府及各职能部门落实监管责任不能到位，出现问题基本由乡镇街道通过说服教育等方式解决；畜禽养殖场的污染防治设施存在不规范、治理效果不佳等问题，有些畜禽养殖场借“种养平衡”“资源化利用”等治理方法的名义，实行直排或变相直排。有些畜禽养殖场沼气池、沉淀池、氧化塘等设施建设不规范、不配套，达不到污染治理效果，污水超标排放比较严重，甚至有些畜禽养殖场的治污设施形同虚设。

### 破题

#### 我市拟出台畜禽养殖污染防治条例

为了防治畜禽养殖污染，推进畜禽养殖废弃物的综合利用和无害化处理，保护和改善环境，保障公众身体健康，促进畜禽养殖业持续健康发展，我市结合本市实际，草拟了《株洲市畜禽养殖污染防治条例》（草案）（以下简称《条例》）。

《条例》明确，饮用水水源保护区、风景名胜区、自然保护区的核心区和缓冲区、城镇居民区、文化教育科学研究区等人口集中区域，法律、法规规定的其他禁止养殖区域，均为禁养区。禁养区内不得从事年出栏30头猪以上的畜禽养殖。仅对年出栏生猪在30头（含30头）以上的畜禽养殖专业户进行管理，散户则不纳入条例管理。

《条例》规定，生态环境主管部门负责畜禽养殖污染防治的统一监督管理，主要对单位和个人养殖专业户的环境违法行为依法查处；农业农村主管部门负责畜禽养殖行业监督管理，主要对畜禽养殖污染防治配套设施建设和畜禽养殖废弃物综合利用的指导与服务。同时，乡镇（街道办事处）应当采取有效措施，组织实施本行政区域内畜禽养殖污染防治以及畜禽养殖废弃物综合利用，协助上级相关部门依法履行监督管理职责。村（居）民委员会可以制定畜禽养殖污染防治村规民约，开展畜禽养殖污染防治的宣传教育，发现畜禽养殖污染环境的行为，应当及时进行劝阻，并向生态环境主管部门或者乡镇人民政府（街道办事处）报告。

### 三江快评

#### 经济和生态要共生共荣

俞强年

统计数据显示，2017年，全市畜牧业产值达83.2亿元，占农业总产值的30.2%。尽管畜禽养殖行业带来的污染不容忽视，但背后的生活需求不能不顾。在看到畜禽养殖行业污染的同时，也不能否认畜禽养殖是我市经济发展的重要组成部分，是农村居民的主要经济来源，是精准扶贫的有效途径。

如何处理好经济发展和环境保护这两个问题，让“绿水青山”与“金山银山”共生共荣？其实，二者之间的关系不是相互对立，而是辩证统一的。规范这个行业是必须的，也要长期有效严抓，但在处理问题过程中，要避免简单的关停了事，否则看似治理污染一步到位，实则制造了更大的矛盾。

通过立法，以法规警示，对行业可以起到有效的预防作用。但在调整、整改、适应的过程中，需要相关部门给予指导和支持，帮助这个行业从无序走向规范，通过政策引导和技术后盾支撑，让行业实现经济效益和社会效益的有机统一。

（作者系株洲日报评论员）