

让高速列车“瘦身”、让手机瞬间满电…… 这些来自实验室的科研成果都将走上生产线

加快科技成果转化,市人大常委会开展《促进科技成果转化法》综合执法检查

□ 记者 李卉 通讯员 刘娅娟 刘音宝 文/图



▲市人大常委会党组书记、常务副主任刘光跃带队对促进科技成果转化进行综合执法检查

有一种神奇的新材料,可以使高速列车每节车厢减轻1吨以上、制动盘使用寿命增加1倍;手机常规充电需要3小时,快充也要40分钟,但这种新型电池的充电时间竟然只要2分钟……这么棒的科研成果,如今正在我市筹备建设或者已经开始建设生产基地。走出实验室、走上生产线,让群众收获实实在在的获得感、幸福感,也助推经济高质量发展,这便是科技成果转化的神奇魅力与强大动力。

党的十九大报告明确指出要加快建设创新型国家,并强调创新是引领发展的第一动力,是建设现代化经济体系的战略支撑。坚持创新驱动,科技成果转化是关键环节。

开展执法检查,亮出监督利剑

市人大常委会对科技成果转化开展综合执法检查

对科技成果转化开展综合执法检查,是今年市人大常委会工作的重中之重。

今年3-7月,由市人大常委会党组书记、常务副主任刘光跃带队,围绕对《中华人民共和国促进科技成果转化法》(以下简称《促进科技成果转化法》)和《湖南省实施〈促进科技成果转化法〉办法》等相关法律法规的贯彻实施情况等问题进行了综合执法检查。

7月27日,市十五届人大常委会第十五次会议,听取和审议了综合执法检查情况报告,部分全国人大代表、省人大代表、市人大代表针对相关问题开展专题询问。

目前,全市现有高新技术企业289家,专利申请总量、授权总量、PCT申请量、每万人发明专利拥有量和技术成果交易额、综合科技实力、科技创新对经济增长的贡献率等指标均稳居全省第二位。我市已成为湖南省科技创新资源最聚集、创新成果最丰富、创新活力和综合实力最强区域之一。

随后,市人大相关专门委员会将根据常委会审议和专题询问的情况,形成《审议意见书》,抓好整改落实与“回头看”工作。市政府及有关部门,将根据《审议意见书》提出的意见与建议,进行整改落实,确保法律在市的贯彻实施。

一场特殊的“考试”

企业高管难解夫妻长期两地分居尴尬

市人大代表提出人才政策不能只聚焦金字塔顶端

7月27日,市十五届人大常委会第十五次会议的会场气氛紧张而热烈,一场特殊的“考试”正在进行。全国人大代表、省人大代表、市人大代表踊跃对综合执法检查情况报告发表意见和建议,市政府、市科技局、市经信委等单位相关负责人相继走上讲台,接受代表们的专题询问,作答者必须客观准确回答,不得推脱或回避问题。

听完情况报告后,市人大代表李升付就执法检查中发现的“园区服务科技人才的配套设施吸引力不够”这一问题谈了自己的体会。他提出,近年来,我市虽然制定了较为优厚的人才引进政策,但是在生活配套方面,还存在不够精细、服务覆盖面相对较窄等问题。例如,他接触到的一位企业高管与配偶两地分居多年。为夫妻团聚,高管本人与企业人力资源部查政策、跑部门、打报告,努力了多年,依然没有解决。“人才政策,不能只将目光聚焦在金字塔顶端,也要为基础性骨干人才的实际问题设计解决方案。”李升付提出。

“我市财政支持科技成果转化资金投入方式存在少而散的现象,请问市财政局,如何有效改变这

种状况?”市人大代表言继春向市财政局发问。

“将有限的资金,重点对‘高、精、新’的科技成果转化项目给予支持,从事前、事中、事后三个环节入手,对所有项目实行全过程专项资金绩效评价,并引入第三方绩效评价机制,加强评价结果应用,提高科技成果转化资金的使用效益……”市财政局副局长邓小荣走上发言席,认真回答。

市人大代表崔玉新提问:提高科技型中小企业研发费用加计扣除比例,专业性比较强,从执法检查暴露出的问题看,确实存在指导、协助企业不到位现象。请问市税务局,将采取怎样的措施,落实好国家科技部、税务总局、财政部关于加计扣除的政策,助推企业尤其是科技型中小企业的发展?

市税务局总会计师陈正跃答复:2017年,我市享受研发费用加计扣除优惠政策的企业户数与加计扣除总金额,在全省排名第二,仅次于省会长沙。下一步,我们将上门重点帮扶辅导以及采取专题培训等方式,全方位宣传研发费用加计扣除税收优惠政策。在县(市)区局办税服务厅咨询辅导区开辟绿色通道,即时解答纳税人的政策咨询,快速回应纳税人的诉求。对所有企业进行排查,对重点企业,建立管理

台账,上门政策辅导,跟踪督促企业按规定做账和纳税申报,及时享受税收优惠政策。

第十三届全国人大代表单晓明就专家调查组调查过程中发现的问题向市人民政府提问。单晓明提出,根据《促进科技成果转化法》的相关规定“国务院和地方各级人民政府应当加强科技、财政、投资、税收、人才、产业、金融、政府采购、军民融合等政策协同,为科技成果转化创造良好环境”,但大家在调查中发现,市县两级都存在有政策协同创新环境不优的问题。那么,市政府下一步打算采取何种措施,建立健全我市政策协同创新机制?

市人民政府副秘书长周南洋回答:下一步,将采取多种举措抓好我市协同创新。成立多级联动成果转化小组;探索建立科技成果、科技金融、人才、知识产权、军民融合与科技创新协同创新中心;推进科技成果转化转移转化示范基地建设;推进产学研深度融合,全面提升自主创新能力。

专题询问现场,市人大代表易露、省人大代表周琦分别就如何进一步建立健全科技成果转化的引导和帮扶机制,如何进一步提升企业的创新意识和创新能力,分别向市科技局、市经信委进行提问。



崔玉新



单晓明



易露



周琦



言继春

4个专题检查组、1个专家调查组忙碌5个月 全面梳理我市科技成果转化的成效与问题

今年3-7月,市人大常委会4个专题检查组与1个专家调查组分别对市直有关责任单位与县(市)区进行了全面调研走访。对我市促进科技成果转化成效、问题等进行了全面梳理,形成了检查报告,提出意见和建议。

检查组重点检查哪些单位、内容?

★第一专题检查组:围绕科技成果转化保障措施落实情况,赴市财政局、市经金办、人民银行株洲市中心支行、人保财险株洲分公司及税务部门开展检查。

★第二专题检查组:听取五县(市)政府及其有关部门工作情况汇报,实地察看泰鼎新材料、国声声学科技、晶科电子、贵派电器、澳维科技、长明高科等10多家高科技企业,查阅有关资料,发放问卷,基本了解五县(市)贯彻实施《促进科技成果转化法》情况。

★第三专题检查组:采取听汇报、开座谈会、明察暗访等方式,前往市农委、市林业局、市农科所等6个部门,株洲县“淅湖智慧”星创天地、“绿缘仙踪”星创天地等4个农业科技企业和部分农村集体经济组织,重点检查市农(林)管理部门、农(林)科所和农

村集体经济组织促进科技成果转化情况。

★第四专题检查组:

第一小组采取法律巡视、查看资料、听取汇报、交叉询问、问卷调查、座谈访问等方式,对天元区(高新区)、芦淞区、荷塘区、石峰区以及株洲经开区(云龙示范区)贯彻实施《促进科技成果转化法》情况进行检查。

第二小组对科技、经信、发改、教育、国资、人社等相关部门贯彻落实《促进科技成果转化法》等相关法律法规情况进行了检查。其中,该小组还组织部分常委会专家、人大代表组成专家调查组,重点对促进科技成果转化的实施主体,企业、科研院所、高等院校促进科技成果转化情况进行了专业调查。

★专家调查组:

专家调查组由常委会专家库成员廖斌带队,分成五个小组,各小组由一至两名人大代表、专家库专家带队,对法律法规的贯彻落实情况进行调查。共计调查了68家企业、11家科研院所和9家高等学校,涵盖轨道交通、航天、汽车、电子信息、节能环保、硬质合金等动力谷主体企业。

我市科技成果转化工作 5个方面值得点赞

检查组认为,自2015年新修订的《促进科技成果转化法》实施以来,市政府及有关部门依法履行职责,以“双创”和推进国家自主创新示范区建设为载体,强化组织实施,为科技成果转化创造了较好环境,取得积极成效。

具体说来,有5个方面的工作值得点赞。

★一赞:法律法规普及不断深入

通过开展“科技活动周”“科技下乡”“科技进校园”等普法活动,各部门领导及相关工作人员对相关法律法规的知晓率得到提升。

★二赞:科技配套政策不断完善

市和四区两级政府均将科技成果转化纳入国民经济和社会发展规划以及“十三五规划”,政府发布实施“创新10条”“双创8条”和《市百项科技成果转化项目认定办法》,天元区(高新区)和攸县均出台配套制度。

★三赞:资金保障力度持续增大

近三年,市财政累计安排科技成果转化资金8000万元。高新区在全省率先成立科技银行,建立“政府+银行+担保+保险”四方风险分担机制,引导银行提供信贷支持。市四大财险公司积极探索科技成果转化保险产品应用,为科技成果转化提供首台(套)重大技术装备综合保险、专利执行保险等险种。

★四赞:企业、高校、科研院所越来越积极主动,有企业拿出8%的销售收入做科研

截至2017年底,我市企业创建

创新平台308家,在全省排名第二。2017年,全市企业研发经费46.67亿元,其中,规模以上工业企业研发经费占67.1%。中车株洲所多年来一直将年销售收入的7%-8%项目为科研经费。近三年,我市48个项目入围省首台(套)、首批次奖励范围,共获批奖励资金1500多万元。50多个项目入选省百项重点新产品研发推进计划或百项专利转化推进计划,申请专利100多项,新增销售收入20亿元。湖南工业大学制定《科研经费管理办法》,明确技术转让或者许可所取得的净收入中,90%奖励给成果完成人,其中主要完成人获得奖励的份额不低于总奖金的50%。市农科所在超级杂交早稻新品种(组合)选育、蔬菜新品种选育、花卉组培等方面,取得了一批拥有自主知识产权并居国内领先水平

的成果。★五赞:公共服务能力上了新台阶,这些“全省第一”“全国唯一”快来了解一下

搭建“市科技创新公共服务平台”和“军民融合公共服务平台”。开通全省第一家市级股权交易分所,引进了中国赛宝计量检测服务公司、上海新净信知识产权运营有限公司等一批国内知名科技企业。建立了轨道电力牵引技术创新中心、中国动力谷产业创新引领中心、南方军民融合协同创新中心等一批高端创新平台。成立全国唯一的中国IGBT国家级技术创新战略联盟,建立省级产业技术创新战略联盟6个。实施“百项科技成果转化工程”,2017年,新注册企业50家,其中总投资过亿元的17家。

一些科研人员对相关法律了解有限,科技成果停留在纸面上……

综合执法检查发现5个方面还存在短板 问题与整改建议清单已列出,还将形成《审议意见书》

通过综合执法检查,我市贯彻落实《促进科技成果转化法》等相关法律法规的一些问题也暴露了出来,主要体现在:着力转化的法律意识不强、激励转化的体制机制还不够健全、保障转化的资金投入还需加大、支撑转化的高科技人才资源不足、协同转化的服务工作有待提升。

一些政府部门认为科技成果转化仅是科技部门一家的事情。五个县(市)都没有设立科技成果转化基金和风险基金,仅随市依法把科技成果转化纳入经济和社会发展规划。11家科研院所中,只有5家有科技成果转化,其余6家仅有少量技术服务。有些研究所,近年来没有开展任何科研活动。部分高校开展的科技研究,多是为了满足职称评聘的需要,与经济社会发展结合不紧密。另外,就连一些高校和科研院所人员也对促进科技成果转化相关的法律法规了解有限。

此外,相比武汉、长沙等省会城

市,我市区位优势不明显,仅有湖南工业大学一所本科院校,引进高级研发人才存在困难,培养的科技人才也无法满足科技企业的需求。虽然制定了较为优厚的人才引进政策,但在生活配套和资源信息服务等方面,对高端技术人才还缺乏足够的吸引力。

同时,企业、科研机构、高等院校之间,企业与企业之间,项目信息沟通对接不够,存在“科技孤岛”的现象。军工企业军品转民品、大型国企科技成果向其他企业或组织转移存在政策壁垒。

目前,综合执法检查问题清单与整改建议清单已经形成,针对31个问题,均阐明了法律规定、典型事例与来源以及整改建议。随后,市人大相关专门委员会将根据7月27日常委会审议和专题询问的情况,形成《审议意见书》。市政府及有关部门,将根据《审议意见书》提出的意见与建议,进行整改落实。