

深度老龄化的辽宁被逼急了



人口老龄化,已成为困扰许多中国城市的“老大难”,面临人口净流出和深度老龄化双重压力的东北地区尤其甚。

近日,辽宁印发《辽宁省人口发展规划(2016~2030年)》(以下简称《规划》),终于全方位向老龄化问题亮剑。

辽宁省强调,“壮年段”要继续积极引进并留住人才的同时,亦开始探索对“生育段”生育二孩的家庭给予更多奖励政策,不仅如此,对于“老年段”,辽宁还强调要积极开发老年人力资源,支持老年人才创业。辽宁,也许真的是被老龄化问题“逼急”了吧。

紧箍咒越念越紧,辽宁的《规划》背后,正是众多城市的困惑:“老有所养”,究竟谁来养、如何养?

1 生二孩有奖励

辽宁的《规划》,可谓是对人口老龄化问题的“立体应对”

生育段:实现适度生育水平

首先,为有效落实全面两孩政策,辽宁提出改革完善计划生育服务管理。实行生育登记服务,对生育两个孩子以内(含两个)的不实行审批,由家庭自主安排生育,推行网上办事,进一步简政便民。

其实这并非辽宁首次为鼓励生育而简化手续审批。2015年,辽宁省出台《关于简化下放生育手续的通知》,要求从当年7月1日起,放开生育登记、审批时间,下放生育登记审核权限,简化生育手续。

2016年,该省又修订了《辽宁省人口与计划生育条例》,规定生育两孩无需层层审批,也无需单位开具婚育情况证明,甚至连流动人口也可以在现居住地办理两孩生育登记。

去除政策和手续障碍是第一步,生育配套政策和配套公共服务资源则更重要。《规划》明确,推进生育保险和基本医疗保险合并实施;完善计划生育奖励假制度和配偶陪产假制度。同时,鼓励雇主为孕期和哺乳期妇女提供灵活工作时间安排及必要的便利条件,支持妇女生育后重返工作岗位。

事实上,其中一些政策在欧洲国家已有例可循。在北欧许多城市,“奶爸”们常常三三两两在广场扎堆,一边带孩子一边聊天,颇像中国城市公园和广场上推着婴儿车的“爷爷奶奶”。

这正是因为,在全世界大多数国家都只允许女性有产假的情况下,北欧国家男性却享有一年的带薪产假——对于年轻人生育意愿不断降低的当下中国来说,为应对老龄化,增加生育率,放开生育政策是一方面,但类似于北欧等其他生育奖励,似乎也显得越来越重要。

此外,在合理配置公共服务资源方面,《规划》指出要依据各地区人口变动趋势,合理规划配置儿童照料、学前教育等资源,满足新增公共服务需求。

壮年段:保障劳动力有效供给

对内,辽宁提出,要提升新增劳动力质量。包括以产业发展对人才的需求为根本导向,持续有效推进教育供给侧结构性改革等。

对外,再次强调了引进和留住人才的重要性。要实施《辽宁省人才服务全面振兴三年行动计划(2018~2020年)》,以重大人才工程“兴辽英才计划”,“推动辽宁,逐步成为人才净流入省。”

老年段:开发老年人人力资源

“实施渐进式延迟退休政策,逐步完善职工退休年龄政策,有效挖掘开发老年人人力资源,建立老年人才信息库。”辽宁在鼓励生育的同时,也提出要充分调动老龄人口的人力资源价值,大力发展老年教育培训,支持老年人才自主创业,鼓励专业技术领域人才延长工作年限等。

类似政策在年初的《辽宁省老年教育发展规划(2017~2020年)的通知》里,已初见端倪。当时的《通知》就提出,要积极开发老年人人力资源。“鼓励老年人利用所学专业服务社会、奉献社会。”

2 人口困境

辽宁的老龄化程度究竟到了怎样的地步?

如果将全国省市按老龄化高低排序,肯定地说,它位于老龄化程度最高的方阵。《辽宁省2017年老年人口信息和老龄事业发展状况报告》显示,辽宁省60周岁及以上户籍老年人口,占到了总人口的22.65%。根据国际标准,此项占比超过10%即为老龄化社会。而辽宁,已步入深度老龄化。

事实上,社会的老龄化趋势,并非单纯由老年人口占比说了算。少儿人口(0~15岁)占比多大,也是衡量城市老龄化近期发展情况的一个维度。少儿人口占比越大,证明这个城市未来劳动力越充沛,缓解老龄化问题。但遗憾的是,近年来,辽宁省的少儿人口占比在全国省市中却又属于末端行列。2017年末辽宁0~15岁(含

不满16周岁)人口484.3万人,占常住人口的比重为11.09%,远低于全国平均水平(17.8%)。

而在生育率方面,辽宁也显得力不从心。第六次全国人口普查数据(2015年)显示,辽宁的生育率为1.0%,远低于全国水平的1.5%,甚至比日本和韩国都要低。按照国际标准,低于1.3%就已被称为“超超低生育率”。2016、2017两年,辽宁出生率仅为全国水平的一半,分别为6.60‰和6.49‰。

这也怪不得,在最近两天发布的《规划》中,辽宁自己都坦言,“随着育龄妇女数量减少、生育年龄后移及人口老龄化加剧”,辽宁已面对“保持人口适度规模的难度加大”的挑战。

3 辽宁的难题

辽宁老龄化程度很高,但在并非个个

上海、江苏、四川都步入深度老龄化社会。尤其上海,若按照户籍人口计算,上海60岁及以上老年人口占总人口的33.2%,远超辽宁。但为什么似乎辽宁的老龄化,却给人更加“危如累卵”的紧张感?这与近年来东北地区整体产业萎缩、人口流失有莫大的关系。

1978年,辽宁GDP仅次于上海、江苏;而2017年以23942亿元的GDP排名全国第14位。产业的萎缩,伴随着人口流失。四十年来,我国正不断走向老龄化。经济相对不活跃的地区,

4 谁为大城市养老?

老龄化和少子化,已非辽宁或东北地区一家的“门前雪”

不仅许多中国城市正在“老去”,这也被看做世界普遍趋势,其中缘由众多。

一方面,人口健康水平不断提高,平均寿命延长。数据显示,早在2014年末,上海的人均期望寿命已达到82.29岁。

另一方面,除了人们观念的变化,生育成本和抚养成本“也已经上升成为人们不愿多生孩子的重要原因”。

在近日美国最大房产平台Zillow发布的研究报告中显示,房价平均每上升10%,生育率就下降1.5%。且在洛杉矶、西雅图、纽约等大城市,高房价对生育率的影响表现得更加明显。

无论是6月29日,正式向全社会征求意见的《中华人民共和国个人所得税法修正案(草案)》中,引人注目的“增加子女教育支出、继续教育支出、住房贷款利息和住房租金等专项附加扣除”,还是《辽宁省人口发展规划(2016~2030年)》中奖励二孩生育的政策,都直击此痛点。

然而,鼓励生育以缓解老龄化困境,有难以避免的滞后性。那么在新生儿成长之前,究

竟谁来为城市“养老”呢?

通过城市的扩容,引入更为年轻的人口,以此缓解人口老龄化问题,增强城市竞争力,开始成为学界和城市的共识。这可能也正是西安、武汉等各大城市,从去年开始大力推行人才新政、吸引人才落户的动机之一。但对于东北等人口流出地来讲,养老金入不敷出的问题,就只能通过推迟退休年龄、在全国范围内逐步推行养老体系一体化来暂时缓解。

在辽宁的《规划》中,实施渐进式延迟退休政策、逐步完善职工退休年龄政策、有效挖掘开发老年人人力资源、鼓励老年人自主创业等政策皆源于此。

而全国自7月1日起正式实施的《关于建立企业职工基本养老保险基金中央调剂制度的通知》,要求各城市将上缴部分的养老保险基金交到中央。再由中央统一调剂,拨付给亏空较大的地方,也同样是针对上述问题。

城市正在“老去”,我们还能做什么?(摘自每日经济新闻)

●找不同答案

奶奶的衣服花色、奶奶的耳环、爷爷的嘴巴、爷爷的皱纹、“警”字的背景、警察的帽徽、警察的皮带、汽车反光镜、汽车车标

●猜成语答案

1、新陈代謝;2、所向无敌;3、始料不及;4、生财有道;5、一览无余;6、显而易见;7、下里巴人;8、唯利是图;9、望洋兴叹

●猜谜升级战答案

① 谜底: 谢天谢地

谜底中的“谢”,别指“凋谢”,暗喻凋谢的杨花;“谢天谢地”承接上意,当理解为“天地间皆是凋谢的杨花”。谜底使用了夸张的手法,用“天地”二字在言花何其多,与谜面中的“无处不飞花”有着异曲同工之妙。

② 谜底: 喜之郎

谜底中的“喜”,示意为喜爱之情;“之”作代词使用,代替王戎之妻;“郎”则指王戎。王妻之所以“脚脚”,完全是因为喜爱她的丈夫王戎。谜面虽长,谜底却短,去繁就简,绵绵情意,隐然生慕。

③ 谜底: 孙和,刘胜

“火烧赤壁”一战最终以曹军大败,孙刘联军大胜而收场,谜底“孙和,刘胜”二人连接在一起,再重新顿读为“孙和刘,胜”。“孙、刘”即赤壁之战的胜利者孙刘联军。此谜用典自然,先组后分,令人称奇。

老太拔河摔骨折 体育总局拟修改竞赛规则



拔河作为一项传统运动,在日常生活中喜闻乐见,但你真的清楚拔河的规则吗?近日,国家体育总局发函拟修改拔河规则,增设年龄上限的条款。

1 提出

六旬老太因拔河摔成骨折

此次规则的拟修改,与一件案子的审理有关。

7月5日,记者从江苏省连云港经济技术开发区人民法院获悉,不久前,该院审理了一起60多岁老人拔河受伤的案件。

记者了解到,2016年,在一次由体育局组织的社区体育节过程中,一位62岁的居民在拔河比赛中摔成骨折,经鉴定构成人体损伤九级伤残。事后,该居民向法院起诉,要求追究主办方及相关单位的责任。

连云港经济技术开发区法院在审理中表示,该院查阅了相关资料及询问骨科医学专家,获知无论是男性还是女性,骨密度值在39岁之前逐步上升,之后逐渐下降。骨骼、肌肉与身体的平衡能力是紧密关联的,人的身体平衡能力会随着骨骼肌肉机能的衰退而下降。拔河比赛具有强烈的团队对抗性,对骨骼状况、肌力、身体平衡能力有较高要求,女性由于绝经(约50岁)的原因,雌性激素下降较快,骨量丢失明显加速,对于50岁以上的妇女而言,拔河容易造成骨骼、肌肉等身体方面的损伤。50岁以上女性骨质疏松症发生率明显高于男性。

因此,该院向国家体育总局提出司法建议:建议修改《拔河竞赛规则》,对拔河参赛人员的年龄作适当限制。考虑到男女身体差异,女性参赛人员年龄以不超过50岁为宜,男性以不超过55岁为宜,以减少不必要的伤害。

2 修改

拟规定55岁以上不许参加拔河

记者在国家体育总局给连云港经济技术开发区法院的回函中看到:6月27日,国家体育总局收到司法建议后,高度重视,责成社会体育中心、中国拔河协会对《拔河竞赛规则》认真研究并尽快修改落实。

社会体育中心、中国拔河协会研究后,首先在中国拔河协会官网上发布公告,对近期拟开展的各地拔河赛事活动作出55岁的年龄上限,并要求在赛事组织中对人员身份、年龄、体检记录、保险证明的审查。其次,组织相关专家研讨,对现行拔河规则修订,增加关于参赛人员年龄限制的条款。据悉,规则修订后将于下半年正式施行。

记者在中国拔河协会官网发布的《拔河竞赛规则》中发现,目前仅有对青少年组拔河运动员有不低于15周岁的下限要求,对成年组运动员并未有年龄上限要求。

不过,具体到正在各地进行的拔河比赛,规则则有细微的变化。

在2018年5月14日发布的全国拔河新星系列赛(宁波站)的竞赛规程中,对参赛运动员的要求为年龄不限,但须身体健康。而在国家体育总局发函后,7月2日发布的全国拔河新星系列赛(德州站)的竞赛章程中则提出了年龄要求,参赛运动员需男满20周岁至55周岁,女20周岁至50周岁。除此之外,参赛人员报到时需交验身份证和当地医疗部门体检健康证明,必须签订自愿参赛责任书,在领队会前由各队领队统一上交组委会。

3 专家

拔河看重耐力而非体重

为何拔河不慎会有如此严重的后果?这项新规是否合情合理?记者采访了一位在北京的拔河教练刘会廷,他认为,这项年龄限制的规定是合理的,尤其是在竞技拔河中。

刘会廷曾从事10多年的拔河运动,八年前,他转行当起了拔河教练。他说,拔河是一项无氧运动,比赛过程中对选手的耐力要求很高。一方面,拔河过程中,有时候一口气要憋一分多钟。另一方面,拔河赛程赛制紧张,民间三局两胜的赛制几分钟就比完一局,而一天下来往往要比很多场。

刘会廷说,拔河分为娱乐拔河和竞技拔河,目前,拔河运动仍以娱乐性为主,规范化的职业性专业比赛在逐步增多,但总量仍然较少。“以前一年参加一两场拔河比赛,现在基本上每个月都有。”

人们常说,体重越大的人越适合拔河。刘会廷表示,这是个误区。在竞技拔河中,选拔队员时更为看重的是运动员的体能和耐力。“两边的体重是一样的,比赛中每队上场8人,按照总体重划分参赛级别。”刘会廷表示,民间常有的娱乐拔河规则就松散很多,对参赛人员、身体素质大多没有严格要求,但拔河是一项需要很强的力量的项目,还是要“安全为主,健康第一”。

中国学前教育健康专业委员会常务理事陈冬华表示,拔河时孩子们会憋着气而用力拉绳子,结束后则要突然停止用力,呼吸会比较难受,心脏负荷量加大。他表示,一般孩子们拔河结束后,心率至少要10分钟才能恢复正常,对孩子们的健康不利。

(摘自南方都市报)

老人再婚 避开法律“误区”

对于半路夫妻来说,婚姻中可能涉及的财产问题更加敏感,尤其是对于老年人,更涉及遗产继承、财产分割等较为复杂的法律问题,其中还有一些认识上的“误区”。

误区1

当事人签名遗嘱就有效

李老汉20年前和王女士再婚,没有生育子女。2016年6月,两人发生争执,双方撕扯中李老汉发病,经医院抢救无效死亡。

李老汉死亡后,儿子小李将王女士诉至法院,请求法院分割遗产。庭审中,王女士出示了一份李老汉的遗嘱,其内容为大部分财产由王女士继承,遗嘱上有李老汉的签字。虽然经鉴定,遗嘱的签名字迹是李老汉的,但法院认定该遗嘱无效。

法官说法 自书遗嘱应由遗嘱人亲笔书写、签名,注明日期。本案中,遗嘱为打印件,本身只有签名为李老汉笔迹,王女士无法证明李老汉亲自输入、打印遗嘱的过程,无法确认签名和遗嘱内容形成时间的先后顺序,无法证实遗嘱的真实性。

误区2

子女须无限承担医药费

赵老汉有4个儿女,妻子病故后,与工作无社保的孟老太结婚。赵老汉每月有4000余元退休工资,子女们每月给他1000元赡养费。

今年4月,孟老太与赵老汉起诉4个儿女,要求他们一次性支付两人4.5万元医疗费。子女们认为,父亲有社保和退休工资,即便产生了大额医疗费,有医疗保险做保障,不足部分再由兄妹几人承担。而孟老太与他们没有抚养关系,因此他们没有义务支付4.5万元的医疗费。法院判决驳回两人的诉讼请求。

法官说法 本案中,赵老汉的退休工资和子女给的赡养费,足以保证他和孟老太的生活需要。而孟老太与赵老汉结婚时,继子们均已成年,双方不存在抚养关系,所以她的医药费应由其本人承担。

误区3

搭伙和结婚一样分财产

2014年,张老汉的子女雇佣黄老太作为保姆照顾张老汉,两人日久生情,准备登记结婚,但遭到张老汉子女的反。之后,两人开始同居生活。这几年,两人矛盾不断。今年1月,黄老太起诉离婚,要求分割房产。法院审理后,驳回黄老太的诉讼请求。

法官说法 结婚要依法登记,本案中双方属于同居关系。关于财产处理方面,原则上按照各自的归各自所有。

(摘自老年日报)