

促进城乡共同繁荣发展

——访中央财办副主任、中央农办副主任祝卫东

据新华社 党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，对完善城乡融合发展体制机制作出了一系列部署。如何切实促进城乡要素平等交换、双向流动，缩小城乡差别，促进城乡共同繁荣发展？将采取哪些举措，加快推进农业转移人口市民化？如何完善惠农富农支持制度，让农民群众在改革中有更多获得感？围绕一系列热点关切，记者采访了中央财经委员会办公室副主任、中央农村工作领导小组办公室副主任祝卫东。

把“三农”工作放到城乡融合发展全局

问：全会提出，城乡融合发展是中国式现代化的必然要求。如何理解这一重大论断？改革的要求是什么？

答：习近平总书记强调，在现代化进程中，如何处理工农关系、城乡关系，在一定程度上决定着现代化的成败。《决定》强调，城乡融合发展是中国式现代化的必然要求。这一重大论断，充分体现了以习近平总书记为核心的党中央对新征程上城乡关系的科学把握。全面建设社会主义现代化国家，最艰巨最繁重的任务仍然在农村。做好新时代“三农”工作，必须坚持农业农村优先发展，走城乡融合发展之路，统筹新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴，全面提高城乡规划、建设、治理融合水平，促进城乡要素平等交换、双向流动，更好地以工补农、以城带乡，缩小城乡差别，促进城乡共同繁荣发展。

全会以完善城乡融合发展体制机制来统揽农村改革，就是着眼把城市和乡村作为一个整体统筹谋划安排，把“三农”工作放到城乡融合发展全局一体部署推进。一方面，通过推进以人为本的新型城镇化，加快推进农业转移人口市民化，降低进城门槛，让有条件进城的农民进得顺畅安心。另一方面，通过完善惠农富农支持制度，运用“千万工程”经验，健全推动

乡村全面振兴长效机制，让留在农村务农生活的农民过得幸福舒心。

把该打开的“城门”真正打开

问：全会在加快农业转移人口市民化方面，提出了哪些新要求？

答：目前，我国户籍人口城镇化率比常住人口城镇化率要低近18个百分点，这涉及到2.5亿多人，其中绝大多数是在城乡之间两栖流动的农村人口。加快农业转移人口市民化，重点要解决这类群体进城问题，为城镇化注入新动能。

《决定》提出健全推进新型城镇化体制机制，推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度，让进城农民在社会保险、住房保障、随迁子女义务教育等方面，同迁入地户籍人口享有同等权利，着力把该打开的“城门”真正打开，稳步提高基本公共服务“含金量”，降低农民进城门槛，让有条件进城的农民进得顺心安心，支持他们在城市真正扎下根、融进去。

当然，农民在城里没有彻底扎根之前，不要急着断了他们在农村的后路，要保护好他们的土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，探索建立自愿有偿退出的办法，消除进城农民的后顾之忧。

处理好农民与土地的关系

问：全会提出，巩固和完善农村基本经营制度。如何理解其政策要求？

答：以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制，是我国农村基本经营制度，是我们党的农村政策的基石。《决定》强调，巩固和完善农村基本经营制度，重点是把握好变与不变的辩证关系。

要坚持家庭经营基础性地位，稳定农村土地承包关系。《决定》提出，有序推进第二轮土地承包到期后再延长三十年试点。这项工作涉及亿万农民切身利益，政策性强，要按照中央有关政策要求，坚持“大稳定、小调整”，因地制宜细化实化政策措施，确保大多数农户原有承

包地保持稳定、顺利延包，给农民吃上长效定心丸。

要深化承包地“三权分置”改革，发展农业适度规模经营，要健全土地流转交易市场，搞好流转管理服务，让土地流转更顺畅便利。要把握好土地经营权流转、集中、规模经营的度，与城镇化进程和农村劳动力转移规模相适应，与农业社会化服务水平提高相适应。要适应农业现代化需要，以小农户为基础、以新型农业经营主体为重点，以社会化服务为支撑，完善农业经营体系，赋予双层经营体制新的内涵，解决好“谁来种地”问题，促进农业现代化。

强化端牢“中国饭碗”的制度保障

问：在健全保障粮食安全的体制机制方面，全会作出了哪些新部署？

答：粮食安全是“国之大者”，必须把提高农业综合生产能力放在更加突出的位置，全方位夯实粮食安全根基。《决定》重点从硬件和软件两个方面，强化制度保障，把我们的饭碗端得更稳更牢。

硬件上，突出耕地保护数量、提质量。耕地是粮食生产的命脉，要改革完善耕地占补平衡制度，各类耕地占用纳入统一管理，完善补充耕地质量验收机制，确保耕地数量不减少、质量不降低。完善高标准农田建设、验收、管护机制，加大建设投入和管护力度，确保建一块、成一块。健全保障耕地用于种植基本农作物管理体系，科学利用耕地资源，将有限的耕地资源优先用于保障基本农作物生产。

软件上，突出调动农民种粮、地方抓粮积极性。加快健全种粮农民收益保障机制，关键是完善价格、补贴、保险等政策体系，推动粮食等重要农产品价格保持在合理水平，防止谷贱伤农，让农民种粮有钱挣。针对粮食主产区大多“产粮多、经济弱、财政穷”，影响发展粮食生产的能力和积极性的问题，《决定》提出统筹建

立粮食产销区省际横向利益补偿机制，创新利益补偿方式，拓展补偿渠道，在主产区利益补偿上迈出实质步伐。这是激励产销区共担粮食安全责任的重大举措，让主产区重农抓粮不吃亏。

通过改革让农民有更多获得感

问：增加农民收入是“三农”工作的中心任务，请问全会在促进农民增收发展方面有什么政策亮点？

答：改革说到底是要让老百姓过上好日子，钱袋子越来越鼓。《决定》提出，完善惠农富农支持制度。这是个新提法，更加强调对农业农村农民的全方位支持，更加注重各方面支持政策的系统集成。围绕促进农民持续增收，重点从以下方面作了强调：

健全县域富民产业发展促进机制。依托农村特色资源，壮大县域富民产业，构建多元化食物供给体系，培育乡村新产业新业态，让农民有活干、有钱赚。健全产业发展联农带农机制，推动新型农业经营主体扶持政策同带动农户增收挂钩，让农民更多分享产业增值收益。

赋予农民更加充分的财产权益。发展新型农村集体经济，构建产权明晰、分配合理的运行机制。允许农户合法拥有的住房通过出租、入股、合作等方式盘活利用。有序推进农村集体经营性建设用地入市改革，健全土地增值收益分配机制。

完善覆盖农村人口的常态化防止返贫致贫机制。建立农村低收入人口和欠发达地区分层分类帮扶制度，推动防止返贫帮扶政策和农村低收入人口帮扶政策衔接并轨，把符合条件的农村人口全部纳入常态化帮扶。把应该由政策兜底帮扶的脱贫人口，逐步同通过正常帮扶有能力稳定脱贫的人口分开，实行分类管理，对没有劳动能力的通过综合性社会保障措施兜底，对有劳动能力的加大产业就业帮扶力度。建立欠发达地区常态化帮扶机制，重点支持欠发达地区补齐公共服务短板，发展壮大特色产业，增强内生发展动力。

美国总统国家安全事务助理沙利文将访华

新华社北京8月24日电 外交部发言人毛宁24日宣布：应中共中央政治局委员、中央外事工作委员会委员办公室主任王毅邀请，美国总统国家安全事务助理杰克·沙利文将于8月27日至29日访华，举行新一轮中美战略沟通。

俄乌交换被俘人员 乌称俄轰炸机袭击乌南部

新华社莫斯科/基辅8月24日电 俄罗斯与乌克兰24日在阿拉伯联合酋长国交换被俘人员，双方各向对方移交115名被俘人员。乌空军24日在社交媒体发文称，23日深夜至24日凌晨，俄军出动图-22M3远程轰炸机袭击乌克兰南部，发射了4枚巡航导弹。

俄武装力量军事政治总局副局长阿罗季诺夫24日说，俄军正在继续打击库尔斯克方向的乌军。他表示，俄军又收复该州一处居民点。

俄罗斯库尔斯克州代理州长米罗诺夫24日在社交媒体发文说，从23日深夜至24日上午，俄军在库尔斯克州上空累计击落7枚乌克兰导弹。

俄别尔哥罗德州州长格拉德科夫24日在社交媒体发文说，过去24小时，该州30多处居民点遭到乌军火炮和无人机袭击，造成5名平民受伤，多处住宅和大量车辆受损。

乌克兰武装力量总参谋部24日在社交媒体通报说，过去24小时，乌方与俄方共发生149次战斗，其中约三分之一发生在顿涅茨克地区的波克罗夫斯克方向。乌军总参谋部还表示，乌军在哈尔科夫、库皮扬斯克、克拉马托尔斯克、波克罗夫斯克等多个方向击退了俄军，并继续在库尔斯克方向作战。

乌总统泽连斯基24日签署了关于批准《国际刑法法院罗马规约》的法律。

马斯克旗下公司称 第二例脑机接口 人体移植“进展顺利”

据新华社洛杉矶8月23日电 美国知名企业埃隆·马斯克旗下的脑机接口公司“神经连接”日前表示，已完成该公司第二例脑机接口设备人体移植手术“进展顺利”，接受移植者在术后用意念控制光标、玩电子游戏等能力增强。

据该公司介绍，第二例移植手术7月在美国巴罗神经学研究所进行，接受移植者亚历克斯在术后第二天出院，康复过程也很顺利。借助脑机接口设备，亚历克斯玩电子游戏的能力得到提高，并开始学习如何使用计算机辅助设计软件设计三维物体模型。

据该公司介绍，亚历克斯大脑中植入的脑机接口设备与计算机连接后，他耗时不到5分钟就能够用意念控制光标。与今年1月该公司首例脑机接口设备移植者诺兰·阿博不同，亚历克斯没有出现“植人线回缩”问题。

今年1月28日，“神经连接”公司进行了该公司首例脑机接口设备人体移植。阿博在术后出现一定程度“植人线回缩”，“神经连接”公司称这个问题曾一度降低脑机接口的性能，但情况已经稳定。为避免第二例移植手术出现类似问题，该公司采取了系列措施，包括减少植入物与大脑表面之间的间隙等。

“神经连接”公司称，脑机接口设备移植可以帮助四肢瘫痪者控制数字设备，提升他们的自主能力等，这次手术朝着相关目标取得了“重要进展”。

“神经连接”公司成立于2016年，专注于研发植入式脑机接口设备。该公司表示，这种设备植入大脑后能够读取大脑活动信号，希望可将其用于治疗记忆力衰退、颈脊髓损伤及其他神经系统疾病，帮助瘫痪人群恢复与外界沟通的能力，甚至重新行走。去年5月，该公司获得美国食品和药物管理局批准，启动脑机接口植入设备人体临床试验。

金融监管总局拟加强 小额贷款公司监管

新华社北京8月23日电 为规范小额贷款公司行为，加强监督管理，促进小额贷款公司稳健经营、健康发展，国家金融监督管理总局研究制订《小额贷款公司监督管理暂行办法(征求意见稿)》，23日正式向社会公开征求意见。

征求意见稿加强对小额贷款公司业务集中度的监管约束，规定小额贷款公司对同一借款人的各项贷款余额不得超过其净资产的10%，对同一借款人及其关联方的各项贷款余额不得超过其净资产的15%。网络小额贷款公司对单户用于消费的贷款余额不得超过人民币20万元，对单户用于生产经营活动的各项贷款余额不得超过人民币1000万元。

征求意见稿严禁小额贷款公司出租出借牌照等违规“通道”业务，要求不得使用合作机构的预付保证金等资金发放，不得与无放贷资质的机构开展联合贷款，不得向无放贷资质的机构转让信贷资产。

征求意见稿对小额贷款公司的公司治理、风险管理、关联交易管理等内部控制制度提出明确要求，允许规模较小或者股东人数较少的小额贷款公司适当简化公司组织机构；明确资产风险分类要求，规定小额贷款公司应当将逾期90天及以上的贷款划分为不良贷款；针对网络小额贷款公司，强调使用独立的业务系统，并应满足全流程线上操作、风险防控体系健全、符合网络与信息安全管理要求等条件。

征求意见稿对小额贷款公司信息披露、风险提示、营销宣传、客户信息采集使用等行为作出规范，明确禁止小额贷款公司捆绑销售或附加不合理条件，将贷款列为支付结算的默认选项，诱导过度负债和多头借贷，以违法或不正当手段催收等。

截至2023年末，全国共有小额贷款公司法人机构6550家，贷款余额8431亿元。其中，网络小额贷款公司179家，贷款余额1739亿元。

全国首座深远海封闭式综合试验平台投运



近日，由中国水产科学研究院渔业机械仪器研究所与荣成市携手打造的“渔机1号”深远海养殖综合试验平台在山东省荣成市北部海域成功布放并投入运营。

据了解，“渔机1号”平台作为全国首座集深远海养殖新品种开发、工业化养殖模式研究及试验观测等多功能于一体的封闭式舱养系统综合试验平台，设有4个大型及20个小型封闭式试验舱，养殖水体达5000立方米，能够满足多样化的深远海养殖实验需求。

图为8月23日拍摄的“渔机1号”深远海养殖综合试验平台(无人机照片)。

新华社发(李信君 摄)

国际聚焦 鲍威尔“明示”降息 美货币政策风险难消

新华社华盛顿8月23日电 美国联邦储备委员会主席鲍威尔23日表示，调整货币政策的“时机已到”。国际观察人士认为，美国通胀压力下降、就业市场疲软是美联储准备调整货币政策的主要原因。然而，即使美联储开始降息，高利率造成的高借贷成本仍将维持一段时间，继续拖累美国自身经济发展。同时，美联储后续货币政策走向也给全球金融市场及经济发展带来极大不确定性。

鲍威尔当天参加堪萨斯城联储在怀俄明州杰克逊霍尔举行的年度经济研讨会时表示，利率下调的时机和步伐将取决于最新数据、经济形势展望的变化以及风险的平衡。一向发言谨慎的鲍威尔鲜少向市场传达如此直截了当的信息。

为应对通胀，美联储自2022年3月至2023年7月连续11次加息，累计加息幅度达525个基点。过去一年，美联储将联邦基金利率目标区间维持在5.25%至5.5%之间，为23年来最高水平。

去年，美联储官员曾预测今年会降息三

次。但由于2024年初对抗通胀的进展受挫，通胀形势出现反复，降息一再被推迟。随着通胀数据重新开始稳步下降，美联储嗅到政策转向的时机。

鲍威尔指出，目前通胀已下降，劳动力市场不再过热，他对通胀率正持续朝着2%目标回归的信心增强。美联储青睐的通胀指标——个人消费支出价格指数已从2022年6月的高峰值7.1%降至今年6月的2.5%。

在通胀下降的同时，美联储高利率对经济活动的抑制作用已逐步显现，其中，房地产市场降温、劳动力市场走软最受关注。

鲍威尔说，劳动力市场显著降温，短期内不太可能成为加剧通胀压力的源头，美联储“并不寻求也不希望”劳动力市场进一步冷却。他认为，通胀上行风险已减弱，而就业下行风险有所增加。

鲍威尔的担忧不无道理。美国劳工部本周早些时候发布报告称，月度就业报告在截至3月的12个月内高估了就业增长，大约多计了81.8万个就业岗位，这表明劳动力市场比之前

所想的更加疲软。

最新数据表明，美国就业增长继续放缓。劳工部8月初发布的月度就业报告显示，美国7月失业率上升至2021年10月以来最高水平。

美国经济与政策研究中心高级经济学家迪恩·贝克此前对新华社记者表示，美联储有实现物价稳定和充分就业两大职责，除非出现重大意外，否则美联储大概率将在9月降息。

不过，降息对经济的拉动作用可能需要较长时间才能显现。银率网公司高级分析师特德·罗斯曼表示，从消费者角度看，利率下降将是一个渐进过程，降息25个至50个基点可能只会给消费者借贷成本带来微小变化。利率下降过程可能比之前利率快速提高的过程慢得多。

芝加哥商品交易所美联储观察工具最新数据显示，截至22日晚，美联储在9月17日至18日的议息会议上降息25个基点的概率达63.5%，降息50个基点的概率达36.5%。

当前，一些经济体正遭遇因本国货币政策与美联储货币政策存在差异而造成的风险。以

日本为例，日本央行今年3月结束负利率政策，并在美联储9月降息预期强化的背景下，于7月底宣布加息。8月初，日本东京股市两大股指暴跌超12%，并引发全球股市经历了“黑色星期一”。

日本无限合同会社首席经济学家田代秀敏认为，日本股市8月初发生历史性地跌，从表面上看是大量日元套利交易急于平仓出逃而导致的，但根本原因在于美联储不顾全世界利益的货币政策。美联储2022年3月启动加息进程后，美日之间的利息差急剧扩大，直接诱发了本轮日元套利交易。

坦桑尼亚达累斯萨拉姆大学中国研究中心主任汉弗莱·莫西表示，2020年3月，美联储将利率降至接近零的水平，以应对疫情冲击。2022年3月起，美联储又开始激进加息，以应对通胀。这种货币政策的急剧转变导致一些发展中国家资本外流，货币贬值，债务负担更加沉重。美联储在制定货币政策时不考虑对其他经济体尤其是发展中国家的影响，加剧了一些国家的经济困境。

◀上接01版 在个性化运输方面赢得更多市场，业务量直冲全省第一。

“无论是中欧班列还是湘粤非铁海联运项目，都是采用集装箱运输，对产品尺寸和重量有限制要求。”任保成说，因此，一旦企业需发运产品超出集装箱尺寸，或者因为超重需要分箱发运，就会有诸多不便且物流成本大幅上升。为此，这类产品一般采用铁路棚车车厢发运。

今年，来自长沙、衡阳、岳阳、娄底等地的钢材、化工产品，陆续选择从株洲发运。有意思的是，这些产品发运目的地，都是“一带一路”国家和地区。

其实，省内外均有同类企业，为什么株洲中车物流能脱颖而出？“中车系企业原本海外业务就比较多，所以在国际物流运输方面，服务和可靠性都更高。”任保成进一步解释称，比如运单证办理这一项，需要将中文翻译成多国语言文字，其中有不少是小语种。因具备多年国际物流运输经验，株洲中车物流无论是人才储备还是业务办理流程方面都更加专业，大大减少了货主企业的后顾之忧。

今年1月至8月，株洲中车物流整体发运量已达20万吨，其中新增国际运输物流需求就有1500吨。如今，这个集仓储、装卸、包装、运输于一体的国际物流平台，正在为越来越多的企业赋能，加速资源流。