政府工作报告

——2024年12月25日在株洲市第十六届人民代表大会第四次会议上

株洲市人民政府市长　陈恢清

◀◀上接1版　莲花至衡山高速、上栗至醴陵高速纳入省高速公路规划网修编，南四县通用机场前期稳步推进。公积金一体化平台实现跨省市办理。**县域经济加快发展。**持续开展“一廊一带一圈”建设，因地制宜发展“一主一特”县域园区产业。实施“三品一标”行动，做响炎陵黄桃、茶陵红茶、攸县香干、白关丝瓜、王十万黄辣椒等地理标志农产品品牌。醴陵市获评全省县域经济先进县，攸县上榜全国县域商业“领跑县”典型案例，茶陵县获评全省县域经济创新进位奖，炎陵县入选中国县域旅游发展潜力百强县市。**乡村振兴扎实推进。**严守耕地保护红线和粮食安全底线，粮食播种面积330.9万亩、总产量155.3万吨。新增建设和改造提升高标准农田12.7万亩。渌口区成功创建全省首个低镉水稻示范区。守牢不发生规模性返贫底线，巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作获全省优秀等次。新增1家国家级龙头企业、12家省级龙头企业，带动农民在家门口就业增收。深化农村人居环境“百村示范、千村整治”行动，推进村民建房和村貌管理，12个省级美丽乡村重点建设村步伐加快。完成农村公路提质改造156.8公里。长输燃气管道建成供气，实现县市区全覆盖。

（五）用心用情增进民生福祉。社会事业繁荣发展。省市十大民生实事全面完成，城乡居民收入比缩小至1.72：1。新增城镇就业6万人、农村劳动力转移就业1.33万人。城区常住人口保持净流入态势，来株就业本科以上学生三年实现翻番，获评“中国最佳引才城市”。促进义务教育优质均衡发展，二中北校区投入使用，新增城区学位3600个，田心中学改扩建全线开工，职业教育“楚怡”行动、“爱晚”老年学校、县域普通高中“徐特立”项目如期建成。湖南汽车工程职业大学成为全省首所公办职业本科院校。加快健康株洲建设，公立医院改革持续深化，紧密型县域医共体实现全覆盖，湖南师范大学附属湘东医院成功晋升三甲综合医院，湖南省直中医医院云龙院区正式开诊。“中医药养生夜市”文明实践活动有效开展，炎帝神农中医药品牌焕发新活力。**社会保障日臻完善。**基本养老金、城乡低保等连续上调。基本养老保险、医疗保险参保率稳步提升，困难群众参保率100%。入选全国城市社区嵌入式服务设施建设试点城市，市第一老年养护院建成并投入使用，新建街道（乡镇）综合养老服务中心20个，提质升级乡镇公办养老机构20个，完成40家“幸福食光”长者餐厅和3055户困难老年人家庭适老化改造。全国双拥模范城有望实现“八连创”。**社会大局和谐稳定。**出台安全生产“三项机制”，强化烟花爆竹领域安全措施，加强芦淞市场群、合泰、富家垅等重点片区隐患综合整治，安全生产事故起数、死亡人数实现“双下降”。成功应对14轮强降雨和“格美”台风挑战，实现“未溃一堤一垸、未垮一库一坝”，炎陵“7·27”特大洪灾抢险列入全国典型案例。创新政信类资源与银行化债挂钩机制，推进金融支持化债，全口径债务成本大幅下降。“房地产新十条”“公积金新十条”助力房地产市场平稳发展，房票安置经验在全省推介，保交楼、保交房强力推进，系统化解不动产登记难问题取得明显成效。创新实施源头治理“十个清零”行动，守住了“五个不发生”工作底线。获评“一站式矛盾纠纷化解”全省唯一试点市州。

（六）持之以恒加强自身建设。坚持依法行政。扎实推进全国法治政府示范市创建，审查并推动出台文明行为促进条例等法规规章，清理规范性文件24件，推动行政争议诉源治理。有力执行人大及其常委会决议、决定，自觉接受法律监督和民主监督，办理市人大代表建议239件、市政协提案202件。**持续正风肃纪。**扎实开展党纪学习教育，加强党风廉政建设，完善“不能腐”的制度设置，深入推进省委巡视、省经责审计发现问题整改。持续为基层减负赋能，大力整治群众身边不正之风和腐败问题，办理民生实事816件。**习惯过紧日子。**政府采购项目节约率达11%。成立重大项目投融资审查委员会，开展财政可承受能力评估，严控新增政府投资项目，在复杂严峻的形势下牢牢守住了“三保”底线。

与此同时，老龄、慈善、工会、青少年、妇女儿童、残疾人、红十字、计生协等事业取得明显成效，档案史志、外事台侨、海关边检、民族宗教、机关事务、社会科学、广播电视、驻外联络、气象等工作取得积极进展，国防动员和后备力量建设、兵役征集、国防教育、军事设施保护和退役军人事务等工作迈出坚实步伐。

各位代表！过去一年，我们承压前行、攻坚克难，取得了来之不易的发展成绩。这些成绩的取得，是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是省委、省政府和市委正确领导、科学决策的结果，是市人大、市政协有效监督、鼎力支持的结果，是全市人民勠力同心、奋力拼搏的结果。在此，我代表市人民政府，向辛勤工作在各领域的全市人民，向各位人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、无党派人士、人民团体和离退休老同志，向驻株部队官兵以及中央、省驻株单位，向关心支持株洲发展的各界朋友，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

二、当前面临的基本形势

当前，战略机遇和风险挑战并存，我们要直面世界之变、时代之变、历史之变，抢占发展制高点，把握发展主动权。

（一）宏观形势更加有利。当前，世界百年变局加速演进，外部环境变化带来的不利影响较多，国内经济周期性和结构性矛盾交织，推动经济回升向好面临不少困难和挑战，但我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，特别是党中央准确识变、有力应变，全国经济实现止跌回升良好势头，形势正变得更加有利。**一是改革正发力。**党的二十届三中全会部署的300多项重大改革举措，以及省委十二届七次全会和市委十三届九次全会明确的一批重点改革事项正在加快落地，必将持续激发全社会的内生动力和创新活力。**二是市场有潜力。**中央经济工作会议把“大力提振消费、提高投资效益，全方位扩大国内需求”摆在明年9项重点任务之首，预示着明年各项宏观政策将向提振消费、扩大投资集中用力，将不断催生新供给、创造新需求。**三是政策在加力。**国家推出解决重大问题的政策力度空前，实施更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策，加强超常规逆周期调节，存量政策和一揽子增量政策效应持续释放，将有力支撑经济平稳健康发展。

（二）机遇叠加增添动能。一是打造“三个高地”机遇。湖南正在打造“三个高地”上持续用力，将持续系统释放全方位深层次发展机遇。株洲工业底蕴深厚、产业体系完整、创新优势明显，是湖南打造“三个高地”的排头兵，必将蓄积更多动力和竞争优势。**二是发展新质生产力机遇。**创新是株洲的“基因”，已经形成发展新质生产力的比较优势，北斗时空信息、低空经济、工业软件、人工智能、新能源、新材料等新兴产业，必将成为株洲发展新质生产力的生力军。**三是构建全国统一大市场机遇。**国家大力整治政策“内卷式”恶性竞争，市场功能加快修复。株洲完善的产业生态、优渥的营商环境、良好的区位优势，必将吸引更多优质资源和项目聚集。**四是长株潭一体化发展机遇。**随着长株潭协同发展加速推进，同城化效应持续释放，必将有利于株洲发挥先进制造业优势，丰富大城市功能，提升面向全球产业竞争的发展能级。

（三）存在问题仍然不少。一是实现目标压力较大。受近几年新冠疫情和国内外多重冲击等影响，经济恢复向好基础尚不牢固，连年发展结果不及预期，实现“一突破、两进位、三覆盖、六倍增”及“十四五”规划目标面临较大压力。**二是发展短板依然较多。**重点产业、重点企业、重点项目支撑还不足，社会消费品零售总额、规模以上服务业、房地产销售面积、外资等指标相对滞后。园区总体实力不强。居民收入增长不快，民生领域还有短板，基础教育质量有待提升。**三是底线工作问题突出。**全口径债务规模较大、成本偏高，财政收支矛盾突出。生态环境质量有待提升。安全生产形势依然严峻，道路交通、烟花爆竹、消防等重点领域安全隐患仍然较多，防洪基础设施工程还有不少薄弱环节，提高本质安全水平任重道远。**四是能力作风还需加强。**少数干部能力不足、不敢担当、消极躺平等情况仍然存在，表态多、行动少、落实差等现象还没有完全纠正。一些领域腐败问题时有发生。对这些问题，我们要高度重视，坚决采取有力措施加以解决。

三、2025年工作安排

2025年是全面完成“十四五”规划目标的收官之年，是“十五五”规划的谋划之年。政府工作的总体要求是：**以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届各次全会及中央经济工作会议精神，深入落实习近平总书记关于湖南工作的重要讲话和指示批示精神，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，深入落实省委十二届八次全会暨省委经济工作会议部署，锚定“三高四新”美好蓝图，坚持“聚焦、裂变、创新、升级、品牌”工作思路，以“创新成果转化年”“项目攻坚提质年”和“对外开放提效年”活动为抓手，进一步全面深化改革，扩大高水平对外开放，加快构建“3+3+2”现代化产业体系，大力培育制造名城、加快建设幸福株洲，夺取建设现代化新株洲的更大胜利！**

明年全市经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长5.5%以上；规模工业增加值增长8%左右；固定资产投资增长5%左右；地方一般公共预算收入增长3%左右；社会消费品零售总额增长7%左右；进出口总额增长10%左右；居民消费价格涨幅3%以内；居民收入增幅与经济增长同步；城镇调查失业率低于全省平均水平；完成国家和省下达的节能减排任务。

实现以上目标，**要牢牢把握高质量发展这个首要任务，**以经济建设为中心，以新型工业化为主攻方向，集中精力打造“三个高地”，提高发展的“含金量、含新量、含绿量”；**牢牢把握因地制宜培育新质生产力这个重大举措，**以科技创新引领新质生产力发展，大力培育新兴产业、未来产业，加快建设“3+3+2”现代化产业体系；**牢牢把握改革开放这个关键一招，**紧盯重点领域、关键环节推动标志性改革举措落地见效，更好参与国内国际“双循环”，蹚出一条内陆地区高水平改革开放的新路；**牢牢把握人才这个第一资源，**统筹做好引才、育才、用才工作，聚天下英才而用之，让人才广受尊重、实现理想、生活幸福；**牢牢把握五个“必须统筹”这个工作要求，**坚持稳中求进、以进促稳，守正创新、先立后破，系统集成、协同配合，统筹好有效市场和有为政府、总供给和总需求、培育新动能和更新旧动能、做优增量和盘活存量、提升质量和做大总量的关系，高质量完成“十四五”规划目标任务，高度重视、认真编制好“十五五”规划，为实现“十五五”良好开局打牢基础。

重点抓好以下八个方面工作：

（一）更加用力加快项目建设。大力开展“项目攻坚提质年”活动，着力解决建设进度、资金拨付迟缓问题。**持续开展重大项目攻坚。**及早谋划和衔接“十五五”重大项目。加快建设光启905基地、北斗信息产业园等十大产业项目，大力推进洮水灌区与“引洮润株”引调水工程、京港澳高速扩容等十大基础设施项目，力争全年实施重点建设项目600个，实现开竣工项目500个，完成年度投资1000亿元以上。**持续强化项目要素保障。**加强重点项目全生命周期管理服务，构建自然资源全域全要素智慧国土空间信息平台。深化“土地超市”改革，推进城区土地资源盘活利用，完成集体土地征拆1.12万亩，国有土地征收2.06万平方米。完善政银企常态化融资需求对接机制，推动金融机构提前介入项目包装策划。**持续加大政策争取力度。**加强政策研究，抢抓国省预算内专项、地方政府专项债、超长期特别国债等机遇，用好争资争项专班工作机制和“1+N+X”争资项目储备机制，围绕“两重”建设、“十五五”规划重点支持领域，推动一批体量大、质量高、带动力强的项目纳入国省项目清单。加强争资争项考核评价，全力争取更多资金、政策、项目支持。

（二）更加用力打造“三个高地”。勇担打造“三个高地”重大使命，狠抓落实，提升实效。**全力打造国家重要先进制造业高地。**加快建设轨道交通、中小航空发动机世界级产业集群，推动先进硬质材料及工具、功率半导体产业集群创建国家级先进制造业集群，力争省级以上产业集群县市区全覆盖，推进北斗应用与信息技术、陶瓷与新型功能玻璃等产业集群规模加快迈上千亿台阶。落实国家战略性新兴产业集聚发展工程，建设超材料产业园。大力发展“新三样”产业，办好第四届北斗规模应用国际峰会，抓好北斗产业发展和规模应用“十件大事”，加快布局北斗时空数据产业，力争打造全国首个全域全场景北斗规模应用示范城市。积极创建全国低空经济发展示范区，出台三年行动计划，组建股权投资基金，加快生产更多市场需要的航空发动机、飞行整机，拓展低空消费场景。持续发展“风光储氢”等产业，加快建成全国重要的新能源装备制造基地。纵深开展“智赋千企”行动，深入推进国家中小企业数字化转型城市试点，争创全国新型工业化示范区、国家制造业新型技术改造试点城市，支持陶瓷、服饰、烟花爆竹等产业高端化、智能化、绿色化转型，大力发展工业互联网平台，创建国家软件名园，推动企业上云5500家、上平台500家以上。**全力打造具有核心竞争力的科技创新高地。**持续开展“创新成果转化年”活动，对接融入长沙全球研发中心城市，建设长株潭区域科创中心，加快国家知识产权强市示范城市建设，推动株洲北斗时空信息研究院、天元智能科学研究院、株洲航空产业研究院等实体化运行，支持湖南省陶瓷研究所打造“四中心一基地”。实施科技型企业梯度培育工程，新增省级以上“专精特新”中小企业80家，高新技术企业突破1500家。加强“大院、大所、大校、大企”协同创新，加快建设中南大学株洲科技园。做大做强科创基金港，力争知识价值信用贷款突破30亿元。重点抓好基于北斗导航的精密管道轨控卫星平台等十大技术攻关项目，力争部省科技计划立项100项以上，全社会研发投入强度3.3%以上，技术合同交易额超过500亿元。加快力能实验装置、航空发动机冰风洞装置二期建设，争取硬质合金全国重点实验室重组获批，加快推动新材料、磁动力、低空经济、北斗应用等创新平台进入“国家队”。深入开展“制造名城进名校名企名所”“智汇潇湘·才聚株洲”等活动，积极创新人才友好型城市建设，加快引进更多有用之才。深化产业工人队伍建设，落实“株洲工匠10条”，营造产业工人有地位、工匠人才受尊崇的良好氛围。**全力打造内陆地区改革开放高地。**深化重点领域改革，深入实施国企改革深化提升行动，推广“二分法”改革经验，有序推进国有企业战略性重组、专业化整合、市场化转型。深化园区改革，完善开发区管理体制机制，加强园区发展绩效评估，推进高新区统筹主城区园区发展，支持醴陵经开区、株洲经开区创建国家级园区。深化财税体制改革，建立骨干税源企业培育跟踪服务机制，深入开展税费征管提质行动。深化投融资改革，健全投资和融资相协调的资本市场功能，吸引更多社会资金参与经济发展。深化招投标领域改革。全面深化零基预算改革，加强“碎片化”以及跨部门资金统筹，严格落实预算刚性约束。探索构建“连环债”清偿机制，开展清理拖欠账款、涉企违规收费等专项整治。构建运用大数据防治新型腐败和隐性腐败机制，严肃查处破坏政治生态和经济发展环境问题。开展“对外开放提效年”活动，主动融入中非经贸深度合作先行区建设，争取全省内外贸一体化融合发展博览会长期落户株洲，努力打造中非易货贸易中心和中非经贸陆港。支持企业走出去，推动轨道交通、新能源装备、二手车、服饰、陶瓷等产品积极拓展中东、非洲等新兴市场，引导市内企业在中东、非洲等地设立驻外机构和公共海外仓。更好发挥“一通道、一中心、一试点”平台作用，力争B保中心进出口额、湘粤非铁海联运通道发运班列、跨境电商进出口交易额实现更大幅度增长，实际利用外资1500万美元以上。

（三）更加用力深化招商引资。抓住构建全国统一大市场机遇抓招商，力争引进重点项目200个以上、履约率70%以上，其中5亿元以上项目20个以上。**规范招商引资活动。**严格落实省招商引资“正面清单”，完善公平竞争审查制度，在要素获取、资质许可、政府采购等方面对各类经营主体一视同仁。加强招商引资领域诚信建设，严禁违规出台招商政策和恶性内卷竞争，兑现合法合规的招商引资承诺，推动招商引资从比拼优惠政策向比拼营商环境、产业生态转变。**创新招商引资方式。**加强产业链招商，策划发布50个重点招商项目，吸引上下游企业落地。加强资本招商，壮大耐心资本，更加注重投早、投小、投硬科技，主动加强与“金芙蓉”基金合作，统筹优化现有产业引导基金、创投基金、“先投后股”基金，吸引更多市场化基金集聚。加强带土地要素招商，盘活现有存量土地。加强展会活动招商，发挥北斗峰会、海峡两岸炎帝神农文化交流大会、轨博会、瓷博会、服博会、钻石论坛、工业软件创新发展大会等节会资源作用，推动更多客商展商变投资商。加强招商顾问招商，发挥异地商协会、知名高校校友会、株洲籍院士专家和企业家作用，深入推进“湘商回归”“返乡创业”“校友回湘”“厂友回株”。坚持领导带头招商，推动县市区和市直相关单位主要负责人花更多精力谋划和外出招商，力争引进更多好项目、大项目。**健全招商引资机制。**完善招商项目全生命周期管理、履约落地、信息共享等机制，强化招商流程、秩序和政策统筹，主动解决企业的核心诉求，提升招商线索转化率和签约项目履约率。加强区域经济合作，积极争取国家产业备份基地、国家区域性产业政策等落地，承接好高端制造、生产型服务区域总部等新业态转移。

（四）更加用力优化营商环境。落实省优化营商环境条例，“心甘情愿、心急如焚”为企业服务，打造市场化、法治化、国际化一流营商环境。**降低企业成本。**深入开展“一降一升”行动，深化“园网共建”机制，推进现代物流业发展三年行动，加快引入国内知名第三方物流龙头企业，优化“公铁水”多式联运服务体系，支持县域铁路物流中心建设，有效降低企业用地、用能、融资、物流以及制度性交易等成本。**优化政务环境。**落实“高效办成一件事”改革，完善“制造名城早餐会”“一把手走流程”“企业办事不求人”“不刁难企业负面清单”等机制，严肃处理“应办不办、拖延慢办”行为，健全营商环境体验官“四走四看”制度，持续打造“创业株洲、万事无忧”营商环境品牌。探索提供增值服务，围绕产业链、产业园区需求，打造个性化、定制式营商环境服务。**壮大民营经济。**始终坚持“两个毫不动摇”，落实省民营经济发展“六个一”机制和市“民营经济10条”。实施“十百千亿”企业培育计划，力争经营主体突破53万户。深入推进企业上市“金芙蓉”跃升行动，力争企业上市或过会2家。**建强法治环境。**开展“三高四新·法治护航”专项行动，查处侵害企业利益的司法腐败典型案例，统筹做好企业知识产权保护、新业态监管等工作，开展违规设置市场准入门槛治理，全面清理政务服务转为中介服务事项，依法平等保护市场主体。规范涉企执法检查，创新包容审慎监管，推广“综合查一次”联合执法，推进“首违免罚”等柔性执法，让各类经营主体吃下“定心丸”、放心谋发展。**提质城市环境。**大力实施城市更新，用超常力度加快城中村、老旧小区改造，推动田心轨道交通城、清水塘产业新城、凤凰航空城、南洲新区等片区开发。统筹地下综合管廊和各类管线新建改造，建立“厂网一体、按效付费”污水处理机制，提升城镇污水收集处理效能，确保顺利通过国家海绵示范城市验收。加强城市精细化管理，推动“一江八港十湖”“环线两厢”综合治理，抓好全国文明城市、国家卫生城市常态化创建和国家园林城市复查迎检，持续推进“三认”和“三美”活动，让城市有颜值、有品位、有活力。**创新消费场景。**大力落实“两新”政策，实施提振消费专项行动，推动中心商圈提质扩容，促进新能源汽车、家电大宗消费，拓展农村消费。培育壮大新型消费，积极发展首发经济、夜市经济、直播经济，支持新城市主理人门店经营发展。扩大服务消费，促进文化旅游业发展，推动工业文旅“一址、一馆、两园、两群”等项目落地，持续办好工业旅游推广、马拉松、厂BA、醴陵捡瓷、航空嘉年华、职教科创城青歌赛等品牌活动，满足各类消费需求。

（五）更加用力推行绿色低碳发展。坚持生态优先、绿色发展，协同推进降碳减污扩绿增长，建设人与自然和谐共生的美丽株洲。**深化污染防治攻坚。**持续打好蓝天、碧水、净土保卫战，大力推进各类污水直排、黑臭水体返黑、城市雨污混流等中央和省督察反馈突出问题整改。扎实推进清水塘片区“环境修复+开发建设”试点，加快区域再生水循环利用试点城市建设，协同推进长株潭萍大气联防联控，落实河湖林长制，实现水质优良率100%、蓝天300天。**加强生态保护修复。**严格执行“三线一单”要求，发挥分区管控源头预防基础作用。扎实推进中央财政油茶产业示范奖补项目、国家储备林、森林质量精准提升、森林可持续经营五年行动等重点工程，全面完成中央财政国土绿化试点示范、湘江源区生态综合治理等项目。加强生物多样性保护，持续推进“十年禁渔”。支持茶陵县、醴陵市创建国家生态文明建设示范区。**加快绿色低碳转型。**有序实施碳达峰行动，推进碳足迹认证、碳资产交易，创建绿色工厂、绿色园区、绿色供应链。完善新能源充电设施，加快建设“电动株洲”。推广使用碲化镉发电玻璃，发展绿色建筑。优化电网投资建设环境，大力构建新型电力系统。加快建设废旧资源回收体系，提升建筑垃圾管理和资源化利用水平。争创全省装配式绿色农房建设试点。大力发展林下经济，深化集体林权改革，推进林业碳汇资源开发利用。

（六）更加用力促进城乡区域协调发展。加大区域战略实施力度，增强区域发展活力。**加快长株潭一体化进程。**落实“一个城市”理念和重点任务“三个清单”，积极参与“一厅一道一园一廊四张网”建设。加快推进长株城际铁路、武广高铁东线、株洲至韶山高速、株潭南环线等项目前期，全面建成新马南路至湘潭云龙东路、云峰大道至湘潭昭云大道等融城干线。承接用好省级下放管理权限，推进长株潭要素市场化、市场一体化、教育科技人才一体化等改革，共建长株潭生态绿心国家绿色转型发展示范区。联合长沙、湘潭申报全国空中交通管理试点地区、民用无人驾驶航空试验区。打造长株潭算力集群。加快株醴融城、渌口区融入主城区步伐。**深化湘赣边区域合作示范区建设。**推进衡井吉高铁前期谋划，加快莲花至衡山高速、株洲至攸县高速、上栗至醴陵高速、渌水航道、县域通用机场等项目前期。深化醴陵至芦溪电瓷产业园等一批省际合作园区建设。推动湘赣边红色文旅融合发展，实现政策互惠、客源互送、市场共拓、品牌共建，打造醴炎县域经济走廊。**全面推进乡村振兴。**严守耕地红线，严格耕地占补平衡管理，大力遏制和整改耕地“非农化”“非粮化”问题。抓好粮食和重要农产品稳产保供，推进全域高标准农田、小型农业水利设施、集中育秧设施建设，确保粮食播种面积稳定在330万亩左右、生猪出栏320万头左右。筹建亚热带水果特色产业园，壮大茶叶、中药材、农产品加工等特色优势产业。推进基于北斗的智慧农业示范项目建设。新增市级以上农业产业化龙头企业30家，创建一批农业优势特色产业集群、农业科技园区、现代农业产业园。在有条件的地方发展“农村车间”，带动“家门口就业”。学习“千万工程”经验，推进“三百工程”，新增市级美丽乡村重点村20个以上。完成13个以上乡镇第二轮土地承包到期后再延长30年试点。做好“三社合一”、农村承包地、宅基地“三权分置”、涉农资金“拨改投”等改革，壮大新型农村集体经济。健全防范化解村级债务机制。巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，支持对口帮扶地区发展，全力做好国省过渡期评估验收。**大力发展县域经济。**推动以县城为重要载体、以人为本的新型城镇化建设。深化“央企带县企、大手牵小手”合作新模式，因地制宜发展特色产业，支持醴陵市壮大烟花、陶瓷、玻璃等产业规模，支持攸县发展精细化工、绿色建材产业，支持茶陵县发展电子电力器件、特色农产品加工及种养产业，支持炎陵县发展特种材料、清洁能源、黄桃、中药材及全域旅游产业，建设一批经济强镇、重点中心镇、特色产业镇，做大县域经济总量。

（七）更加用力保障改善民生。坚持尽力而为、量力而行，集中力量办成提升困难群众救助水平等十大重点民生实事，让老百姓的幸福更加可感可及。**强化就业优先导向。**坚持依靠发展促进就业，强化创业带动就业，促进重点群体就业。加强就业技能培训和困难群体就业援助帮扶，确保零就业家庭动态清零。落实支持大学生创业措施，建设青年发展型城市。承办好省第二届职业技能大赛。**着力打造教育强市。**实施推动教育高质量发展“十大工程”“五大行动”。探索基础教育创新人才一体化培养机制，深化科教融汇、产教融合、体教融合、艺教融合。加强心理健康教育和劳动教育，促进学生全面健康成长。推动义务教育优质均衡发展，优化教育资源配置，提高办学质量和效益。积极应对乡村学校生源持续减少问题，合理调整学校布局。深化集团化办学，以品牌建设带动区域教育发展。推动九方中学、田心中学、大丰学校建设取得实质性进展，启动武广片区新学校建设，建成公办专门学校。支持在株本科院校建设。推进九郎山职教科创城建设，加快实现以化工职院、铁道铁科、中医药高专为基础的本科院校设置。**加快建设健康株洲。**深化“三医联动、六医协同”集成改革，推进紧密型城市医疗集团试点和紧密型县域医共体提质增效，促进优质医疗资源扩容下沉、基层医疗机构服务能力提升。加快市公卫中心、市疾控中心项目建设。推动实施“新时代神农尝百草”工程，创成中医药综合改革示范区先导区。办好第十五届市运会，推动全民健身和全民健康深度融合，建设体育强市。**筑牢社会保障基石。**完善分层分类的社会救助体系，稳步提升城乡低保标准保障水平。强化“一老一小一弱”基本服务保障，推进城市社区嵌入式服务设施建设，实施人均预期寿命提升行动，发展银发经济，落实渐进式延迟法定退休年龄政策，争取全国居家和社区基本养老服务提升行动试点。优化生育政策支持体系，建设儿童和老年友好型城市。加强和保障残疾人、孤儿等特殊群体基本民生。落实房地产系列政策，推进保障性、改善型住房建设，建立房地产发展新机制，推动房地产市场健康发展。持续做好保交楼、保交房后续管理。高质量开展全国1%人口抽样调查。

（八）更加用力守牢发展底线。统筹发展和安全，持续深入推进重点领域风险隐患处置。**防范化解重大风险。**严格落实一揽子化债方案，加快形成金融支持化债竞争机制。抢抓当前利率下行的政策机遇，实现融资成本及时对标LPR浮动下调，确保实现“四清零”“两压降”目标。持续做好国有“三资”清查处置与管理改革工作。依法依规处置涉众型非法集资，坚持关口前移，确保不发生系统性区域性金融风险。**强化公共安全治理。**推进安全生产治本攻坚三年行动，严格落实“三管三必须”等要求，常态化开展重点行业领域风险隐患排查整治，加大事前问责力度，确保生产安全事故起数、死亡人数“双下降”和较大及以上事故“零发生”。抓好防汛抗旱、地质灾害防治、森林防灭火和极端天气应对等工作，强化基层应急基础和力量，开展市应急救援示范应用建设，确保防灾减灾形势稳定向好。**深化社会治理创新。**扎实开展“化解矛盾风险、维护社会稳定”专项治理，大力推进源头治理“十个清零”行动，常态化开展扫黑除恶斗争，深化“北斗+实景三维”应用，严厉打击“盗抢骗”“黄赌毒”“食药环”等违法犯罪。推进市县乡三级综治中心规范化建设，全力提升矛盾纠纷预防化解法治化水平、社会治安综合治理规范化水平。践行“四下基层”制度，推进信访工作法治化，推动信访形势持续向好。深入推进“动力党建·活力家园”建设，推广“新文旅主理人”“重点片区联建共治”等创新举措，构建人人参与、人人负责、人人共享的城市治理共同体。

▶▶下转3版

下列证件声明作废

·张湘铃遗失湘财通字（2023）5306199562号湖南省非税收入电子缴款收据，金额4169元，案号：（2023）湘0202民初2573号

·吴思遗失4993994482号湖南省非税收入电子缴款收据，金额972元

广告接待热线2888355396