

10部门发文强保障 将给3亿农民工带来哪些新变化？

农民工是改革开放催生的新群体，他们在城乡之间流动，用辛勤付出改变了个人和家庭的命运，也成为经济社会发展的重要支撑。

人力资源社会保障部、国家发展改革委等10部门近日联合印发《关于进一步加强农民工服务保障工作的意见》。一项项新部署，将为3亿农民工就业、社保、落户、随迁子女入学、住房保障等方面带来哪些新变化？

多措并举 稳定和扩大农民工就业

据人力资源社会保障部数据，目前我国农民工约有3亿人，其中，外出务工农民工1.9亿人。促进农民工就业增收，意义重大。

意见要求，坚持外出就业和就地就近就业并重，多措并举促进农民工就业，并提出“扩大养老、托育、家政等服务业就业规模”“支持和规范发展新就业形态，培育壮大劳务品牌”“广泛开展区域间劳务协作，扩大有组织劳务输出规模”等具体举措。

国家发展改革委副主任李春临表示，随着老龄化程度逐年递增，要充分释放出养老、家政、托育、物流等社会服务领域的就业潜力。以家政行业为例，目前我国家政服务业从业人数约3000万人，而实际上市场需求高达5000万人。

劳务协作和劳务品牌是多地促进农民工就业的重要抓手，特别是劳务品牌带动的

业，工资收入比一般务工要高不少。

“下一步将继续推动劳务协作扩规模、提质量，挖掘更多区域间劳务协作潜力。”人力资源社会保障部就业促进司副司长运东来说，同时利用好政府和市场的两种资源，强化各项支持政策，抓好劳务品牌发现培育、发展提升、壮大升级。

当前，“家门口”就业成为越来越多农民工的新选择。意见提出，支持返乡创业，加强技能提升，稳定脱贫人口就业。

专家表示，随着各种职业技能培训的广泛开展以及创业补贴、税费减免等政策支持，将增强农民工就业创业的活力，有效促进增收。

多管齐下 维护农民工劳动保障权益

劳动报酬是劳动者最直接、最核心的权益，是一个家庭生活的最基本支撑。

意见强调，完善根治欠薪长效机制，优化运行全国根治欠薪线索反映平台，以工程建设等领域为重点持续开展根治欠薪专项行动，依法查处欠薪违法行为。组建农民工工资争议速裁庭（或速裁团队），落实农民工工资争议“快立、快调、快审、快结”长效机制。

近年来，以外卖员、主播、网约车司机等为代表的平台从业人员的劳动保障问题备受关注。为此，意见提出，落实新就业形态劳动者休息和劳动报酬权益保障指引、劳动规则

公示指引、劳动者权益维护服务指南，推动平台劳动规则公平透明。加强新就业形态劳动纠纷一站式调解。

“相关指引、指南就劳动报酬、强度等方面作出具体规定。随着其落实，将有利于化解部分新就业形态劳动者工作时间过长、规则制定不够公开、收入标准随意变动等问题。”首都经济贸易大学中国新就业形态研究中心主任张成刚说。

在维护社会保险权益方面，意见明确，“推动农民工参加城镇职工社会保险，健全农民工、灵活就业人员、新就业形态人员社保制度，全面取消在就业地参保户籍限制”“全面落实居住证参加城乡居民基本医疗保险政策”“统一农民工和城镇职工失业保险参保缴费办法”“扩大新就业形态人员职业伤害保障试点范围”。

“打破参保的堵点、难点，有利于顺应新型用工关系的需要，也能更好保障广大农民工权益。”张成刚表示。

多点突破 促进农民工均等享有服务

进了城、能留下，一直是许多外出务工人员的意愿。意见明确，推动有意愿的进城农民工在城镇落户。进一步放开放宽城镇落户限制，实行积分落户政策的城市，要优化积分落户评分标准，以稳定就业、稳定居住为主要依

据，降低对学历、职业技能等方面的要求，鼓励取消年度名额限制。

国家发展改革委副主任郑备表示，将实施新一轮农业转移人口市民化行动，聚焦破除1.7亿多进城农民工及其随迁家属市民化过程中的堵点卡点，针对大城市落户难问题，重点加快推动城区常住人口300万以上城市放开放宽落户条件，全面设立街道社区公共户口，完善租房落户政策。

针对农业转移人口最关心的教育问题，意见提出，加强随迁子女教育保障。

根据意见，各地接下来需严格落实“两为主、两纳入、以居住证为主要依据”的义务教育随迁子女入学政策，全面清理不必要的证明材料，优化办理流程；优化区域教育资源配置，重点加大人口净流入集中的城市公办学校学位供给力度，巩固并稳步提高农民工随迁子女在公办学校就读比例；推动因地制宜落实符合条件的随迁子女在流入地参加升学考试政策。

此外，意见还鼓励有条件的城市逐步将稳定就业生活的农民工群体纳入城镇住房保障政策范围，加大农业转移人口经济可承受的中小型保障性租赁住房供给，加大力度推动灵活就业人员参加住房公积金制度。

专家表示，一系列举措将让农民工更好融入城市生活，成为真正的新市民。

据新华社

最高法院要求 用刑罚同一切犯罪行为作斗争

据新华社北京11月23日电 最高人民法院23日召开专题会议要求，各级法院要充分发挥刑事审判职能作用，依法惩治犯罪、保护人民，用刑罚同一切犯罪行为作斗争。

最高法院要求，要依法严厉打击严重危害社会秩序、破坏社会稳定、危害人民群众生命健康和财产安全的犯罪，以实际行动落实以人民为中心的发展思想，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

“要坚持宽严相济刑事政策，坚持惩防并举、标本兼治，对于重大恶性犯罪，必须依法从严从重惩处，及时审理宣判，让人民群众切实感受到公平正义。”最高法院提出，对于民间矛盾激化引发的犯罪以及社会生活、生产经营中发生的轻微犯罪，被告人认罪认罚、得到被害人谅解的，可以依法从宽处罚，以最大限度分化、瓦解犯罪，促进改造罪犯。对于一时期、一个领域内的多发高发类案，要在党委领导下督促源头防控，把制度优势转化为治理效能。

最高法院同时提出，要认真落实“化解矛盾纠纷、维护社会稳定”专项治理任务，积极融入、推进综治中心规范化建设，狠抓加强专门矫治教育、刑满释放人员安置帮教、严重精神障碍患者管理救助等意见落实，依法惩治各类犯罪，坚持和发展新时代“枫桥经验”，在党委领导下与有关部门共同做好矛盾纠纷源头预防、实质化解工作，做实定分止争，牢牢守住维护社会公平正义的“最后一道防线”，坚决维护社会安定和人民安宁。

我国将建100个以上 可信数据空间

据新华社北京11月23日电 国家数据局23日发布消息，根据最新印发的《可信数据空间发展行动计划（2024—2028年）》，到2028年，我国将建成100个以上可信数据空间，形成一批数据空间解决方案和最佳实践。

围绕总体目标，行动计划部署了三项重点任务：实施可信数据空间能力建设行动，通过构建可信管控能力、提高资源交互能力、强化价值共创能力，打造可信数据空间的核心能力体系；开展可信数据空间培育推广行动，主要是布局企业、行业、城市、个人、跨境五类可信数据空间建设和应用推广，探索各类数据空间的场景创新、模式创新、机制创新；推进可信数据空间筑基行动，围绕制订关键标准、攻关核心技术、完善基础服务、强化规范管理、拓展国际合作五个方面，全面夯实可信数据空间发展基础。

纽约法院无限期推迟 特朗普“封口费”案判决

据新华社纽约11月22日电 美国纽约州最高法院法官胡安·梅尔尚22日作出决定，无限期推迟当选总统特朗普所涉“封口费”刑事案判决。

梅尔尚当日还批准了特朗普一方提出撤销“封口费”案的请求，并要求特朗普团队最迟应在12月2日提交撤销案件的动议，曼哈顿地区检方则最迟应在12月9日作出回应。纽约市曼哈顿地区检察官办公室19日致信梅尔尚表示，不反对法院进一步推迟该案的宣判日期，可以考虑推迟至被告的总统任期结束之后。

一个由12人组成的陪审团在5月30日裁定，特朗普为隐瞒2016年美国大选期间向一名成人电影女演员支付13万美元“封口费”一事，伪造商业记录，违反纽约州相关法律，所涉及的34项刑事指控成立。此后，该案宣判日期从最初的7月11日先后被推迟至9月18日和11月26日。

镜观中国

穿越时空的团圆



11月16日，江苏省南京市溧水区洪蓝街道村民抗巧云迎来了阔别64年的弟弟扎拉嘎木吉。

20世纪50年代末60年代初，3000多名孤儿从南方多省市来到内蒙古大草原，在当地群众的抚养下成长，成就了“三千孤儿入内蒙”的佳话，他们也被亲切地称为“国家的孩子”。60多年来，这些“国家的孩子”大多已经步入老年，很多人“人生当知来处”的想法越来越强烈。得益于2021年公安部组织开展的“团圆行动”，以及持续完善健全的DNA大数据库，一个又一个“国家的孩子”寻亲成功。

新华社记者 贺书琛 摄

火壶表演



11月16日，2024年内蒙古乌兰察布第二届“冰雪之恋”旅游季开幕，民间艺人在开幕式上表演火壶。本届旅游季为期5个月，当地围绕“观星赏月游火山，冰雪美食泡温泉”等旅游资源，推出多条旅游线路，吸引游客前来感受乌兰察布的冬日浪漫风情。

新华社发（王正 摄）

17批立项指南让收费更规范 ——盘点我国医疗服务价格项目新变化

医疗服务价格项目是医疗机构提供诊疗服务的计价单元，也就是大家所熟知的“诊查费”“护理费”“手术费”“检查检验费”等，与百姓看病就医息息相关。日前，国家医保局已印发17批立项指南，合计涉及271个主项目、250个加收费、88个扩项费。立项指南发布将为我国医疗服务价格带来哪些新变化？国家医保局23日进行相关解读。

变化一 “合同同类”让收费更规范

长期以来，医疗服务价格实行各省份属地管理，由地方医药价格主管部门制定价格项目、确定价格水平，地区之间价格项目的数量、内涵、颗粒度差异都很大。

“立项指南整合价格项目的总体思路可以总结为，对相同服务产出相关的价格项目进行‘合同同类’。”国家医保局医药价格和招标采购司医药价格处负责人蒋炳镇说，其中有的是不同步骤的归并，有的是不同术式的合并，还有的是不同流派的规范，价格项目的颗粒度明显加大。

项目合并的同时价格也会相应调整。比如特级护理、一级护理等项目落地时会适度上调价格，以更好体现技术劳务价值。而对于CT等放射检查服务，国家医保局则指导各省制定省级基准价格时，关注大型检查设备真实采购价格下降趋势，合理下调放射检查服务价格水平。

国家医保局医药价格和招标采购指导中心价格管理技术专班负责人唐非介绍，截至目前，国家医保局已编制发布了器官移植、口腔种植、产科、护理等17类立项指南。此外，妇科、麻醉、综合治疗类立项指南已完成征求意见环节。眼科、呼吸系统、口腔（综合、牙周、正畸、修复、牙体牙髓、外科）类立项指南正在征求意见。

变化二 项目“上新”更有前瞻性

蒋炳镇介绍，在立项指南的编制过程中，国家医保局聚焦群众多样化就医需求，促进补齐医疗服务短板，推动相关产业发展，推出一批新的价格项目，支持体现新质

生产力的新技术、新项目进入临床应用。

比如，为呵护“一老一小”，新设“上门服务”“床旁超声”“免除陪护服务”“安宁疗护”等价格项目，以及“早产儿护理”“新生儿护理”等价格项目。

同时，新设“航空医疗转运”价格项目，支持医疗机构为危重症患者提供跨区域紧急医疗服务，为生命架设“空中绿色通道”；新设质子放疗、重离子放疗、硼-中子俘获治疗等价格项目，这类高端医疗装备进入临床后，可按新价格项目收费，有利于加速前沿技术的临床转化，为肿瘤患者带来更多新的治疗选择。

价格项目“上新”，也促进了医院医疗服务质量的提升。“目前我们医院已逐步开展免除陪护病房试点工作，患者可以自愿选择免除陪护或者非免除陪护的病区。”福建省福州市第二医院院长林凤飞说。

变化三 关注新技术 项目内容更丰富

近年来，人工智能、云存储等新技术在

医疗领域逐渐得到应用。蒋炳镇介绍，立项指南编制中特别关注对增量技术的兼容。

比如，为支持相对成熟的人工智能辅助技术进入临床应用，同时防止额外增加患者负担，国家医保局在放射检查、超声检查、康复类项目中设立“人工智能辅助”扩展项，但现阶段不重复收费。

而对于一些应当纳入服务范围但医疗机构未能做到的，则采取减收政策。如将数字影像处理、上传与云存储纳入放射检查的价格构成，若医疗机构无法做到检查影像云存储，就需要减收一定费用。

蒋炳镇表示，“让医院收费更清楚，让患者付费更明白”是编制立项指南的出发点，也是落脚点。国家医保局力争到2024年底编制好覆盖大部分学科领域的立项指南，基本完成全国医疗服务价格项目标准化、规范化的顶层设计，同时指导各省省份在2025年第三季度前做好对接落地。国家医保局将持续指导各地试运行2至3年，修订完善后适时推出新版全国医疗服务价格项目规范目录。

据新华社

普京表示 俄将视其安全所受威胁程度 继续测试新型导弹

据新华社莫斯科11月22日电 俄罗斯总统普京22日晚表示，俄罗斯将视其安全所受威胁程度，继续进行新型导弹测试，包括在实战条件下测试。

普京当晚在克里姆林宫会见俄国防部领导层和军工综合体代表时说，“榛树”中程高超音速弹道导弹研发的速度和取得的成果“令人自豪和钦佩”。在当前俄罗斯遭遇新的、日益增长的威胁和挑战下，此类武器研发对俄罗斯至关重要。

普京说，“榛树”导弹不是对老式苏制武器的现代化改造，而是全新的研究成果，

其威力特别是在大规模的集群行动中对敌方目标的打击“可与战略武器媲美”。目前世界上尚没有能够拦截该导弹的技术。

普京表示，俄罗斯正在研发全系列中短程导弹系统。除“榛树”导弹外，目前还有几款这类导弹将进行测试，未来也将量产。

普京21日晚在电视讲话中说，作为对美远程武器袭击俄罗斯领土的回应，俄武装力量当天对乌克兰第聂伯彼得罗夫斯克一处生产导弹的工业区进行了打击。俄军在此次行动中测试了一款名为“榛树”的新研制的中程弹道导弹，未携带核弹头。

俄称有能力回应西方无视 乌称欲升级导弹防御系统

据新华社莫斯科/基辅11月22日电 俄总统新闻秘书佩斯科夫22日称，如西方继续无视俄方关切，俄方有能力作出回应。乌克兰军方消息人士22日称，乌方正与美方就提升现有导弹防御系统和能力进行谈判。

佩斯科夫说，俄罗斯新型高超音速导弹“榛树”的试验表明，如西方继续无视俄方关切，俄方有能力作出回应。他同时表示，俄罗斯总统普京愿意进行任何接触，以缓和局势。

乌克兰国际文传电讯社22日援引乌武装部队总参谋部消息人士的话称，俄方21日向乌境内试射的新型弹道导弹数量有限，目的是为了“恫吓”乌克兰。作为回应，乌方正与美国就援助“萨德”反导系统、升级现有的“爱国者”导弹防御系统进行谈判。

乌克兰总统泽连斯基21日在社交媒体“电报”上发文称，俄军当天使用洲际导弹袭击乌克兰第聂伯市。他呼吁西方对俄罗斯的升级行动作出有力回应，否则类似的攻击可能重复发生，并且不局限于乌克兰。

俄罗斯国防部22日发布通报称，过去一周，俄军使用“匕首”高超音速导弹等高精度武器及攻击型无人机对乌发动多次打击。俄军已占据顿涅茨克地区多个居民点。

俄罗斯联邦人权代表莫斯科利科娃22日在其个人社交媒体账号上发文称，经与乌方谈判，46名俄库尔斯克州居民当天从乌克兰被送返俄罗斯。

国际原子能机构总干事格罗西21日发布声明说，扎波罗热核电站近几日两次与其最后一根750千伏电力线路断开，该核电站的核安全形势堪忧。

内塔尼亚胡被发逮捕令 有何影响

设在荷兰海牙的国际刑事法院21日向以色列总理内塔尼亚胡、前国防部长加兰特，以及巴勒斯坦伊斯兰抵抗运动（哈马斯）军事指挥官穆罕默德·迪亚卜·卜拉欣、马斯里发出逮捕令，指控他们犯有反人类罪和战争罪。国际刑事法院逮捕令有多大效力？各方作何反应？未来可能产生什么影响？

效力几何

国际刑事法院官网数据显示，该机构目前共有124个缔约国，包括欧盟全部成员国和巴勒斯坦。大约70个国家没有加入《罗马规约》，包括以色列和美国。国际刑事法院在发布逮捕令的声明中指出，尽管以色列不是缔约国，但巴勒斯坦加入《罗马规约》赋予其对发生在巴勒斯坦领土上有关案件的管辖权，无论涉案国是否为缔约国。

波黑巴尼亚卢卡大学国际关系学教授米洛什·索比亚分析说，尽管国际刑事法院的逮捕令具有法律效力，但法院本身没有执法力量，只能依靠缔约国执行逮捕令。即便是缔约国，也并非总是选择执行逮捕令。国际刑事法院针对以色列领导人和哈马斯领导人发布的逮捕令具有重要象征意义，但其实际效力有限。

各方反应

内塔尼亚胡21日对相关指控予以反驳，表示不会承认国际刑事法院决定的合法性。以色列总统赫佐格21日在社交媒体上说，国际刑事法院决定“出于恶意”且“荒谬”。以色列外交部长萨米尔说，此举令国际刑事法院“失去所有合法性”。

美国总统拜登在一份声明中谴责国际刑事法院对以方领导人发布逮捕令，表示将始终与以色列站在一起。巴勒斯坦政府和哈马斯均对国际刑事

法院决定向内塔尼亚胡和加兰特发出逮捕令表示欢迎，但对机构向哈马斯军事指挥官马斯里发出逮捕令没有进行评论。

欧盟外交与安全政策高级代表博雷利21日在约旦首都安曼说，国际刑事法院逮捕令对所有缔约国都有约束力，所有欧盟国家必须执行这一决定。荷兰外交大臣费尔德坎普21日说，荷兰支持国际刑事法院的决定，如果内塔尼亚胡进入荷兰领土，将被逮捕。法国、英国、芬兰政府均表态尊重国际刑事法院决定。捷克总理菲亚拉21日说，国际刑事法院决定令人遗憾，此举将削弱国际刑事法院权威性。

约旦、伊朗、叙利亚、南非等国均表达了对国际刑事法院逮捕令的支持。

未来影响

《以色列时报》22日援引法律专家的话说，国际刑事法院逮捕令并非旅行禁令，内塔尼亚胡和加兰特仍可出国旅行。不过，如果他们前往国际刑事法院缔约国，确实面临被捕风险。

荷兰智库克林亨达尔国际关系研究所研究员、中东问题专家欧文·范费恩认为，以色列一直以自身为西方世界的一部分为荣，而西方国家大多承认国际刑事法院的合法性。这项逮捕令将对以色列的国际声誉造成重大损害。

荷兰广播节目公司分析认为，内塔尼亚胡被捕并引渡至海牙接受国际刑事法院审判的可能性极低，但逮捕令可能进一步孤立以色列，同时也可能在西方国家之间引发分歧，尤其是在美国与欧盟之间。鉴于美国当选总统特朗普在其首个任期内曾对国际刑事法院高官实施制裁，当他再次上台，这种对抗态势可能重现。

据新华社