

# 习近平将赴俄罗斯 出席金砖国家领导人第十六次会晤

◀上接01版

中共中央政治局常委、国务院总理李强作出批示指出，要深入贯彻党中央决策部署和习近平总书记重要指示精神，牢记使命担当，聚焦国家战略，搭建多层次、立体化、高效率的资源回收再利用体系，落实新一轮大规模设备更新和消费品以旧换新行动，建设世界一流资源循环再利用产业集团，为保障国家资源安全、推动经济社会高质量发展作出贡献。

中国资源循环集团有限公司成立大会18日上午在天津举行。中共中央政治局委员、国务院副总理张国清在会上传达了习近平重要指示和李强批示并讲话。他表示，要全面贯彻习近平总书记重要指示精神，落实李强总理批示要求，坚持聚焦主责主业，牢牢把握功能定位，强化技术创新、管理创新和商业模式创新，着力畅通资源循环利用链条，提升资源循环利用水平，切实发挥“国家队”龙头作用，引领我国资源循环产业高质量发展。

中共中央政治局委员、天津市委书记陈敏尔出席成立大会。中央和国家机关有关部门、天津市，有关金融机构和企业、行业协会负责同志等参加大会。

## 明年起职工养老保险 增加病残津贴

新华社北京10月18日电 人力资源社会保障部、财政部18日发布《企业职工基本养老保险病残津贴暂行办法》。办法明确，自2025年1月1日起，企业职工基本养老保险参保人员达到法定退休年龄前，因病或者非因工致残经鉴定为完全丧失劳动能力的，可以申请按月领取病残津贴。

病残津贴月标准和支付期限根据参保人员申领病残津贴时的年龄、累计缴费年限等确定。病残津贴月标准在国家统一调整基本养老金水平时同步调整。

参保人员领取病残津贴，按照国家基本养老保险关系转移接续有关规定确定待遇领取地。领取病残津贴期间，不再缴纳基本养老保险费。继续就业并按国家规定缴费的，自恢复缴费次月起，停发病残津贴。

办法要求，申请领取病残津贴人员应持有待遇领取地或最后参保地地级以上劳动能力鉴定机构作出的完全丧失劳动能力鉴定结论。省级人社部门建立病残津贴领取人员劳动能力复查鉴定制度，经复查鉴定不符合完全丧失劳动能力条件的，自做出复查鉴定结论的次月起停发病残津贴。

病残津贴所需资金由基本养老保险基金支付。以欺诈、伪造证明材料或者其他手段骗取病残津贴的，由人社部门责令退回，并按照有关法律追究相关人员责任。

2023年末，全国参加企业职工基本养老保险人数46044万人，比上年末增加1642万人。按照相关部署，从2025年起，男职工、女干部、女工人的法定退休年龄将逐步延至63周岁、58周岁、55周岁。

## 多家国有银行 主动下调存款挂牌利率

据新华社北京10月18日电 工商银行、农业银行、中国银行、建设银行等国有大行18日主动下调存款挂牌利率，降幅从0.05个百分点至0.4个百分点不等。

记者查阅相关银行网页发现，此次几家大行调整幅度一致。其中，活期存款挂牌利率下调0.05个百分点至0.1%；整存整取定期存款挂牌利率普遍下调0.25个百分点，3个月、6个月、1年期、3年期、5年期整存整取定期存款挂牌利率分别降至0.8%、1%、1.1%、1.2%、1.5%和1.55%。

此外，1天和7天通知存款利率分别下调0.05个和0.25个百分点，分别降至0.1%和0.45%；协定存款利率下调0.4个百分点至0.2%。

中国人民银行行长潘功胜10月18日在2024金融街论坛年会上表示，商业银行已经公布下调存款利率，预计10月21日公布的贷款市场报价利率(LPR)会下行0.2个至0.25个百分点。

东方金诚首席宏观分析师王青表示，中国人民银行下调政策利率后，将带动本月出炉的LPR跟随下降，叠加10月存量房贷利率批量调整，商业银行稳定净息差的紧迫性更强。本次商业银行调整存款挂牌利率，有利于降低银行负债成本，对稳定净息差形成支撑，提升金融支持实体经济的可持续性。

## 哈马斯证实 辛瓦尔已身亡

新华社加沙10月18日电 巴勒斯坦伊斯兰抵抗运动(哈马斯)18日发表声明，证实哈马斯领导人叶海亚·辛瓦尔已身亡。

声明没有提及辛瓦尔身亡细节，也没有提及有关继任者的信息。

声明说，除非以色列停止袭击加沙地带、从加沙地带撤军，并释放以色列监狱中的巴勒斯坦人员，否则，在加沙地带的被扣押人员不会被释放。

以色列国防军和以国家安全总局(辛贝特)17日晚发表联合声明说，辛瓦尔16日在以军对加沙地带南部开展的一次军事行动中死亡。

今年7月31日，哈马斯政治局领导人伊斯梅尔·哈尼亚在伊朗首都德黑兰遇刺身亡。哈马斯8月6日发表声明说，辛瓦尔接替哈尼亚成为哈马斯政治局领导人。

中办国办发文

## 要健全拖欠企业账款清偿的 法律法规体系和司法机制

新华社北京10月18日电 近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于解决拖欠企业账款问题的意见》(以下简称《意见》)，对推进解决拖欠企业账款问题作出系统部署。

《意见》指出，解决拖欠企业账款问题，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中全会全会精神，坚持“两个毫不动摇”，坚持依法治理、加强分类监管、强化部门协同、夯实属地责任、落实约束惩戒，持续健全法律制度，不断完善

工作机制，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，促进各类企业健康发展。

《意见》要求，要健全拖欠企业账款清偿的法律法规体系和司法机制。要加强政府投资项目和项目资金管理。定期检查资金到位情况、跟踪资金拨付情况。完善工程价款结算制度。加强政府采购支付监管。要健全防范化解大型企业拖欠中小企业账款的制度机制，并加强执法监督。督促国有企业规范和优化支付管理制度。要优化拖欠中小企业账款投诉管

理运行机制，建立全国统一的违约拖欠中小企业款项登记(投诉)平台。健全投诉督办约束机制。要强化组织保障和监督，强化部门协同，加强对重点领域、重点行业拖欠成因及防范化解举措的研究，合力解决拖欠企业账款问题。健全失信惩戒机制。强化审计监督。

《意见》强调，各地区各部门要充分认识解决拖欠企业账款问题对维护企业权益、稳定企业预期、增强企业信心的重要意义，结合本地实际和自身职责，扎实做好各项工作。

新华视点

## 支持资本市场的新工具又有新进展 将带来怎样影响？

10月18日，两项支持资本市场的货币政策工具又有新进展：证券、基金、保险公司互换便利(SF-ISF)启动操作，股票回购增持再贷款正式设立。

这两个新工具是中国人民银行首次为支持资本市场而创设的，其重要性不言而喻。从宣布创设到落地启动，多部门迅速响应推进实施的背后释放出什么信号？又将给资本市场带来怎样影响？



持续为资本市场带来增量资金

10月10日，我国首项支持资本市场的货币政策工具——证券、基金、保险公司互换便利落地，可接受符合条件的证券、基金、保险公司申报，首期操作规模5000亿元。

短短几日后，中国人民银行18日宣布该互换便利启动操作，目前已有20家证券、基金公司获批参与工具操作，合计申请额度已超2000亿元，超过首期规模的四成。

这是一个什么工具？为何市场机构参与如此踊跃？

据介绍，该工具支持符合条件的证券、基金、保险公司以债券、股票ETF、沪深300成份股等资产为抵押，从中国人民银行借入国债、央行票据等高等级流动性资产。

中国人民银行18日还宣布，正式推出股票回购增持再贷款，首期额度3000亿元，年利率1.75%。

这又是一个维护资本市场稳定运行的新工具，而且具有特定的指向性。

根据通知，21家全国性金融机构可向符合条件的上市公司和主要股东提供贷款，分别支持其回购和增持上市公司股票。金融机构可于下一个季度的第一个月，向人民银行申请再贷款。对于符合要求的贷款，中国人民银行可按贷款本金的100%提供再贷款支持。

在再贷款工具的低成本支持下，金融机构给上市公司和主要股东发放的贷款利率，原则上不超过2.25%。

“2.25%的贷款利率并不高，预

计可以显著激发其回购增持热情。”徐飞表示，这一工具有利于提升优质公司在股票回购增持上的能力和动力，推动上市公司持续提高经营质量和投资价值，维护优质公司市值稳定，提升投资者回报。

哪些上市公司和股东符合新工具支持？根据相关规定，这些上市公司不是已被实施退市风险警示的公司，而主要股东原则上为上市公司持股5%以上股东，近一年无重大违法行为……另外，中国人民银行还明确，贷款资金坚持“专款专用，封闭运行”。

可见，防范风险仍是中国人民银行创设工具的重要考量因素。

再贷款工具涉及股票增持回购、银行发放贷款，中国人民银行发放再贷款等多个环节。

记者了解到，根据相关要求，申请贷款的上市公司和主要股东应当开立单独的专用证券账户；金融机构要分别开立银行贷款专用账户和与前述专用证券账户对应的资金账户，监督上市公司和主要股东做到专款用于股票回购和增持。在贷款全部清偿前，资金账户不允许支取现金或对外转账。

根据通知，21家金融机构按规定发放的股票回购增持贷款，若与“信贷资金不得流入股市”等相关监管规定不符的，豁免执行相关监管规定；豁免之外的信贷资金，执行现行监管规定，严禁流入股市。

招联首席研究员董希淼表示，中国人民银行明确豁免之外的信贷资金严禁流入股市，可见金融监管的红线依然清晰。

通过已公布的政策安排，不难看出这两项新工具是长期制度性安排，而非仅仅应对短期市场波动，对于资本市场的长远稳定发展具有重要意义。

“这两项工具是完全基于市场化原则设计的，在国际上也有成功的实践。”潘功胜表示，中国人民银行将与证监会合作，在实践中逐步完善，探索常态化的制度安排。

新华社北京10月18日电

建立增强资本市场内在稳定性长效机制

两项工具此时加速落地释放了哪些信号？

当下，经济运行出现一些新的情况和问题，需要健康发展的资本市场。

18日潘功胜在2024金融街论坛年会上表示，这两项工具体现了中央银行维护金融稳定职能的拓展和新探索。

“从宏观和深层次角度看，实体经济与资本市场是一个相互交织、

互相作用的过程，估值修复有助于资本市场发挥投融资功能，阻断市场走弱与股权质押风险的负向循环，促进上市公司健康发展，改善社会预期，提振消费和投资需求。”潘功胜说。

7月发布的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，就深化金融体制改革进行一系列部署，其中明确提出“建立增强资本市场内在稳定性长效机制”。

通过已公布的政策安排，不难看出这两项新工具是长期制度性安排，而非仅仅应对短期市场波动，对于资本市场的长远稳定发展具有重要意义。

“这两项工具是完全基于市场化原则设计的，在国际上也有成功的实践。”潘功胜表示，中国人民银行将与证监会合作，在实践中逐步完善，探索常态化的制度安排。

新华社北京10月18日电

## 李强主持召开国务院常务会议 研究部署深入推进全国 统一大市场建设的有关举措

据新华社北京10月18日电 国务院总理李强10月18日主持召开国务院常务会议，研究部署深入推进全国统一大市场建设的有关举措，讨论《中华人民共和国渔业法(修订草案)》。

会议指出，推进全国统一大市场建设是一项系统性改革，实质上是为企业营造更加公平有序的发展环境。要坚持标本兼治、综合施策，推动市场基础制度规则统一、市场监管公平统一、市场设施高标准联通，以更有力量举措推动改革走深走实。要把推进全国统一大市场建设与实施一揽子增量政策结合起来，坚持从企业的实际关切出发，推动一批可感可及的改革事项，在深化改革中解决一个个具体问题。各地要坚持在良性竞争中更好发展，坚决破除地方保护和市场分割，打通制约经济循环的堵点卡点，促进商品、要素、资源在更大范围内畅通流动。要推进违规返还财政奖补，政府购买服务、妨碍公平竞争等领域专项整治，让各类企业在公平竞争中成长壮大，以更高效率推动各地更好发展。

## 五部门规范电动自行车以 旧换新工作

据新华社北京10月18日电 记者18日从商务部获悉，近日，商务部等五部门下发通知，进一步明确电动自行车以旧换新的补贴条件、流程管理和回收有关事项，指导各地相关部门规范电动自行车以旧换新工作。

通知对以旧换新的补贴条件作出规范。各地参与以旧换新活动相关企业、门店，应向社会公开作出承诺，参与以旧换新补贴的车型销售价格不高于政策实施前一个月同款车型的最低成交价格。经核实发现销售单位利用以旧换新政策，存在先涨价再补贴、承诺不实等行为的，各地商务部门应取消其补贴资格，责令退还补贴，市场监管部门依法依规将其列入失信黑名单，作出行政处罚。

通知要求各地严格以旧换新流程管理。包括向社会公示参与以旧换新活动的电动自行车销售企业及门店清单；制定电动自行车以旧换新补贴实施细则，明确补贴标准和方式，利用信息化平台汇集以旧换新数据信息，形成全流程闭环，按规定进行核销和补贴；鼓励采取支付立减等方式直达消费者，加快对参与经营主体的核销拨付进度，减轻企业负担；加强对销售企业和销售门店的政策解读和培训，指导销售门店张贴通俗易懂的政策补贴示意图。

在规范老旧电动自行车回收方面，通知提出，各地应及时公布参与以旧换新活动的回收企业名录，按照城市分布确定至少2家回收企业参与以旧换新活动；回收企业与电动自行车销售企业、电动自行车蓄电池生产企业和电动自行车销售门店建立协作机制，畅通回收价格咨询和交易渠道，便于消费者以旧换新。

市场监管总局：  
婴配乳粉拟鼓励生乳直接加工

新华社北京10月18日电 记者18日从市场监管总局获悉，近日发布的《关于进一步加强婴幼儿配方乳粉原辅料管理有关事宜的公告(征求意见稿)》督促企业进一步落实主体责任，切实保障婴幼儿配方乳粉质量安全。征求意见稿提出，鼓励使用牛乳或羊乳直接加工婴配乳粉。

征求意见稿提出，1岁以上婴幼儿配方乳粉标签主版面产品名称下可标注“牛乳加工”或者“羊乳加工”字样等。

新申请注册使用基粉的婴配乳粉产品配方，其基粉应直接使用牛乳或者羊乳加工。

征求意见稿要求，婴幼儿配方乳粉生产企业持续完善原辅料采购验收管理制度；采用干法工艺生产的，原辅料除符合相应食品安全标准外，微生物指标还应符合婴配乳粉产品标准要求。对于使用基粉生产婴配乳粉的，自公告发布之日起两年内应逐步使用具备婴配乳粉生产资质企业生产的基粉。

征求意见稿提出，1岁以上婴幼儿配方乳粉标签主版面产品名称下可标注“牛乳加工”或者“羊乳加工”字样等。

征求意见稿提出，1岁以上婴幼儿配方乳粉标签主版面产品名称下可标注“牛乳加工”或者“羊乳加工”字样等。