

# 株洲特色小镇 到底怎么建?

□ 株洲日报记者 吴楚

## “专”才能“强”，特色农业产业链无限延伸

9月12日，攸县皇图岭镇山山村，这个因舜帝故乡而得名的小山村，包围在山林与农田之中。再过不久，这里的600亩绿色生态水稻将成熟，将迎来满满的收获。

“皇图岭山好，水好，空气好，所以我们能出产优质的农产品。”基地负责人丁新云站在田埂上对记者说，“特色小镇的建设，对我们这些种粮大户来说，是重大的发展机遇。”

从全国特色小镇建设示范点，到全省百镇建设，再到现在的国字号特色小镇，皇图岭的“底气”，从未离开过“特色农业”。

皇图岭镇位于攸县北部，农业基础雄厚，是攸县油茶、攸县麻鸭、攸县豆腐、攸县米粉四个国家地理标志产品的主产区。出产的辣椒、生姜、绿豆、大蒜等“皇”字号农产品达20个系列上百个品种。上个世纪初，这里的干辣椒远销美国、泰国等二十多个国家和地区，被冠名“皇椒一号”。

建设特色小镇，首先要明白一点，即“特”在哪里?这一点，皇图岭镇的优势、优质农业已经给了显而易见的答案。皇图岭镇需要重点考量是，如何做大做强主导产业，让其更具竞争力，可持续发展的同时，无限延伸产业链，加强带动效应?

丁新云在老家的房子正在忙碌建设，一楼的房间内，一条水系形状的水泥设施已经建好，不久后，这里将变身成一个规范化的切面作坊。

“皇图岭具备产业基础，但

大多规模小、收益不高。”皇图岭镇党委书记刘友良坦言，现在登记在册的农产品加工企业和作坊全镇共有25家，还有很多无法统计，“农产品加工企业建设‘正规军’，要规范化、产业化。”

“建设特色农业小镇，要把产业链再次打通、提质，往高端方向发展。”刘友良介绍，其基本路径是特色农业基地+特色农业园区+特色农业商贸+特色共享园区“四位一体”。

根据规划，皇图岭镇初步在农业板块设计了50个项目，总投资55亿元，并根据地理位置划分为五个板块。其中，靠近高速路口的万亩荒山荒地，将打造成现代农业产业园；在丹陵大道新镇区，将迎来特色美食小吃街、特色手工农产品作坊聚集地，开垦于道光1821年皇图岭农贸市场，也将迎来提质改造，打造兼具现代化和传统特色的农贸市场。

《方案》明确，今年，我市将全面启动20个特色小镇培育对象的建设，到2019年，全市力争打造5至10个省级特色小镇，每个县市区至少完成一个“明星特色小镇”的扶持和打造。

“特色小镇要有与众不同的特质，体现在有特色的自然环境与资源、特色的本土历史文化资源、特色的产业、特色的建筑风格，并充分体现经济社会发展活力且能实现可持续发展，宜居宜业。”市规划设计院总规划师钟红梅认为。

## “融”才能“聚”，小镇要有“产”有“城”

提起醴陵市船湾镇，几乎无人不知这里的职业服装。去年，船湾镇服饰产业总产值达51亿元，从业人员超过1.5万人，拥有注册商标40余个，服饰生产厂家70多家。

一个小镇能有这样的成绩，并且在产业上初步形成了产、供、销和自主研发于一体的产业化格局，放眼全国也令人瞩目。

在我市首批20个特色小镇中，船湾镇的定位是“标志服饰小镇”。根据规划，这里将建设中国职业服装生产基地、职业服饰创意研发中心、服饰商贸城等一大批职业服饰产业项目。

不过，在不少人看来，船湾镇虽然服饰产业雄厚，但旅游、文化却是短板。然而，自特色小镇工作启动以来，船湾镇已在悄然发生变化，这种固有印象有望得到改变。

在船湾镇金子坪居委会服装街，原本杂乱的街道开始向产业样板街转变。店铺统一了，沿街电视、网络线路正在改造，垃圾筒、停车位也变得更规范，两旁新栽的绿植让街道美观不少。

“人气集中、产业聚集、设施配套、功能完善，是特色小镇的特点，只有设施配套、功能完善，小镇才能吸引人、留住人。”船湾镇党委书记彭庆斌说。

彭庆斌翻开地图，那些更近、更细微的变化映入眼帘。

在镇区，正在建设中的清水湾休闲旅游度假区与油茶基地、野生荷花基地等田点成线，串联打造集赏花、郊游、户外拓展等为一体的生态旅游经济带。

在镇区东部及北部，依托

农业综合开发，一条包含高产油茶、景观苗木、动植物蛋白合成纤维项目的农业产业带正在慢慢成型。

“特色小镇规划要体现融合发展，按照产业、文化、旅游‘三位一体’和‘生产、生活、生态’三位一体的要求，统筹小镇各个板块的功能布局，板块间不是简单拼凑而是有机衔接、有效融合形成‘产、城、人、文’结合的功能载体。”市住建局新型城镇化办公室主任刘建桥说。

随着服饰产业的聚集发展，船湾镇未来将吸引大量的企业落户，如何让企业及高端人才留下来?

彭庆斌介绍，船湾镇还将开展印象休闲小镇建设，让小镇更宜居。“将区域内人文山水资源加以利用，加大基础设施建设，以特色文化主题，建设高档社区、酒店等配套项目，吸引来自本地、株洲、江西萍乡等地的投资居住。”

钟红梅认为，镇是城镇化最基层的单元，在注重“量”向注重“质”转变的城镇化发展阶段，特色小镇建设的更多意义在于激活现有固化的状态。

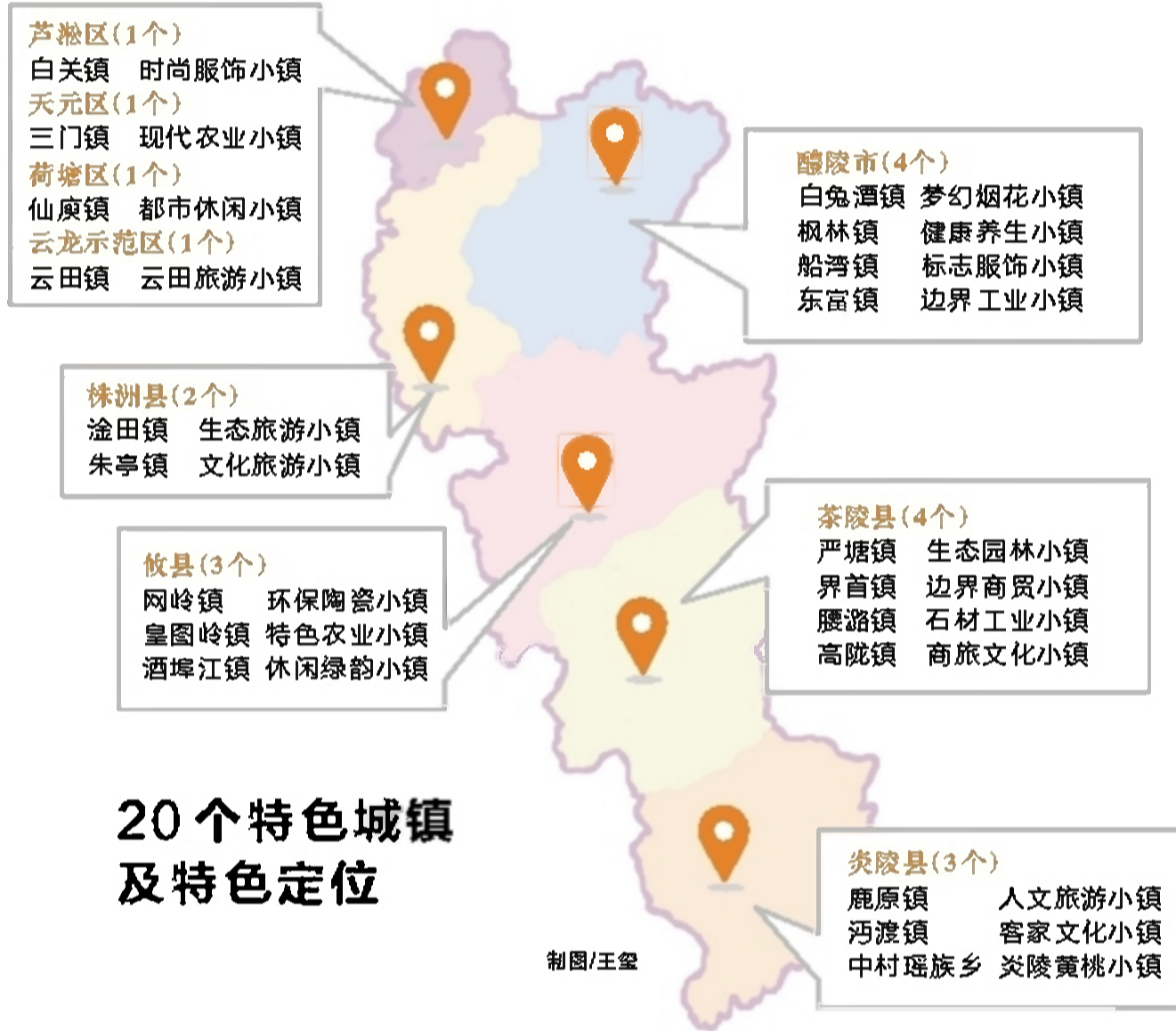
“我们需要的是一个缩小城乡差距能让镇居民安居乐业的小镇，一个能吸引人才、吸引资金、吸引外部资源注入的小镇，一个本镇特色资源能实现永续利用的小镇。”钟红梅认为，小镇要通过梳理与评估本土资源，厘清有价值有影响的山水、矿产、土地、气候条件、历史人文等资源，并梳理区域资源关联度和可享受的政策等，弄清楚自己的各方面优势。

眼下，特色小镇建设已然成为势头强劲的产业风口，正在全国遍地开花。株洲也未缺席。8月22日，攸县皇图岭镇入选全国第二批特色小镇，我市迎来首个国家级特色小镇。

再往前看，7月，我市发布的《株洲市特色小镇建设实施方案》(下称方案)明确，今年将全面启动20个特色小镇培育对象的建设；8月上旬，我市《关于支持特色小镇建设的意见》出台。

梳理两份官方文件，时尚服饰小镇、特色农业小镇、梦幻烟花小镇、强化财税政策支持、加大金融支持力度、加强土地要素保障……这些词条，让人充满了想象与期待。

那么，如何让原本可能并不出众的小镇成长为产业上“特而强”、机制上“新而活”、功能上“聚而合”、形态上“精而美”的特色小镇呢?



## 20个特色小镇 及特色定位

## 企业做主体，才有市场化

特色小镇建设的另一个根本性问题是：钱从哪里来?根据相关文件，我市对市级特色小镇颁发奖励资金300万元，省级为500万元，国家级则为1000万元。

然而，对任何特色小镇而言，这些奖励资金，买刀杯水车薪。

“创建特色小镇，就要培育市场化机制，运用市场化机制实现可持续发展。换言之，企业应当成为特色小镇的建设主体。”刘建桥说。

枫林镇位于醴陵市北部，交通区位优势，生态资源丰富，其定位于“健康养生小镇”。7月，枫林镇康记亿特色小镇项目成功签约，项目总投资40亿元，总用地2000亩，由广东华建集团企业有限公司、北京大诚宏远投资有限公司、株洲市城发集团、醴陵市康记亿集团共同投资，将合作建设集生命科学研发、抗衰老健康疗养、旅游休闲、人员培训等于一体的康记亿特色小镇。

“市场是多元多变的，从建设到运营的每个环节都需要专业人才，政府无法做到大包大揽。”枫林镇党委书记高开军说，企业的参与，也不能停留在房产开发阶段。

据介绍，目前，枫林镇正在与上述4家企业深入沟通，准备以SPV模式(特别目的公司)共建一家公司。“SPV公司的架构越高端，其对资本、人才的吸引力就会更大。”高开军说。

而在醴陵市白兔潭镇，去年6月，以SPV模式成立的公司已经开始运营。在该镇党委书记胡炼红看来，特色小镇的建设如果没有企业参与，肯定会遇到资金瓶颈。“企业参与进来，从规划设计，到融资，全程跟进，建设速度、服务质量也会同步跟上。”

刘建桥认为，在特色小镇建设中企业是主体，政府要做好引导和服务保障工作，在规划编制、基础设施配套、资源要素保障、文化内涵挖掘传承、生态环境保护等方面更好地发挥作用。



## 对话

## 特色小镇要产业特色鲜明、生态环境优美、记得住乡愁 ——对话市住建局局长何安国

记者：目前我市特色小镇建设中存在哪些困难和问题?

何安国：一是规划滞后。主要存在功能布局不合理，建设水平档次低，城镇风貌缺乏特色。特别是在基础设施配套建设上，由于缺少统筹规划，导致基础设施配套严重滞后，小镇发展后劲乏力。二是投入不足。小镇建设主要依靠财政资金，而对于如何拓宽融资渠道，通过资本运作完善基础设施，最大限度地扩大小镇的吸引力和承载力，缺乏经营理念与可操作的办法，导致小镇建设的活力和动力不足。三是缺乏产业支撑。全市61个建制镇工业均以“散、弱、小”的资源粗加工型企业为主，工业化水平较低，不能有效带动一、三产业发展，制约了农村剩余劳动力向城镇转移。

记者：株洲特色小镇的建设到底应该从哪些方面入手?

何安国：我们首先要弄清楚要建什么样的特色小镇，概括起来应抓住三点：产业特色鲜明的活力小镇、生态环境优美的宜居小镇、记得住乡愁的文明小镇。

首先要从规划入手，加强规划编制指导，因地制宜、因地制宜，总体规划要分步实施。

其次，要从特色产业入手，坚持产城互动，就是要围绕区域要素禀赋和比较优势，挖掘本地最有基础、最具潜力、最能成长的特色产业，打造具有持续竞争力和可持续发展特征的独特产业生态链，使每个特色小镇在具有一个主导特色产业的同时，还有其他相关产业来支撑，以实以促促城、以城兴产、产城融合。

再次，要从完善配套入手。比如提升交通条件，强化污水处理，加强垃圾处理，推广清洁能源，危旧空心房整治。

最后，要发挥市场主导作用。一是要发挥各县市区投资平台的投资主体的作用，采用PPP模式，成立项目公司(SPV)，积极引导社会资本参与特色小镇建设，具体负责特色小镇的建设与运营。在此基础上吸纳社会资本、民间资金参与特色小镇建设。

记者：在特色小镇建设过程中，如何强化政府的服务职能和保障职能?

何安国：国家和省市出台了多个特色小镇的扶持政策，当前关键是要用好三个政策：一是土地增减挂钩政策。这是乡镇建设的财力支撑，如果把土地增减挂钩这个政策用好了，那就是一笔巨大的建设财力。二是土地流转政策。根据去年国家出台的《土地管理法》、《农村土地承包法》、《农村经营权流转法》政策，可以通过平台公司先做好土地流转，再寻找合作对象。这样，我们既掌握了资源，又能很好地推进特色小镇的融资和建设。三是扩权强镇政策。除赋予特色小镇部分经济管理权限外，明确给予镇级规划、建设和管理的权限，为特色小镇建设提供了保障。

## 相关链接

## 《关于支持特色小镇建设的意见》摘要

8月，市政府印发《关于支持特色小镇建设的意见》，为我市的特色小镇建设工作注入“强心剂”。《意见》从财政支持、金融支持、土地要素保障等各个方面对我市特色小镇建设提出了方向。本报记者梳理了其中的部分内容。

一、加快扩权强镇步伐  
授予行政执法权。各县市区要先行将建设、规划、城管管理等方面的行政执法权授予特色小镇行使。特色小镇建设管理工作由所在县市区城管大队或建设执法中队负责，所派执法中队接受县市区城管大队和执法中队双重领导。

二、强化财政政策支持  
建立扶持激励机制。完善特色小镇财政管理体制，通过转移支付、贴息贷款等方式支持特色小镇建设。特色小镇建设期间，其规划空间范围内实现的新增财政收入地方留存部分(以2016年底为基数，新增项目项目收入扣除第6条奖励企业部分)、基础设施配套费，以及按规定计提专项资金后的土地出让收入，各县市区政府应通过财政预算全额返还用于特色小镇建设。

三、加大金融支持力度  
创新投融资主体。各县市区政府要委托本级投融资公司在特色小镇设立子公司或分公司，多渠道筹措资金，推进特色小镇建设。市、县、镇三级公司要加强与县市区投融资公司合作，通过注入资金、注入股权、赋予特许经营权等方式成立项目公司，参与特色小镇建设开发。

四、加强土地要素保障  
支持开展增减挂钩。在下达城乡建设用地增减挂钩指标时，对特色小镇予以倾斜。优先复垦国有建设用地，获取的增值收益全额返还，用于特色小镇建设。

强化农村宅基地管理。加强农村“一户一宅”监管，鼓励建设村民集中居住区，引导符合建房条件的村民集中建房。

理财?去株洲日报社读者服务中心



株洲日报社读者服务中心围绕文化服务，着力搭建更加专业、精准、安全的信息服务平台，专注于为广大的读者朋友提供金融、理财等方面的信息与咨询服务。