

中共中央办公厅 国务院办公厅 关于完善市场准入制度的意见

(2024年8月1日)

市场准入制度是社会主义市场经济基础制度之一，是推动有效市场和有为政府更好结合的关键。为深入贯彻党的二十届三中全会精神，完善市场准入制度，深入破除市场准入壁垒，构建开放透明、规范有序、平等竞争、权责清晰、监管有力的市场准入制度体系，经党中央、国务院同意，现提出如下意见。

一、完善市场准入负面清单管理模式。由法律、行政法规、国务院决定、地方性法规规定的市场准入管理措施，省、自治区、直辖市政府规章依法设定的临时性市场准入管理措施，全部列入全国统一的市场准入负面清单。各类按编制的全局性准入清单目录和产业政策、投资政策、环境政策、国土空间规划等涉及市场准入的，全部纳入市场准入负面清单管理，各类经营主体可依法平等进入清单之外的领域。严禁在清单之外违规设立准入许可、违规增设准入条件、自行制定市场准入性质的负面清单，或者在实施特许经营、指定经营、检测认证等过程中违规设置准入障碍。市场准入负面清单实行动态调整，清单事项内容、主管部门等向社会全面公开。

二、科学确定市场准入规则。实施宽进严管，放开充分竞争领域准入，大幅减少对经营主体的准入限制。对关系国家安全、国民经济命脉和涉及重大生产力布局、战略性资源开发、重大公共利益等领域，兼顾社会效益和经济效益，依法实施准入管理。对经营自然垄断环节业务企业开展垄断性业务和竞争性业务的范围进行监管，防止有关企业利用垄断优势

向上游竞争性环节延伸或排除、限制上下游竞争性环节的市场竞争。加强金融行业准入监管。前瞻性部署新业态新领域市场准入体系，更好促进新质生产力发展。

三、合理设定市场禁入和许可准入事项。需要实施市场准入管理的领域，确有必要可依法制定市场禁入的措施，或者采取行政审批和限制经营主体资质、股权比例、经营范围、营业业态、商业模式等许可准入管理措施。对市场禁入事项，政府依法不予审批、核准、不予办理有关手续，坚决查处违法违规进入行为。对许可准入事项，地方各级政府要公开法律法规依据、技术标准、许可要求、办理流程、办理时限，制定市场准入服务规程，由经营主体按照规定的条件和方式合规进入。对未实施市场禁入或许可准入但按照备案管理的事项，不得以备案名义变相设立许可。

四、明确市场准入管理措施调整程序。市场准入管理措施新增或调整前，行业主管部门应按照“谁制定、谁负责”的原则自行开展必要性、安全性、有效性评估，评估通过后，依照法定程序提请制定或修订法律法规规章等。可能造成经济运行发生重大风险的，经党中央、国务院同意后，可采取临时性市场准入管理措施。

五、加强内外资准入政策协同联动。加强内外资准入政策调整协同，在不减损待遇的前提下，坚持国民待遇原则，坚持国民待遇原则。对外资放开准入限制的，对内资同步放开；在不违反国际协定和承诺的前提下，对内资设定准入门槛的，对外资同步适用。鼓励海南自由

贸易港、自由贸易试验区等有条件地方探索更加安全、便利、高效的内外资准入协同模式。

六、有序放宽服务业准入限制。对不涉及国家安全、社会稳定，可以依靠市场竞争充分提升供给质量的服务业行业领域逐步取消准入限制。对涉及重要民生领域的教育、卫生、体育等行业，稳妥放宽准入限制，优化养老、托育、助残等行业准入标准。清理不合理的服务业经营主体准入限制，破除跨地区经营行政壁垒，放宽服务业经营主体从事经营活动的资质、股权比例、注册资金、从业人员、营业场所、经营范围等要求，不得在环保、卫生、安保、质检、消防等领域违规设置准入障碍。推动市场准入相关中介服务事项网上公开办理。

七、优化新业态新领域市场准入环境。聚焦深海、航天、航空、生命健康、新型能源、人工智能、自主可信计算、信息安全、智慧轨道交通、现代种业等新业态新领域，按照标准引领、场景开放、市场推动、产业聚集、体系升级的原则和路径，分领域制定优化市场环境实施方案，推动生产要素创新性配置，提高准入效率。用好先进技术应用推进中心和各类科技成果转化等创新平台，畅通产业体系、创新资源、资本要素、应用场景、制度政策等，因地制宜加快发展新质生产力。实施前沿技术领域创新成果应用转化市场准入环境建设行动，率先推动海陆空空间智能无人体系应用和标准建设，加快构建绿色能源等领域准入政策体系，积极扩大数字产品市场准入，选取电子信息、计算机科学、深海、航空航天、新能源、新材料、生物医

药、量子科技、现代种业等领域，推动重点企业、研究机构等创新单元和有关地方建立相关领域全球前沿科学研究协同模式，积极参与国际市场竞争，推动重点领域创新成果便捷高效应用。

八、加大放宽市场准入试点力度。围绕战略性新兴产业、未来产业重点领域和重大生产力布局，以法规政策、技术标准、检测认证、数据体系为抓手，更好促进新技术新产品应用，选择重点地区开展放宽市场准入试点，分批制定和推出放宽市场准入特别措施。抓好已部署的放宽市场准入特别措施落地实施，做好政策评估。实施效果好的地区，可推出新一批特别措施；具备复制推广条件的特别措施，可在更大范围推广应用。

九、抓好市场准入制度落实。全面开展市场准入效能评估，优化指标体系，注重发挥第三方机构作用，确保评估过程公开透明，评估结果客观合理，鼓励地方结合实际加强评估结果应用。对地方违背市场准入制度情况进行排查，发现一起，整改一起，有关情况纳入全国信用信息共享平台和全国城市信用监测范围并向社会通报。建立与市场准入相适应的监管模式，提升市场监管能力和水平，推动形成政府监管、企业自觉、行业自律、社会监督的格局。

十、强化组织实施。各地区各有关部门要把思想和行动统一到党中央决策部署上来，完善工作机制，加强组织实施、跟踪评估、总结反馈。重大事项及时向党中央、国务院请示报告。

新华社北京8月21日电

八部门发文

促新能源城市公交车辆 动力电池更换

新华社北京8月21日电 记者21日从工业和信息化部获悉，工业和信息化部、交通运输部、公安部、商务部等八部门近日联合发布公告，在确保整车安全的前提下实施新能源城市公交车动力电池更换工作，并遵循“谁主张、谁负责；谁更换、谁负责”的原则。

国务院印发的《推动大规模设备更新和消费品以旧换新行动方案》提出，持续推进城市公交车电动化替代，支持老旧新能源公交车和动力电池更新换代。据了解，此次公告旨在做好老旧新能源城市公交车安全有序更换动力电池工作，服务人民群众安全

便捷出行。公告明确了用于更换的动力电池性能、更换动力电池后的整车性能应满足的强制性国家标准要求。同时提出，更换产生的废旧动力电池应移交给回收服务网点等渠道，相关主体应按有关规定上传溯源信息。

此前，《新能源城市公交车及动力电池更新补贴实施细则》印发，明确对城市公交车及更换动力电池，给予定额补贴。每辆车平均补贴6万元，其中，对更新新能源城市公交车的，每辆车平均补贴8万元；对更换动力电池的，每辆车补贴4.2万元。

2024世界机器人大会开幕



8月21日，以“共育新质生产力 共享智能新未来”为主题的2024世界机器人大会在北京开幕，大会包含论坛、博览会、机器人竞赛等活动。图为当日，观众在世界机器人大会上参观教育类机器人。新华社发

最高法发布食品药品惩罚性 赔偿纠纷案件司法解释 保护普通消费者维权 规制“知假买假”

据新华社北京8月21日电 最高人民法院21日发布关于审理食品药品惩罚性赔偿纠纷案件适用法律若干问题的解释，对所有购买者在生活消费需要范围内支持惩罚性赔偿请求，充分保护普通消费者维权行为的同时，对“知假买假”予以规制。司法解释自8月22日起施行。

据悉，这份司法解释共19条，对保护普通消费者维权、规制连续购买索賠和反复索賠、惩治违法索賠等作出规定。司法解释明确，对普通消费者应以实际支付价款作为计算惩罚性赔偿金的基数，对所有购买者在生活消费需要范围内支持惩罚性赔偿请求。

针对在食品药品领域明知食品不符合食品安全标准或者是假药劣药仍然购买并维权的索賠行为，司法解释进一步细化和完善“知假买假”的规则。对于“知假买假”者恶意高额索賠，在合理生活消费需要范围内依法支持其惩罚性赔偿请求。对于“知假买假”者连续购买后索賠，按多次购买相同食品的总数，在合理生活消费需要范围内支持其惩罚性赔偿请求。对于“知假买假”者连续购买并反复索賠，应当综合考虑保质期、普通消费者通常消费习惯、购买者的购买频次等因素，在合理生活消费需要范围内支持其惩罚性赔偿请求。

同时，司法解释规定代购人和小作坊责任，明确代购人如果以代购为业，应当依法承担惩罚性赔偿请求。司法解释还要求准确理解和适用食品安全法规定，既要保护食品安全，又要避免不当加重食品生产加工小作坊和食品摊贩等生产经营者责任。

此外，司法解释明确违反哪些食品安全标准应承担惩罚性赔偿请求。最高法一庭庭长陈宜芳表示，司法解释规定此问题时，虽未列举“食品生产经营过程的卫生要求”，但并未排除其适用。人民法院应当对食品不符合过程性食品安全标准是否影响食品安全作出认定。生熟食不分、有害物质与食品混放、包装材料或者运输工具污染食品等行为，违反过程性食品安全标准，危害食品安全的，应当依法承担惩罚性赔偿请求。

307名跨境电信网络诈骗 犯罪嫌疑人被移交我方

据新华社北京8月21日电 记者21日从公安部获悉，近日，公安部部署云南省公安机关与缅甸相关地方执法部门开展边境警务执法合作，成功抓获307名实施跨境电信网络诈骗的中国籍犯罪嫌疑人，其中网上在逃人员20名。日前，全部嫌疑人已被移交我方。

去年以来，公安部持续深化与缅甸执法部门的国际警务执法合作，联合开展了一系列打击行动，累计5万余名中国籍涉诈犯罪嫌疑人被移交我方。近日，在公安部的指挥部署下，云南省公安机关与缅甸相关地方执法部门开展边境警务执法合作，在缅北佤邦地区成功抓获307名实施跨境电信网络诈骗的中国籍犯罪嫌疑人，其中包括20名网上在逃人员，查扣一大批手机、电脑等作案工具。目前，全部犯罪嫌疑人及涉案证据物品已通过孟连口岸顺利移交我方。

阿塞拜疆正式申请加入 金砖国家合作机制

据新华社巴库8月20日电 阿塞拜疆外交部20日说，该国已正式申请加入金砖国家合作机制。

据阿塞拜疆新闻社报道，阿塞拜疆外交部发言人艾汉·哈吉扎德当天宣布了这一消息。

今年7月，上海合作组织成员国元首理事会第二十四次会议在哈萨克斯坦阿斯塔纳举行。峰会期间，阿塞拜疆曾表达加入金砖国家合作机制的意愿。

通告

因新建自来水管线工程施工需要，依据《中华人民共和国道路交通安全法》第三十九条之规定，将于2024年8月27日至2024年10月12日对株洲市芦淞区人民路的公园路口至纺织路口实施由南向北单向通行交通管制；贺嘉路的人民路口至建设路口实施由东向西单向通行交通管制。请过往车辆经公园路、纺织路往建设路绕行。

由此带来的不便敬请谅解。特此通告。

湖南省丰源水务投资建设有限公司
株洲市公安局交通警察支队
2024年8月22日

近1.4万亿元融资获批！精准支持房地产“白名单”项目

——金融监管总局有关负责人回应相关问题

据新华社北京8月21日电 针对中小金融机构的改革化险工作进展如何？城市房地产融资协调机制成效如何？在国务院新闻办公室21日举行的“推动高质量发展”系列主题新闻发布会上，国家金融监督管理总局有关负责人回应了相关问题。

严防大股东操纵中小金融机构

防风险、强监管是金融监管总局推动金融高质量发展的重点任务。

“中小金融机构总体经营稳健，经营指标和监管指标都处于健康合理区间。”肖远企介绍，截至6月末，全国共有中小银行3830家，资产占整个银行业总资产的28%；中小保险公司163家，资产占保险业总资产的30%；中小银行资本充足率为13%，拨备覆盖率为155%；保险公司的综合偿付能力和核心偿付

能力均满足监管要求。

谈及中小金融机构改革，肖远企表示，要实事求是、稳步推进，不搞“一刀切”，坚持一省一策、一行一策、一司一策的原则。在监管方面，要狠抓公司治理建设，强化党的领导，建立健全重大决策的制度和程序，实现规范化运行。

“重点对主要股东的行为加强监管，严防大股东操纵、凌驾于中小金融机构之上。不管大股东小股东，要支持金融机构按照公司治理程序、公司治理制度要求决策。”肖远企说。

记者了解到，金融监管总局要求中小金融机构找准自身的市场定位，走差异化、特色化发展之路，不要盲目追求过快的速度、过大的规模、过于复杂的业务，重点服务小微企业、乡村振兴等领域。

肖远企介绍，金融监管总局将根据区域经济发展规模、金融总量和发展趋势，以及金融

需求变化等因素，优化区域金融布局，满足经营主体和金融消费者多层次、多样化的金融需求。

城市房地产融资协调机制取得阶段性成效

今年1月住房城乡建设部、国家金融监督管理总局部署建立城市房地产融资协调机制，分批推出可以给予融资支持的房地产项目“白名单”推送给商业银行，6月两部又针对提高“白名单”项目的推送效率和质量提出了多项优化措施。

“协调机制以城市为主体、以项目为中心，在各方的努力下，精准支持了房地产项目融资，取得阶段性成效。”金融监管总局统计与风险管理司司长廖媛媛介绍，目前，商业银行已审批“白名单”项目5392个，审批通过的融资金额近1.4万亿元。

据介绍，为做好保交房工作，各城市协调机制正在全面了解所在地在建已售未交付房地产项目信息。对于需要通过“白名单”获得融资支持但尚未满足“白名单”条件标准的项目，协调机制督促银行要提出有针对性的意见建议，房地产企业要采取措施尽快修复问题项目，城市政府要加强协调，推动符合“白名单”条件标准的项目应纳尽纳。

记者从发布会上了解到，截至目前，房地产开发贷款余额较年初增长4000多亿元，经营性物业贷款余额同比增长19%，并购贷款余额同比增长21%。1月至7月，商业银行新发放个人住房贷款3.1万亿元。

廖媛媛表示，下一步，金融监管总局将联合相关部门继续推动压实各方责任，更好发挥协调机制作用，指导金融机构持续做好房地产金融服务，支持房地产市场平稳健康发展。

株洲市国有建设用地使用权网上挂牌出让公告

株洲市国土[2024]043号

经当地人民政府批准，株洲市自然资源和规划局决定以网上挂牌方式出让一宗国有建设用地使用权，并委托株洲市公共资源交易平台具体承办。现将有关事项公告如下：

一、本次网上挂牌出让地块的基本情况和规划技术指标

地块编号	土地位置	出让土地面积(平方米)	土地用途	竞买保证金(万元)	挂牌起始价(万元)	增价幅度(万元)	出让年限(年)	规划技术指标
株洲市国土(2024)043号	石峰区云田镇五星社区华强路以东，六甲路以北，莲花路以西	64789.14m ² (合97.1837亩)	商业用地	5646	16132	100	40	容积率≤2；建筑密度≤50%；绿地率≥5%

二、土地开发程度：

三、挂牌起始价格包括建设用地使用权出让金不包括交易过程中应缴纳的税费。

四、中华人民共和国境内外公司、企业、其他组织、个人(法律法规另有规定者的除外)，均可参加申请。

五、本次国有建设用地使用权挂牌出让只能在互联网上，株洲市公共资源交易平台www.zzzjyj.cn(以下简称网挂系统)进行。只有通过办理数字证书及电子签章、按要求足额交付竞买保证金的竞买人，才能参加网上挂牌出让活动。

六、本次国有建设用地使用权网上挂牌出让按价高者得的原则确定竞得人。

七、本次网上挂牌出让的详细资料和要求，见《株洲市网上挂牌出让国有建设用地使用权规则》、《株洲市国有建设用地使用权网上

出让系统操作说明》和《株洲市国有建设用地使用权网上挂牌出让须知》等文件；有意竞买者可登录株洲市公共资源交易平台www.zzzjyj.cn查询。申请人可于2024年08月22日至2024年09月18日，在网上浏览或下载本次挂牌出让文件，并按上述文件规定的操作程序参加竞买。

八、本次国有建设用地使用权挂牌出让在互联网上进行。网上挂牌报名时间：2024年09月11日08:00至2024年09月18日17:00止。网上挂牌报价时间：2024年09月11日08:00至2024年09月20日09:00止。

九、申请人应当在网上挂牌报名截止前登录株洲市公共资源交易平台土地、矿产交易系统，在系统上提交竞买申请并支付竞买保证金。保证金到账截止时间：2024年09月18日17:00。在挂牌期限截止前，竞买人应当进行至少一次有效报价，方有资格参加该宗地的网上限时竞价，按出价最高者得的原则确定竞得人。

十、出让人要求的其他交易条件：

1.【付款时限】由竞得人自成交之日起30日内缴足不低于成交总价款的50%，180日内全额

缴清。

2.【土地交付】按照《市本级出让国有建设用地交付工作规则》(株资规办发[2021]43号)实施交付。

3.【合同录入】宗地成交之日起30日内应在自然资源部土地动态监管系统中录入《国有建设用地使用权出让合同》。

4.【逾期缴纳土地出让金处置】竞得人未按土地出让合同约定及时缴纳土地出让价款的，报经市人民政府批准，出让人有权根据《国有建设用地使用权出让合同》第三十条的约定，扣除宗地出让价款20%的定金后直接解除土地出让合同，收回土地使用权。

十一、竞得人须在网上挂牌出让结束后5个工作日内，在株洲市公共资源交易平台上办理《成交确认书》中的资料审查和交易服务费缴纳等手续。对资料审查不合格或未按期缴纳交易服务费的，成交结果无效，取消竞得人资格，保证金不予退还，并依法对地块重新处置。

十二、如果在参加本次网上挂牌出让活动的过程中遇到疑难问题，请及时联系，联系电话

如下：

(一)省自然资源厅举报电话：0731-89991216

(二)网上挂牌出让业务咨询电话：0731-28681395(株洲市公共资源交易中心资源交易科)

(三)系统使用服务咨询电话：0731-28101310

(四)株洲市自然资源和规划局咨询电话：0731-28685027(自然资源开发利用科)

(五)CA线下现场办理地址和线上办理网址：

1.线下现场办理地址：株洲市公共资源交易中心(株洲市天元区牛家路)一楼大厅。

2.线上办理网址：

https://casign.hnsgzy.com/7080/ca-hunan-platform/operation/assistant?CA?type=2

株洲市自然资源和规划局
株洲市公共资源交易中心
2024年08月22日