

“两个结合”双向发力 破解基层治理“小马拉大车”难题

陈品

破解“小马拉大车”难题,是当下提升基层治理效能的紧迫任务。今年以来,习近平总书记多次强调,要“持续深化整治形式主义为基层减负”,为基层减负乃提升基层治理水平的关键所在。我们需深刻领会中央及省委有关基层减负的指示要求,充分落实高位资源统筹机制,切实抓好基层减负的贯彻落实,全面提升基层治理工作效能,确保“马不倦怠”“车不超载”。

解决“小马拉大车”难题的关键,在于化解基层政府资源有限性和任务无限性的困境,并通过“为马赋能”“为车减负”双向发力,为基层减负赋能。为破解“小马拉大车”困境,精准施策,切实抓好基层减负的贯彻落实,全面提升基层治理工作效能,确保“马不倦怠”“车不超载”。

一、“为车减负”方面突出实效 规范管理与科学考核相结合,让考核有“力”更有“利”

树立正确政绩观,破除形式主义。大力整治“政绩工程”“形象工程”“面子工程”问题,督促各级各部门从宗旨意识、工作作风等方面进行检视剖析,自查工作流程是否合规,决策是否切合基层实际,考核指标是否科学,沟通交流是否充分,将关心关爱向村级层面拓展。特别是对村级事务具有管理指导职能的部门,在制定政策措施时,要认真分析所做决策和拟发文件的实用价值与现实意义,突出实效、着眼长远、规范管理。

规范权责清单,厘清主体责任。针对上级部门向基层“甩包袱”“加担子”的现象,梳理乡镇(街道)的基本职责,细化工作流程,建立规范的村干部分工清单和调整机制,厘清“权利清单”“责任清单”。对村级组织迫切需要且能够有效承接的事项,要同步下放相关资源;对专业性技术性强、村级组织无力承接的事项,要及时调整上收;未列入清单的事项不得向村干部摊派,坚决遏制“责任状”“迎检单”“属地管理”一筐装等乱象,大力整治“压力层层传导、责任层层甩锅”的不作为现象,坚决防止上级部门以属地管理之名随意转嫁责任。理清县乡两级机构“一对多”“多对一”的责任分工,对自然资源、生态环境、安全生产、渔船管控等重点领域及相关具体事项,逐项明确县乡两级谁为主、谁配合的主体责任,配套完善上级向乡镇(街道)交办事项的准入机制,严禁以属地管

理名义擅自向基层“推活”。

严格规范“督查考核”,强化纵向协同。建立针对村级组织“督查考核”的事项目录,目录之外的“督查考核”事项一律不得在村级开展。优化考评体系,不搞以“材料、表格堆砌”为主的繁琐考核,减少或谨慎使用“一票否决”,不该由村级组织承担主要责任的,坚决不随意排名通报、随意追究问责。改进考核方式,规范考核、检查行为,严禁搭车检查、搭车考核。改善督导方式,认真落实“四下基层”制度,多采用“四不两直”方式,既要督促任务落实,更要指导工作开展,减少督查检查的频次、压减规模、缩小范围,切实减轻村干部迎检压力。同时推行以下评上,针对上级部门“降格落实”“悬空落实”的问题,建立“下评上”考核机制,对县乡共办事项的完成情况,部门主动与否、干得好坏,由乡镇(街道)进行考核评价,占部门考核一定权重,赋予基层更多“话语权”。还可针对乡镇(街道)对上级部门不认真督查考核的情况,探索建立“属地管理”监管队伍,由县级“两代表一委员”及基层机关干部组成,监测收集上级部门向下摊派任务、转嫁责任等问题,及时发现并纠正“甩锅推责”问题。

纠正“指尖”负担,持续松绑减负。开展体检瘦身,清理整合减控“僵尸类”“空壳类”“功能重复类”的移动互联网应用程序,着力查处强行推广使用、滥用通报排名等方面的问题,切实为“指尖”松绑。对功能定位超出村级组织工作事项且对推动工作无实质性作用的信息化平台,坚决予以清理。对长期不用的“僵尸群”、任务已完成的临时群和阶段性工作群及时解散、注销,对功能重复、范围相近的工作群及时精简整合,不得要求村干部在各类网络工作群点到、打卡、即时响应,不得将其纳入对村级组织的考核内容。针对考核指标多、挂牌多、会议文件多等问题,推进精简会议和督查整合,严控市县部门发文数量、参会范围,切实减少基层无意义的开会、陪检查。

二、“为马赋能”方面扩权赋能 资源倾斜与容错机制相结合,让基层有“劲”更有“径”

为小马赋能的途径在于健全保障机制,重点解决“权责不匹配”的问题,推动资源资金、管理权限、人财物等向村级组织倾斜,促进事与权相统一,有效解决基层权能不足的问题。

强化人员保障和权力监督。一方面,建立“乡编村用”机制,通过“减上补下”等方式加大编制人力资源向基层倾斜的力度,对情况复杂的城市社区适当增加工作人员数量,为农村自治组织选优配强“领头雁”,优化村(社区)“两委”人员结构,建强“三长”等基层治理队伍。加大村级组织运转经费的保障力度,完善村干部待遇保障动态增长机制,逐步实现村“两委”干部养老保险参保全覆盖,强化专项经费保障,健全专项工作经费保障机制,严格落实“费随事转”要求,按规定拨付必要的专项工作经费。另一方面,进一步健全权力监督机制,在为基层扩权赋能的同时,防止基层滥用权力,从而增强基层政府资源的使用规范性。

强化能力提升和容错纠错。经常组织村干部外出学习法律法规、村务管理、计算机操作等,提升其综合素质和工作水平。组织选拔并鼓励优秀村干部参加大中专学历教育,在选育管用政策上予以一定倾斜,推动村干部学历、能力双提升。针对临时性专业性强的工作,对村干部开展业务培训,确保业务学习到位、要求掌握到位。同时,对于基层干部工作生活中出现的困难,充分予以理解支持和帮助,进一步落实好“三个区分开来”,确保容错纠错机制落实到位,营造村干部干事创业担当、组织为村干部担当的浓厚氛围。

强化激励引导,加大对优秀村干部中考录公务员和招聘事业编制人员的力度,适当提高“五方面人员”比选中村书记的占比,探索实行“满足一定年限且表现优异的村书记可解决事业编制身份”和“在急难险重任务中作出突出贡献的村干部破格提拔重用”等弹性制度。既要给基层下达“过河”任务,又要为其提供“桥”和“船”,进一步把权能落实下去,把各类政策和资源沉下去,把优秀干部派下去,让基层有“劲”更有“径”。

强化关心关爱力度。对基层既要给担子也要给温暖,这就需要各项举措更接地气,能够精准匹配基层需求。持续加大对基层村干部学习培训、身心健康方面的关心关爱力度,切实让基层干部流汗又流泪。同时探索建立优秀村干部休养制度,加大表彰奖励、节日慰问等力度,将对村干部的关心关爱落到实处,为其安心干事、放心打拼创造更优条件。

总之,治理“小马拉大车”,既要解决当前的现实问题,取得治标的效果;更要有制度体系和办法,实现长治的治本效果。小治靠治,大治靠制,还是要建章立制,将治标过程中的良好实践经验转化为行之有效的制度办法。同时,在实践过程中,不断转变思维,改变传统只有政府一家忙碌的工作格局,调动社会各界主体积极参与,真正将基层管理转变为基层治理。(作者单位:动力谷发展研究中心)

加强员工思想政治教育 助推医院高质量发展

侯旭

思想政治教育是培养人、教育人、塑造人的系统工程,能够显著提高医院员工的整体素质。随着社会经济的不断发展以及医疗卫生体制改革持续深入,医院面临全新的机遇与挑战。在此背景下,加强员工思想政治教育具有极其关键的意义。

当前,部分医院职工存在对思想政治工作重视程度不够等问题。加强思想政治教育,有助于增强职工的政治意识,提升其政治判断力和思维能力,使其在工作中具备全局意识和战略眼光,从而更好地适应医疗事业发展的趋势和方向。有助于培养职工的敬业精神和服务意识,促使其积极投身医疗服务工作,为患者提供优质服务、高效、贴心的服务。有助于促进医院内部的和谐稳定,增强团队合作精神,提高工作效率,提升医疗服务的质量和水平。

近年来,株洲市中心医院党委始终将党建工作纳入医院文化建设工程,融入医院长期发展规划,不断激发党建工作活力,加强员工思想政治教育,让“红色细胞”迸发出先锋力量,助推医院高质量发展。

一、创新医院思想政治教育的形式与内容

利用数字化与信息化创新教育形式。随着信息技术的不断进步,医院思想政治教育更多地运用数字化手段,如利用在线学习平台、移动应用程序等,让员工能随时随地获取教育资源,进行自主学习和互动交流。教育形式应从以往大型、单一、集中转变为小型、多样,根据医院实际灵活调整。改变过去统一的教育形式,逐步向形式教育转变,由之前的单向教育转变为如今的自我教育,切实提升思想政治教育的效率和质感。针对医院各部门的不同特点,采用研究分析法、交流讨论法以及启发引导式等多种方式相结合,开展思想政治教育工作。

采用多元化的教育方法丰富教育内容。除传统的讲座、培训,还可采用情景模拟、案例研讨、角色扮演等互动性更强的教育方法,激发员工的学习兴趣和参与度。同时,加强实践活动,让员工在实际工作中践行思想政治教育理念。通过案例分析、模拟患者等途径,让医务人员更深入地理解医学道德内涵,并将其运用到实践中。强化医学道德信仰,提升医学技能,通过建立奖惩机制,激励医务人员秉持医学道德。同时,借助思想教育,引导医务人员无私地投身于医学事业。

近年来,医院聚焦主题主线,创新学习形式,做到“规定动作”不走样,“自选动作”有特色。依托“学习强国”“红星云”等线上学习平台,营造崇尚

学习的浓厚氛围;开展给党员过政治生日等活动,推动思想政治教育融入日常、抓在经常;依托全市首家“党员群众讲习所”,让思想政治教育产生生活化活态。

二、加强医院思想政治教育的有效举措

强化医德教育,强调人文关怀。教育内容注重增强实践性,通过案例分析、模拟患者等方式,使医务人员更深刻地领会医学道德内涵,并应用于实践。强化医学道德信仰、提高医学技能,通过建立奖惩机制,激励医务人员坚守医学道德。通过思想教育,引导医务人员无私奉献于医学事业。随着社会对医疗行业期望的不断提高,医院思想政治教育更注重培养员工的社会责任感,引导员工积极参与公益医疗、医疗扶贫等活动,树立良好社会形象。更加注重以人为本,关注员工的情感需求和心理健康。不仅传授理论知识,还通过心理辅导、情感支持等方式,帮助员工缓解工作压力,增强职业认同感和归属感,使其以更积极的心态投入工作。

完善教育机制,与医疗业务深度融合。将思想政治教育纳入全面教育规划,每年安排专门时间和课程。同时,建立健全思想政治教育管理及评估机制,形成长效监督和管理。紧密围绕医疗业务的实际需求和工作场景展开,例如针对医疗纠纷、医患关系等问题,开展针对性的思想政治教育,培养员工的职业道德和责任意识,提高解决实际问题的能力。同时,建立科学的评估体系,对思想政治教育的效果定期评估和反馈,根据评估结果及时调整教育内容和方法,不断提高教育质量和效果。

今年,株洲市中心医院第一党支部荣获“公立医院临床科室标杆党支部”称号,该支部创新提出了“三三制”人员配置管理模式,不仅确保了患者24小时随时在病房找到自己的主治医师或护士,还在每条主线上配备一名共产党员,亮明身份,以点带面推动工作。这种将党建工作与业务工作紧密结合的做法,取得了“1+1+1>3”的良好效果,促进了学科发展,也让党员同志们更好地发挥先锋模范作用,不仅提升了患者的就医体验和满意度,也为医院的高质量发展注入了新的活力。

综上所述,加强医院员工思想政治教育,对推动医院高质量发展具有重要意义,医院应充分认识到思想政治教育的重要性,不断探索和实践,为人民群众的健康福祉和医疗卫生事业的发展作出更大贡献。(作者单位:株洲市中心医院)

让军人感受“家一样的温暖”

廖智勇

【让双拥之花绚烂绽放, 结出军民团结硕果。】

建军节,向军人致敬。 “最后一碗米送去做军粮,最后一尺布送去做军装。”中国军民鱼水情深,历久弥坚。株洲,这片红色土地,双拥传统深厚,已连续7届获“全国双拥模范城”,今年有望“8连冠”。从政府到百姓,崇军拥军已成自觉。2020年起,我市开创性启动“关爱退役军人工程”。至今,与100多家单位合作,出台600余项优待举措,11万余人次受益,50余家“拥军驿站”、“拥军门店”挂牌,免费公交、免费入住拥军酒店、加油优惠、消费减免等服务不断。 近两年,民间机构踊跃拥军。仅今年7月,天元区就有10家社会机构推出拥军优惠项目,涵盖住宿、加油、法律援助、旅游、保健等领域。 在株洲,军人家属及退役军人是“心头宝”。新兵入伍,祝福满满;老兵归乡,关怀备至。“八一”建军节,企业慰问驻株军事机构;传统节日,军属、烈属收到问候与物资。浓厚的拥军氛围,让军人感动,“暖到心窝!”军民一家,根叶相连。 株洲坚守双拥模范,珍视红色文化与光荣传统。在新征程中,更要弘扬双拥传统,让双拥之花绚烂绽放,结出军民团结硕果。

教育·人生

为小区“神兽晨跑团”喝彩

李毅哲

【暑假里的“神兽晨跑团”,不仅是亮丽风景线,更是鼓舞人心的力量源泉。】

据报道,在炎炎烈日里,荷塘里城小区“神兽晨跑团”的坚持与活力,宛如一股沁人心脾的清流,为我们带来清凉与振奋,也给予我们诸多启示。

如今,“神兽晨跑团”已开跑半月有余。除7月28日那场暴雨让他们暂停,其余日子,他们每天都在晨曦中奔跑。 13岁的“女团长”带领一群放暑假的孩子晨跑,这份执着令人称赞。要知道,脱离学校规章制度约束,孩子们易陷入懒散放纵。这群可爱的孩子,选择早起晨跑,用汗水书写精彩假期。他们的自律,体现在对时间的精准把控和勇敢接受自我挑战上,这无疑是对“假期不是放纵期”的完美诠释。 晨跑团的活动如温暖桥梁,促进了社区的和谐团结。在快节奏现代生活中,邻里关



黑“舌”吐信。漫画/左骏

“借暴雨谣言博关注”须严罚

任远

【对于涉汛、涉灾谣言,必须严肃对待、坚决查处。】

前几日,受台风“格美”影响,大暴雨引发了灾情。当众人全力投入防汛救灾之际,有个别网友为了吸引眼球、增加流量,或夸大实际情况,或移花接木,或盲目跟风转发发布不实信息,给防汛救灾工作的顺利开展带来了极大阻碍。 造谣违法,造谣可耻。在汛情严峻的一线,洪水肆虐,人命关天之时,有些人不仅不帮忙解难,反而炮制谣言,煽动人心、制造恐慌,既影响了救援的速度,又占用了宝贵的舆论资源。对于此类行为,必须严厉查处。

要严格把好“入口关”。众多涉灾谣言属于“移花接木”式,将其他城市或过去发生的灾情嫁接到当下的环境中。甚至还有利用当下的“AI创作”技术,在短时间内捏造大量不实消息,普通大众往往难以辨别这些信息的真伪,从而为

民生·实事

答好高“烤”题 保护户外劳动者

严兴才

【他们的苦干与奉献, 值得更多关注与关怀。】

夏日炎炎,高温肆虐,中央气象台的高温黄色预警一次次急切拉响防暑降温警报。在这酷热“烤”验下,如何答好高“烤”题、保护户外劳动者权益,成为刻不容缓的重大课题。

户外劳动者是城市的建设者与服务者,是社会正常运转的脊梁。建筑工人在烈日下挥汗如雨,筑起高楼大厦;环卫工人穿梭街巷,换来城市整洁;交警坚守交通要道,保障道路畅通与安全;快递小哥和外卖骑手在热浪中奔波,送去生活便利。他们的苦干与奉献,值得更多关注与关怀。

答好高“烤”题,相关部门和单位要积作为,将防暑降温措施落实到位。不能让准备工作停于口号,而要认真抓实。为

劳动者配备防暑用品,合理调整工作时间,避开高温时段,确保其健康与安全。

社会各界也要给予户外劳动者关爱与支持。企业应承担主体责任,严格执行高温津贴政策,保障合法权益。社区可设立爱心驿站,提供避暑休息场所和免费饮用水。市民可用实际行动表达敬意,如一句问候、一瓶水、一把扇子,在酷热中送去清凉。

此外,户外劳动者自身也要增强防范意识,做好自我保护。了解防暑知识,掌握应急处理方法,工作时注意劳逸结合,身体不适及时停止工作并就医。

保护户外劳动者是共同责任,彰显社会文明进步,也是对劳动者的尊重与关爱。让我们携手努力,答好高“烤”题,为烈日下的坚守者撑起清凉天空,让他们的付出获得回报与保障。

相信全社会共同答好高“烤”题,定能战胜高温,让户外劳动者感受关怀尊重,拥有安全健康的工作环境,为城市发展和人民幸福贡献力量。

城市·观察

株洲需要什么样的“城设”

张书乐

【制造名城需因地制宜,从产业工人角度以年轻态引才。】

有望成为“大国手”之城,更能招揽全国青年才俊。

“21世纪什么最贵?人才!”昔日《天下无贼》里葛优的这句台词,正在成为现实。当南京、武汉、西安和隔壁长沙等二线城市纷纷用福利引才之时,株洲该如何招人? 大国工匠,是和大国重器等量齐观的株洲“土特产”,亦可称之为株洲“大国手”,是株洲引才的利器。

株洲已经有所行动,数据显示,株洲城区每年流入各类人才5万余人,其中70%为青年,已成为株洲发展的强劲动力。然而,怎样才能让全国的青年才俊更加心动并付诸行动呢?

株洲将工匠日定在10月25日,开全省先河,以节日表达对工匠的尊重;下半年成立“工匠学院”,助力1000名产业工人提升学历水平、1000名技工工人晋升技能等级,用职业技能让工匠更有奔头……类似举措还有很多,如彰显工匠力量的“厂BA”、为青年举办相亲会,以及各种安家补贴、人才公寓、青年人才驿站等“株洲佳料”。

似乎还缺了点什么,那就是思维!各类大招虽多,却给人一种长辈的殷切期望,缺少了年轻人的思维。

上海的做法颇具海派风格,仅7月,就举办了ACG(动画、漫画、游戏产业)重量级展会及各种二次元活动,吸引年轻人,在他们热衷的产业上提供机遇。

株洲不可照搬,制造名城需因地制宜,从产业工人角度以年轻态引才。或可成为给予年轻人希望的“大国手”之城。

“工匠学院”提供了新思路,即打破学历固化思维,做到人尽其才。也就是说,若能提供更多机遇,让初始学历不高的年轻人也能成为大国工匠,成为全国青年的榜样,展示这座以制造业为本的城市的兼容并包和无限机会,就能让陷入各种焦虑的年轻人,将株洲视为应许之地。

青年们渴望实现自我与社会价值,渴望高光时刻。株洲能给予的,是机遇更多,成就无限。许诺或许不重,但帮扶实在。

如此,别人抢高学历人才,株洲也抢;但职业技能领域的未来“大国手”,更要大力招揽。“城设”一旦确立,独具特色,何愁人才不至,何愁大国工匠不蓬勃涌现,何愁制造名城不繁荣昌盛。