文化旅游

有怀崇始祖 无愧是龙人

黄诗燕

走进庄严肃穆的炎帝陵神农大殿,巍伟的炎帝石雕祀像两旁矗立着一副对联:"到此有怀崇始祖,问谁无愧是龙人",寄托了海内外炎黄子孙对民族始祖的无限崇敬与怀念。

作为炎帝"守陵人",我们既深存荣光,更深知责任,决心举全城之力把炎帝陵创建成为国家5A级旅游景区。

一块金字招牌

炎帝陵是炎帝神农氏的安葬地点,坐落在炎陵县城以西17公里处的鹿原陂,被誉为"神州第一陵""中华民族的人文圣地、全球华人的精神家园"。

民族的"招牌"。炎帝神农氏是中华民族万世景仰的人文初祖。据《帝王世纪》《路史》等古籍记载,炎帝"崩葬长沙茶乡之尾";西汉初年,即建有炎帝陵;唐代时,建有佛寺"唐兴寺",陵前"时有奉祀"。历朝历代,炎帝陵祭祀从未中断,仅有史可查的官方祭祀,北宋50余次,明代15次,清代38次,祖庭肇启,绵延至今。

1994年,经国务院批准,酃县更名为炎陵县,与陕西省黄陵县并称"南炎北黄",成为全国仅有以始祖陵寝命名的2个县之一。江泽民、胡锦涛、除云等30余位党和国家领导人先后为炎帝陵题词。

文化的"招牌"。炎帝神农氏"八大功绩"照耀洪荒,奠基华夏,"奋发图存、战天斗地、开拓创新、坚忍不拔、奉献为民"的炎帝精神,成为华夏儿女深入骨髓的文化基因、中华民族生生不息的力量源泉。炎帝陵是全国重点文物保护单位、国家级风景名胜区、国家4A级旅游景区、全国爱国主义教育示范基地、中华全国归国华侨爱国主义教育基地、海峡两岸交流基地,炎帝陵祭典列入国家首批非物质文化遗产、被评为"全球最具影响力的根亲文化盛事"。

发展的"招牌"。炎帝陵是湖南省优先建设的"国际旅游精品目的地",是株洲市全力支持"创5A"的旅游景区。我们坚持"文化强县、旅游活县"战略,明确以炎帝文化为特征的生态旅游强县的发展定位,罗霄山脉湘赣粤边界旅游中心的区域定位,山水园林旅游城市的城市定位,以炎帝陵为"龙头",把文化旅游打造成为推动县域高质量发展的主导产业。炎陵县被列为全省文化旅游产业特色县域经济重点县,纳入国家首批全域旅游示范区创建县。2017年,接待游客665万人次,旅游总收入44.5亿元,同比分别增长25%、30%。

一场卓绝硬仗

炎帝陵创5A是一场大仗、硬仗。我们突出重点,精准发力,明保"三个质量"达标。

明保景观质量达标。炎帝陵景区总体规划面积122.5平方公里,由祭祀区、环境区、缅怀区三大功能区,60多处自然与历史人文景观构成。近年来,围绕炎帝陵创5A,累计投入5.6亿元,完成了炎帝陵公祭区续建、三湘百祖林、神农宏景园、华夏广场、乌山景观平台建设项目,恢复了鸣鹤池、祖泉、味草亭、飞龙亭等景点,实施了重点文物修缮和安防、消防工程。炎帝陵核心游览区面积达3.6平方公里,进一步扩大了景区规模,提升了景区内涵、展示了景区文化。2017年2月,通过全国旅资委组织的景观质量评审。

明保环境质量达标。自然环境上,炎陵县环境质量综合指数稳居全省前列、全市第一,是国家卫生县城,炎帝陵景区绿化覆盖率达95%以上。交通环境上,依托"铁(吉衡铁路)公(炎汝高速、衡炎高速、炎睦高速)机(黄花机场、南岳机场、井冈山机场)"大交通格局,完善了景区连接线、五谷桥、古乐桥、杨梅洲环保车道、香祖岭通等交通设施,建成生态停车场3处4.69万平方米,开通了炎帝陵客运专线。秩序环境上,深入开展专项整治,沿途集镇区农贸市场标点设置、机动车停放、民房建设、"三线"入地等问题得以解决。卫生环境上,建成3A旅游公厕10座,增设环保垃圾箱300多个,景区垃圾实行流动清扫、分类收集、日产日清;倡导文明祭祀,推行环保香,景区内一律禁燃;全面清理沿线杂物、非法广告牌、建筑垃圾及卫生死角,明保无"三乱"现象。

明保服务质量达标。游览服务方面,投资1亿元,完成游门和陵殿2个游客服务中心建设,按国际标准设置旅游引导标识系统;实施无障碍通道改造,设置特殊人群服务区,为游客提供人性化、个性化服务;设立炎帝陵邮局,开通了景区WIFI,实现了邮政服务、手机和网络信号全覆盖。接待服务方面,实施标准化服务体系建设,员工统一服装、挂牌上岗、规范用语;加强导游(讲解员)监管和培训,重新编印了导游词、讲解词;统一设置旅游购物点,开发炎帝像章等特色旅游商品,规范经营活动,全面整治阻止兜售、欺诈客行为。安全服务方面,设置炎帝陵派出所、警务室、医务室和景区安全保卫科,机构、人员到位,设施、器材充备,制度、预案健全。

一种神圣责任

守护好、建设好炎帝陵,是每一位炎黄子孙的共同心愿;把炎帝陵创建成为国家5A级旅游景区,是炎帝"守陵人"的共同责任。

知职明责。炎帝陵是株洲市、湖南省乃至华夏民族的一张闪亮名片,各级各部门高度重视炎帝陵建设,省委省政府、市委市政府领导多次亲临炎帝陵,视察指导5A创建工作。从2009年起,成立县委书记、县长挂帅的炎帝陵创5A指挥部,承担组织领导、统筹调度和督查督办责任。指挥部下设若干专项工作小组,各项具体任务分别明确牵头领导、责任单位和直接责任人,做到"任务上肩、责任到人"。

履职尽责。以明保炎帝陵创5A一举成功为目标,按照"不等、不靠、不推、不让"的要求,围绕验收标准,下足"绣花"功夫,千方百计补短板、强弱项,明保全面达标。逐项明确具体任务完成时限,实行"一月一调度",所有创建任务均按时完成、对单销号。广泛开展炎帝陵创5A主题宣传,教育和引导群众像爱护自己的"小家"一样爱护炎帝陵这个"大家",形成了人人关心创建、人人支持创建、人人参与创建的强大合力和态厚氛围。

失职问责。炎帝陵创5A工作纳入绩效考核,考核结果与干部的"面子""帽子""票子"挂钩。按照"谁牵头谁负责,谁主管谁负责,谁具体谁负责"的原则,严格惩实"五个不论"问责机制,凡因工作失职影响炎帝陵创5A工作大局的干部,一律严肃问责。

(作者系市政协副主席、炎陵县委书记)

人防建设

深学笃行 助推人防工作再上新台阶

刘永新

进入新时代、踏上新征程、续写新篇章,用习近平新时代中国特色社会主义思想指导人防实践,领导带头开展重大课题研究,进一步充分发挥人防与全县经济社会融合发展的总体目标和措施。

对照新时代党的建设总要求,坚持党对一切工作的领导,把政治建设摆在首位。全面推进党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设,把制度建设贯穿其中,深入推进反腐败斗争,推动全面从严治党向纵深发展。按照人防准军事化队伍建设的要求,努力打造一支政治坚定、业务精通、纪律严明、作风过硬、廉政高效的荼陵人防队伍。

进入新时代,我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。我们要立足荼陵人防实际,认真践行新发展理念,推进人防建设与城区建设融合发展,打造布局合理、功能完备的人员防护体系和综合防护能力。加快人防工程建设,更好地满足全县人民日益增长的美好生活需要和战时防空救斗争需要。

我们要对照以人民为中心的发展思想,坚持把观贯攻坚作为头等大事,推进人防建设与民生建设融合发展,打造创新驱动、先进适用的服务保障体系,提升人防系统服务社会能力,让人们日子美、心气顺、生活更安全幸福。

军民融合发展已上升为国家战略,我们必须深入实施军民融合发展战略。努力推进人防建设与经济建设融合发展,打造软硬兼顾、防消结合的重要经济目标防护体系,保障城区"生命线"工程安全。推进人防建设与应急管理融合发展,打造通专结合、精干多维的专业力量体系,提升防空防灾应急救援能力。推进人防与军队指挥信息资源融合发展,打造军地一体、稳定顺畅的组织指挥体系,明保人防指挥通信畅通。

要对照社会主义民主法治建设的重要要求,坚持党的领导、人民当家做主、依法治国有机统一,把我县人防各项工作纳入法治化轨道,着力提升为民服务、为城区建设添彩的能力和水平。

(作者系茶陵县人防办主任)

宪法宣传

让宪法精神入脑入心

刘腾飞

12月3日是第五个全国宪法宣传日,认真搞好宪法"五进",让宪法精神在全社会入脑入心。

一是进机关,党员领导干部要带头学。我们要把学好宪法、监察法作为各级领导干部的"必修课",建议把宪法、监察法学习教育列入各级党委理论学习中心组年度学习计划。同时,把宪法、监察法学习教育作为党员干部教育的重要内容,作为党校、行政学院的教学计划的重中之重。结合落实"谁执法谁普法"普法责任制。

二是进学校,青少年学生们要认真学。要注重对少年学生群体,努力为其和紧宪法教育第一粒纽扣,从小树立宪法信仰,培养宪法精神。建议有条件的学校建立并充实法治副校长聘任制度,每学期为在校青少年学生开设不少于2次宪法法律宣传教育,加强青少年的法律意识,注重青少年权益保护教育。并把宪法教育内容纳入学校文化学习课程,纳入到义务教育阶段"道德与法治"、中学"思想政治"等教材。

三是进企业,企业领导职工要加强学。各企业可以结合"七五"普法规划实施,加强学习与职工切身利益关系紧密的相关内容。可以开展宪法学习比武竞赛,可以组织有条职工开展以宪法为主题的文体娱乐活动,进行宣传教育。以文本上的宪法"活起来""飞下去"为目标,推动宪法学习宣传教育不断深入。

四是进社区,社区商圈楼宇要组织学。社区要善于利用名言警句、漫画等通俗易懂的形式诠释宪法精神,可以在社区公园等市民活动集中区域打造"宪法宣传一条街",邀请专职教师进社区宣讲宪法、监察法等内容,把私物宪法、法律法规与市民文化融于一体,丰富和拓展宪法宣传教育内涵和途径。

五是进农村,基层人民群众要轻松学。从选人上下功夫,建议选派有经验、有激情与有感染力的教师下乡宣讲。从内容上花心思,建议将宪法主要内容结合农村生活实际,如宅基地产权问题、遗产分配等群众面对的热点问题来宣讲,以通俗易懂、喜闻乐见的形式开展教育,以此提高广大基层群众对学习宪法的热情与兴趣。农村地区开展宪法宣传教育,任重道远,更要多花多时间与精力。

(作者单位:市委党校政法教研部)

党的建设

强党建 引领乡村振兴

■永刚 龙理森 陈雁欣

近年来,株洲县找准基层党建融入乡村振兴的切入点,紧扣"产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕"总要求,全面加强基层党组织建设,着力发挥基层党组织既把好领航又保驾护航的核心引领作用,勾勒出株洲县农村发展新图景。

一、筑牢"红色堡垒",建好乡村振兴"指挥部"

办好农村的事,关键在党。农村基层党组织是党在农村全部工作和战斗力的基础,是推进乡村振兴的核心力量。

株洲县各村(社区)党组织按照基层党支部"五化"建设的要求,以省道S211线为主轴,打造百里党建示范带,要求各镇(场)好日常党建工作同时,围绕观赏攻坚、美丽乡村、移风易俗、发展集体经济等中心工作,充分发挥党组织战斗堡垒和党员先锋模范作用。

从去年起,全县有71个中报单位党组织开展了党建示范点创建,以示范点创建规范基础工作,强化基础设施建设。近年来,相继对全县乡镇"五小"设施、便民服务中心和村级活动场所进行了全面提质改造。全面完成全县36个新建、76个改扩建村(社区)综合服务平台建设,为农村党员群众提供"一站式"的公共服务和多元化便民服务。随着阵地整体功能的完善,全县党的基层组织建设进一步彰显新的活力。

二、实施"兴业强村",涵养经济发展"蓄水池"

乡村振兴,必须产业兴旺,给农民实实在在的获得感,共享经济发展成果。

株洲县按照"一村一特色,一支部一亮点"工作思路,激发党组织在带动产业发展中的服务功能和纽带作用,选出一批不同基础、不同类型、不同模式的集体经济示范村和明星村,提炼发展经验进行推广。

如龙船镇坚市村按照"党建强村、产业富村"的工作思路,利用农业种植结构调整发展契机,盘活全村土地资源,建立了"支部+公司+基地"和"党员+农户+产业"等模式,成立村级集体经济组织,发展蜜柚、沃柑、龙部等产业,年内村集体经济收入达到30万元。现在的坚市村,村级基础设施不断完善,村庄环境不断提升,还建立了村级企业"坚市甜味坊",已形成了品牌化运作、规模化经营。截至目前,全县共建立130个村级经济合作组织,基本实现"一村一组织",全县村集体收入"空白村"已实现全部销帽清零。

三、坚持"能人治村",走好人才工作"先手棋"

习近平总书记指出:"乡村振兴,人才是关键。"株洲县聚焦基层组织建设,坚持"能人治村"理念,把选优配强村级组织班子尤其是村党组织书记作为发展集体经济的首要任务,着力打造一支"懂农业、爱农村、爱农民"的干部队伍。

154名有经济头脑、"双带"能力强、有担当的优秀能人被选进村"两委"班子,其中92人当选为村(社区)党组织书记、主任。全县深入实施"乡贤回归"工程,吸引人才回乡、资金回流、项目回归,为村庄发展、集体经济增收注入新的动力。实行发展党员"双培"模式,注重把有敢当善为意愿的党员培养成农业产业带头人,把有敢当能力的农村实用技术人才培养成党员,充分发挥广大党员在发展壮大农村集体经济中的先锋模范作用,2017年新发展党员中有19名农村实用技术人才,均已纳入村级后备干部管理。

四、开展"网格走亲",汇聚乡风铸魂"正能量"

"千难万难,党员干部带头就不难。"一本民情日记,一本问题处理台账,一支签字笔成了全县党员干部的"标配"。

今年年初,株洲县开展"网格走亲、党群同心"大走访活动,将全县划分为镇、片、村、组四级服务网格,党员干部到群众家中重点做好宣讲党的惠民政策、搞好卫生、移风易俗、扫黑除恶、扶贫帮困等3件事。

目前,全县共有111个单位、9015名党员参与走访,与96632户老百姓结成"对子",发放便民联系卡10万张,收集各类问题3882个,镇、村正在办理2033个,通过"智慧深口"信息平台提交县直部门解决108个,其他460个。参与走访的党员干部带头弘扬文明乡风,发放《致全县广大党员群众的倡议书》10万份,下村后指导所联系的村(社区)充实村规民约,当前全县139个村(社区)均建立了村规民约,73个村(社区)成立了红白理事会。通过网格走亲,以党风促政风,推进民心在基层凝聚、矛盾在基层化解、问题在基层解决,引导广大百姓讲文明树新风,走出党建引领基层治理的新路子。

(作者单位:株洲县委组织部)

纪委监察

监督是一剂"苦口良药"

占忠建

忠言逆耳,良药苦口。监督是一剂良药,虽然喝到嘴里有点苦,但到心里是甜的。在实际工作中,有的党员干部不愿接受监督,把党内监督认为是组织上不信任,把群众监督看作是同自己"过不去",也到"丢面子""丢威信";有的党员干部不欢监督,监督下级怕丢"选票"、监督同级怕伤"和气"、监督上级怕穿"小鞋"。

实际上监督是对党员干部的一种爱护,分析党的十八大以来查处的腐败案件,从"好干部"沦为"阶下囚",都有一个从量变到质变、小节到大错的过程。如果监督严格一些,及时拉他们一把,也不至于使他们在错误的道路上越滑越远,直至滑入违法犯罪的深渊。因此,从这个意义上来说,监督是一剂保持党员干部政治生命体征正常的良药。怎样发挥监督这一良药的最大功效?从以下三个方面下功夫。

在增强监督意识上下功夫。思想是行动的先导,只有认识到位,行动才会自觉。一是在提高思想认识上增强监督意识。法国思想家孟德斯鸠说:"一切有权力的人都容易滥用权力,这是万古不灭的一条经验。"党员领导干部都会面临运用权力的考验,如果不加强监督和自我监督,随时都有可能陷入"人民利而不见害,鱼见食而不见钩"的陷阱,随时都有可能被别有表看的炮弹击倒,因此,党员干部要自觉增强监督意识。二是在严肃党内政治生活中增强监督意识。各级党员干部要积极参加党的组织生活,坚持民主生活会和组织生活会,坚持谈心谈话,坚持开展批评与自我批评,营造健康的党内民主监督环境,畅通党内民主监督渠道,增强党员监督意识。三是在为民办实事中增强监督意识。树立以人民为中心的发展思想,把人民群众满意不满意、高兴不高兴、答应不答应作为工作的最高标准。

在落实监督措施上下功夫。措施有力,目标达成;措施不力,目标难成。在落实监督措施上要从三个方面着力:一是在自我监督上发力。马克思主义唯物辩证法认为:内因是事物发展的根据,是第一位的,起决定性作用的。因此,在监督这个问题上自我监督是非常重要的。自我监督要做到四个字,即:"慎微""慎独"。古人云:"通自微而生,祸自微而成。"就是说要"慎微";"慎独"就是一个人独处时,也要严格要求自己,自觉遵守道德准则。二是在党内监督上给力。坚持党内谈话制度,发现领导干部有思想、作风、纪律等方面苗头性、倾向性问题时,党组织负责人应及时对其提醒谈话,发现轻微违纪问题时,上级党组织负责人应当对其诫勉谈话。严格党的组织生活制度,民主生活会应当经常化。高举巡视巡察利剑,发现问题,形成震慑,推动改革,促进发展。三是在群众监督上借力。"知屋漏者在宇下,知政失者在草野。"坚持公示公开制度,解决群众监督信息不对称的问题;坚持信访举报制度,解决群众监督渠道不畅通的问题;坚持限期办结群众信访制度,解决群众监督实效性不强的问题。

在强化监督责任上下功夫。教育千遍不如问责一次,各责任主体务必把责任扛在肩上。一是要强化党委(党组)的主体责任。党委(党组)在党内监督中负主体责任,各级党委(党组)要切实履行党内监督的主体责任,对履行主体责任不到位的党组织加大问责力度。二是要强化纪委监委的监督责任。监督是纪委监委的首要职责,纪检监察干部要敢于担当、敢于负责,不怕难硬,不怕得罪人,做到事前提醒、事中监督、事后问责。对履行监督责任不到位的纪检监察干部要加大问责力度,坚持刀刃向内,决不姑息。三是要强化党的基层组织和党员的监督责任。党的基层组织应当发挥战斗堡垒作用,发现党员、干部违反纪律问题及时教育或者处理,问题严重的应当向上级党组织报告。党员也有监督的责任和义务,及时向党组织反应群众意见和诉求。

(作者系石峰区纪委副书记、监委副主任)

脱贫攻坚

充分发挥职业教育在脱贫攻坚中的巨大作用

余祖斌

打赢脱贫攻坚战是全党全社会的共同政治责任,必须调动全社会一切积极因素,在我市尤其要充分发挥职业教育在脱贫攻坚中的巨大作用。

一、职业教育具有扶贫济困的天然禀赋。这是由职业教育的性质、特点、目标和功能所决定的。

职业教育就是授人以渔教育。职业教育是以就业为导向,与普通教育和成人教育相比较,更侧重于培养操作技能和实践能力。由此不难看出职业教育是直接奔着就业去的,它既教"志"、更教"智",是一个除穷根的治本之策。从教育和返贫发生的实际情况看,相当一部分贫困家庭因为缺乏有效就业,没有稳定收入来源,追根溯源就是其家庭成员缺乏专业技术和职业技能。加大职业教育和技能培训力度,促使贫困家庭成员强技能、长本领,增强他们自身造血功能,让他们充分就业从而实现脱贫。完全可以讲,大力发展职业教育就是扶贫帮困。

职业教育能够促进经济发展。扶贫最终必须依靠培植当地产业、发展地方经济来实现。职业教育在推动经济发展、特别是在促进深度贫困地区区域经济发展方面具有无可替代的作用。当前我们正处在结构调整、产业转型的重要时间节点,必须大力发展职业教育,努力提高职业技能、传承文化特色、服务"三农"发展、助推经济增长,从而不断夯实脱贫攻坚的经济基础。

二、株洲具有职业教育的独特优势。株洲的职业教育资源丰富且实现了凝聚,已经成为"城市名片、技师摇篮、发展引擎",能够在脱贫攻坚中发挥巨大作用。

株洲职业教育的专业覆盖面广。我市现有十多所职业院校(含技工院校),涵盖了轨道交通、机械制造、数控技术、机电应用、医药卫生、冶金化工、服装设计、幼儿教育、餐饮服务、电子商务等数十几个门类、数百个专业。几乎包括了所有传统和现代应用专业。特别是随着各职业院校向职教城聚集,各种教育资源能够实现整合,各类专业可以进行互补融合,总体上具有明显的从业、就业、创业优势和促进株洲区域经济发展优势,这必将在全市脱贫攻坚中发挥锦耐和带动效应。

株洲职业教育的技术适用性强。职业教育的技术适应性强,既是职业教育的普遍属性,更是株洲的鲜明特色。株洲的职业院校最初分别是依托各部门、各行业以及各大企业建立起来的,并且直接为各部门、各行业和各大企业提供专业技术人才和实践应用人才,无论对接全市一、二、三产业各类专业需求,其适用性特征非常突出。不仅如此,各职业院校还适应现代社会发展需要,主动对接产业转型升级和我市经济社会发展战略调整,更好地适应了新技术、新业态对现代高技能人才的需求,也为职业院校学生实现高质量就业、进而快速脱贫奠定了更高平台。

三、充分发挥职业教育的巨大作用。积极投身和深度融入全市扶贫攻坚战略,充分发挥职业教育和职业院校在脱贫攻坚工作中的独特优势和巨大作用。

把脱贫攻坚作为职业院校的政治和社会责任。到2020年全面建成小康社会,是"两个一百年"奋斗目标的重要内容,是我们党向全世界作出的庄严承诺,是全党全社会共同政治任务,毫无疑问也是我们职业院校的重大政治责任。党的十九大吹响了打赢脱贫攻坚战的冲锋号,各职业院校应当充分发挥在扶贫帮困方面的天然禀赋和独特优势,主动将脱贫攻坚的政治责任和社会责任扛在肩上、放在手上、落实在行动上,发挥更大作用。

在助推经济发展中实现脱贫和教育的目标。实行产教结合,与株洲本地的企业和各类经济组织建立密切联系,努力为企业和社会培育高技能应用型人才,为区域经济发展提供智力和技术人才支撑,增强株洲经济发展后劲。促进高质量就业。目前我市职业院校在校学生近十万人,不断提高职业教育水平,促使广大学生高质量就业,从而解决贫困家庭脱贫问题。适时开展对口培训。根据贫困家庭情况,开展专门职业能力和农村适用技术的对口培训和结对帮扶,实施精准扶贫、精准脱贫,解决特殊困难家庭的脱贫问题,实现全市人民共同富裕。

(作者系湖南工贸技师学院纪委书记)