

他是株洲首任城管局长 他见证“株洲城管”成为闪亮的城市名片

□ 记者 伍靖雯 通讯员 李向红

人物档案

姓名:赵春林
年龄:69岁
简介:株洲市城管局第一任局长,任期内推进了株洲首次城管体制改革,城市管理开始走向“建管分离、监管分开、属地管理”的良性道路。

2001年,赵春林当上了株洲市首任城管局长。

新官上任,他的第一要务就是抓改革,改出城市管理新面貌。“镜子”“鞭子”,就是在“摸着石头过河”的过程中诞生。此后,“株洲城管”成为地方一张闪亮名片,持续向全国各地输送经验。

2018年,株洲又一次当起了改革排头兵,城管综合执法体制改革、立法实施都走在全省前列。虽然早已退休,但这些消息依旧让赵春林心潮澎湃:“我为自己当了一辈子城管而骄傲!”



▲赵春林早已退休,但仍然关注株洲城市的发展 记者 伍靖雯 摄

欣慰

株洲城管突破“瓶颈期” 不仅有力度,更有温度

即便有这么多荣誉,城管工作始终处在舆论漩涡的中心。株洲城管的一举一动,更容易被摆在放大镜下观察。

赵春林坦言,城市秩序的标准与部分商贩的生存、谋利需求有冲突,舆论也往往站在同情小贩的角度。此外,过去全国没有专门的城管法规,城管工作常常面临“借法执法”的尴尬,陷入“做与不做都是错”的执法困境。

“关键是要想清楚,城市需要什么样的城管,以及究竟要为城管营造什么样的社会环境。”让赵春林感到欣慰的是,株洲城管这2年不断加强队伍建设、创新执法手段,终于突破了“瓶颈期”。

今年的市政府工作报告印证了赵春林的话,其中的2017年工作回顾指出:株洲城管获评全国“强基础、转作风、树形象”先进集体,“西瓜地图”“夜宵地图”等人性化管理获网民点赞……

“很明显,现在主动为株洲城管工作鼓与呼的市民越来越多。”在赵春林看来,这背后是株洲城市管理又一次进化带来的效果,株洲城管不仅有力度,更有温度了。

骄傲

株洲的城管体制改革 又走在了全省前列

赵春林于2006年转为非领导职务,并于2009年正式退休。如今的他含饴弄孙,享受天伦之乐,晚饭后经常沿着湘江风光带河段散步。从他家出门走几步,就能看到天元大桥五彩灯光的夜景,这是市城管局灯饰管理处于去年底进行的夜景亮化提质工程。

为官一任,即便早已退休,他始终关注株洲城市管理的一举一动。城管队员巡查时的精神风貌、园林绿化的栽种搭配是否妥当,都能牵动他的情绪。

最让他精神为之一振的是,去年底株洲在全省率先出台城市管理和综合执法体制改革方案后,今年3月又正式施行了《株洲市城市综合管理条例》,“借法执法”成为过去。这让他相信,株洲有望形成新一轮“城管经验”。

“我们那个年代,城市发展重建设、轻管理,现在株洲将城市管理摆在越来越重要的位置,我为当了一辈子城管而骄傲。”赵春林说。

对话

“城管的接力棒传下去了,我没有遗憾”

记者:您转为非领导职务之后,株洲的城市管理工作突飞猛进,有没有遗憾这些荣誉不是在您手上实现的?

赵春林:转非和退休,我都是有准备的,年龄到了就该把接力棒传下去。担任城管局长的那几年,我想为市民做到的事情都完成了,我没有遗憾。

记者:您觉得株洲的城市管理工作还有哪些地方可以继续提升?

赵春林:株洲的城管制度已经逐步完善,只要坚定深化改革,推进改革见实效,必然有好成果。城市管理是一个共建共享的事情,需要不断调动每一位市民积极参与,共同维护城市面貌。

新闻背景

株洲城管工作沿革

1991年,株洲市成立城市建设管理监察大队,城市管理和执法工作进入最早的城建监察制度时期,此后又历经相对集中行政处罚权制度时期,城市管理执法的职责范围越来越重大。

推动城市管理向更高水平的全新阶段发展,株洲继续强化改革引领,2017年12月6日,株洲城市管理和综合执法体制改革方案获省政府批准,成为全省首个出台综合执法改革方案的城市。此次改革的目标提出,到2020年,全市的城市管理执法体制和管理机制基本理顺,现代城市治理体系初步形成,城市管理效能大幅提高,人民群众满意度显著提升。

曾经

没有一条街是干净的 “七八个大盖帽管不了一个草帽”

你还记得20年前株洲街头的市容市貌吗?

赵春林记得:“没有一条路是干净明亮的,没有一条街道的面貌能给老百姓一个满意的交代。”

那时,城市发展与管理的矛盾已经显现:市区两级责权不明,再加上园林绿化、环卫、市政等部门都是各管各,城市复杂系统最需要的综合管理被割裂,变成多头管理或管理盲区。更麻烦的是从建设、管理到监督不分家,权力边界模糊,监督手段被削弱。

带来的结果是“七八个大盖帽管不了一个草帽”“马路随处开拉链”“看得见的管不了,管得了的看不见”等问题越来越多,改革迫在眉睫。

1999年前后,株洲市提出市区两级城市管理改革;2000年,撤销市建委、市城建监察支队、市环卫处等机构,实行“建管分开”,设立市城市管理委员会及执行委员会。城市四区分别成立区城管局,环卫管理与城管执法的责权下放到各区。

然而,改革不是一个念头,一纸文书就可以到位,如何确保改革见实效,这个重担交到了赵春林身上。

当时的赵春林,是芦淞区最年轻的副区长,分管的就是城建、城管等领域。同事对他的评价是干事有激情、有能力,敢想敢做。调任市城管委执行委员会副主任后,他除了筹备组建市城市管理局,最重要的就是思考如何调动各区的积极性,将改革一炮打响。

“我们最终决定打造一条城市管理改革的示范样板街,形成改革经验。”赵春林说,位于芦淞区的七一路被寄予厚望。

改革

从七一路的“改天换地” 他找到城市管理“发力点”

七一路,这条约500米长的次干道,东起人民路,西接沿江路,当时因商业繁华被人们称为“豪华街”。

但改造前,这里更像是一条背街,沿街的高空电线如蛛网般笼罩,临街店面招牌杂乱无章,垃圾随意倾倒,到处都是“牛皮癣”。而这条街的面貌,就是当时株洲大小街道的直观影像。

2000年9月20日,对七一路的“改天换地”开始了。“改天”——架空电线全部入地,沿线广告招牌统一革新、安装当时最新潮的霓虹灯饰,并增加夜间路灯照明;“换地”——拆除沿线私搭乱建,重新铺设柏油路,禁止门店出店占道经营等“六乱”行为……

整个改造一改以往市里“大包大揽”的局面,将权责下沉到区里,各部门也形成联动协调的工作机制。

改革带来的效用,最直观的就是工作效率提高,不到3个月就完成全部工作。2000年12月8日晚,七一路样板街正式开放。时至今日,附近居民还记得当晚人头攒动、鼓乐齐鸣的景象。

样板的力量无穷大。七一路样板街的改造,吸引了兄弟市州前来考察学习。而对赵春林来说,更重要的是找到了城市管理的发力点——示范和创建工作。

很快,按照分步实施、循序渐进的原则,整个城管系统内确定目标管理模式:灯饰管理处开始对路灯、桥梁进行亮化提质;市政维护处对主次干道、排水设施进行提质修缮;园林绿化部门提出创建省级园林城市……这一过程中,火车站、钻石路、合泰涵洞等地的市容面貌有了改观,株洲城市管理的美化、绿化、亮化发展格局开始显现。

创新

照“镜子”,挥“鞭子”…… 株洲“五子登科”铁腕治城

2001年,株洲市城市管理局正式成立,赵春林走马上任。此时,整个局机关只有20来号人,主要的工作责权也已经下放到各区城管局,如何确保各区工作不懈怠、改革不动摇?

赵春林拿出了至今最让他自豪的举措——举起“镜子”,拿起“鞭子”。

具体来说,市一级制定的城市管理工作标准是一面“镜子”,每月各区都要“照一照”,一目了然;市城管部门的考评督查是一条“鞭子”,连续2个月排名靠后,区主要领导要公开作检讨。为此,我市出台了《株洲市城市市容环境卫生考核评比办法》等文件。

“这是株洲的创新举措,外地几乎没有经验参照。”赵春林说,这些文件最终不过数页薄纸,但却花费了整整一年的精力,不断推翻重来、修改完善。他至今还记得,文件上会审议的日期是2001年12月26日,他和同事在前一天逐字逐句对方案进行最后订正。

“完稿已是凌晨1点,我走出单位,天空飘着鹅毛大雪,压力一下子都释放了。”赵春林说,方案于那天早上顺利过会,很快正式施行。

这是后来株洲市铁腕治城的基础,此后,这一模式不断加码,扩充“票子”“面子”和“帽子”,被总结为“五子登科”沿用至今。“区长哭了,城市美了”的故事,让“株洲城管”成为具有全国影响力的一张名片。

2008年,株洲逐步启动“三创五改”“四创四化”等工作。2009年,株洲成功创建全国卫生城市,此后又成功创建国家交通管理模范城市、国家文明城市,将一个“金字招牌”收入囊中。城管数字化、环卫市场化……株洲的城市管理工作经验,成为260个地级以上城市考察团蜂拥取经的“标兵工程”。



中宣部宣教局 中国文明网