

政府工作报告

——2025年3月5日在第十四届全国人民代表大会第三次会议上
国务院总理 李强

◀◀上接3版 加强文明乡风建设,丰富农民文化生活,推进农村移风易俗;持续改善农村基础设施、公共服务和人居环境,建设宜居宜业和美乡村。

(八)推进新型城镇化和区域协调发展,进一步优化发展空间格局。完善实施区域协调发展战略机制,坚持以人为本提高城镇化质量水平,构建优势互补的区域经济布局和国土空间体系。

深入实施新型城镇化战略行动,科学有序推进农业转移人口市民化,全面推进常住地提供基本公共服务,强化随迁子女义务教育保障,推动将符合条件的农业转移人口纳入住房保障体系,畅通参加社会保险渠道,加快补齐县城基础设施和公共服务短板,大力发展县域经济,提高城乡规划、建设、治理融合水平,发展现代化都市圈,优化空间格局,提升超大特大城市现代化治理水平,促进大中小城市和小城镇协调发展。持续推进城市更新和城镇老旧小区改造,统筹城市低效用地再开发,加快健全城市防洪排涝体系,加强燃气、给排水、热力、地下管廊等建设和协同管理。发展数字化、智能化基础设施,完善无障碍适老化配套设施,提升社区综合服务功能,打造宜居、韧性、智慧城市。

加大区域战略实施力度,发挥区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略的叠加效应,积极培育新的增长极。深入实施西部大开发、东北全面振兴、中部地区加快崛起、东部地区加快推进现代化等战略,提升京津冀、长三角、粤港澳大湾区等经济发展优势区域的创新能力和辐射带动作用。深入推动长江经济带建设,黄河河流域生态保护和高质量发展,支持经济大省挑大梁,在要素保障、科技创新、改革开放先行先试等方面制定支持政策,鼓励其他地区因地制宜、各展所长。高标准高质量推进雄安新区建设,推动成渝地区双城经济圈建设走深走实。深化东、中、西、东北地区产业协作,推动产业有序梯度转移。支持革命老区、民族地区加快发展,加强边疆地区建设,推进兴边富民、稳边固边。积极探索资源型地区转型发展新路径。大力发展海洋经济,建设全国海洋经济发展示范区。

(九)协同推进降碳减污扩绿增长,加快经济社会发展全面绿色转型。进一步深化生态文明体制改革,统筹产业结构调整、污染治理、生态保护、应对气候变化,推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展。

加强污染防治和生态建设。持续深入推进蓝天、碧水、净土保卫战。制定固体废物综合管理行动计划,加强新污染物协同治理和环境风险管控。深入实施生态环境分区管控,统筹推进山水林田

湖草沙一体化保护和系统治理,全面推进以国家公园为主体的自然保护地体系建设,推动“三北”工程标志性战役取得重要成果。实施生物多样性保护重大工程,坚定推进长江十年禁渔。健全生态保护补偿和生态产品价值实现机制。积极推进美丽中国先行区建设,不断满足人民群众对良好生态环境新期待。

加快发展绿色低碳经济。完善支持绿色低碳发展的政策和标准体系,营造绿色低碳产业健康发展生态。深入实施绿色低碳先进技术示范工程,培育绿色建筑、绿色能源、绿色交通等新增长点。完善资源总量管理和全面节约制度,加强重点用能单位节能节水管理,有力有效管控高耗能项目,加强废弃物循环利用,大力推广再生材料使用,促进循环经济发展。健全绿色消费激励机制,推动形成绿色低碳的生产方式和生活方式。

积极稳妥推进碳达峰碳中和。扎实开展国家碳达峰第二批试点,建立一批零碳园区、零碳工厂。加快构建碳排放双控制度体系,扩大全国碳排放权交易市场行业覆盖范围。开展碳排放统计核算,建立产品碳足迹管理体系,碳标识认证制度,积极应对绿色贸易壁垒。加快建设“沙戈荒”新能源基地,发展海上风电,统筹就地消纳和外送通道建设。开展煤电低碳化改造试点示范。规划对气候变化一揽子重大工程,积极参与和引领全球环境与气候治理。

(十)加大保障和改善民生力度,提升社会治理效能。加强普惠性、基础性、兜底性民生建设,稳步提高公共服务和社会保障水平,促进社会和谐稳定,不断增强人民群众获得感幸福感安全感。

更大力度稳定和扩大就业。就业是民生之本。要完善就业优先政策,加大各类资金资源统筹支持力度,促进充分就业,提高就业质量。实施重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业就业支持计划,用足用好稳岗返还、税费减免、就业补贴等政策。支持劳动密集型产业吸纳和稳定就业,统筹好新技术应用和岗位转换,创造新的就业机会。优化就业创业服务,拓宽高校毕业生等青年就业创业渠道,做好退役军人安置和就业服务,促进脱贫人口、农民工就业,强化大龄、残疾、较长时间失业等就业困难群体帮扶,加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保障,推进扩大职业伤害保障试点,切实保障劳动者工资发放,清理整治欠薪,坚决纠正各类就业歧视。开展大规模职业技能提升培训行动,增加制造业、服务业紧缺技能人才供给。

加大保障和改善民生力度,提升社会治理效能。加强普惠性、基础性、兜底性民生建设,稳步提高公共服务和社会保障水平,促进社会和谐稳定,不断增强人民群众获得感幸福感安全感。

加快构建技能导向的薪酬分配制度,提高技能人才待遇水平,让更多劳动者、技术者多得、创新者多得。

强化基本医疗卫生服务。实施健康优先发展战略,促进医疗、医保、医药协同发展和治理。深化以公益性为导向的公立医院改革,推进编制动态调整,建立以医疗服务为主导的收费机制,完善薪酬制度,优化绩效考核,改善病房和诊疗条件,以患者为中心持续改善医疗服务。促进优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局,实施医疗卫生健康工程,加强护理、儿科、病理、全科、老年医学专业队伍建设,完善精神卫生服务体系。优化药品和耗材集采政策,强化质量评估和监管,让人民群众用药更放心。健全药品价格形成机制,制定创新药目录,支持创新药和医疗器械发展。完善中医药传承创新发展机制,推动中医药事业和产业高质量发展。加强疾病预防控制体系建设,统筹做好重点传染病防控。居民医保和基本公共卫生服务经费人均财政补助标准分别再提高30元和5元。稳步推动基本医疗保障省级统筹,健全基本医疗保险筹资和待遇调整机制,深化医保支付方式改革,实施分级诊疗。全面建立药品耗材追溯机制,严格医保基金监管,让每一分钱都用于增进人民健康福祉。

完善社会保障和服务政策。城乡居民基础养老金最低标准再提高20元,适当提高退休人员基本养老金,加快发展第三支柱养老保险,实施好个人养老金制度。积极应对人口老龄化,完善发展养老事业和养老产业政策机制,大力发展银发经济。加快发展智慧养老。推进社区支持的居家养老,强化失能老年人照护,加大对老年助餐服务、康复辅助器具购置和租赁支持力度,扩大普惠养老服务,推动农村养老服务发展。加快建立长期护理保险制度。制定促进生育政策和发育儿补贴,大力发展托幼一体服务,增加普惠托育服务供给。稳妥实施渐进式延迟法定退休年龄改革。做好军人军属、退役军人和其他优抚对象优待抚恤工作。加强困境儿童、流动儿童和留守儿童关爱服务。做好重度残疾人托养照护服务,提升残疾预防和康复服务水平。加强低收入人口动态监测和常态化救助帮扶,完善分层分类社会救助体系,保障困难群众基本生活。

加强精神文明建设。完善培育和践

行社会主义核心价值观制度机制,推进群众性精神文明创建和公民道德建设。发展哲学社会科学、新闻出版、广播影视、文学艺术和档案等事业,加强智库建设。深化全民阅读活动。加强和改进未成年人思想道德建设。健全网络生态治理长效机制,发展积极健康的网络文化,推动新时代网络强国建设。完善公共文化服务体系,推动优质文化资源直达基层。健全文化产业体系和市场体系,加快发展新型文化业态,大力发展旅游业。推进文化遗产系统性保护,提升文物、非物质文化遗产保护利用和考古研究水平。扩大国际人文交流合作,全面提升国际传播效能。改革完善竞技体育管理体制和运行机制。办好第十五届全国运动会和第十二届世界运动会,积极发展冰雪运动和冰雪经济。推进群众身边的运动场地设施建设,广泛开展全民健身活动。加强青少年科学健身普及和健康干预,让年轻一代在运动中强意志、健身心。

维护国家安全和社会稳定。全面贯彻总体国家安全观,完善维护国家安全体制机制,推进国家安全体系和能力现代化。落实维护社会稳定责任制,加强公共安全治理,强化基层应急基础和力量。深入实施安全生产治本攻坚三年行动,做好重点行业领域安全生产风险隐患排查整治,坚决遏制重特大事故发生。严格食品药品监管,抓好校园学生餐、平台外卖安全监管。加强气象服务。做好洪涝、干旱、台风、森林草原火灾、地质灾害、地震等自然灾害防范应对。做好西藏日喀则地震灾后恢复重建,提高重点地区房屋、基础设施抗震能力。健全城乡基层治理体系,加强乡镇街道服务管理力量,提高市域社会治理能力。全面深化事业单位改革。引导支持社会组织、人道救助、志愿服务、公益慈善等健康发展。发挥好行业协会商会行业自律作用。保障妇女、儿童、老年人、残疾人合法权益。坚持和发展新时代“枫桥经验”,推进基层综治中心规范化建设,持续推进信访工作法治化,进一步加强社会矛盾和风险隐患排查,把矛盾纠纷化解在基层、化解在萌芽状态。提升公共法律服务均衡性和可及性。健全社会心理服务体系和危机干预机制,培育自尊自信、理性平和、积极向上的社会心态。建设更高水平的平安中国,完善社会治安整体防控体系,依法严厉打击黑恶势

力、电信网络诈骗等违法犯罪活动,保障人民群众安居乐业、社会安定有序。

今年将开展“十五五”规划编制工作。要深入分析“十五五”时期新的阶段性特征,科学确定发展目标,谋划好重大战略任务、重大政策举措、重大工程项目,更好发挥规划对经济社会发展的引领指导作用。

应对新挑战,完成新任务,对政府工作提出新的更高要求。各级政府及其工作人员要深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。坚决扛起全面从严治党主体责任,深入贯彻中央八项规定精神,坚定不移推进政府党风廉政建设,确保党中央决策部署不折不扣落实到位。

加强法治政府建设。严格依照宪法法律履职尽责,推进政府机构、职能、权限、程序、责任法定化。自觉接受同级人大及其常委会的监督,自觉接受人民政协的民主监督,自觉接受社会和舆论监督。加强审计监督。坚持科学、民主、依法决策,加强政府立法审查,强化重大决策、规范性文件合法性审查。深化政务公开。推进严格规范公正文明执法,健全行政执法裁量权基准制度,健全维护群众利益的制度机制。支持工会、共青团、妇联等群团组织更好发挥作用。政府工作人员要恪尽职守、廉洁奉公,厉行法治、依法办事,确保党和人民赋予的权力始终用来为人民谋幸福。

提升行政效能和水平。坚持求真务实,从实际出发解决问题。善于把党中央决策部署与自身实际结合起来,谋划牵引性、撬动性强的工作抓手和载体,提高创造性贯彻落实能力。加快数字政府建设,健全“高效办成一件事”重点事项清单管理和常态化推进机制,完善覆盖全国的一体化在线政务服务平台。强化正向激励,完善考核评价体系,持续整治形式主义为基层减负,切实把面向基层的多头重复、指标细碎、方式繁琐的督查检查考核减下来,让广大干部把更多时间和精力用到干事业上。各级政府工作人员要坚持千字当头、脚踏实地,创造更多经得起历史和人民检验的发展业绩。

我们要以铸牢中华民族共同体意识为主线,推进中华民族共同体建设,坚持和完善民族区域自治制度,不断推进民族团结进步事业,加快民族地区现代化建设步伐。坚持党的宗教工作基本方针,系统推进我国宗教中国化,加强宗教事

务治理法治化。完善侨务工作机制,维护海外侨胞和归侨侨眷合法权益,汇聚海内外中华儿女共创辉煌的强大力量。

过去一年,国防和军队建设取得新的重大进展。新的一年,我们要深入贯彻习近平强军思想,贯彻新时代军事战略方针,坚持党对人民军队的绝对领导,全面加强深入贯彻军委主席负责制,持续深化政治整训,全力打好实现建军一百年奋斗目标攻坚战,深入推进练兵备战,加快发展新质战斗力,构建中国特色现代军事理论体系,坚定捍卫国家主权、安全、发展利益。抓好军队建设“十四五”规划收官,加紧实施国防发展重大工程,加快推进网络信息体系建设。协力推进跨军地改革,优化国防科技工业体系和布局,健全一体化国家战略体系和能力建设工作机制,加强国防教育、国防动员和后备力量建设。各级政府要大力支持国防和军队建设,完善双拥工作机制,巩固和发展坚如磐石的军政军民团结。

我们要全面准确、坚定不移贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针,维护宪法和基本法确定的特别行政区宪制秩序,落实“爱国者治港”、“爱国者治澳”原则。支持香港、澳门发展经济,改善民生,深化国际交流合作,更好融入国家发展大局,保持香港、澳门长期繁荣稳定。

我们要坚持贯彻新时代党解决台湾问题的总体方略,坚持一个中国原则和“九二共识”,坚决反对“台独”分裂和外部势力干涉,推动两岸关系和平发展。完善促进两岸经济文化交流合作制度和政策,深化两岸融合发展,增进两岸同胞福祉,坚定不移推进祖国统一大业,携手共创民族复兴伟业。

我们要坚持独立自主的和平外交政策,坚持走和平发展道路,坚定奉行互利共赢的开放战略,反对霸权主义和强权政治,反对一切形式的单边主义、保护主义,维护国际公平正义。中国愿同国际社会一道,倡导平等有序的世界多极化、普惠包容的经济全球化,推动落实全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议,积极参与全球治理体系改革和建设,推动构建人类命运共同体,共创世界和平发展的美好未来。

各位代表!信心凝聚力量,实干谱写华章。我们要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,高举中国特色社会主义伟大旗帜,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,迎难而上、锐意进取,努力完成全年经济社会发展目标任务,确保“十四五”规划圆满收官,为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业不懈奋斗!

健康·周刊

责任编辑:王芳

92岁高龄老人遇上胆总管结石

市人民医院普外科“钥匙孔”中取“顽石”

株洲日报(全媒体记者/宋芋璇 通讯员/阳旭辉)近日,市人民医院普外科团队成功为一名92岁高龄的胆总管结石患者实施腹腔镜下胆总管切开取石术+T管引流术。目前,患者恢复良好,已经出院休养。

高龄+多次手术史 治疗陷入两难境地

今年已经92岁高龄的薛奶奶突然出现了反复腹痛、黄疸伴呕吐的情况,十分痛苦。家人将老人送到株洲市人民医院治疗,入院诊断为胆总管结石合并急性胆管炎。

医生了解得知,20多年前,老人就曾接受传统的开腹胆囊切除术。高龄老人相较于一般人而言,心肺功能衰退,麻醉及手术耐受性极低,手术风险更大,尤其是薛奶奶还有既往手术史,导致腹腔内广泛粘连,解剖结构不清,微创操作空间受限,稍有不慎就可能损伤周围脏器或引发出血。

面对如此复杂的病情,传统开腹手术创伤大、恢复慢,而保守治疗可能

因感染加重危及生命。如何以最小创伤解除病痛?普外科医疗团队决定开展多学科讨论。

巧借4个微小切口 精准化解危机

联合麻醉科、重症医学科等多学科专家进行术前评估后,市人民医院为薛奶奶制定了个体化手术方案。

在普外科主任、副主任医师贺许良的带领下,凭借丰富的腹腔镜经验,团队仅在患者腹部开了4个“钥匙孔”大小的切口,便可通过高清腹腔镜细致地分离了腹腔粘连,完成胆总管精准定位。

接着,团队克服粘连组织包裹、解剖层次模糊等困难,成功切开胆总管并取出导致老人疼痛的“罪魁祸首”,彻底疏通胆道,并放置T管引流。

值得一提的是,整个手术仅用2小时,出血量不足10ml。

加速康复+精细化护理 术后1周顺利出院

术后,医疗团队采用加速康复外



手术中。通讯员 供图

科(ERAS)理念,结合精细化护理,帮助患者康复。手术次日,薛奶奶就能下床活动,3天后顺利恢复流质饮食。术后一周时间,老人便出院了。

家属感慨:“没想到这么大岁数的老人,还能通过几个小孔完成手术,并且恢复得这么快!医疗技术在进步,市人民医院值得信任。”

此次手术的成功,是市人民医院普外科在老年、复杂胆道疾病治疗领域的又一里程碑。“随着微创技术的进步,以及加速康复理念的应用,高龄患者手术安全性显著提升。”贺许良表示,此类手术需严格把握适应证,依靠团队协作与精准操作,方能实现“既治病又保安全”的目标。

72小时逆转危局

市三三一医院多学科协作攻克卒中难题

从深度昏迷到自主握拳仅用72小时。近日,株洲市三三一医院卒中中心上演了一场惊心动魄的“脑细胞保卫战”。多学科团队在4.5小时黄金时间窗内,通过“静脉溶栓+机械取栓”桥接治疗,成功救治一例基底动脉闭塞危重患者。

与死神赛跑:多学科启动“极速模式”

“患者入院时已丧失意识,左侧肢体肌力0级,这是脑干生命中枢告急的征兆。”神经内科中心副主任任赞回忆道,67岁的张大叔被紧急送入急诊。入院即刻进行的CT血管造影显示基底动脉完全闭塞,这条供应脑干与小脑的核心血管一旦血流中断,死亡率极高。

医院在患者抵达急诊后第一时间,

立即启动“卒中绿色通道”。神经疾病中心、急诊科、放射科专家迅速集结,开展多学科“极速”会诊。会诊结束后,马上实施机械取栓手术,并成功取出堵塞血管的血栓。

恢复进程:术后72小时瘫痪肢体“重生”

术后24小时关键转折:术后24小时,张大叔神志清醒,四肢活动均能遵循,这一阶段的恢复情况为后续康复奠定了良好基础,患者的神经系统开始逐步恢复对身体的控制。

术后48小时重大突破:术后48小时,拔除气管插管后,其原本完全瘫痪的左侧肢体已能自如活动,准确完成“握拳—拍手”等指令动作,肌力恢复至正常水平。一

经功能缺损评分(NIHSS)从入院时的15分降至2分,头颅CT复查显示梗死区域未进一步扩大。

术后72小时稳定向好:医护团队持续密切观察,直至术后72小时,张大叔整体状态稳定,不仅肢体活动能力持续保持良好,各项生命体征平稳,精神状态也进一步改善,曾经面临的瘫痪风险大幅降低。

张大叔家属激动地表示:“本以为后半生要卧床,没想到还能重新站起来。”

专家解读:双管齐下的救治密码

“该病例的成功得益于‘静脉溶栓+机械取栓’的桥接治疗模式。”市三三一医院神经内科中心主任张建国指出,“对于大血管闭塞的危重患者,单纯药物

溶栓再通率不足30%,而联合取栓可将再通率提升至90%以上。”

张建国特别提醒:突发嘴角歪斜、肢体无力、言语障碍等症状时,务必在4.5小时内抵达具备取栓能力的卒中中心。市三三一医院超过100例以上危重患者,血管再通率达90%以上。

如何快速识别脑卒中?张建国强推“120”法则,即:1看——脸不对称;2查——双臂单侧无力;0听——言语不清;立即拨打120。

急诊科主任付良表示,张大叔的康复故事不是偶然,而是现代卒中救治体系下的必然。在精准医学时代,只要抓住救治时机,选择正确方案,脑梗死完全可以实现逆转。(李青)

以赛为翼 市三医院打造心理“金牌”团队

为进一步提升医院心理咨询师的专业水平,彰显卓越护理内涵,促进心理健康服务的规范化发展,增强医院心理服务团队的综合能力,3月7日,株洲市三医院隆重举办首届“金牌心理咨询师”技能竞赛。经过激烈角逐,最终范庆伟、冷伟英、李荣平凭借扎实的功底、娴熟的咨询技巧和出色的临场表现脱颖而出,荣获“金牌心理咨询师”称号。

医院党委书记陈湘清,党委副书记、院长李小斌及其他院领导出席活动。此次竞赛由党委委员、副院长张献玫主持,特邀多位行业知名心理专家担任评委,全院职工及心理咨询专业的学生共150余人观摩比赛。

李小斌介绍,本次技能竞赛是医院推动学科发展、提升专业水平的又一重要举措。其目的在于,通过技能比拼、经验交流与智慧交融,推动行业标准化建设,培养兼具理论深度与实践能力的“金牌”人才,为社会输送高质量心理服务力量;同时,以赛促学,以赛促练、以赛促用,激发学习热情,提升专业技能,促进学术交流与合作,拓宽专业视野,共同推动心理健康服务事业的发展。

竞赛分为初赛和决赛两个阶段。初赛以案例报告形式进行,决赛则通过现场咨询情景模拟展示。参赛选手针对真实案例,从心理评估、干预策略到患者沟通技巧等方面进行了深入剖析。这不仅展示了选手扎实的理论基础和临床经验,还考验选手的临场应变

能力与共情技巧,生动地演绎咨询师与患者建立信任关系并提供有效心理支持的过程。

现场气氛热烈,精彩纷呈。评委高度评价了医院心理咨询师的专业素质,认为比赛水平令人惊喜。选手们展现出扎实的专业知识和技能,面对模拟案例,能够迅速把握问题关键,运用恰当的理论与方法,充分展现出心理咨询师的专业素养。这既体现了大家日常的学习积累与实践沉淀,也反映出市三医院心理咨询团队在专业人才培养方面的显著成效。

党委委员、副院长薛爱兰对竞赛亮点点评。她感谢评委老师在百忙之中担任评委,称赞评委们的点评专业且中肯,既肯定选手们在咨询中的优点,又对咨询中的不足给予精准指导。她表示,选手们在理论运用、实操技能、共情提问、伦理意识等方面整体表现良好,但在人文关怀方面仍需加强。她相信,大家通过不断学习,一定能够在构建坚实技术骨架的同时,铸就充满人性温暖的灵魂,帮助更多需要帮助的人。

此次“金牌心理咨询师”竞赛的成功举办,为医院心理咨询师队伍搭建展示风采、交流学习的平台,有效激发大家钻研业务、提升技能的热情,对推动医院心理咨询服务高质量发展具有重要意义。医院将以此次竞赛为契机,持续加强心理咨询队伍建设,不断提升心理咨询服务水平,为患者提供更加优质、高效的心理健康服务。(邓慧君)



比赛中。通讯员 供图