

新华社社评

寻求最大公约数 凝聚奋进正能量

——写在全国政协十二届五次会议开幕之际

春和景明，扬帆起航。肩负庄严使命的2000多名全国政协委员齐聚北京，出席全国政协十二届五次会议。聚发展共商大计，发民主共谋良策。随着“两会时间”的开启，我们站在了凝心聚力、继往开来的新起点。

历史的坐标，书写奋进的篇章。过去一年，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，全党全国各族人民迎难而上、砥砺前行，开启全面建成小康社会决胜阶段的伟大进军，打响供给侧结构性改革的攻坚战，攻克精准扶贫攻坚战，各项建设取得新的成就，实现“十三五”良好开局。人民政协认真学习贯彻党中央决策部署，坚持团结和民主两大主题，围绕中心、服务大局，充分发挥社会主义协商民主重要渠道和专门协商机构作用。一年来，全国政协累计开展91项视察考察调研活动，组织了18项重点提案督办，开展多层次、全方位的协商民主活动，紧扣改革发展大局建言献策，为促进经济社会发展健康有序作出重要贡献。

时间的刻度，标注发展的方位。今年是党的十九大召开之年，是实施“十三五”规划的重要一年，是推进供给侧结构性改革的深化之年，任务艰巨，使命光荣。上下同欲者胜，风雨同舟者兴。全党全国各族人民在以习近平同志为总书记的党中央坚强领导下，勠力同心、开拓进取，必将使团结奋斗的基础更加巩固，

让同心圆梦的力量更加强大。

“和则一，一则多力，多力则强，强国则治。”“统筹推进‘五位一体’总体布局、协调推进‘四个全面’战略布局，以优异成绩迎接党的十九大，关键在求真务实、真抓实干，根本上靠全党全国各族人民齐心协力、共同奋斗。人民政协是党广泛联系各族各界人士的桥梁纽带，是人民政协组织的重要特征。新形势下，把坚持和发展中国特色社会主义作为共同思想政治基础的主轴，坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，才能巩固和发展最广泛的爱国统一战线，汇聚起实现中国梦的强大合力。把团结和民主贯穿人民政协履行职能全过程，充分发挥代表性强、联系面广、包容性大的优势，更好地协调关系、汇聚力量、建言献策、服务大局，必将最大限度调动一切积极因素，团结一切可以团结的人，不断为各项事业发展注入奔腾不息的磅礴力量。

“名非天授，必从其实。”人民民主是社会主义的生命，人民政协是人民民主的重要形式。从政治协商到民主监督再到参政议政，人民政协履行各项职能，需要把围绕“十三五”规划实施建言献策作为工作主线，紧扣经济社会发展重大问题、全面深化改革难点问题、推动创新

创造关键问题献计出力。”日明，早至晚，心至公。“好提案源于实践，好对策造福人民。坚持问题导向，回应社会关切，多下深入调查研究功夫，发挥桥梁纽带作用，才能把真知灼见、倾听人民呼声、多谋善事、多议良策、多出实招。广大政协委员有政协协商议政，为改革发展添助力、聚合力，为攻坚克难拓思路、谋出路，就一定能为全面建成小康社会和实现中国梦的宏伟目标、画出民心民意的最大同心圆，广泛凝聚实现中华民族伟大复兴的正能量。

一个时代有一个时代的主题，一代人有一代人的使命，新征程路上，每一个中国人都要成为主角、都有一份责任。把两会开成凝聚共识、汇聚力量的动员会，让我们撸起袖子加油干，众志成城心连心，不断把民族复兴伟大事业推向新高度。

预祝大会圆满成功！

新华社北京3月1日电

2017年全国两会十大热点前瞻

据新华社北京3月1日电 2017年是全面深化改革向纵深推进的关键一年，是实施“十三五”规划的重要一年，也是中国共产党第十九次全国代表大会召开的年份。在这个重要历史节点召开的全国两会举世瞩目。

会聚北京的代表委员们将积极建言献策、共商国是。让我们来看看两会上将有哪些热点。

【热点一】全面深化改革：主体框架确立，加大力度攻坚

经过3年多努力，一批具有标志性、关键性的重大改革方案出台实施，一批重要领域和关键环节改革举措取得重大突破，一批重要理论创新、制度创新、实践创新成果正在形成，全面深化改革的主体框架基本确立。今年，全面深化改革继续推进的难度不断加大，如何在攻坚期、深水区积极作为取得进展，任务艰巨。

全国政协委员、中国（海南）改革发展研究院院长迟福林认为，今年是全面深化改革的攻坚年，需要迎难而上、啃硬骨头，要加大改革力度，统筹协调各方面改革工作，增强改革定力，加强改革协同。政府工作报告也将对改革有更加全面的部署，各方期待有具体、深化的改革措施出台。

【热点二】脱贫攻坚：精准扶贫精准脱贫，推动实现攻坚目标

日前，革命老区井冈山率先宣布脱贫。党的十八大以来，脱贫攻坚取得显著

成绩。2013年至2016年4年间，每年农村贫困人口减少都超过1000万人，累计脱贫5564万人；贫困发生率从2012年底的10.2%下降到2016年底的4.5%，下降5.7个百分点。脱贫攻坚在稳扎稳打的同时，各地应根据实际进行创新，精准、高效地完成脱贫任务。对此，代表委员们发表许多真知灼见。

【热点三】供给侧改革：明确突破路径，处理“四大关系”

2016年底，供给侧结构性改革提上日程。2016年，供给侧改革的重要性、紧迫性凸显，成效有目共睹：钢铁、煤炭去产能任务超额完成，商品房库存水平持续下降，市场化债转股和企业兼并重组有序推进，实体经济成本有所下降，重点领域补短板工作取得积极成效。

作为供给侧结构性改革的深化之年，2017年的突破路径已然明晰：处理好政府和市场、短期和长期、减法和加法、供给与需求“四大关系”。

【热点四】简政放权：推动综合监管，降低交易成本

从2013年开始，简政放权已连续五年成为国务院重点部署工作。此外，2014年至2016年的政府工作报告，均以大幅篇幅内容涉及简政放权。一系列简政放权有序推进的举措，有效激活了市场活力和社会创造力。

2017年，政府简政放权工作将不断推向纵深。如何清理和规范涉企收费，进一步降

低制度性交易成本；充分放权后，如何确保依法依规加强和改善市场监管落到实处等，将是代表委员们讨论热点。

【热点五】收入分配：稳定增收，缩小差距

根据“十三五”规划，2020年城乡居民人均收入比2010年翻一番。优化收入分配，缩小收入差距，是促进消费升级，体现社会公平的基础。税收改革、养老金待遇调整、社保资金、这些事关老百姓“钱袋子”的民生政策，在今年两会上将备受关注。

【热点六】环境治理：加强环保督察，推动绿色发展

在今年全国各地方两会上，各省市都把污染防治作为重要目标任务。在2017年全国环境保护工作会议上，环保部部长陈吉宁表示，2017年要实现中央环保督察全覆盖。面对当前环保形势，两会上会明确哪些环保任务，将成为代表委员和公众关注热点。

【热点七】反腐斗争：压倒性态势形成，从治标向治本迈进

2016年，全国纪检监察机关依纪依法给予纪律处分10.5万人，严重违纪违法涉嫌移送司法机关的1.1万人。十八届中央纪委七次全会提出，经过全党4年多的努力，腐败蔓延势头得到有效遏制，反腐败斗争压倒性态势已经形成。2017年持续保持反腐高压态势，力度不减、节奏不变。

【热点八】房地产调控：落实“房子是用来住的，不是用来炒的”

2016年，多地房价出现快速上涨，热点城市开启多轮调控。2016年底，中央经济工作会议上提出“房子是用来住的，不是用来炒的”。这一高屋建瓴的“金句”，在此前召开的各地方两会上，被频频写入多地政府工作报告。网络民意调查中，“房价”被预测为今年两会民生关注热点。全国两会将传递出楼市哪些调控信号？

【热点九】民法总则：体现中国特色，回应社会关切

从党的十八届四中全会决定编纂民法典，到民法总则(草案)即将提请全国人大常委会审议，在过去的两年多时间里，体现中国特色、适应时代特点、符合民众期待的民法典体系框架愈发清晰。全国人大常委会组成人员表示，草案三审稿全面规定了基本民事法律制度，积极回应了社会关切，适应我国的现实需求，总体已经比较成熟。

【热点十】延迟退休：落实方案箭在弦上，弹性适度待细化

人社部数据显示，2015年底，城镇职工养老保险的抚养比变为2.87:1，即不到3个工作人员就要供养1名退休者，而2011年为3.08:1。“十三五”规划明确，出台渐进式延迟退休年龄政策。去年两会上，人力资源和社会保障部部长尹蔚民也表示，延迟退休方案会按照相关程序报批后向社会征求意见，完善后再推出。

国家发改委回应“45万亿投资”：非政府刺激计划

据新华社北京3月1日电 针对近日来23个省份发布的总计约45万亿元的固定资产投资规模，国家发改委新闻发言人李朴民在国家发改委1日举行的新闻发布会上表示，“固定资产投资规模”和“投资刺激计划”不是一回事，不具有可比性。

“2016年，我国全社会固定资产投资完成60.65万亿元，同比增长7.9%。如按照这一速度，2017年全国32个省级单位固定资产投资规模将达到65万亿元左右，这与23个省份今年的投资可能达到45万亿是基本匹配的。”李朴民说。

李朴民认为，“固定资产投资规模”是全社会以货币表现的制造和购置固定资产的工作量以及与此有关的费用。“固定资产投资规模”既包括政府投资，也包括民间投资，还有外商投资等其他投资。所谓“投资刺激计划”，是在特殊时期需求不足的情况下，主动增加政府投资的规模，来拉动内需、稳定增长。

李朴民表示，当前我国经济发展进入新常态，制约经济发展的因素，供给和需求两方面都有，但是矛盾的主要方面在供给侧。因此，促进经济平稳健康发展和社会和谐稳定，不能搞“大水漫灌”式的刺激。要切实从满足需求出发，从严重制约经济发展的重要领域和关键环节入手，既补发展短板也补制度短板，增加有效供给，坚决防止形成新的过剩产能和盲目重复建设。

未成年人不被纳入失信被执行人名单

据新华社北京3月1日电(记者罗沙)最高人民法院1日发布《关于修改〈最高人民法院关于公布失信被执行人名单信息的若干规定〉的决定》，其中规定，被执行人为未成年人的，人民法院不得将其纳入失信被执行人名单。

这份决定还规定，纳入失信被执行人名单的期限一般为二年。对以暴力、威胁方法妨碍、抗拒执行情节严重或具有多项失信行为的，可以延长一至三年。积极履行生效法律文书确定义务或主动纠正失信行为的，人民法院可以提前删除失信信息。

此外，被执行人认为将其纳入失信被执行人名单错误的，可以向人民法院申请纠正。终结本次执行程序后，通过网络执行查控系统查询被执行人财产两次以上，未发现有可供执行财产，且申请执行人或者其他人未提供有效财产线索的，人民法院应当在三个月内删除失信信息。纳入失信名单针对的是有履行能力而拒不履行的被执行人，对确无履行能力的被执行人一般不予纳入。

“需要说明的是，终结本次执行程序后被执行人虽然可以免受失信惩戒，但仍然不能享有《最高人民法院关于限制被执行人高消费的若干规定》中所列消费行为，包括乘坐高铁、飞机，在星级酒店、酒店、夜总会、高尔夫球场等场所进行高消费。”最高人民法院执行局局长孟祥说。

全国政协委员叶培建揭秘中国探月新看点

全国政协委员、中国航天科技集团公司五院月球探测卫星总指挥顾问兼总设计师叶培建介绍：

2017年，中国航天最大的看点应属嫦娥五号

根据计划，将在2017年11月底前发射嫦娥五号探测器，实现月球软着陆及采样返回

这意味着我国探月工程“绕、落、回”三步走的最后一步即将完成

将实现四个“首次”，充分展现我国航天能力的重大突破：

- 首次在月球表面自动采样
- 首次从月面起飞
- 首次在38万公里以外的月球轨道上进行无人交会对接
- 首次带着月壤以接近第二宇宙速度返回地球

嫦娥四号预计于2018年发射

将实施世界上第一次月球背面软着陆并巡视探测

示鸟图 新华社记者 奇迎 编制

备战奔月“大考” 嫦娥五号8月入场联试

据新华社北京3月1日电(记者周文其、白国龙)我国嫦娥五号月球探测器目前已完成绝大部分大型试验，由于任务复杂，计划于8月进入发射场，进行多项单器、两器、四器联合测试，为年内的月球采样返回任务做准备。

这是前来参加全国政协十二届五次会议的全国政协委员、中国航天科技集团公司五院月球探测卫星总指挥兼总设计师顾问叶培建1日告诉新华社记者的。

嫦娥五号将实现中国开展航天活动以来的四个“首次”：首次在月球表面自动采样；首次从月面起飞；首次在38万公里以外的月球轨道上进行无人交会对接；首次带着月壤以接近第二宇宙速度返回地球。

叶培建表示，嫦娥五号主要任务包括轨道器、返回器、上升器、着陆器，作为我国目前研制的最为复杂的探测器，它的采样、起飞、上升、交会对接等任务环节是此次任务最主要的挑战。

采样时，尽管地球上的机械手能在模拟月球重力环境的试验条件下做得很好，但真实的月球重力环境与模拟环境也存在误差。机械手在地球上做出的精确动作，在月球上能否重复完成，这是关键的挑战。

从月面上升时，由于上升器是在着陆器上起飞，火焰喷射之后会碰到着陆器，可能产生干扰上升器的力，如何对上升器进行良好的操控，这是一大难点。

上升器与轨道器实现交会对接也存在挑战。此前天宫二号与神舟飞船进行交会对接时，地点距离地球只有393公里，而嫦娥五号的距离将达几十万公里，这是交会对接有更加精确的测控精度。

按计划，嫦娥五号将于2017年11月底前，由中国目前推力最大的长征五号运载火箭从中国文昌航天发射场发射。发射后将有奔月、落月、采样、返回过程，如果进展顺利，将在一个月内容成，2017年内就能将2公斤的月壤“打包”回地球。

我国火星探测器进入初样研制阶段

据新华社北京3月1日电(记者白国龙、姜潇)“火星探测任务方案”上没有“卡脖子”的难点。“出席全国政协十二届五次会议的全国政协委员、中国航天科技集团公司火星探测器系统顾问叶培建1日接受新华社记者专访时表示，我国首次火星探测任务已进入初样研制阶段，目前进展顺利。

作为深空探测中的“重磅”任务，我国首次火星全球遥感与区域巡视探测任务已于2016年1月正式立项，计划于2020年七八月间在中国文昌航天发射场，由长征五号运载火箭将火星探测器直接送入地火转移轨道。火星探测器巡航飞行7个月后被火星捕获，一次实现“环绕、着陆、巡视”3个目标。

中国航天科技集团公司火星探测器总设计师孙泽洲介绍，我国首个火星探测器将绕火星进行大椭圆轨道飞行并对火星进行全球探测。

专家认为，火星距离地球的最远距离为5500万千米，最近距离达4亿千米。从人类未来移民前景来说，火星是太阳系中最值得研究的一颗星球，而且探测火星对于了解宇宙演化、物质结构、生命起源等问题有重大意义。本世纪以来，人类探测火星的任务比探测月球要多。

我国首次推出国家基本公共服务清单

据新华社北京3月1日电(记者安霜、林晖)国务院1日对外公布《“十三五”推进基本公共服务均等化规划》。规划明确建立国家基本公共服务清单制，确定了公共教育、劳动就业创业、社会保险、医疗卫生、社会服务、住房保障、公共文化体育、残疾人服务等八个领域81个基本公共服务项目，作为政府履行职责和公民享有相应权利的范畴。

基本公共服务清单制是基本公共民生需求，也是政府公共服务职能的“底座”。这份清单基本涵盖了人的基本生存与发展需求，明确了每个项目的具体服务对象、服务指导标准、支出责任、牵头负责单位等，要求在规划期内落实到位，并结合经济社会发展状况，按程序进行动态调整。

这一规划是“十三五”乃至更

我国发布《网络空间国际合作战略》 构建网络空间命运共同体

据新华社北京3月1日电 经中央网络安全和信息化领导小组批准，外交部和国家互联网信息办公室1日共同发布《网络空间国际合作战略》(下称“战略”)。战略以和平发展、合作共赢为主题，以构建网络空间命运共同体为目标，就推动网络空间国际交流合作首次全面系统提出中国主张，为破解全球网络空间治理难题贡献中国方案，是指导中国参与网络空间国际交流与合作的纲领性文件。

这是中国就网络空间问题首度发布国际战略。战略指出，网络空间给人类带来巨大机遇，同时也带来不少新的课题和挑战。各国在网络空间互联互通、利益交融、休戚与共。国际社会应携起手来，加强对话交流，共同维护网络空间和平、稳定与繁荣，共同构建网络空间命运共同体。

战略确立了参与网络空间国际合作的战略目标：坚定维护中国网络主权、安全和发展利益，保障互联网信息安全有序流动，提升国际互联互通水平，维护网络空间和平安全稳定，推动网络空间国际法治，促进全球数字经济繁荣，深化网络文化交流互鉴，让互联网发展成果惠及全球，更好造福各国人民。

我国首次启动卫星遥感监测全国所有城市违法建设

据新华社北京3月1日电(记者王伏玲)住建部城乡规划司有关负责人1日说，2017年住建部将进一步加大违法建设治理力度，正式启动卫星遥感监测违法建设全覆盖，全国所有城市及时发现违法行为。

这位负责人说，目前已启动了297个地级以上城市的违法建设监测工作，将逐月移交监测结果，2月底前已完成第一批20个城市3269个违法建设监测的移交工作，以后将持续滚动推进。

特朗普首次国会演讲“内外有别”

据新华社华盛顿2月28日电 当地时间2月28日晚，美国总统特朗普首次面对全体国会议员发表演讲。他在演讲中提出了一系列涉内发展的计划，在外交方面则显得不多。

特朗普在演讲中呼吁国会通过立法，为美国基础设施建设投资1万亿美元，并强调这一基建计划将遵循“买美国货和雇美国人”的原则。

在移民政策方面，特朗普表示，现有的美国合法移民体系已过时，低技能移民的涌入造成美国本土贫穷工人收入减少，无法独立维持生计的移民还使得公共福利资源紧张。他呼吁国会两党合作推动移民改革，引进移民“打分”体系。

特朗普呼吁国会两党立法废除并替代前任奥巴马推行的医改法案。他还强调了“公平贸易”和恢复美国国防预算的重要性。

特朗普当天的演讲并未过多涉及外交政策内容。

两名涉嫌杀害朝鲜男子的女子被马来西亚以谋杀罪起诉

3月1日，在马来西亚吉隆坡，印度尼西亚裔嫌疑女子(左)在特警护卫下抵达吉隆坡法院。

马来西亚警方3月1日正式以谋杀罪起诉涉嫌在吉隆坡国际机场杀害一名朝鲜男子的两名女子。一旦罪名成立，这两名分别来自印度尼西亚和越南的嫌疑女子将面临死刑判决。

新华社3月1日发表文章，指美国和韩国企图利用朝鲜男子金哲在马来西亚死亡一事抹黑朝鲜、颠覆朝鲜体制。

新华社(张纹摄)