

# 中小学“校内课后服务意见”实施 将如何化解“课后三点半”难题?

记者 何春林

孩子下午三点半到四点钟就放学了,家长六点左右才下班,“课后三点半”问题令家长们头痛不已(详见本报25日04版报道)。为此,省教育厅2月28日印发了《关于做好中小学生学习校内课后服务工作的指导意见》(以下简称《意见》),并且于3月1日正式实施。《意见》将如何化解“课后三点半”难题?

## 《意见》解读

### A 学校是课后服务实施主体

《意见》限定于“校内”,只规范校内课后服务,实施主体是中小学校,有别于校外培训机构提供的校外课后服务。

《意见》要求学校为主,可采取学校利用自身资源、联合公益组织、引入社会机构三种组织方式,但都是以学校为主、学校要参与。

### B 服务由家长自愿选择,时间不晚于18:00

《意见》要求让家长充分享有知情权、选择权,学校要征求家长意见,向家长公开服务事项。

《意见》明确服务时间一般从周一至周五(节假日除外)下午放学后开始,结束时间原则上不晚于18:00。具体时间由县级及以上教育行政部门根据实际情况规定。原则上以一学期为相对固定期。

### C 防止变相成为集体教学或“补课”

《意见》要求遵循教育规律和学生成长规律,围绕帮助学生培养兴趣、发展特长、开拓视野、增强实践,提供丰富多样的校内课后服务,主要是安排学生自主阅读、体育、艺术、科普活动,以及娱乐游戏、拓展训练、开展社团及兴趣小组活动、观看适宜儿童的影片等。

《意见》明确,不得因此增加学生课业负担。提倡对个别学习有困难的学生、贫困学生给予免费辅导帮助。

### D 坚持公益普惠,不得营利

《意见》要求建立完善成本分担机制,采用政府财政补助和学校支持、家长合理分担运行成本的做法,坚持公益导向,不得营利。鼓励有条件的地区以财政投入为主。省教育厅将联合

省发改委出台课后服务收费政策。另外,《意见》要求,学校要向参与课后服务的教职工发放合理报酬。对外聘人员按协议支付报酬。引入社会机构的,采取购买服务方式。

## 落地反响

### 家长、学校、主管部门怎么看?

#### A 学校:可以放开手脚开展服务了

“三点半”难题由来已久,市政协委员、市二中附属一小校长彭小英是关注者之一。

彭小英多次提出了自己的设想,可以根据学校特色开展活动,比如利用学校现有的课程基地等场所,促进课后服务与转变学生学习方式相结合。“‘意见’最大作用就是给我们开展工作提供了政策依据,可以放开手脚去做。”包括天台小学校长谭新艳在内的多名小学校长坦言,我市许多教育同行很早就提出校内课后服务的设想。对于学校管理来说,有两个最大困惑,一是教师的工作量增大,二是教师开展服务后的待遇如何保障?在此之前,许多学校受制于没有政策依据,都不敢实施,因为涉及乱收费风险。

#### B 家长:盼望早日落地实施

记者昨天也采访了不少家长。绝大部分家长对于“意见”持欢迎态度,因为可以不要请假、更不要翘班去接孩子放学了,而是可以下班后才去学校接。

“我希望株洲赶快实施,这样一家人可以轻松不少。”市民戴女士说,自己有两个孩子,但她和丈夫都是上班族,早已被下午接崽放学的问题折磨得不轻。不过,“意见”并没有指出具体的价格标准,这也让许多家长持观望态度。“要是收费过高,变相补课,那就麻烦了。”不少家长希望配套的细节规定早点出来。

#### C 市教育局:年内将出台配套政策

市教育局相关负责人说,“意见”是省级层面的指导意见,我市年内将出台相应的配套政策。针对家长们反响强烈的“变相补课”“收费过高”等,

“意见”里其实进行了规范,明确禁止课后服务成为变相补课,费用方面则是“坚持普惠公益”。

## 我市新版营业执照启用 纸质版变横排,还推出电子版



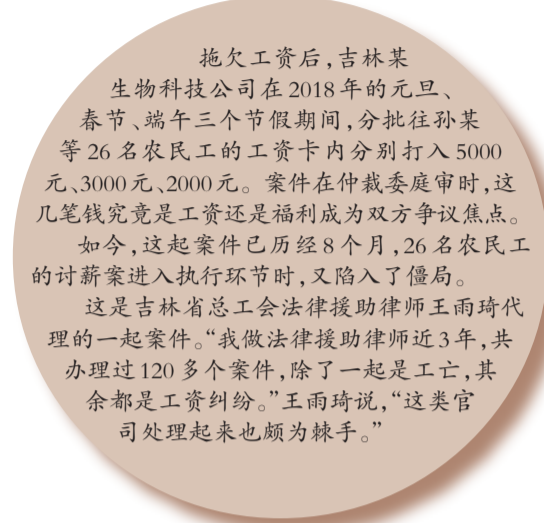
▲第一个领取新版营业执照的群众 通讯员供图

“没想到市民中心的办事效率那么高,昨天提交资料今天就拿到营业执照,而且这改版后的营业执照变得更高大上了。”3月1日上午一位小伙子开心地说。他是我市第一个在市民中心拿到新版营业执照的群众。

根据《市场监管总局关于启用新版营业执照的通知》,自2019年3月1日起,经登记机关准予设立、变更登记以及补发营业执照的各类市场主体,颁发新版营业执照。新版纸质版营业执照由竖改横,更加美观实用,还推出电子版营业执照,登记程序也更精简,让群众办事更方便快捷。

(记者 姚时美 通讯员 詹富桦)

# 口头定、微信转、餐票代替…… 发工资的猫腻有哪些?



## 是工资还是福利?

孙某等26名农民工大多数是吉林某生物科技公司的老员工。多年来,双方并未签订劳动合同,工资也是口头约定。

从2017年开始,公司效益每况日下,并陆续拖欠工资。当年年底,老板给部分工人出具了工资欠款单。次年年初,本着对企业的信赖,26人在被欠薪的情况下仍坚持工作。3个月后,老板通知他们“放假”,称“经营不景气”“等有钱就给大家开工资”。

当时,26人被欠工资总数已达100.17万元,单人最多的被欠8万余元。

2018年7月5日,王雨琦接待了前来求助的26名农民工。“其中8个后厨工作人员手中没有任何欠薪证据,甚至记不清自己一共被欠了多少钱。”王雨琦说。

26名农民工向长春高新技术产业开发区劳动人事争议仲裁委员会申请了仲裁,缺乏欠薪证据却成为摆在他们面前的最大难题。

王雨琦偶然在农民工们的闲聊中,听说此前劳动监察大队在处理此案时,曾要求企业财务人员递交欠薪汇总表,其中恰好包括8名没有欠条证据的农民工的欠薪信息。这成为庭审时的关键性证据。

2018年8月8日,此案在仲裁委开庭。

庭审中,部分农民工质疑:欠薪汇总表中的数额少了。在逐一核对工资表后,农民工和企业方产生分歧——欠薪后,企业分别在2018年的元旦、春节、端午,往农民工的工资卡中打入最高5000元的钱款,农民工认为这三笔钱是节假日福利,而企业代表却坚称是补发的欠薪。

“这几笔钱是欠薪后打入工资卡的,一般被认为是补发的欠薪,而且福利往往是实物形式……”在王雨琦的解释下,农民工和企业财务人员在持续一整天的庭审过程中,终于对欠薪数额达成共识。

2018年10月10日,仲裁委下达裁决书,支持了农民工们的请求,企业却没有及时履行支付义务。半个月后,26人向长春高新区法院申请了强制执行。

不过,在执行中法院发现,该企业资产早已被其他债权人查封,目前老板不知所踪。工资何时能拿到?农民工们至今还在等待。



▲网络供图

## 微信转账不定期零散发放?

前不久,王雨琦刚帮4个做直播运营工作的小伙子打完讨薪官司。这起讨薪案中,企业经营难以以为继,老板在欠薪情况下通知4人无限期“放假”。

“最难的就是收集证据证明双方存在劳动关系,以及具体拖欠多少工资。”王雨琦说,“因为劳资双方未签订劳动合同,工资一直是微信转账方式不定期零散发放。”

在征得允许后,王雨琦翻看了4人其中一人的手机微信聊天记录和朋友圈信息,找到了工资表、工作照片和小视频等相关资料,随后又指导4人到公司现场录制视频,寻找“放假”证据。

庭审过程中,企业方坚称4人是临时非全日制用工,企业也没有“放假”,是4人故意旷工。因企业无法举证,被判败诉。

“诚信守法经营与完善的管理是企业非常重要的竞争力,但有的企业并没有意识到这个道

## 提成、奖金只是口头约定?

王雨琦表示,目前,劳动争议案件中最常见的就是工资纠纷,最主要的表现为因用人单位拖欠、克扣、压低、截留劳动者工资引发的劳动争议。

在生产经营不景气的企业中,有的老板因亏损严重,会时常拖欠职工工资,更有甚者直接采取携款逃匿方式来逃避责任。

在一些用工量大且招工较难的企业中,则容易出现春节期间截留工资,等节后工人返工后才予以发放,以维持企业正常生产的情况。

“还有未依法按月用货币形式支付工资,而是以每月只预借生活费甚至只发给餐票来代替,工资按半年或一年为周期予以发放。”王雨琦说。

“此外,由于加班费、奖金约定不明而引发的纠纷也很常见。”王雨琦告诉记者,在签订劳动合同过程中,用人单位往往只在合同中明确基本工资,而提成、奖金、双薪等只是口头约定。这种情况发生纠纷时,处理起来比较麻烦。王雨琦建议,劳动者在签订劳动合同时,要在合同中明确已口头约定好的奖金,明确提成方案等。

理。”王雨琦说,“一些欠薪的企业往往因此得不偿失。”

因误会张某等7名职工与公司财物丢失有关系,吉林省某文化传媒公司在欠薪情况下解聘了这些职工。公司承诺,若盗窃案与他们无关,就会清偿欠薪并继续聘用。不过,在警方查清案情证明了几名职工的清白后,公司却拒绝了职工们支付工资和继续上班的请求。

“其实一开始职工们的要求特别简单,就是要回欠薪,但企业的不讲法理却进一步激化了双方矛盾,还一直声称几名工作地点在寺庙的职工是志愿者,而非企业雇佣的正式职工。”王雨琦说。

最后,法院支持了职工的诉讼请求,判决公司支付拖欠工资、违法解除劳动合同的经济赔偿金和未签书面劳动合同的双倍工资3万余元。这个数额,实际远远超过了欠薪的数额。

实际上,在许多事实清楚、证据充分的讨薪维权中,劳动者也往往处于弱势地位。王雨琦告诉记者,她在处理法律援助案件中,经常会遇到劳动者情绪不稳定、心理压力等现象,还有的劳动者因还想继续在原企业工作,迫于老板压力,而中途放弃维权。

同时,劳动争议类案件依法需要仲裁前置,在仲裁裁决下发后,企业一般为了拖延时间,不服裁决,再去法院提起诉讼。一审结束后,企业还会继续上诉,这在一定程度上耗费了劳动者更多的时间和精力成本。王雨琦说,大多数劳动者的想法很单纯,就是干活挣钱,不是迫不得已,不会走上法律维权的道路。一旦案件进入司法程序,如果没有公益律师的援助,很多劳动者会因为不懂法、耗时长,以及律师费用等问题对维权望而却步。

“签订劳动合同,明确约定工资事项还是第一位的。劳动者平时一定要注意收集相关证据,以防患于未然。”王雨琦说。

(据工人日报)

健康湖南 为爱出发  
为庆祝中国人寿与湖南省人民政府签订战略合作备忘录,株洲国寿隆重推出“健康湖南为爱出发”大健康普惠活动。  
特面向全市招募100名健康保险专员。  
健康保险专员专场  
招聘会  
3月8日  
主办:株洲市人力资源和社会保障局  
承办:中国人寿保险股份有限公司株洲分公司  
时间:3月8日上午9点-12点  
地址:长江北路116号人社局3号楼1楼  
中国人寿 CHINA LIFE  
国寿人险株个安字[2019]002号 时间:2019.3.1 广告