

# 健全为基层减负长效机制 以作风建设保障改革促进发展

## ——中央办公厅负责人就《整治形式主义为基层减负若干规定》答记者问

据新华社北京8月19日电 近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《整治形式主义为基层减负若干规定》（以下简称《若干规定》）。中央办公厅负责人就《若干规定》的有关情况回答了记者提问。

请介绍一下《若干规定》制定的总体考虑是什么？

答：《若干规定》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，着眼于进一步体现改革精神和从严要求，确保整治形式主义为基层减负工作始终沿着正确政治方向前进。重点把握了以下几个方面：一是注重思想引领，全面贯彻习近平总书记关于作风建设重要论述和重要指示批示精神，以整治形式主义为基层减负为主线，明确当前和今后一个时期为基层减负工作的前进方向、制度遵循。二是注重问题导向，对当前反映强烈的以形式主义、官僚主义做法加重基层负担的突出问题，有针对性地提出加强和改进措施，作出一系列禁止性、限制性规定。三是注重守正创新，梳理总结近年来整治形式主义为基层减负工作中的经验做法，把经过实践检验、行之有效的经验做法固定下来上升为制度规范，并着眼于破解难点堵点问题提出新的硬举措。四是注重务实管用，建章立制上不搞长篇大论，针对突出问题提出措施要求，简洁明了、具体实在、一目了然，便于理解和执行。五是注重协同配合，紧扣整治形式主义为基层减负作出相应规定，首尾一贯、互相呼应，并注意与现行党内法规相衔接，增强系统性、整体性、协同性。

请介绍一下《若干规定》的主要框架和内容是什么？

答：《若干规定》共7个部分，21条具体规定。一是“切实精简文件”，主要规定严控文件数量、提升文件质量、加强评估审查等。二是“严格精简会议”，主要规定严控会议数量、控制规模规格、提升

质量效率等。三是“统筹规范督查检查考核”，主要规定严格计划和备案管理、改进方式方法、严控对基层督查检查考核总量等。四是“规范借调干部”，主要规定不向县及以下单位借调干部、严控向市及以上单位借调干部等。五是“规范政务移动互联网应用程序管理”，主要规定清理整合面向基层的政务应用程序、严格建设管理、防止功能异化等。六是“规范明晰基层权责”，主要规定建立健全职责清单，完善清单外事项准入制度，规范工作机制、挂牌和证明事项，依法依规确定基层信访工作职责等。七是“规范创建示范和达标活动”，主要规定精简种类数量、注重创建示范实效、在基层不搞达标活动等。

请介绍一下《若干规定》作出了哪些新措施？

答：《若干规定》坚持系统观念，强化源头治理，对当前存在的形式主义老问题新情况，在强化现行制度规定的同时，有针对性地提出了一系列新的实招硬招，推动为基层减负不断向治本深化。比如，针对有的地方和部门对文件制发环节评估审查不严，导致在政策文件的源头上就出现加重基层负担情形等问题，作出“地方和部门制发文件应当进行与为基层减负一致性评估”的规定，旨在要求地方和部门在政策文件的起草制发环节，同步进行与为基层减负一致性评估审查，避免出现不符合整治形式主义为基层减负要求的情形。比如，针对有的考核体系设计繁琐、指标设置过分细化碎片化、分值过度“膨胀”，甚至出现“千分制”、“双千分制”等问题，作出“考核应当化繁为简，不搞‘千分制’”的规定，旨在要求地方和部门破除传统思维、路径依赖，以考准考考实为出发点，切实优化精简考核体系、指标和方式，强调要化繁为简，不搞“繁琐哲学”，把基层干部从繁重考核中解脱出来，把更多精力用到抓落实上。比如，针对违规借调干部现象禁而未绝，特别是随意借调基层

干部，削弱基层工作力量等问题，在以往制度规定基础上，从严作出“上级机关、单位原则上不得从县及以下单位借调干部”的规定，旨在严格规范上级机关、单位从县及以下单位借调干部，范围涵盖党政机关、群团组织、事业单位在编在岗人员，包括中小学教师等，把基层“强身”和机关“瘦身”有机结合起来。比如，针对当前乡镇（街道）职责边界不清、权责不一致、责能不匹配等问题，作出“省级党委和政府指导本地区立足实际建立健全乡镇（街道）履行职责事项清单并开展清理规范，加强清单动态管理，推动责权一致、贵能一致”的规定，旨在要求省级党委和政府在对乡镇（街道）现有职责事项进行梳理评估的基础上，进一步明确乡镇（街道）应当履行的职责事项，推动资源、服务、管理向基层下沉。强调对乡镇（街道）工作成效的衡量，要以履行职责事项清单执行情况为依据，防止部门以考核为名向基层转嫁责任。

如何抓好《若干规定》的落实？

答：党中央明确要求，各地区各部门要严格执行《若干规定》，确保《若干规定》落到实处。一是加强学习培训。要结合学习贯彻党的二十届三中全会精神和习近平总书记关于整治形式主义为基层减负的重要指示精神，认真学习《若干规定》，把《若干规定》纳入各级党委（党组）理论学习中心组学习和各级党校（行政学院）、干部学院培训的重要内容。二是坚持以上率下。领导机关和领导干部要发挥示范带动作用，在安排部署工作时实事求是，党委（党组）履行好主体责任，把《若干规定》各项规定落实到各条线各领域各环节。三是强化问题整改。要对照《若干规定》认真检视存在的突出问题，严格按照规定要求进行整改。对基层党员干部反映强烈的突出问题，要发现一个整治一个；对具有一定典型性、普遍性的问题，要集中力量开展专项整治和清理。四是加强督促检查。专项工作机制要采取多种形式，加强督促检查，强化法规制度的刚性和约束力，对典型问题予以公开通报。

## 高能同步辐射光源储存环 成功实现束流存储

记者8月19日从中国科学院高能物理研究所获悉，国家重大科技基础设施——高能同步辐射光源（HEPS）储存环日前成功实现束流存储，束流流强超过10毫安。

储存环是HEPS的核心组成部分，用于储存高能高品质电子束，并产生同步辐射光。HEPS储存环束流轨道周长约1360.4米，圈内面积超过20个足球场，于今年7月1日完成全部设备研制和安装。

作为北京怀柔科学城重大科技基础设施集群的核心设施，HEPS由国家发展改革委批复立项，中国科学院高能物理研究所承担建设，建成后将是世界上亮度最高的第四代同步辐射光源之一。

图为乌瞰高能同步辐射光源（无人机照片，8月18日摄）。

新华社发（袁广摄）



## 俄方称现阶段不会与乌对话 乌总统说正在库尔斯克实现既定目标

据新华社莫斯科/基辅8月19日电 据俄新社19日报道，俄罗斯总统助理乌沙科夫对媒体表示，在现阶段俄方不会与乌克兰对话。乌克兰总统泽连斯基19日强调，乌军正在库尔斯克地区实现既定目标。

乌沙科夫说，考虑到乌方正在发动军事冒险，目前进入某种谈判进程是完全不合适的。他同时强调，总统普京此前提出的有关解决乌克兰危机的倡议并未取消，未来发展取决于战场形势，包括库尔斯克方向战场形势。

泽连斯基19日在社交媒体账号上发文说，围

绕顿涅茨克地区波克罗夫斯克等地的激烈战斗仍在继续，乌方努力为前线提供武器。此外，乌军正在库尔斯克地区实现既定目标。

泽连斯基18日晚间发表视频讲话称，目前乌军总体防御行动的首要任务是尽可能多地削弱俄方战斗力，并开展最大限度的反攻行动，包括通过在库尔斯克地区的行动在俄领土上建立缓冲区。

据塔斯社19日报道，俄武装力量军政总局副局长阿劳季诺夫在接受塔斯社采访时说，18日是非常困难的一天，乌军在库尔斯克发动几次

进攻，但乌方损失了大量人员和装备。他说，乌军正在重新部署，尝试从另一个方向进攻。他强调，俄军控制了局势，密切监控乌军动向并做好迎击准备。

俄国防部19日公布的数据显示，过去一天，乌军在库尔斯克方向损失330多人和4辆坦克。在库尔斯克州整个战斗中，乌军已累计损失超过3800人和54辆坦克。

俄国防部还表示，俄军在顿巴斯地区继续推进，在多个区域占据了更有利的防线和阵地，包括控制了顿涅茨克地区的阿尔乔莫沃大型居民点。

媒体、地方、民生等领域多项双边合作文件。

签约仪式后，习近平同苏林进行小范围茶叙，在亲切友好的氛围中就共同关心的重要问题继续进行深入交流。

会谈前，习近平和夫人彭丽媛在人民大会堂东门外广场为苏林和夫人吴芳璃举行欢迎仪式。

苏林抵达时，礼兵列队致敬。习近平同苏林登上检阅台，军乐团奏中越两国国歌，天安门广场鸣放21响礼炮。苏林在习近平陪同下检阅中国人民解放军仪仗队，并观看分列式。

当天中午，习近平和彭丽媛在人民大会堂金色大厅为苏林夫妇举行欢迎宴会。

蔡奇、王毅、王小洪等参加上述活动。

苏林访华期间，双方将发表《中华人民共和国和越南社会主义共和国关于进一步加强全面战略合作伙伴关系、推进中越命运共同体建设的联合声明》。

## 中美金融工作组举行第五次会议

据新华社北京8月19日电 中国人民银行官网19日发布消息称，8月15日至16日，中美金融工作组在上海举行第五次会议。会议由中国人民银行副行长宣昌能和美国财政部助理部长奈曼共同主持。国家金融监督管理总局、中国证监会，以及美联储、美国证券交易委员会等部门参会。

双方就中国共产党第二十届中央委员会第三次全体会议关于进一步全面深化改革的总体规划、中美经济金融形势与货币政策、金融稳定与监管、证券与资本市场、跨境支付和数据、国际金融治理、金融科技、可持续金融、反洗钱和反恐融资以及其他双方关心的金融政策议题进行了专业、务实、坦诚和建设性的沟通。会议听取了技术专家组

的汇报，包括各自全球系统重要性银行（G-SIBs）处置机制、金融机构运营韧性、气候金融风险压力测试以及跨境交付金融服务监管等。双方还举行了中美金融工作组框架下首次金融机构圆桌会，与会中美金融机构聚焦可持续金融，分享了各自的经验与做法，并就潜在的合作机遇交流了看法。

会议期间，中国人民银行与美国财政部就在中美金融工作组框架下加强中美金融稳定合作签署了换文，互换了金融稳定联络人名单，旨在出现金融压力事件和金融机构运营风险时双方金融管理部门能够保持及时、畅通的联络渠道，减少不确定性。中国人民银行还就有关问题向美国财政部提出了关切。双方同意继续保持沟通。

## 前7个月超1700万人次外国人“游中国” 每人日均消费3459元，预计直接拉动消费超1000亿元

据新华社北京8月19日电 “China Travel”在外网火了。今年前7个月，全国各口岸入境外国人1725.4万人次，同比增长129.9%，越来越多的外国人加入“中国游大军”。

国家移民管理局19日发布最新统计数据：前7个月，全国口岸出入境人员3.41亿人次，同比增长62.34%；各口岸签发口岸签证84.6万份，同比上升182.9%；来华旅游外国人预计拉动消费超1000亿元。

这个夏天，一大批外国博主自主拍摄发布在中国旅游的所见所闻，浏览量在外文网站已破10亿，掀起一股“中国风”。

“政策红利进一步释放，成为外国游客说来就来游中国的‘流量密码’。”国家移民管理局副局长刘海涛说。

110余项便利外籍人员来华政策措

## “蛟龙号”首次搭载外国科学家下潜作业

据新华社“深海一号”8月19日电 19日，“蛟龙号”载人潜水器搭载潜航员傅文韬、赵晟婕以及来自哥伦比亚的科学家海梅·安德烈斯，在西太平洋海域完成2024西太平洋国际航次科考的第二次潜次作业，这是“蛟龙号”首次搭载外国科学家下潜作业。

据傅文韬介绍，当天的下潜在西太平洋海域一座尚未正式命名的海山山坡进行，重点对底栖生物和水体环境进行调查，观察拍摄了海底生物分布情况，采集到多个品种的海参、海绵、冷水珊瑚以及底层海水、沉积物等样品。当日最大下潜深度为3333米，水下作业约6个小时。

从事海洋生态保护研究的安德烈斯

## “两高”明确了 “虚拟资产”交易被列为洗钱方式之一

据新华社北京8月19日电 最高人民法院、最高人民检察院19日联合发布关于办理洗钱刑事案件适用法律若干问题的解释，其中将通过“虚拟资产”交易明确列为洗钱方式之一。

据最高法介绍，随着互联网技术的广泛应用，洗钱手法不断翻新升级，虚拟币、游戏币、“跑分平台”、直播打赏等成为新型洗钱载体和方式，对打击洗钱犯罪提出了新的更高的要求。

对此，司法解释明确了刑法中“以其他方法掩饰、隐瞒犯罪所得及其收益的来源和性质”的七种具体情形，其中包括通过“虚拟资产”交易、金融资产兑换方式，转移、转换犯罪所得及其收益等。

同时，司法解释明确了“自洗钱”“他洗钱”犯罪的认定标准，以及“他洗钱”犯罪主观认识的审查认定标准。司法解释同时明确，洗钱数额在五百万元以上，且具有多次实施洗钱行为；拒不配合财物追缴，致使赃

款赃物无法追缴；造成损失二百五十万元以上；或者造成其他严重后果情形之一的，应当认定为“情节严重”。

最高法数据显示，相关部门在全国范围内联合开展打击治理洗钱违法犯罪三年行动（2022—2024年）以来，全国法院一审审结洗钱刑事案件共计2406件2978人，今年1至6月审结349件573人。据不完全统计，在2022年至2023年一审审结洗钱案件中，洗钱上游犯罪主要集中在毒品犯罪、贪污贿赂犯罪、金融犯罪，占比超过八成。

最高法刑二庭庭长陈鸿翔表示，人民法院将依法从重从严惩处洗钱犯罪，加大对涉地下钱庄洗钱犯罪、利用虚拟货币、游戏币等洗钱犯罪的打击力度。依法惩处“自洗钱”犯罪。加大罚金刑判处和执行力度，依法追究洗钱行为人的违法所得，不让任何人从犯罪行为中非法获利。司法解释同时明确，洗钱数额在五百万元以上，且具有多次实施洗钱行为；拒不配合财物追缴，致使赃

## 中菲海上冲突是否升级？

外交部：望菲方不要采取使局势复杂化的举动

据中新网 中国外交部发言人毛宁19日主持例行记者会。

有记者提问：中国海警19日称，有菲律宾海警船故意冲撞中国海警舰艇，针对该事件外交部将采取哪些措施？该事件会如何影响南海局势的稳定性？

毛宁：8月19日，菲律宾两艘海警船未经中国政府允许，擅自闯入中国南沙群岛仙娥礁附近海域，而且不顾中国海警船的劝阻和警告，以危险方式故意冲撞现场执法的中国海警船。造成双方船只发生碰撞的责任完全在菲方，中国海警依据国内法和国际法对菲方船只采取必要处置措施，现场操作专业、克制、规范。我想强调的是，仙娥礁是中国南沙群岛的一部分，是中国的固有领土，也是无人岛礁。菲方派海警船

## 公示

《株洲金山工业园产业新城铁路专用线（园区）工程环境影响报告书》征求意见稿已编制完成，征求有关单位和个人对环境影响报告书征求意见稿的公众参与的意见，查阅公示网址：<https://www.hnhbjg.com/cia/gongshi/7292.html>。

联系人：易先生 18975333611

株洲三一智能制造有限公司

株洲新时代输送机械有限公司  
制浆造纸和人造板备料工段全套  
智能装备生产基地项目环评公示

制浆造纸和人造板备料工段全套智能装备生产基地项目已完成，公众可访问：[http://ntc.com.cn/index.php?m=content&c=in\\_dex&a=show&catid=4&id=116](http://ntc.com.cn/index.php?m=content&c=in_dex&a=show&catid=4&id=116)，或至建设单位查阅；联系方式：13873353712（李总）

◀◀上接01版 将中国作为越南对外政策的战略选择和头等优先。越南党和政府将继承阮富仲同志遗志，坚持共产党领导，坚持社会主义道路，坚定沿着两国老一辈领导人特别是阮富仲总书记和习近平总书记共同确定的道路前进，按照“六个更”总体目标，深化越中全面战略合作伙伴关系，推进构建具有战略意义的越中命运共同体。在以习近平同志为核心的党中央领导下，中国胜利完成中共十八届三中全会确定的所有改革任务，取得巨大发展成就，国际地位和影响力日益提升，为世界和平与发展以及全人类进步作出重要贡献。越方祝贺中共二十届三中全会成功召开，开启了进一步全面深化改革、推进中国式现代化的新纪元。相信在习近平总书记领导下，中国必将胜利实现第二个百年奋斗目标，全面建成社会主义现代化强国。越方坚持独立自主，坚定奉行一个中国政策，认为台湾是中国领

土不可分割的一部分，坚决反对一切形式的“台独”分裂活动，坚定支持中国实现国家统一。香港、新疆、西藏都是中国内部事务，越方坚决反对任何势力干涉中国内政。越方愿同中方保持密切高层交往，分享治党治国理政经验，深化战略互信，加强发展战略对接，以及国防安全、经贸投资、跨境基础设施联通等领域互利合作。共同办好明年“越中人文交流年”，加强青年、地方交流合作，巩固两国社会民意基础。越方愿同中方妥善管控海上分歧，共同维护地区和平稳定。越方支持并愿积极参与习近平主席提出的构建人类命运共同体和全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议。越方愿同中方密切多边国际协作，维护多边主义，维护国际公平正义，为促进世界和平与发展作出积极贡献。

会谈后，双方共同见证签署关于党校、互联互通、工业、金融、海关检验检疫、卫生、新闻机构和