

# 奋战清水塘，打造高质量发展新高地

——株洲日报社、清水塘投资集团联合主办

2019年03月18日 星期一  
责编:盛荣 美编:胡兴鑫 吉宇懿 校对:曹韵红

# 奋战清水塘，打造高质量发展新高地

——株洲日报社、清水塘投资集团联合主办

2019年03月18日 星期一  
责编:盛荣 美编:胡兴鑫 吉宇懿 校对:曹韵红



# 再见清水塘 你好清水塘

## ——清水塘老工业区整体搬迁改造纪实

2月26日,中央电视台新闻联播头条以《湖南:从难点入手,向短板发力》为题,报道湖南落实习近平总书记要求,书写高质量发展的新篇章。清水塘老工业区搬迁改造,成为报道中的鲜活案例。

“曾经遮天蔽日、污水横流的老工业区,将实现新旧转换。”株洲清水塘投资集团党委书记、董事长黄元政在接受央视新闻联播采访时介绍,目前清水塘已全面启动招商,有污染、对环境有不利影响的項目,都不能被引进。

时间回到2018年12月30日,当天,株洲迎来近十年最大的一场雪。清水塘老工业区,株洲冶炼集团股份有限公司,房顶白了,货车轨道白了,一切静谧无声。却有惊雷。

“我宣布,基夫塞特炉正式退出生产。”11点38分,株冶集团铅厂厂长廖舟冲着对讲机喊道。相机闪光灯咔嚓不断,他双眼泛光,搓了搓鼻子。

至此,清水塘片区最后一座运行的企业熄火关停。热闹了60多年的老工业区,261家企业,如同窗外的雪花飘落,归于平静。

这是一个时代的落幕,也是一个时代的亮相。

老工业区将迅速转身,变成集文化旅游、科技创新、现代物流于一体的现代产业新城,明日可期!

▲清水塘产业新城规划效果图 受访者供图

▲拆除关停的企业 受访者供图

### 一 梦想与荣光

南北通衢,株北门户。株洲工业,始于清水。石峰山下,湘江之滨,占地15.15平方公里的清水塘老工业区依山临江,风景优美。

这里,散落着民国时期破碎的“工业救国”之梦。上世纪30年代,这个粤汉、浙赣、湘黔铁路交会的区域被民国政府相中,决心在此打造中国的“鲁尔区”。

于是,大批怀着工业救国之梦的有志之士来到这里,开始筹建“铁道部株洲机厂”(中车株机前身)、“中国汽车总厂”、“湖南陆军机械厂”,筹建水泥厂、玻璃厂、炼焦厂等等。可惜的是,一切如同昙花一现,刚刚萌发的“工业救国”之梦,陡然间就被抗日战争的枪声猛烈击碎,化作一地碎片。

这里,激荡着中华人民共和国“工业强国”的豪迈理想。“一五”“二五”期间,株洲成为全国8个重点建设的工业城市之一,其中,许多重点建设企业就集中在清水塘。

1956年12月1日,株洲冶炼厂动工兴建,清水塘工业建设拉开大幕。紧接着,株洲化工厂、株洲氮肥厂等大型企业先后在清水塘落户。

在短短时间里,在这片千百年来只生长野草和庄稼的地方,梦幻般“长”出300多根烟囱,远远望去,如林的烟囱阵列而立,吞云吐雾,上接云天,蔚为壮观。在那个年代,这样的景色,足以让人热血沸腾。

据统计,1949年以来,清水塘老工业区企业累计向国家上缴利税近500亿元,开创了近百个“全国第一”的工业产品,见证了新中国工业的起步和腾飞。

在发展的高峰期,清水塘聚集了五矿株冶、中盐株化等大型央企,以及智成化工、旗滨玻璃等上市公司和中小企业共261家,形成了以冶炼、化工、建材、机械制造为主体的四大支柱产业,年产值最高近300亿元。

彼时的清水塘,工人总数超过5万人,谁只要说一句“我在清水塘工作”,大家都会投来羡慕的目光。

### 二 阵痛与转型

新时代,有新使命。为新中国现代化工业进程立下过汗马功劳,让株洲引以为豪的清水塘老工业区,也让株洲尝尽苦涩。

长期高消耗、高排放、高污染的粗放式发展模式,让清水塘这根株洲工业“顶梁柱”变成了株洲最大的污染源,“三废”排放量一度占全市总量三分之二。

察势者智,驭势者赢。在许多老工业城市尚未回过神时,株洲决策层便深刻地意识到,老工业区转型升级迫在眉睫。转型升级,势必要打破沉疴痼疾。“以壮士断腕的勇气和决心,宁愿牺牲GDP增长速度,也要换来碧水蓝天,也要走出产业结构调整阵痛,走出转型发展、绿色发展的新路。”市委市政府决定,必须给“牺牲环境换取发展”的做法亮红灯、踩刹车。

2013年,湘江保护和治理第一个“三年行动计划”实施,清水塘老工业区企业关停退出排出“时间表”。

2014年,清水塘老工业区搬迁改造被列为全国21个老工业区改造试点之一。当年10月27日,旗滨集团株洲基地的烟囱全部顺利拆除,老工业区整体搬迁改造正式拉开大幕。

2015年12月,株洲自我加压,按照“一年初见成效,三年大见成效”要求,全面打响清水塘老工业区搬迁改造攻坚战,朝着2018年底实现企业全部关停退出、2020年基本完成环境治理、2025年建成生态文化科技新城的目标奋力前进。

2013年至2016年,清水塘老工业区关停94家污染企业。2017年1月,为解决建设融资、引商等难题,株洲市成立清水塘投资集团,公司注册资本20亿元,按照市场化原则,实行公司化运作,着力推进清水塘核心区企业搬迁改造、环境污染治理、新城开发建设、新型产业引进等重点工作,全面负责清水塘片区开发运营,全力推进清水塘核心区开发建设。到2017年年底,区域内147家企业实现关停。

2018年,柳化株洲基地、昊华化工等一批大型企业先后关停,12月30日,五矿株冶在清水塘片区的最后一座冶炼炉熄火关停。至此,清水塘老工业区261家企业全部实现关停退出。

让清水塘恢复“清水”,让城市找到记忆,回家的路。新旧动能转换之间,转型发展中的株洲,正在实现老工业城市向现代化工业新城迈进。

### 三 责任与担当

事非经过不知难。清水塘老工业区整体搬迁改造,是一个充满艰辛的曲折过程。

省委书记、省人大常委会主任杜家毫6年4赴清水塘,实地考察清水塘老工业区搬迁改造情况。省委副书记、省长许达哲主持召开省政府常务会议,专门听取清水塘企业转移转型情况汇报。

省领导的坚定支持,给了株洲市前所未有的信心和力量。“以落实为己任,以成效论英雄!”2017年2月18日,株洲市委、市政府召开清水塘老工业区搬迁改造攻坚动员大会,下达最后“攻坚令”。

要成非常之功,必下非常之力。

领导身先士卒、靠前指挥。市委书记、市人大常委会主任毛腾飞,市委副书记、市长阳卫国分别担任市指挥部政委和指挥长。市领导何剑波、冯建湘等常驻一线办公,建立了政委、指挥长突击检查督导工作机制,并实行“日安排、周讲评、月调度”工作模式,全面采用挂图作战办法,对每家企业分类制定任务书、作战图、时间表。

肩负为清水塘老工业区搬迁改造筹措保障资金及开发建设清水塘生态文化科技新城的重任,面对融资渠道收窄、招商竞争激烈的困难,清水塘投资集团党委充分发挥党建引领作用,发扬“不怕困难、迎难而上,不达目标不罢休”的精神,以超常规的举措推进工作,锐意进取、攻坚克难。“公司成立不到一年,资产规模就跨越百亿元大关;两年完成投资近百亿元,有力地保障和推动了清水塘老工业区搬迁改造工作。”清水塘投资集团党委副书记、总经理陈红云说。

清水塘老工业区重金属污染土壤治理、污染积淀深,治理范围广,污染物成分不一,治理点零碎分散,施工极易造成二次污染,多种问题交织,治理工作更显特殊和艰难。公司规划建设部唐维、环境技术部谭刘圆与伙伴们敢啃“硬骨头”,倒排工期、细化责任,牺牲周末休息时间,现场检测土壤,优化施工工艺,精细指挥操作,确保了项目按期完工顺利通过验收。

片区8.48平方公里区域的土地生态修复,是世界银行贷款支持项目。修复地块相当分散,许多就在居民的房前屋后。公司规划建设部文居民等党员干部带领员工们一家一户上门做工作,详细走访摸底,争取居民的理解与支持,“扎针灸”一样,一宗地一宗地分门别类实施,修复项目顺利推进。

心往一处想、智往一处谋、劲往一处使。上下同心协力,难题一一化解。

“这一辈子能参与到清水塘搬迁改造这一堪称伟大的事业中去,我们都知足了。”这是一位清水塘投资集团干部的心声。

### 四 温暖与共赢

“当年清水塘老工业区广大企业职工艰苦创业、努力拼搏,为国家发展建设作出的贡献功不可没;如今实施搬迁改造,为湖南绿水青山永续、群众安居乐业作出的贡献,同样功不可没。”杜家毫曾在清水塘这样充满深情地说。

为了有生命力的企业获得更好的发展,株洲市细心制定了“三结合”原则:把企业搬迁与产业集聚相结合,积极引导企业向工业园区集中,向优势产业集中;把企业搬迁与推进技术进步相结合,促使企业在搬迁后积极转变发展方式,增强自主创新能力;把企业搬迁与引进战略合作相结合,鼓励企业通过易地搬迁引进资金和技术,推动企业升级改造,提高竞争力。

为此,株洲市要求广大参与搬迁改造的干部,要为企业努力当好“红娘”,帮助结好“亲家”,兼职做好“辅导员”,为企业提供“保姆式”的服务,引导其向市内外选址发展,同时要求企业在搬迁过程中更新工艺、技术,谋求更高层次的发展,使这些企业都能顺利找到“新家”,再创辉煌。

多次协调督促,促使中盐株化红四方复合肥项目帮助可行性研究报告快速通过专家评审;多部门积极帮扶,帮助五矿株冶在衡山水口山建设的铜铅锌项目基地顺利点火投产;先后赴衡阳、株洲县(现为涠口区)等地对接搬迁承接地,送去“娘家人”的关心,听取梳理企业诉求,切实帮助解决实际问题;新增设职工安置、档案及社会职能移交协调组,为企业转型转移解决后顾之忧。

……

在关停企业过程中,株洲创新推出“收储+奖补+转型支持+就业帮扶”模式,至2018年底,筹资近100亿元,完成了56家自有土地企业的土地收储工作;帮助符合条件且有意愿的61家企业选定了新址,其中55家已建成投产。

搬迁工作无情人有情。企业关停了,职工怎么办?关停企业不只是一关了之,更要尽一切努力把工作做细,使老百姓受益,让老百姓满意,提升他们的幸福感。这一工作方针,贯穿于清水塘老工业区搬迁改造工作中。

企业搬迁改造,需安置企业职工3万余人。为妥善解决“人往哪里去”的问题,株洲专门出台文件,采取“政策安置一批、搬迁转移一批、公益岗位安置一批、自主择业一批”等措施,通过发放技能培训补贴、创业培训补贴、社保缴费补贴、自主创业补贴、岗位补贴和创业担保贷款,为有就业意愿的职工提供免费培训和低息贷款等手段,全力做好关停企业职工的安置、就业等工作,解决后顾之忧。

转岗不下岗,转业不失业。目前,已有2万职工得到妥善安置,还有一大批职工带着对株洲的眷恋,跟随转移企业奔赴他乡。

棚户区改造,更为老工业区居民的生活带来了实实在在地改变。2016年3月起,借助国家棚户区改造政策,株洲投资100亿元启动实施清水塘棚改项目,让3万多居民从年代久远、略显破旧的清水塘“旧居”,搬进宽敞明亮的新家,获得百姓一致“点赞”。

2017年12月5日中午,位于清水塘的株洲天源纺织公司脱胶分厂,一场200多名职工及家属共同参与的“百家宴”正式开席。

“这是散伙饭,也是走向明天的希望饭。”大家在现场深情拥抱,“没有清水塘的搬迁,就没有我们的新生活。”

### 五 蓝图与复兴

关停搬迁难,建设新城更难。

小河清澈见底,河岸边坡上铺着平整的草皮,临水部分点缀漂亮的风景石。走近清水塘霞湾港,眼前的景象,使人无论如何无法将之与“污染”联系起来。

在株洲,霞湾港大名鼎鼎。这里曾是清水塘工业废水流向湘江的主要通道,几十年间,饱含镉、铅、汞、砷等重金属的废水都集中在这里排入湘江。

为治理霞湾港的污染,株洲市采取向上争取专项资金与自筹资金相结合,于2013年完成了一期工程底泥治理工程,共清除河床内重金属底泥约5万立方米。2016年,这里又完成了生态绿化景观工程项目。由“排污沟”再次变为小溪河,霞湾港几十年后的今天终于回归自然。

霞湾港的变迁,是清水塘彻底脱胎换骨的一个前奏。

几年来,株洲积极争取中央和省里支持,清水塘投资集团千方百计筹措资金,同步推进污染治理。

在习总书记生态文明建设总体思想的指导下,高起点、高标准谋划好区域环境治理修复顶层设计,在各级政府和领导关心指导下,清水塘老工业区污染治理和修复工作攻坚克难,清水塘投资集团戮力同心、砥砺前行,完成了一系列治理工程,基本完成了区域内污染水系修复及历史遗留废渣治理,清除了历史遗留污染对区域生态环境和湘江的影响。同时开展了企业厂区内8.48平方公里范围土壤修复(已纳入世界银行贷款项目支持,目前已完成约63%土壤修复)及4.36平方公里范围搬迁关停企业污染场地综合治理修复,计划用2年时间基本完成区域内土地综合治理修复,达到规划用地环境质量标准。

壮士断腕搬迁,攻坚克难改造,换来生态环境极大改善。2018年,株洲城区空气优良天数由2013年214天增加到288天,湘江株洲段水质由Ⅲ类提升至Ⅱ类,清水塘片区已退出重金属污染重点防控区。

将清水塘复原为一张白纸,需要再描绘出更新更美的图画。

在企业整体搬迁的同时,清水塘投资集团按照市委、市政府的部署要求,迅速启动项目招商,加快引进战略投资者,开发建设新城,形成新的产业集群,推动清水塘地区转型升级。

清水塘投资集团为操盘手,株洲创新性地通过PPP模式积极引入国内有实力的多家公司,以联合体形式参与清水塘新城建设。并依据片区功能定位,坚持高起点规划、高标准建设,按照以“产业清水、生态修复、品质提升”为目标的规划方案,未来的清水塘,将被打造成一座绿水青山、环境优美的生态之城,一座产业转型、创新力强大的活力之城,一座注重工业遗产保护与利用的文化之城。

科技新兴产业园、工业文旅产业园、口岸经济产业园、数字制造产业园……在工业文化旅游休闲、科技创新;口岸经济、临山居住四大功能发展板块的支撑下,清水塘新城建设将成为全国老工业区转型的示范工程。

规划设计紧锣密鼓,新城建设已经“迫不及待”。

2018年,在市委市政府的坚强领导,市指挥部和市直各部门的大力支持下,清水塘投资集团全力奋斗,片区完成了关停企业的土地收储和避险居民的搬迁安置,腾出了新城开发建设空间;顺利牵手中交三航局联合体等战略投资者,将通过PPP模式参与清水塘开发;全面铺开了厂区内土壤修复和企业场地治理工作;全面启动了骨干基础设施项目的建设,新城大开发、大建设、大发展的基础条件已经具备。

目前,区内铜塘湾保税物流中心已正式运行,是继长沙金霞保税物流中心之后的全省第二个保税物流中心;片区内的清湖路已竣工通车,清水塘大道、清霞路、株冶路正在加紧建设,清响路、清港路等多条市政道路,正在全力推进前期工作。清水塘城市公园已具雏形,清水塘大桥正全力推进,一批企业、项目准备入驻。

回望来时的路,艰辛而光荣。眺望未来的天,明明而清澈。

回首告别过去的清水塘老工业区,即将迎来一个绿色崛起,生态发展的清水塘生态科技产业新城,复兴之路,一路奔跑。

(记者 周嵩)