

多地探索干部容错激励机制 官员哪些差错可免责? “网开一面”谁说了算?

近期,石家庄、长沙、廊坊等多地出台规定,明确党员干部在工作中可以容错免责的情形。作为一项鼓励党员干部干事创业的政策,去年以来,多省份开始探索干部队伍中的“容错机制”。那么,官员在工作中的哪些差错可“免责”?“网开一面”该由谁说了算?

A 多地为“干事者”列免责清单

近期,河北廊坊市出台《鼓励改革创新干事创业容错纠错办法(试行)》,明确规定了14种党员干部在工作中可以“容错”的具体情形。

记者梳理发现,除了廊坊,今年2月,河北石家庄、湖南长沙也推出类似举措。同样在2月,内蒙古自治区还向全区印发了《关于建立容错纠错机制激励干部改革创新干事创业的意见》。

今年的全国两会上,《政府工作报告》中提到“健全激励机制和容错纠错机制,给干事者鼓劲,为担当者撑腰”。如何提供制度保障,营造“敢闯敢试”的改革氛围受到舆论关切。

记者梳理发现,去年以来,包括陕

西、重庆、四川、浙江、安徽、山东、上海、广东等,多个省份开始探索公务员队伍中的“容错机制”,列出免责清单,鼓励干部干事创业。这些举措有些是由省级层面出台规定,有些则是由地市级层面发文试行。

这些规定中,多数强调“容错”的前提是干部在干事创业、改革创新中“出于公心”“尽职尽责”,且结果“客观上难以预见”。

例如,内蒙古和四川的规定都强调,可予容错免责的行为,是干部在主观上出于公心、担当尽责,客观上由于不可抗力、难以预见等因素,未达到预期效果、造成不良影响和损失的行为或失误。

B 哪些差错可以开“绿灯”?

在各地的“容错”机制中,对于免责情形和范围都给予明确列举。

具体而言,各地规定的“容错”情形大都强调了法律法规没有明令禁止、符合上级政策文件精神,经过集体民主决策程序等。

例如,上述河北廊坊明确的可“容错”的范围必须是,“法律、法规没有明令禁止,因政策界限不明确或不可预知的因素,按程序经集体研究、民主决策,在创造性开展工作中出现失误或造成影响和损失”,等等。

深圳和石家庄的规定都明确了“三个区分”,指出要把干部在推进改革中

因缺乏经验、先行先试出现的失误和错误,同明知故犯的违纪违法行为区分开来;把上级尚无明确限制的探索性试验中的失误和错误,同上级明令禁止后依然我行我素的违纪违法行为区分开来;把为推动发展的无意过失,同为谋取私利的违纪违法行为区分开来。

为了解决干部的后顾之忧,一些地方明确了对诬告诽谤的处理。例如,长沙规定了对诽谤诬告行为的认定标准和依法依规的处理方式,要为受到诽谤诬告的干部澄清事实、消除影响,减轻心理包袱。

C “网开一面”谁说了算?

领导干部“出错”后,谁来认定该不该免责,毋庸置疑,这一环节在容错机制中格外重要。记者梳理发现,各地规定均明确了免责申请的主要流程,免责与否的认定机构多是由问责部门来承担。

例如,内蒙古规定,干部在受到问责时,认为符合容错情形的,可向问责实施机关提出书面申请。问责实施机关应当认真组织开展调查核实,一般在30日内作出结论性认定意见。

济南和杭州规定的免责认定流程基本一致,即在启动问责程序后7个工作日内,由所在单位党委(党组)按照干部管理权限向纪检监察机关或组织人事部门提出书面申请。纪检监察机关

会同组织人事部门受理申请后,将及时开展调查,根据调查结果,作出认定意见。认定结果将在3个工作日内向申请单位反馈。

根据深圳当地媒体去年6月的报道,深圳市建立由市纪委牵头,组织、监察、审计等部门参与的容错认定协调机制,对需要容错的事项进行协调认定。

不过,并非所有领域都可以“免责”,例如,杭州的规定中明确注明“重大安全责任事故除外”。此外,容错机制也不能成为免责“马甲”,多数地区强调,严禁打着改革创新的旗号搞劳民伤财的“政绩工程”、“形象工程”,坚决惩治借改革创新之名徇私舞弊、贪污受贿、假公济私等行为。

专家声音

“容错”认定 应让公众发言

“当前,在高压反腐的大背景下,一些官员开始对工作畏首畏尾、消极懈怠,甚至出现为官不为的现象,此外,在全面深化改革的大背景下,国家需要鼓励各级干部敢想敢干、敢闯敢试,这是当前容错激励机制出现的两大因素。”国家行政学院教授汪玉凯对记者分析。

在汪玉凯看来,当前,中国的改革需要在干部队伍中发现、提拔更多的改革者、干事者,但是,如果缺乏容忍改革试错的保障制度,自然会挫伤干部队伍的积极性。

“干部争做‘太平官’,为了不犯错,干脆不干事,因为‘怕出事’而懒政怠政,这些最终将导致改革措施的难落地。”汪玉凯说。

对于容错机制的具体操作,汪玉凯强调应引入多元评价机制,尤其是让公众参与免责认定。“政府干的事情好不好、对不对、能否免责,不仅应有纪检等问责部门的认定,还应该引入社会评价,让公众参与容错免责的认定程序,这样才能保证认定的科学性,保证容错机制有效发挥作用。”汪玉凯说。

延伸阅读

长沙将强化 干部容错免责机制

近日,长沙市委办公厅、市政府办公厅联合印发了《关于为敢于担当的干部担当为敢于负责的干部负责的若干意见》,根据《意见》,长沙市将建立鼓励干部担当作为机制,强化容错免责的机制保障,努力为敢于担当的干部担当、为敢于负责的干部负责。

《意见》提出,对干部出现在体制改革、机制创新过程中,敢于先行先试的;在重大项目建设、征地拆迁、拆违控违等全市性中心工作中,为确保工作进度特事特办、攻坚克难等情形中,出现失误或错误,但符合依法依规、勤勉尽责、出于公心、未谋私利等容错条件,党组织应在职权范围内及时主动为干部担当,依据有关规定对干部免责或从轻、减轻处理。(据新华网、红网)



湖北房县突发山体滑坡 5人被埋其中2人遇难

记者23日下午从湖北消防部门及房县政府部门确认,23日凌晨,湖北房县发生一起山体滑坡事故,造成5人被埋,其中3人成功自救,另2人被送往医院救治,经抢救无效,目前已确认死亡。

现场群众介绍,被埋的是一间几年前因工程建设而搭建的简易工棚,当地百姓廉价购买后居住。事发后,房内有5人被困,其中,3人所住的房间在整个塌方区域的边缘地区,已通过自救成功脱离危险,另有2名六旬老人被困。消防部门等经过努力,将被困人员从塌方区域救出,并送往医院接受救治。

23日17时,记者从房县政府部门确认,2名六旬老人经抢救无效死亡。(据新华社)

◀3月23日,消防战士在现场救援

西安地铁劣质电缆事件追踪: “问题电缆”著名商标被撤销

记者23日从陕西省工商局获悉,针对近日曝光的西安地铁三号线不合格电缆商标曾被认定为“陕西省著名商标”问题,陕西省工商局在全面调查后决定,撤销陕西奥凯电缆有限公司“五胜及图”商标的陕西省著名商标,对在该著名商标认定中,审核、把关不严的相关工作人员进行追责。

“五胜及图”商标2015年获评著名商标

陕西省工商局相关负责人介绍,陕西省工商局相关负责人介绍,陕西奥凯电缆有限公司2015年7月21日提交了认定省著名商标的申请材料,材料包括西安地铁三号线的物资设备采购合同和一般物资买卖合同复

印件,成都、上海、北京地铁线路等工程项目的采购合同和中标通知书复印件,以及该企业获得的国家有关认证证书。该企业的“五胜及图”商标于当年12月30日获评陕西省著名商标。

工商局相关人员审查不细致把关不严

曾四次被质监部门行政处罚的企业为何能获得著名商标?该负责人表示,虽然西安市质监局分别于2015年11月9日和2016年1月25日、2月20日、2月22日对奥凯公司作出了4次行政处罚,但以上处罚信息均于2016年7月28日上传至陕西省公共信用平台,随后在企业信用信息公示系统予以公示,陕西省工商局2015年12月30日认定著名商标时未能采集到相关处罚信息。

另外,奥凯公司的申请材料显示,该公司的“五胜及图”商标注册于2014年12月28日,不符合《陕西省著名商标认定标准及认定程序》规定的“申请认定著名商标的商标,在申请时已经国家工商行政管理总局核准注册三年以上”。该负责人也表示,陕西省工商局相关工作人员对政策要求“核准注册三年以上”审查不细致,没有及时发现问题,存在把关不严。

具体经办人被调离著名商标审查岗位

陕西省工商局根据调查情况决定,对在该著名商标认定中,审核、把关不严的相关工作人员进行追责,对该局商标处处长给予诫勉谈话,副处长及具体经办人员给予行政警告处分,并将具体经办人调离著名商标审查岗位。

根据《陕西省著名商标认定与管理暂行规定》有关规定,撤销陕西奥凯电缆有限公司“五胜及图”商标的陕西省著名商标;对《陕西省著名商标认定与管理暂行规定》进行修订,进一步完善和规范著名商标审查、认定机制。

快评

背后有没有利益输送? 要给公众一个交代

劣质产品让民心工程变成寒心工程,背后有相关涉事企业“知劣用劣”的魅影。反观涉事问题电缆生产企业,既不是业内龙头,又多次因产品质量问题被处罚,屡罚不改却一路过关斩将,最终拿下西安地铁三号线这样的大工程。成都、合肥等地一些工程也采用了相同品牌的电缆。那么这个问题电缆的祸根究竟被铺进了多少城市的地下管线?这背后有没有监管失职、有没有利益输送?又是谁在用手中的权力,给问题企业“加持”、给劣质电缆“开光”,令其有如神助,行销各地?

对事件真相的调查与追问,不应止于信息公开和干部致歉。面对公众一系列追问,希望西安市有关部门严格兑现“彻查与涉事电缆公司有牵连的企业、政府职能部门和公职人员,有无合谋参与、权钱交易、利益输送等违规行为”的承诺,给公众一个交代。

(综合新华社、北京晚报)

住建部总经济师: 不能打“特色小镇” 旗号搞圈地开发

住建部总经济师赵晖23日在浙江德清召开的全国特色小镇培训会上说,要坚持有重点发展,科学控制重点镇和特色小镇,合理控制数量,有序有效推进,避免一哄而上。

赵晖说,要科学确定镇建设总体规模,防止工业、商业、旅游、文化等大型项目建设规模过大,强化依规建设,防止违法违规圈地搞开发。

目前,大部分省(市、区)已明确了培育目标和支持政策,组织开展了规划,稳步有序推进特色小镇建设工作。但有部分地方出现了培育对象过多、盲目推进建设,缺乏产业支撑、规划管控不够等问题。

对此,赵晖说,住建部将建立全国小城镇建设监测信息系统,及时发现制止问题。此外,住建部近期将组织各省进行自查,并将于每年对特色小镇开展检查评估,包括小城镇规划、新增建设用地规模、产业落地情况等方面,对培育工作开展好的予以财政奖励,对问题多的进行通报批评、约谈,责成整改。“特色小镇是一个理念,而不是‘帽子’,不能打着‘特色小镇’的旗号去搞圈地开发。”赵晖说。

(据新华社)

拍卖公告

受株洲县人民法院委托,定于2017年4月11日11时在湖南省公共资源拍卖中心有限公司株洲市分公司(以下简称“株洲公拍中心”)拍卖大厅,依法按现状采取网络竞价方式公开拍卖位于株洲市芦淞区人民中路11栋502号房屋一套(株房权证株字第00094803号),房屋建筑面积90.12㎡,评估价(起拍价)35.0324万元,拍卖保证金3万元。

标的自公告之日起在标的所在地现场展示,咨询、保证金缴纳(到账为准)、竞买手续办理截止到2017年4月10日16时。保证金缴纳账户(户名:湖南省公共资源拍卖中心有限公司司法拍卖保证金专户,开户行:中国建设银行湖南省分行

营业部,账号:43001785061052527637)。竞买人应在规定时间内凭付款凭证及有效证件到株洲公拍中心(荷塘区新华东路61号)办理竞买登记手续后方可取得竞买资格,逾期不予办理。

请当事人、担保物权人、优先购买权人或其他优先权人在拍卖日持相关证明材料到场。如参加竞买应按法律法规及本公告的规定交纳保证金,办理竞买登记手续,参加拍卖会。

咨询电话:熊女士15973328889,张女士18073366756,株洲公拍中心17752799074
委托法院 27689706, 监督电话:省高院 82206302,工商28817448。

详见 www.mfyssz.gov.cn 或 www.hprac.net。

株洲睿信拍卖有限公司

拍卖公告

受法院委托,定于2017年4月11日15时在湖南省公共资源拍卖中心有限公司株洲市分公司(以下简称“株洲公拍中心”)2拍卖大厅,依法按现状采取网络竞价方式公开拍卖如下标的:1.株洲市天元区庐山路399号华农国际一期流金岁月15、16栋2206号房屋(所有权证号:1000353056),建筑面积84.33㎡,起拍价为34.58万元。2.株洲市芦淞区沿港路建宁购物公园空中街市2044号商服用房(房屋所有权证号:00225350),建筑面积59.36㎡,起拍价为27.68万元。3.株洲市芦淞区沿港路建宁购物公园空中街市3041号商服用房(房屋所有权证号:00225350),建筑面积86.53㎡,起拍价为36.3万元。竞买保证金

为3万元/个。标的自公告之日起在标的所在地现场展示,咨询、保证金缴纳(到账为准)、竞买手续办理截止到2017年4月10日16时。保证金缴纳账户(户名:湖南省公共资源拍卖中心有限公司司法拍卖保证金专户,开户行:中国建设银行湖南省分行营业部,账号:43001785061052527637)。竞买人应在规定时间内凭付款凭证及有效证件到株洲公拍中心(荷塘区新华东路61号)办理竞买登记手续后方可取得竞买资格。详询:13875202222, 17752799074, 工商28817448, 详见 www.mfyssz.gov.cn 或 www.hprac.net。

湖南宏泰拍卖有限公司