

# 建设一支宏大的高素质干部队伍

## ——党的十八大以来干部队伍建设成就综述

### 砥砺奋进的五年

“尚贤者，政之本也。”党的干部是党的事业的骨干，是实现伟大复兴、需要一支干部。

习近平总书记指出：“实现党的十八大确定的各项目标任务，进行具有许多新的历史特点的伟大斗争，关键在党，关键在人，关键在干部，关键在党在中国特色社会主义历史进程中始终成为坚强领导核心。关键在人，就要建设一支宏大的高素质干部队伍。”

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视干部队伍建设，坚持党管干部原则，坚持新时期好干部标准，坚持德才兼备、以德为先，坚持五湖四海、任人唯贤，坚持事业为上、公道正派，不拘一格选人用人，深化干部人事制度改革，强化干部管理监督，激发干部队伍生机活力，确保党和国家各项事业顺利推进。

### 破除“四唯”，不拘一格选用干部

用一贤则群贤毕至，见贤思齐蔚然成风。习近平总书记指出：“选什么人就是风向标，就有什么样的干部作风，乃至就有什么样的党风。”过去一段时间，一些地方和部门在选拔任用干部时，存在唯票、唯分、唯GDP、唯年龄等“四唯”倾向，影响了部分干部干事创业的积极性。

党的十八大以来，在习近平总书记关于干部工作的一系列新理念新思想新要求指导下，“四唯”问题得到有效破解，干部工作出现了新气象、呈现出新面貌。

习近平总书记明确提出“信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁”的好干部标准，进一步丰富和发展了德才兼备、以德为先的时代内涵，为干部选拔任用工作提供了基本遵循。

改进民主推荐方式，对“唯票问题”釜底抽薪。重新定位民主推荐的积极作用，把推荐结果由原来作为选拔任用的“重要依据”改为“重要参考”，完善民主推荐人员范围，强化党组织的领导和把关作用，提高民意表达的客观性和民主推荐质量。

改进竞争性选拔方式，破解“唯分”问题。合理确定竞争性选拔范围，明确不能将其作为选拔干部的主要方式甚至唯一方式，不能硬性规定竞争性选拔的频次和比例。改进面试测评方法，突出岗位特点，树立实干导向，注重能力素质和一贯表现。加强组织把关，规定报名参加公开选拔的应当经所在单位同意，防止出现“考试专业户”、严格考察把关，真正把德才兼备好、群众口碑好的干部选拔出来。

改进政绩考核工作，破解“唯GDP”问题。健

全科学的政绩考核评价体系，不以国内生产总值增长率论英雄，把有质量、有效益、可持续的经济发展和民生改善、社会和谐进步、文化建设和生态文明建设、党的建设等作为考核评价的重要内容，改进考核方式，针对不同区域、不同层次、不同类型的地区实行差异化考核。注重考核实绩，更看重考核打基础、利长远的举措，注重识别和制止“形象工程”“政绩工程”。

优化干部成长路径，破解“唯年龄”问题。2014年6月，中央出台《关于进一步加强和改进优秀年轻干部培养选拔工作的意见》，在实践中，坚持从事业发展需要出发选拔干部，注重在基层一线和艰苦地区培养和考验干部，实行必要台阶和递进式的培养锻炼，注重关键岗位的扎实历练；联系考核选拔优秀年轻干部，又注重使用其他年龄段的干部，促进了干部资源的优化配置，各个年龄段的干部都有盼头、有奔头。

2014年初，中央修订颁布《党政领导干部选拔任用工作条例》，层层落实新规定，着力打造选拔好干部的选人用人机制。湖北制定干部选拔任用系列配套制度，围绕领导班子配备管理、民主推荐、考察等出台8个具体办法；山西坚持严格把关，打好“三个一批”组合拳，即严格处理一批不廉洁、乱作为的干部，调整退出一批不作为、不胜任的干部，掌握一批敢担当、善作为的干部；上海嘉定区把了解干部的功夫下在平时，依托手机互联网，强化干部日常考核，不断考察干部实绩……

5年来，全国考试录用公务员97.4万人，选调优秀高校毕业生5.3万人，公开遴选公务员2.1万人，其中中央机关公开遴选基层公务员1300余人，一大批优秀人才进入党政机关，大大增强了公务员队伍的生机和活力。

### 完善机制，激发干部干事活力

小智治事，大智治制。5年来，我国深化公务员分类管理制度改革，建立公务员职务与职级并行制度，同时完善事业单位领导人员管理制度体系，从制度层面为建设一支高素质的干部队伍提供了坚强保障。

自公务员法实施以来，我国所有公务员一律按综合管理类进行管理，这种“大一统”的管理方式，带来职业发展通道单一、管理针对性不强、基层压职压级等突出问题。如何有效破解这一难题？推进公务员分类管理，成为必然选择。

2016年7月，中办、国办印发《专业技术类公务员管理规定（试行）》《行政执法类公务员管理规定（试行）》。两个规定明确专业技术、行政执法两类职位设置，建立“四等十一级”的职务序列，明确各自晋升方式，根据两个规定及配套办法，专业技术类、行政执法类公务员将实行分类

管理，开展分类录用、分类考核、分类培训，从而实现分类发展、精细化管理、专业化建设，这极大地调动了广大公务员的积极性。

求木之长者，必固其根本；欲流之远者，必浚其泉源。

进一步激发基层公务员的活力，是干部人事制度改革的重要目的。长期以来，公务员主要依靠职务进行管理，且以下机关公务员受机构规格等因素限制，职务晋升空间小、工资待遇低、干部留不住等问题比较突出。为此，有必要推行公务员职务与职级并行、职级与待遇挂钩的制度。

2015年1月，中央印发《关于县以下机关建立公务员职务与职级并行制度的意见》，在全国县以下机关全面推开。这项制度，是干部人事制度的一次重要调整和改革，是公务员制度的创新和完善。100多万名基层公务员晋升了职级，享受上一职务层次的工资待遇。这项改革，让广大基层公务员享受到了党中央关爱基层的“真金白银”和“改革红利”，激发了基层公务员干事创业的激情和动力。

针对事业单位领导人员管理制度的改革，同样在加速推进。目前，全国有110多个事业单位，2900多万工作人员，其所处行业、层级、类型千差万别。对领导人员管理既要提出共性要求，也要兼顾个性差异，做到“一把钥匙开一把锁”。

为此，中组部等部门贯彻落实中央要求，回观现实期，加快事业单位领导人员管理制度体系建设步伐，构建起以《事业单位领导人员管理暂行规定》为统领、各行业办法相配套的“1+N”制度体系，事业单位领导人员管理法规从无到有，填补了制度空白。

### 套上“紧箍”，干部管理从严从实

治国先治党，治党先治吏。

防止“带病提拔”，是长期困扰干部工作的“老大难”问题。为破解这一难题，2016年8月，中办印发《关于防止干部“带病提拔”的意见》。《意见》明确实行党委书记、纪委书记在拟提拔干部廉政自律情况结论性意见上签字制度，这是压实选拔任用工作责任的重大举措。“签字方式”简单，但套下的却是一份沉甸甸的责任。大家反映，这是一个有效管用的好办法。此外，《意见》还明确提出“凡提四必”要求，即干部档案“凡提必审”，领导干部个人有关事项报告“凡提必核”，纪检监察机关意见“凡提必听”，反映违规违纪问题线索具体、有可查性的信访举报“凡提必查”，确保人选干净、忠诚、担当。

实践证明，“凡提四必”是识别干部的“透视镜”和“诊断器”，为防止“带病提拔”构筑起坚固的

防火墙。《意见》印发后，各地各部门结合实际细化措施，防止“带病提拔”的要求贯穿到干部选拔任用全过程。江苏出台防止干部“带病提拔”五项规定，采取凡提必核、全程纪实、征求纪委意见前置等措施，努力将问题干部挡在门外；浙江充分运用巡视、审计等成果，筑牢防止干部“带病提拔”六道“防火墙”，国家发改委强化干部思想教育、日常考核、轮岗交流、综合分析等“四道关”，让干部平时不“染病”、提拔不“带病”……

好干部是选出来的，更是管出来的。党的十八大以来，党中央坚持全面从严治党，持续开展专项整治，不断规范清理党政领导干部在企业、社团等兼职，打出了整饬吏治的“组合拳”，净化了干部队伍。5年来，全国共清理党政领导干部在企业兼职4万余人次，清理国有企事业单位领导人员在企业兼职21万余人次；清理退（离）休党政领导干部和国有企事业单位领导人员在社团兼职5.6万余人次；清理了高校、科研院所领导人员兼职管理，支持高校和科研院所领导人员兼任与其工作或教学科研领域相关的职务，支持他们按规定积极参与科技成果转化。进一步提高了人大代表、政协委员产生与管理，切实提高人选素质。

干部人事档案管理全面从严。2014年10月至2016年6月，在全国部署开展干部人事档案专项整治工作，对全国干部人事档案管理部门、机关（单位）工作人员、中央企事业单位中层以上管理人员和地方各级国有企事业单位领导班子成员进行了全面审核，各级组织人事部门按照“严、细、准”的要求，对每卷档案都进行初审和复审，对发现的问题，一个一个地核实、一项一项地纠正，共查核了645万人的信息，补充完善了2549万份材料，使档案内容回归本真，以“零容忍”的态度，对审核中发现的干部档案造假问题严肃处理，广大干部认识到，档案真实是最基本的底线要求，必须强化政治自觉和道德自觉，切实增强纪律意识和规矩意识，如实填写个人档案材料。

5年来，从规范清理党政领导干部在企业、社团等兼职，到规范人大代表、政协委员产生与管理，再到部署开展整治违规配备干部、干部人事档案专项整治等专项行动，严管干部的条条红线越来越紧，依法用权、干净办事成为广大干部的自觉，人民群众纷纷点赞。

法与时转则治，治与世宜则有功。党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我国干部队伍建设成效显著，选拔任用更加科学，管理监督更加严格，干部管理的“四梁八柱”制度框架基本确立，为实现中华民族伟大复兴的中国梦奠定了坚实基础。

新华社北京9月14日电

## 国办印发通知 推广涉及四方面共13项支持创新相关改革举措

新华社北京9月14日电 国务院办公厅日前印发《关于推广支持创新相关改革举措的通知》。

《通知》提出，为进一步加大支持创新的力度，营造有利于大众创业、万众创新的制度和公平竞争市场环境，为创新发展提供更加优质的服务，将在全国京津冀、上海、广东（珠三角）、安徽（合芜蚌）、四川（成德绵）、湖北武汉、陕西西安、辽宁沈阳等8个全面创新改革试验区域内，推广涉及四方面共13项支持创新相关改革举措。

一是科技金融创新方面，推广“以关联企业产业链核心龙头企业获得的应收账款为质押的融资服务”、“面向中小企业的一站式投融资信息服务”、“贷款、保险、财政风险补偿捆绑的专利权质押融资服务”等3项改革举措。

二是创新创业政策环境方面，推广“专利快速审查、确权、确权一站式服务”、“强化创新导向的国有企业考核与激励”、“事业单位可采取年薪制、协议工资制、项目工资等灵活多样的分配形式引进紧缺或高层次人才”、“事业单位编制内统筹使用”、“国地税联合办税”等5项改革举措。

三是外籍人才引进方面，推广“鼓励引导优秀外国留学毕业生在华就业创业，符合条件的外国留学生可直接申请工作许可和居留许可”、“积极引进外籍高层次人才，简化来华工作手续办理流程，新增工作居留向永久居留转化的申请渠道”等2项改革举措。

四是军民融合创新方面，推广“军民大型国防科研仪器设备联合共享”、“以股权为纽带的军民两用技术联盟创新合作”、“民口企业配套核心军品的认定和准入标准”等3项改革举措。

## 最高法院：切实保障公民依法提起行政诉讼的权利

新华社北京9月14日电（记者罗沙）记者14日从最高人民法院获悉，最高法院近日印发《关于进一步保护和规范当事人依法行使诉权、引导当事人合理表达诉求，促进行政争议实质性化解》。

意见强调，严禁在法律规定之外，以案件疑难复杂、部门利益权衡、影响年底结案等为由，不接收诉状或者接收诉状后不出具书面凭证，要坚决清理限制当事人诉权的“土政策”，避免在立案环节进行过度审查，违法将当事人提起诉讼的依据是否充分、事实是否清楚、证据是否确凿、法律关系是否明确等作为立案条件，对于不能当场作出立案决定的，应当严格按照有关规定，在七日内作出是否立案。

意见明确，对于不属于复议前置的案件，人民法院不得以当事人的起诉未经行政机关复议为由不予立案或者不接收起诉材料。当事人的起诉可能超过起诉期限的，人民法院应当进行认真审查，确因不可抗力或者不可归责于当事人自身原因耽误起诉期限的，人民法院不得以超过起诉期限为由不予立案。

## 外交部：呼吁朝核问题直接当事方 早做正确政治决断

新华社北京9月14日电 外交部发言人华春莹14日表示，当前，国际社会对于坚持通过外交手段和平解决朝鲜半岛核问题拥有高度共识，中方呼吁有关直接当事方抓住机遇，拿出政治勇气，早做正确政治决断。

当日例行记者会上，有记者问，13日，美国国务卿蒂勒森在会前表示，通过外交手段解决朝核问题仍然是美方首要和优先选项，俄罗斯外交部同日发表声明称，俄外长拉夫罗夫强调只能通过外交手段解决半岛核问题。此外，联合国秘书长古特雷斯表示，各方须尽一切可能为外交和谈判解决朝核问题创造条件。中方对上述言论有何评论？

华春莹说，中方注意到有关报道，的确，国际社会对于坚持实现朝鲜半岛无核化，坚持通过外交手段和平解决半岛核问题拥有高度共识，因为这最符合有关各方以及国际社会的共同利益。

## 俄白军演 北约紧张

新华社北京9月14日电 俄罗斯与白俄罗斯“西部-2017”联合军演14日揭幕，尽管俄罗斯方面一再表示，这场军演“纯属防御性质”，但北约方面已经神经紧绷。

此次军演持续至20日，演习场由俄罗斯斯拉夫哥开始，一直由白俄罗斯，主题是训练武装部队，以保障白俄联盟国家军事安全，主要目的在于优化两国各级参谋部的行动兼容性、对两国军队及武器指挥系统等等。

今日俄罗斯通讯社报道，本次参演军人达127万，动用约70架军机、250辆坦克、200门火炮和10艘军舰等装备。俄国防部参谋长伊戈说，本次演习是“今年最重要的武装大练兵”。

白俄罗斯国防部第一副部长兼武装力量总参谋长别洛科利茨表示，军演带有防御性质，北约在波罗的海三国和波兰不断加大军事部署，并频繁接近白俄边境地区，“西部-2017”演习正是在这一背景下开展的。

俄白两国均强调，此次军演不会对欧洲整体或邻国构成任何威胁，但相关消息自发布时就引起北约国家紧张情绪。西方舆论对于俄白军演实际规模以及背后意图的猜测更是甚嚣尘上。德国国防部长冯德莱恩日前说，参与此次军演的实际人数高达10万，军演意在“战略恐吓”。

### 新闻集装箱

#### 我国首个具有国际准入资质的核电“神经系统”研制成功

记者9月14日从国家核电技术公司获悉，其下属核自仪自主研发的重大专项“CAP1400核电站数字化仪控系统”，近日通过国家能源局组织的验收。这标志着我国首个具有完整自主知识产权和国际市场准入资质的核电站数字化仪控系统研制成功。

#### 商务部回应美否决中资背景企业收购美芯片商

针对美国总统特朗普否决中资背景企业收购美国半导体公司案，中国商务部9月14日进行回应，称对敏感领域投资进行安全审查，是一国的合法权利，但不应成为推行保护主义的工具。

#### 俄军7枚潜射导弹打击叙利亚境内“伊斯兰国”目标

俄罗斯国防部9月14日发布消息说，俄罗斯海军两艘潜艇当天从地中海东部海域水下发射7枚海基巡航导弹，成功击中叙利亚境内极端组织“伊斯兰国”相关设施。

#### 巴黎和洛杉矶分别为2024和2028年奥运会举办城市

国际奥委会9月13日在瑞士首都洛桑举行的第131次全会上，最终确定巴黎为2024年夏季奥运会举办地，洛杉矶为2028年夏季奥运会举办地。

新华社

大豪药城 御膳养生 土特风味餐馆开张啦! 吃200元送50元 就餐地址: 株洲市火车站对面大豪药城餐吧 订餐电话: 22879688 28670568

陆军“风雷”秀特技 天津直博会昨开幕 9月14日，陆军“风雷”飞行表演队成员在开幕式上进行超低空大速度通场。新华社记者 张永进 摄

比特币中国宣布 9月30日起将停止所有数字资产平台交易 新华社北京9月14日电(记者吴雨、李延)14日，国内一家较大的比特币交易平台——比特币中国宣布，将停止数字资产交易平台上所有交易业务，但不影响客户提现。

平安科技荣膺“2017Fintech全球百强榜单”第38位 居中国上榜企业第一位 9月12日，国际知名数据公司IDC(International Data Corporation)发布“2017 IDC Fintech全球百强榜单”，平安科技凭借前瞻技术洞察力和技术输出力，名列榜单第38位，在中国上榜企业中排名第1。

拍卖公告 委托拍卖公司于2017年9月22日上午10:30分在株洲农村商业银行总行四楼会议室公开拍卖位于株洲市天元区... 起拍价50000元...

不动产权证书注销公告 根据湖南省攸县人民法院执行裁定书(2016)湘0223执613号及协助执行通知书((2016)湘0223执613号... 权利人: 刘淑云...

公告 兹有权利人彭秋、彭元元遗失100001569号所有权证，该房屋座落在株洲县... 权利人: 彭秋、彭元元...