

搭建“数字国土” 描绘城市最美蓝图

株洲市国土资源篇(三) 用活“一张图”,确保信息数据准确、全面,做到随时可用

记者 周嵩 通讯员 陈岱文/图

▲国土测绘院数字正摄影像

▲规划设计院三维快速建模图

国土资源基础数据广泛应用于城乡规划建设、国土空间开发、工程建设、地质调查、生态环境保护、防灾减灾、地球科学研究、矿产资源勘查开发等国民经济建设和社会发展的方方面面,对国民经济建设和社会发展有着重要的作用。

充分发挥国土资源基础数据的作用,既可以避免低水平重复工作,节约资金和时间,提高工作效率,又可以让全社会更好地了解国土资源工作成果,更好地为我国经济发展创造条件。

近年来,市国土资源系统充分认识信息化、数字化在国土资源调查评价、政务管理和社会服务中的基础性作用,加大力度强势推进信息化建设,取得了一系列成果。随着国土资源信息化工作的不断深入,“数字国土”工程的实施更加普及,国土资源信息化建设进一步深化完善。

加强基础测绘 获全国优秀测绘工程金奖

近年来,株洲的测绘事业迎来了发展的黄金时期,实现了前所未有的变革跨越。全站仪、数字水准仪、RTK等一系列科技含量高、操作简便的先进测量仪器全面替代了老旧仪器,进入全天候、高精度、数字化的崭新时代。

2016年,由株洲市测绘地理信息局牵头组织,株洲市规划设计院与株洲市国土资源规划测绘院共同完成的《株洲市辖区1:500地形图未覆盖区测绘项目》荣获全国优秀测绘工程金奖。这是我省今年唯一获得金奖的项目,在我市测绘历史上也是首次。

除此之外,我市还先后完成了第一次地理国情普查、城区三镇一乡(新划入市区的雷打石镇、三门镇、白关镇和姚家坝乡)约350平方千米1:500数字化地形图测绘、城市建成区约30平方千米1:500地形图修测,实现了市区865平方千米1:500地形图全覆盖,完成了市主城区433平方公里0.2米分辨率航空摄影,更新覆盖了城市主要建成区的航空影像成果等等。

数据显示,2012年至今,共完成地籍测绘成果审查3927宗,土地报批勘测定界审查722宗,征地放线交桩审查431宗,土地开发项目审查155宗。完成了1.12万平方公里全市域1:2000正射影像,市本级854平方公里1:500地形图全覆盖,并保持每年重点区域更新。

基础测绘工作的扎实推进,为我市城乡一体化规划建设、农村集体土地经营权发证、集体土地确权登记和新农村建设、不动产统一登记等重点工作的顺利开展,以及湘江大道、东部新城、航空城、两机重大专项等一批重点工程提供了及时有效的测绘保障服务。

服务大局,造福社会 推进数字城市地理空间框架成果应用

基础测绘的相关成果,需要及时应用到城市建设和城市管理的各个方面。随着云计算、大数据、互联网+等新技术的迅猛发展与融合,测绘地理信息在经济社会发展中的地位与作用日益凸显。过去五年,地理测绘信息服务从一个名不见经传的专业名词,一夕之间口口相传。究其原因,离不开国土人的默默耕耘。

实施数字城市地理信息基础工程建设,加快构建数字城市地理信息空间框架,是推动国民经济和社会信息化进程,促进经济又好又快发展的战略选择;是推进政府管理科学化、现代化的必然要求,是应急保障、服务民生、促进各级地理信息资源开发与交换共享的重要抓手,也是我市国土资源部门履行测绘行业与地理信息资源管理,服务经济社会发展与城市建设的重要平台。

在“服务大局、服务社会、服务民生”在理念下,市国土资源局斥资开发上线了“数字株洲地理空间框架”,系统运行以来,我市测绘地理信息公共服务能力得到稳步提升,通过全面整合地理信息资源,精心搭建株洲市地理信息公共服务平台,为政府部门管理提供更加精准、及时、便捷的基础地理空间数据服务。

当地震、滑坡、泥石流、台风等重大自然灾害发生的时候,总有应急测绘队伍第一时间出现在现场,获取灾区遥感影像和地理信息,为抢险救灾提供快速、优质的服务;当各级领导进行宏观决策时,各类专题地图、领导工作用图和空间辅助决策系统便会及时出现、大显身手;当各行各业进行规划布局、开展工程建设时,开放、共享的测绘地理信息大数据是不可或缺的重要支撑;当旅游观光客初到一地、打开手机地图时,食、住、行、娱、购等各类信息一目了然。

通过完善数字株洲地理空间框架基础地理信息数据库,提升我市基础地理空间信息综合应用能力和保障服务水平,我市在地理空间数据应用方面跃居全省领先水平。同时,建立土地矿产管理大数据搜集、分析、实用机制。优化“一张图”和电子政务系统,集合遥感、土地利用现状、基本农田、遥感监测、土地变更调查以及基础地理等多源信息,与国土资源的计划、审批、供应、补充、开发、执法等行政监管系统叠加,实现了资源开发利用的“天上看、网上管、地上查”。

另外,我市已经完成“天地图·株洲”市级节点建设升级,并成功接入国家主节点。开发完成的“数字国土手机APP”应用软件,已在全局推广应用。正在探索开展的“三测合一”工作,已经取得积极成果。

开启“智慧国土”时代 公共服务能力稳步提升

当“国土资源”牵手“互联网+”时,国土资源智慧时代已经开始。

全面整合已有信息化建设成果,立足应用、着眼发展,推动全市国土资源信息化建设,过去五年,株洲市国土资源信息化工作总体水平处于全省前列。目前,“数字株洲地理空间框架”已经为“数字城管”、“数字公路”、“数字地下管线”、“城镇土地使用税地理信息系统”、“数字国土”等应用信息系统在线提供精准地理空间信息。有力提高了行政审批的工作效率,实现行政审批精细化管理,基本满足了市政府相关职能部门信息化建设对地理信息和空间定位的需求,产生了巨大的经济效益与社会效益。

通过畅通数据信息互联互通的渠道,国土资源系统破除了信息资源的应用局限性,为各级国土资源管理部门提供信息支撑,电子政务系统实现了市、县(市、区)局及乡镇中心所三级联网,并与“一张图”系统无缝集成,实现业务审批图形动态关联。同时优化各部门各板块内部的业务流程,同时加大地理空间框架成果的推广应用,满足政府管理、经济建设和百姓需求,发挥地理信息数据服务全市智能化建设的积极作用。

据了解,目前,全市建设用地审批、矿业权审批、土地利用现状、土地利用总体规划、遥感影像情况都可以在“一张图”上便捷查看。尤其是业务审批情况,可以实时生成图形,与业务实时对接,提高了审批准确性和便捷性,规避了矿产互相压覆、矿产压覆建设用地等风险。

同时,建设用地、矿业权审批事项在县(市、区)国土资源局政务大厅受理,通过电子政务系统直接上报市局办理,实现了市、县两级联网审批,极大地方便了用地单位、矿山企业,同时提高了审批效率。

建立基于大数据和“互联网+”的国土资源管理决策与服务体系,已经成为“智慧株洲”的重要组成部分。

强化“善作善成”意识 打造“智慧国土”

“智慧国土”即指国土资源管理与服务的“智慧化”。市国土资源局局长蒋开建介绍,建设“智慧国土”,既是现实管理的需要,又是未来发展的必然。“保护资源、保障发展”的两难要求,促使国土资源部门必须要能“善作善成”。同时,测绘地理信息作为国土部门的主要业务,近几年的发展取得很好的成绩,应该在服务“智慧株洲”建设进程中,发挥更重要的作用。

蒋开建说,科学履职需要集中智慧。国土资源部门要以“维护核心、围绕中心、凝聚人心”为原则,力求“明智、求智、行智”,在全市经济社会发展中当好助手。明智,就是要把握好定位,树立维护核心讲政治、服务中心谋发展、凝聚人心促和谐的工作理念,坚持准确定位、科学把握、规范履职。求智,就是要提升素质,把知情明政、问计于民作为切入点,坚持在服务发展的具体工作中不断总结经验、积累智慧。行智,就是践行发展,把服务大局作为工作着重点,把民生作为落脚点,不断推进工作发展。

管理升级需要信息智慧。国土资源部门内部管理,要朝着信息化、科学化、精细化的方向发展,不断完善并用好“一张图”系统,对各类土地、矿产、地质、不动产等数据资源进行整合、分析和挖掘,让数据“多跑路”,建立集中管理、安全规范、充分共享、全面服务的核心数据库和信息数据分析体系,实现对国土资源管理行为、资源开发利用状况、行业动态进行全方位、全过程的监管,构建“批、供、用、补、查”于一体的国土资源综合监管平台,为科学决策提供依据,助推国土资源管理步入智慧时代。

社会发展需要国土智慧。要畅通数据信息互联互通的渠道,破除信息资源的应用局限性,既要为上下级国土管理部门提供信息支撑,优化各部门各板块内部的业务流程,也要加大“数字株洲”地理空间框架成果和地理信息公共服务平台的推广应用,共享图形数据和影像数据,满足政府管理、经济建设和百姓需求,发挥地理信息数据服务全市智能化建设的积极作用,提升国土部门服务“智慧株洲”建设的含金量。