

缩小城乡收入差距、稳定一二线城市房价、保持反腐高压态势……

# 今年两会十大热点前瞻

2017年是全面深化改革向纵深推进的关键一年,是实施“十三五”规划的重要一年,也是中国共产党第十九次全国代表大会召开的年份。在这个重要历史节点召开的全国两会举世瞩目。会聚北京的代表委员们将积极建言献策、共商国是。让我们来看看两会上将有哪些热点。

## 1 全面深化改革

主体框架确立,加大力度攻坚

经过3年多努力,一批具有标志性、关键性的重大改革方案出台实施,全面深化改革的主体框架基本确立。今年,全面深化改革继续推进的难度不断加大,如何在攻坚期、深水区积极作为取得进展,任务艰巨。

**点评** 全国政协委员、中国(海南)改革发展研究院院长迟福林认为,今年是全面深化改革的攻坚年。国有企业、土地制度、监察体制、社会保障等多领域改革方案将齐头并进,政府工作报告也将对改革有更加全面的部署,各方期待有具体、深化的改革措施出台。

## 2 脱贫攻坚

精准扶贫精准脱贫,推动实现攻坚目标

日前,革命老区井冈山率先宣布脱贫。党的十八大以来,脱贫攻坚取得显著成绩。2013年至2016年4年间,每年农村贫困人口减少都超过1000万人,累计脱贫5564万人。

**点评** 中国人民大学反贫困问题研究中心主任汪三贵说:“脱贫攻坚不能操之过急,要防止形式主义。在稳扎稳打的同时,各地应根据实际进行创新,精准、高效地完成脱贫任务。”

## 3 供给侧改革

明确突破路径,处理“四大关系”

作为供给侧结构性改革的深化之年,2017年的突破路径已然明晰:处理好政府和市场、短期和长期、减法和加法、供给与需求“四大关系”。

**点评** 中国经济体制改革研究会会长彭森说,推进供给侧结构性改革,是适应我国经济发展新常态的必然要求。其中既要避免行政化、部门化、碎片化倾向,也要尽快在市场化改革的重要领域和关键环节取得实质性突破。

## 4 简政放权

推动综合监管,降低交易成本

2017年,政府简政放权工作将不断推向纵深。如何清理和规范涉企收费,进一步降低制度性交易成本;充分放权后,如何确保依法依规加强和改善市场监管落到实处等,将是代表委员讨论热点。

**点评** 迟福林表示,今年政府简政放权重要任务是监管变革,需要改变监管理念,完善监管体制,以调整和完善行政权力为核心,以降低制度性交易成本为目标,推动政府市场监管与经济转型发展相适应。

## 5 收入分配

确保居民稳定增收,着力缩小城乡差距

根据“十三五”规划,2020年城乡居民人均收入比2010年翻一番。优化收入分配,缩小收入差距,是推动消费升级,体现社会公平的基础。税收改革、养老金待遇调整、社保资金,这些事关老百姓“钱袋子”的民生政策,在今年两会上将受关注。

**点评** 中国劳动学会副会长苏海南表示,确保居民稳定增收的同时,着力缩小城乡之间、群体之间、行业之间的收入差距,还需要从深化财税体制改革,进一步健全完善薪酬分配、社会保障制度等方面综合施策。

## 6 环境治理

加强环保督察,推动绿色发展

在2017年全国环境保护工作会议上,环保部部长陈吉宁表示,2017年要实现中央环保督察全覆盖。面对当前环保形势,两会上会明确哪些环保任务,将成为代表委员和公众关注热点。

**点评** 国家行政学院经济学教研部副主任张孝德认为,环境保护事关国计民生,如何治理雾霾、让环保执法长出“牙齿”、对数据造假问责、倒逼落后企业改造升级等问题,将成为代表委员热议话题。

## 7 反腐斗争

压倒性态势形成,从治标向治本迈进

十八届中央纪委七次全会提出,经过全党4年多的努力,腐败蔓延势头得到有效遏制,反腐败斗争压倒性态势已经形成。2017年持续保持反腐高压态势,力度不减、节奏不变。

**点评** 中央纪委驻中国社科院纪检组副组长高波说,2017年将是反腐败斗争重要一年,制度反腐的框架已经搭建,反腐正从治标向治本迈进。国家行政学院教授汪玉凯表示,反腐需要继续坚持无禁区、全覆盖、零容忍,保持高压态势,推动全面从严治党向纵深发展。

## 8 房地产调控

落实“房子是用来住的,不是用来炒的”

2016年底,中央经济工作会议上提出“房子是用来住的,不是用来炒的”。这一高屋建瓴的“金句”,在此前召开的地方两会上,被频频写入多地政府工作报告。网络民意调查中“房价”被预测为今年两会民生关注热点。全国两会将传递出楼市哪些调控信号?

**点评** 新供给经济学研究院首席经济学家贾康表示,“930”楼市新政以来,近期热点城市房价大幅上涨的可能性不大。两会上,如何稳定一二线城市房价、加快三四线城市去库存、调整和优化中长期供给体系等话题,将是代表委员关注热点。

## 9 民法总则

体现中国特色,回应社会关切

从党的十八届四中全会决定编纂民法典,到民法总则(草案)即将提请全国人民代表大会审议,在过去的两年多时间里,体现中国特色、适应时代特点、符合民众期待的民法典体系框架愈发清晰。全国人大常委会组成人员表示,草案三审稿全面规定了基本民事法律制度,积极回应了社会关切,适应我国的现实需求,总体已经比较成熟。

**点评** 参与民法典编纂工作的中国社会科学院法学所党委书记陈甦表示,编纂民法典是全面推进依法治国的重要战略性举措,民法总则提请全国人大审议是重要阶段性成果。编纂工作体现了社会主义民法的精神,体现了中国法治建设的特色,也是改革开放以来社会主义市场经济法治不断完善不断深化的总结。

## 10 延迟退休

落实方案箭在弦上,弹性适度亟待细化

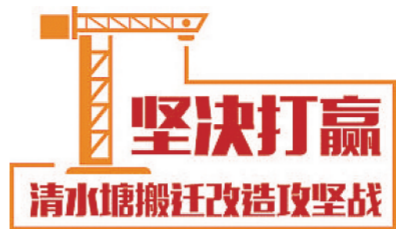
“十三五”规划明确,出台渐进式延迟退休年龄政策。去年两会上,人力资源和社会保障部部长尹蔚民也表示,延迟退休方案将按照相关程序批准向社会征求意见,完善后再推出。

**点评** 清华大学教授杨燕绥表示,中国的老龄化社会正在加速到来,延迟退休政策涉及亿万民众,公众期待有关部门能够尽快公布方案,充分征求社会意见。政策设计要小步慢走,同时有适度弹性,符合不同群体的实际需求。(据新华社)



治理重金属污染,我市拟投入资金24.77亿元

# 清水塘力争2020年底退出涉重金属污染重点防控区



株洲重金属污染治理又将有新动作,日前出台的《株洲市重金属污染综合治理“十三五”规划》(以下简称“规划”)透露,2016年至2020年,我市计划投入资金24.77亿元,实施重点项目24个,力争2020年底,清水塘工业区退出涉重金属污染重点防控区,全市重金属污染物排放总量、涉重金属污染企业分别较2013年减少60%、20%以上。

清水塘重金属污染企业全部转型及搬迁

说起重金属污染治理,大家自然会想到清水塘老工业区。近年来,围绕这一区域的治理,我市投入巨资,实施了霞湾港、大湖重金属污染治理等工程,不过,根据“十二五”中期评估资料,清水塘老工业区重金属污染物排放总量仍占全市的80%左右,为国家级涉重金属污染重点防控区。

记者在上述规划重点项目清单看到,在16个产业结构调整升级项目中,有11个位于清水塘老工业区,包括株冶集团绿色改造升级,中盐株化、湖南经仕实业等10个企业关闭退出。根据规划,今年,中盐株化将完成关闭退出,2018年,株冶集团直浸炼锌系统停产、沸腾炉炼锌系统、1至5号挥发窑氧化锌系统、基夫赛特炼铅系统、稀贵冶炼系统停产搬迁;湖南经仕实业、株洲福程化工、株洲品和锌材料等6家企业,也将完成停产搬迁。

此外,2019年,湖南吴华化工、湖南海利株洲精细化工、柳化桂成停产搬迁。到2020年,清水塘工业涉重金属工业企业全部转型升级和绿色搬迁。

提升涉重金属项目的准入门槛及整治力度

在大力关停、搬迁涉重金属企业的同时,今后我市还将大幅提升涉重金属项目的准入门槛和整治力度。

根据规划,湘江干流两岸各20公里范围内,禁止新建外排水污染物涉重金属项目;进一步加强园区新建项目准入管理,全市所有工业园区外,一律不审批除采选业以外的其他涉重金属建设项目。工业园区内的涉重金属项目审批,将严格按照区域“等量置换”的原则执行,在未明确总量来源之前,同样不得审批。什么是“等量置换”?比如某园区要上一条铅年排放量为200千克的涉重金属生产线,必须先有年削减铅排放200千克的减排项目。

与此同时,我市还将开展重点行业集中整治,重点完成醴陵市8家涉矿企业、茶陵县湘东矿区涉矿企业的规范化整治,对城区16家金属表面处理(电镀)企业进行综合整治,确保污染物稳定达标排放。此外,一方面编制有色金属冶炼、化工、采选等重点涉重金属企业清洁生产名录,实施周期滚动审核管理,逐步提高清洁生产水平;另一方面,持续推进产业结构调整,从源头杜绝污染。

遗留涉重金属污染“三废”就地处置

企业搬迁、关停之后遗留的含重金属废水、残液、废渣如何处理?根据规划,遗留涉重金属污染“三废”,将按照“就近就地,不出清水塘”的原则处置。

具体来说,就是依托工业区内已有设施、装置等将遗留废水、残液经预处理后,转运至清水塘工业废水综合利用厂,经深度处理后达标排放。遗留的含重金属固体废物,则统一转运至清水金属加工有限公司,利用其氧化锌回收转外,集中进行“资源化、减量化、无害化”处置。

另外,我市还计划在完善“十二五”时期遗留废渣调查的基础上,开展第二次历史遗留涉重金属废渣调查,根据废渣位置敏感性和对环境的影响程度,及时开展综合治理。



▲清水塘重金属废渣场治理后,一片绿意,生机盎然 记者 吴琦 摄

» 相关链接

## “十二五”期间 削减重金属污染物排放10.45吨

本报讯(记者 陈正明 通讯员 张小季)“十二五”以来,我市累计关闭烧结-鼓风炉炼铅、次氧化锌、硫酸锌等涉重金属污染企业130家,比《湖南省重金属污染综合治理“十二五”规划》中的关闭企业任务多出64家。同时,淘汰了株冶10万吨/年烧结-鼓风炉炼铅、湖南经仕铝业公司1.5万吨/年烧结-鼓风炉炼铅,关停了中盐株化10万吨/年PVC等3条生产线,

实现了粗铅冶炼生产线全部退出,产业结构得到了优化。

另据统计,2011年以来,共投入34.22亿元,实施历史遗留污染治理、清洁生产示范等重金属污染治理项目67个,削减重金属污染物排放10.45吨。相较于2007年,我市铅、汞、镉、铬、砷五项污染物的排放量,分别削减了76.86%、56.65%、41.05%、86.64%和77.13%。

» 相关新闻

## 湖南全面推行河长制 五公里以上河流都要有河长

本报讯(记者 陈正明 通讯员 张小季)2月26日,湖南省全面推行河长制暨水利工作会议透露,《关于全面推行河长制的实施意见》已正式发布,湖南将全面推行河长制,全省5公里以上的河流、10平方公里以上的湖泊,年内全部建立河长制责任体系。

《实施意见》提出,我省将全面建立省、市、县、乡四级河长体系,由省委、省政府成立河长制工作委员会,委员会由总河长、副总河长及委员组成。省委副书记、省长许达哲担任总河长,负责组织领导全省河长制工作,承担总督导、总调度职责。各市州、县市区、乡镇(街道)党委或政

## 株洲县2处非法堆砂场被取缔

本报讯(记者 陈正明 通讯员 张小季)非法堆砂、洗砂,还将废水排入河道,近日,株洲县砂石办联合水利局、拆违大队、供电公司等部门,对2家这样的非法堆砂场予以强制取缔。

湘江株洲县段全长71公里,蕴藏着丰富的河砂资源。近年来,受经济利益驱使,一些企业或个人不惜铤而走险将非法之手伸向河流,进行采砂、洗砂。位于渌口镇象石村的一家非法堆砂场就是其中之一,据执法人员介绍,这家砂场没

有采砂许可证,一般是将其他地方的砂石运到该村进行清洗,然后将未经处理的废水直接排入湘江,不仅污染水资源,还产生路面污染、噪音污染,对农田灌溉、乡村旅游发展及村民的日常生活都有很大的影响。

2月20日,执法人员对该处非法堆砂场和松西子社区附近的一处非法堆砂场进行了强制断电,并要求砂场老板在规定期限内自行拆除砂石场。