

## 国家发展改革委解读当前经济热点问题

# 近一半增量政策已实施 还有一批政策“在路上”

新华社北京10月22日电 如何研判四季度经济走势?一揽子增量政策如何持续发力?还有哪些重大改革举措将要落地?国家发展改革委有关负责人22日接受新华社记者采访,对当前经济热点问题进行深入分析和解读。

### 四季度经济持续回升向好有足够支撑

国家发展改革委有关负责人介绍,随着存量政策有效落实和增量政策加快推出,9月份以来经济运行出现积极变化。从现在掌握的情况来看,10月份一些高频数据增长良好,加上前三季度中国经济实现4.8%的增长,完成全年目标任务的基础比较扎实。

下一步,政策的支撑效应会加速显现。比如,消费品以旧换新政策对消费的拉动作用逐步释放,政府投资的带动作用更好发挥,出口也能保持较强韧性。

随着存量政策和一揽子增量政策持续发力,发展的活力和动力将进一步释放,四季度经济持续回升向好有足够的支撑,预计全年能够较好完成目标任务。

### 近一半增量政策措施已出台实施

围绕一揽子增量政策,国家发展改革委有关负责人介绍,目前,增量政策措施有将近一半已经出台实施。下一步,还将有一批增量政策措施继续出台实施,包括最大限度扩大专项债券投向领域,适当扩大专项债券用作资本金的领域、规模、比例,明确阶段性涉企政策后续安排,提高学生资助补助标准并扩大政策覆盖面,提高本专科生和研究生国家助学贷款额度并推动降低贷款利率等。

国家发展改革委将密切跟踪形势变化,及时研究新的增量政策;统筹今明年政策衔接和工作衔接,推动经济持续回升向好。

### 加快重大改革举措落地

记者了解到,国家发展改革委将加快推出一批可感可及、有力促进经济持续健康发展的改革举措。

一方面,是着力推进激发经营主体活力的改革。国家发展改革委将制定国有经济布局优化和结构调整指引目录,进一步明确不同类型国有企业功能定位,为民营经济发展创造更大的空间和良好的环境,充分激发各类经营主体的内生动力和创新活力。

另一方面,着力推进构建全国统一大市场。国家发展改革委将尽快出台全国统一大市场建设指引,进一步明确各地“应该做什么、禁止做什么、鼓励做什么”。同时,要加快修订市场准入负面清单,进一步压减负面清单事项,切实让各类经营主体进得顺畅。

### “两个1000亿元”项目清单已下达

一揽子增量政策明确,要在年内提前下达明年1000亿元中央预算内投资计划和1000亿元“两重”建设(国家重大战略实施和重点领域安全能力建设)项目清单。

国家发展改革委有关负责人介绍,近期,国家发展改革委抓紧会同相关行业部门和各地方,按照符合投向领域、前期工作成熟、具备下达条件的标准,筛选确定了“两个1000亿元”提前批次的项目清单,按程序已经下达。其中,“两重”建设项目121个,带动总投资约8800亿元,中央预算内投资计划项目526个,带动总投资约9300亿元。

### 推动更多民间资本参与重大项目建设

国家发展改革委有关负责人介绍,随着涉民营经济相关政策加快细化落实,民营经济发展的积极

因素持续增多。

国家发展改革委会同国家监察机关、司法机关,建立了沟通协调机制,推动涉企违法违规执法和趋利性执法以及乱罚款、乱检查、乱查封等问题的解决;同时,会同有关部门和地方发改系统,加强对地方罚没收入情况的监测提醒。

下一步,国家发展改革委将会同有关方面深入破除市场准入壁垒,推动更多民间资本参与能源、交通等重大基础设施项目建设;支持有能力的民营企业牵头承担国家重大技术攻关任务,向民营企业进一步开放国家重大科研基础设施,着力优化民营企业发展环境,增强民营企业的创新发展活力;完善民营企业融资支持政策制度,强化民营经济发展的要素保障。

### 进一步释放“两新”政策效应

国家发展改革委有关负责人介绍,7月份大力支持“两新”(大规模设备更新和消费品以旧换新)若干措施出台后,政策效应快速释放,拉动经济、扩大投资、提振消费,加快转型的作用非常明显。

为进一步释放“两新”政策效应,国家发展改革委将持续做好调度,对进展缓慢的部门和地区进行督促提醒;针对部分领域补贴流程复杂等问题,积极协调商务等部门,指导地方简化资金拨付流程,提升审核效率,让真金白银的实惠直达消费者;依法严查消费品以旧换新过程中可能出现的“先提价后打折”“虚假折扣”等行为;针对群众反映的废旧家电等产品循环利用渠道不畅等问题,组织地方加快完善覆盖县、乡、村的回收网络。

据了解,国家发展改革委正在抓紧开展“两新”政策效果评估,提出明年继续支持“两新”工作的总体安排、实施方式、支持标准,进一步推动“两新”工作取得更大成效。

## 国家外汇局回应前三季度外汇市场热点问题

# 我国外汇市场呈现较强韧性



2024年以来,我国跨境资金流动趋向均衡,外汇市场呈现较强韧性,市场预期和交易总体理性有序,人民币汇率在合理均衡水平上保持基本稳定。10月22日在国新办举行的新闻发布会上,国家外汇管理局就国际收支、人民币汇率、外债规模等热点问题作出了回应。

### 我国国际收支总体保持基本平衡

国家外汇管理局副局长李红燕表示,今年以来我国外汇市场表现出较强韧性,国际收支总体保持基本平衡。

从经常账户看,我国经常账户继续呈现合理规模顺差。李红燕表示,今年上半年,我国经常账户顺差937亿美元,与同期的国内生产总值(GDP)之比为1.1%,继续处于合理均衡区间。其中,货物贸易保持一定规模顺差,继续发挥了稳定跨境资金流动的基本盘作用;服务贸易逆差基本回归到疫情前水平。

据了解,初步统计,第三季度我国经常账户顺差仍然保持在合理水平。国家外汇管理局国际收支司司长贾宁表示,展

望未来,我国经常账户将继续规模扩大、基本平衡的发展态势,有助于维护国际收支和外汇市场稳健运行。

“从资本项下看,近期跨境资本流动更趋均衡。”李红燕说,外资来华投资有所增加,外资投资境内债券延续稳定流入态势,前三季度累计净增持超过800亿美元;近期外资投资境内股票情况也明显改善。我国境内主体对外投资有序开展,直接投资、证券投资均保持稳步增长态势。

“总的来看,我国外汇市场的成熟度和内在韧性不断增强,适应外部环境变化的承受力也明显增强,为今年以来外汇收支形势总体稳定提供了有力支撑。”李红燕说。

### 人民币汇率在合理均衡水平上保持基本稳定

李红燕表示,今年以来,相比其他货币,人民币在全球外汇市场的表现比较稳健,人民币汇率在合理均衡水平上保持基本稳定。

“同时,近年来企业汇率风险中性意识不断增强,8、9月份远期结汇签约规模环比均有增长,表明企业通过汇率风险管理积极应对市场波动。”李红燕说。

据分析,我国外汇市场运行总体保持稳定,主要得益于国内基本面的支撑作用。一是我国经济回升向好态势持续巩固,有助于夯实国内外汇市场稳定运行的内部基础;二是我国建设更高水平开放型经济新体制,有助于提升国际收支和外汇市场运行的稳定性;三是我国外汇市场韧性稳步提升,有助于适应和缓释外部环境变化影响。

### 我国外债有望保持平稳发展态势

数据显示,截至6月末,我国外债余额为2.54万亿美元,较2023年末增加971亿美元,增幅约4%。

“今年上半年,我国外债规模稳步提升。”贾宁说,一方面,我国经济保持平稳发展,叠加人民币债券综合收益率上涨等影响,外资稳步配置人民币债券,上半年净增持规模处于历史高位,带动债券类外债增加近900亿美元。另一方面,境内企业和银行等主体偿还外债节奏趋缓,存贷款、贸易信贷等融资型外债止跌回升,上半年

增加80多亿美元。

“我国外债规模总体适度,偿债风险较低。”贾宁分析,一是我国外债规模与实际经济发展基本匹配,企业跨境融资有效支持实体经济发展;二是外债偿付风险可控;三是我国外债结构持续优化,今年6月末,人民币外债、中长期外债占比分别为49%和44%,较2019年末分别上升13个和3个百分点。

贾宁表示,从初步统计数据看,三季度外债规模总体稳定。展望未来,我国外债有望保持平稳发展态势。

据新华社北京10月22日电

## 湖南省茶陵县桐木冲矿区建筑用花岗岩矿网上挂牌出让公告

受株洲市自然资源和规划局的委托,株洲市公共资源交易中心根据《中华人民共和国矿产资源法》《矿业权出让交易规则》等相关规定,现以网上挂牌方式公开出让湖南省茶陵县桐木冲建筑用花岗岩采矿权。现将有关事项公告如下:

1. 出让人和公共资源交易中心的名称、地址
- 1.1 出让人名称:株洲市自然资源和规划局  
地址:株洲市天元区长江北路369号
- 1.2 交易平台名称:株洲市公共资源交易中心  
地址:株洲市天元区牛家牌路111号
2. 拟出让矿业权的简要情况
- 2.1 出让的矿业权名称:湖南省茶陵县桐木冲矿区建筑用花岗岩矿
- 2.2 采矿权编号:株矿网挂[2024]004号
- 2.3 矿种:建筑用花岗岩矿
- 2.4 地理位置:株洲市茶陵县秩堂镇
- 2.5 采矿权范围拐点坐标、准采标高及面积(2000国家大地坐标系,1985国家高程基准):

序号	拐点坐标	
	X	Y
1	2976359.037	38482092.77
2	2976382.852	38482244.63
3	2976280.555	38482295.8
4	2976090.969	38482327.97
5	2975919.121	38482012.4
6	2976097.441	38481908.87
7	2976183.036	38481952.98
8	2976224.032	38482018
9	2976288.042	38482046.02

准采标高:+317~+210m  
矿区面积:0.1185km<sup>2</sup>

- 2.6 资源储量(勘查工作程度):可采储量:966.8万吨
- 2.7 生产规模:80万吨/年
- 2.8 拟出让年限:出让年限:13.1年(含基建期1年)
- 2.9 挂牌出让起始价3877万元,增价幅度50万元。
- 2.10 资源开发利用情况:
- 2.11 多目标管理:
- 2.12 开发全周期的动态管理要求,以及土地复垦、矿山地质环境保护与治理恢复生态环境保护要求:竞得人在申请办理采矿权登记手续前需提交环评审批通过的矿山生态保护修复方案,必须按照矿山生态保护修复方案进行保护和修复。
3. 竞买人资格
- 3.1 竞买人应在中华人民共和国境内注册

(不含港澳台)的营利法人;

- 3.2 竞买人应为独立法人,不接受联合体竞买;
- 3.3 竞买人应未纳入失信企业名单(含法定代表人,出具中国人民银行信用证明);
- 3.4 竞买人应未纳入安全生产失信黑名单(含法定代表人)(出具企业所在地应急部门的证明);
- 3.5 竞买保证金:2300万元  
满足以上条件的申请人,均可以参与竞买活动。

4. 竞买资格、挂牌文件获取及相关时间规定

4.1 本次采矿权挂牌出让只能在互联网上,株洲市公共资源交易平台 www.zzyjy.cn(以下简称网挂系统)进行。只有通过办理数字证书及电子签章、按要求足额交付竞买保证金的竞买人,才能参加网上挂牌出让活动。

4.2 挂牌文件获取  
有意竞买者可于公告发布之日起,登陆株洲市公共资源交易平台 www.zzyjy.cn(以下简称网挂系统),选择拟竞买采矿权即可浏览、查阅和下载该采矿权相关资料。

4.3 相关时间规定

4.3.1 公告时间:2024年10月23日8时30分—2024年11月19日17时00分。

4.3.2 申请报名和竞买保证金缴纳时间:2024年11月20日8时30分—2024年11月28日17时00分。

4.3.3 挂牌时间:2024年11月20日8时30分—2024年12月2日9时00分。

4.3.4 如挂牌截止前有两个以上(含两个)竞买人报价,则在挂牌截止时,交易系统自动进入4分钟限时竞价等待期,限时竞价等待期结束后,交易系统自动进入网上限时竞价程序。请及时关注系统页面。

4.3.5 报价时间:挂牌开始至竞价活动结束。

5. 参与方式与程序

5.1 注册、激活、绑定数字证书  
(1)意向竞买人登陆株洲市公共资源交易平台,点击“网上办事大厅”进入“注册登记”,进行在线注册,在线办理CA证书,然后点击“登录注册平台”进行在线激活和绑定数字证书。

(2)CA线下现场办理地址和线上办理网址:  
A. 线下现场办理地址:株洲市公共资源交易中心(株洲市天元区牛家牌路)一楼大厅。  
B. 线上办理网址:  
https://casign.hnsggzy.com:7080/ca-hunan-platform/operation/assistantCA?type=2

6. 现场踏勘  
竞买人可在公告期间自行组织进行现场踏勘,自然资源部门予以协助,踏勘费用自理。如有疑问可以在挂牌开始日之前向株洲市自然资源和规划局提出书面说明。
7. 挂牌报价、确定竞得人的标准和方法  
挂牌出让遵循“公开、公平、公正”和“诚实守信”原则,按“不低于起始价”和“价高者得”原则确定竞得人。
- 7.1 挂牌报价
- 7.1.1 交易系统从挂牌时间开始接受合格竞买人的报价。
- 7.1.2 交易系统对符合规定的报价予以确认,显示为当前最高报价,继续接受新的报价。
- 7.1.3 挂牌期间,有两个或两个以上竞买人有效报价的,挂牌期限届满,交易系统进入限时竞价程序,竞价规则详见交易须知。
- 7.2 确定竞得人  
挂牌或竞价截止,交易系统自动关闭报价通道,并按下列规定确定成交结果。
- 7.2.1 挂牌期间无人报价  
挂牌期间无人报价的,挂牌截止时,交易系统显示不成交。
- 7.2.2 挂牌期间仅有1人有效报价  
挂牌期间仅有1人有效报价(含1人多次有效报价)的,挂牌截止时,该竞买人的最高有效报价为成交价,该竞买人为竞得人。
- 7.2.3 挂牌期间,有两个或两个以上竞买人有效报价  
挂牌期间,有两个或两个以上竞买人有效报价的,挂牌期限届满,宣布最高报价及其报价者,并询问竞买人是否愿意继续竞价。有愿意继续竞价的,通过限时竞价确定竞得人。
- 7.3 成交确认  
交易结束后,交易系统即时显示交易结果,向竞得人发送《交易服务费缴纳通知书》,竞得人应在收到通知之日起5个工作日内,按要求缴纳交易服务费,缴纳完成交易服务费后,并完成出让公告其他要求,才能与公共资源交易中心签订《成交确认书》。
- 7.4 成交结果公示  
株洲市公共资源交易中心签订《成交确认书》后,在交易系统、株洲市公共资源交易平台发布《成交结果公示》,同时推送给出让、由出让人在自然资源部门门户网站(矿业权出让转让公示公开系统)和湖南省自然资源门户网站发布。公示期10个工作日。公示无异议后公共资源交易平台将《成交确认书》和公示无异议的结论推送给出让。
8. 签订合同  
竞得人、出让、受让人收到公示无异议的矿业权成交结果后,到株洲市自然资源和规划局签订《采矿权出让合同》。
9. 风险提示
- 9.1 标的瑕疵的影响。矿区内花岗岩矿石符合C类建筑材料放射性核素指标要求,只能用于建筑物的外饰面及室外其他用途。出让人以矿山现状条件出让给受让人,采矿权投资存在有不可预计的风险,挂牌出让文件所述的资源

储量与开采技术条件等可能与实际现状有差异,申请人提交申请并参加竞买,即视为对采矿权现状和出让文件已完全认可并自愿承担全部的风险责任。

9.2 竞得人不得有未履行矿业开发保护义务的记录(包括已有矿山履行地质灾害治理义务、生态修复义务、相关税费缴纳或缴存义务等内容)。同时,竞得人应严格按照湖南省绿色矿山标准要求进行规划、设计、建设和运营管理,并在正式投产满一年之日起三个月内,完成自评报告并申报省级绿色矿山。

9.3 采矿权受国家产业政策或者矿产资源规划调整的影响,竞得人需接受包括但不限于安全、地质灾害防治、环境保护等要求,及对特定采矿方法、选矿方法的限制。

9.4 受让人在申请办理采矿许可证时,必须具备相关法律、法规、规章和政策规定的资源开发利用、环保、安全等条件。

9.5 竞得人应按湘自资发[2023]37号文件要求需对选矿区、加工区、生活区、办公区等用地办理建设用地审批手续。

9.6 竞得人除按要缴纳采矿权出让收益外,另需在自成交之日起5个工作日内一次性支付“净矿”出让成本337.3655万元(叁佰叁拾柒万叁仟陆佰伍拾伍元),此为固定费用,不参与竞价。其中土地流转租赁费用为150万元,其他前期工作费用为187.3655万元。账号信息如下:银行户名:茶陵县财政局财政结算专户;开户银行:湖南茶陵农村商业银行股份有限公司;银行账号:8201085000000842。(备注:茶陵县秩堂镇桐木冲建筑用花岗岩矿出让成本)。

9.7 违约责任。如竞得人未按规定签订成交确认书和矿业权出让合同的,以及因非不可抗力自动放弃资格的,市公共资源交易平台依规将其失信行为纳入失信黑名单并进行公开通报,纳入失信黑名单的竞得人5年内不得再次参加与自然资源领域交易活动,竞买保证金不予退还;涉嫌触犯刑法的,将依法移送司法机关。

- 9.8 以上“八点特别约定”条款内容,竞买申请人应认真阅读并自行实地调查核实,充分认识矿山开发可能涉及的各项风险。本公告未尽事宜,最终以有关法律法规依据为准。
10. 对交易矿业权异议的提出和处置方式
- 10.1 意向竞买人如对本矿业权出让和交易程序存有异议的,可在挂牌截止前向株洲市自然资源和规划局提出。
- 10.2 对出让采矿权的异议,由株洲市自然资源和规划局答复。
- 10.3 一经成交确认即视为竞买人对挂牌出让文件及项目区现状无异议并全部接受,并对挂牌出让文件和有关书面承诺承担责任。
11. 违约责任、公共资源交易领域失信联合惩戒相关提示
- 11.1 有下列情形之一的,视为竞买人、竞得人违约:
  - 11.1.1 竞买人之间串通报价,损害国家利益、社会公共利益或者他人合法权益的;
  - 11.1.2 竞买人弄虚作假,骗取交易资格或竞得的;
  - 11.1.3 采取不正当手段竞得的;
  - 11.1.4 竞得人逾期不签订或者拒绝签订《株洲市矿业权网上挂牌出让成交确认书》或《株洲市矿业权出让合同》的;
  - 11.1.5 竞得人未按约定的时间付清约定的矿业权出让收益或者其他相关费用的;
  - 11.1.6 其他依法应当认定为违约的情形。
- 11.2 违约责任
- 11.2.1 竞买人有前述违约情形之一的,按照公告或者合同约定承担相应的违约责任,接受公共资源交易领域失信联合惩戒,并进行公开通报。涉嫌触犯刑法的,依法移送司法机关。
- 11.2.2 竞得人有下列第1、2、3、4款违约情形的,株洲市公共资源交易中心将书面报送株洲市自然资源和规划局,经株洲市自然资源和规划局批准同意后,株洲市公共资源交易中心将取消其竞得资格并没收竞买人的竞买保证金。
- 11.2.3 出让、受让人违约,按照行政许可法对相关责任人进行处理,涉嫌触犯刑法的,依法移送司法机关。
12. 需要说明的问题
- 12.1 网上挂牌出让公告、网上挂牌出让须知等出让文件及相关附件均为本次挂牌的法定文件。出让、公共资源交易中心、地方政府、竞得人均应遵守“诚实守信”原则,共同维护营商环境。竞买人提交资料的规范性、真实性与上述法定文件格式及要义不相符的,均须按相关条款执行。逾期送达资格审查纸质材料,不予受理。
- 12.2 本次挂牌采用起始价等于底价的方式进行,竞买人报价不得低于起始价。竞得后,竞得人应严格按照出让方案要求缴纳采矿权出让收益。
- 12.3 生产过程中,采矿权人应根据矿山生态保护修复方案,按“边开采、边治理”的要求开展矿山生态保护修复工作。
13. 联系方式
- 13.1 项目详情:株洲市自然资源和规划局  
联系人:周勇 联系电话:15973306000
- 13.2 交易过程:株洲市公共资源交易中心  
联系人:周文 联系电话:28681382
- 13.3 现场踏勘:茶陵县自然资源局  
联系人:陈鹏 联系电话:13807419188  
未尽事宜,请从交易系统下载并阅读挂牌出让文件及相关附件。

株洲市自然资源和规划局  
株洲市公共资源交易中心  
2024年10月23日