



市领导考察托育机构

【核心提示】

今年7月11日是第35个世界人口日,联合国人口基金将主题确定为“拥抱包容性数据的力量,为所有人创造一个有弹性和公平的未来”。国家卫健委将中国主题确定为“倡导良好家教家风,培育新型婚育文化”,鼓励各地向年轻人阐释美好爱情、简约婚礼的婚育观,适龄婚育、优生优育的生育观,家庭和睦、家教良好、家风端正的家庭观,倡导尊重生育的社会价值,营造生育友好的社会环境。

近年来,我市不断完善卫生健康和人口大数据,利用相关数据开展分众服务、精准帮扶,促进全市妇幼、老年人、流动人口、低收入人群健康发展;全面贯彻党中央、国务院和省、市政府关于优化生育政策、促进人口长期均衡发展的决策部署,依法实施三孩生育政策及配套支持措施,着力降低生育、养育、教育成本,促进人口长期均衡发展。

发展新质生产力,彰显株洲新作为——

我市加快生育友好城市建设

朱洁 朱卫健



株洲市托育综合服务中心挂牌

人是生产力中最活跃的因素,面对新时代要求,我国人口高质量发展该如何走?市卫健委相关负责人表示,在大力推进发展新质生产力过程中,为了保持传统产业与新兴产业、未来产业的系统协调和综合施策,就一定要保持适度的人口规模和生育水平,为新质生产力有序有力有效发展,为夯实新质生产力的韧性,提供基础性的人口保障。

加快发展新质生产力,彰显“制造名城”株洲新作为。近年来,我市通过财政奖励引导、发展普惠托育体系等,构建生育友好社会环境,加快建设生育友好城市。

实施积极生育支持政策

世界上许多国家和地区的实践证明,财政投入水平的提升有助于保持和提升生育率,实施积极生育支持政策不仅可以对养育孩子的家庭予以极大支持,还可以有效促进社会平等。因此,打造生育友好环境需要有相关政策的支持。

今年,我市下发了《株洲市人民政府办公室印发〈关于进一步促进房地产市场平稳健康发展的若干措施〉的通知》(株政办发〔2024〕4号),明确:“实施二孩及以上家庭购房奖励。符合生育政策(指2016年1月1日国家全面实施两孩政策开始)的

二孩及以上家庭,在市区购买新建商品住房,签订新建商品住房买卖合同,且缴清契税的,二孩家庭由财政给予5000元的购房奖励,三孩及以上家庭由财政给予10000元的购房奖励。”

随着老龄化社会进程的不断深入,新时期我市人口发展面临着新形势和新挑战,这对株洲的人口家庭工作任务提出了新要求,为此,市卫健委强化人口监测、人口预警和形势研判,逐步实现与教育、公安、民政、卫健、人社、医保、统计等部门实现基础信息共享,为政府决策科学化、社会治理精准

发展普惠托育服务体系

党的二十大把“托育”与就业、教育、医疗、养老、住房并列,使之成为解决人民群众重点民生问题的“新增项”,这表明我国高度重视托育服务对于儿童成长、家庭和谐、民族未来的重要作用,强调了托育“增进民生福祉,提高人民生活品质”的基础价值。

市卫健委相关负责人表示,构建支持体系对普惠托育服务高质量发展意义重大。从微观上来看,有助于促进婴幼儿健康成长,为家庭和社区提供科学育儿指导。从中观层面来讲,有助于盘活社会资源形成良性互动局面,发挥资源整体效能。从宏观上来说,则有助于应对人口老龄化国家战略促进人口长期均衡发展。

在“少子老龄化”时代,构建支持体系促进普惠托育服务高质量发展,让每个家庭享有安全放心、普惠可及、科学专业的托育服务,这对于减轻家庭育儿负担、平衡女性家庭工作冲突,进而激发“生育”意愿、减轻“养育”负担、解决“教育”难题,推进生育

金超长期国债项目,分别是株洲市公办托育服务网络建设项目(含株洲市妇幼托育机构和荷塘区、芦淞区、石峰区公办托育服务网络建设项目)、株洲市托育综合服务中心建设项目,合计总投资9104万元,拟申请中央国债5462万元;此外,天元区申报了天元区公办托育服务网络建设项目,合计总投资3793万元,拟申请中央国债2275万元;醴陵市公办二医院托育服务改扩建项目,合计总投资882万元,拟申请中央国债378万元。全市托育服务争取中央国债项目共投资1.38亿元,拟申请中央国债8079万元。

无论如何,人口问题始终是我国面临的全局性、长期性、战略性问题,当新时代人口发展面临着深刻而复杂的形势变化,我市未来将进一步优化生育政策,促进人口长期均衡发展,围绕群众生育上的难点痛点进行破题,不断提升群众生育意愿,促进区域人口长期均衡发展,为加快“培育制造名城、建设幸福株洲”创造良好的人口环境。

相关链接

1. 株洲人口发展基本情况

根据全员人口库数据,截至2023年底,全市总人口在库412.2745万人,全时期内出生17745人,人口出生率4.30‰,同比下降10.63%;出生人口性别比107.45,同比下降3.46个百分点;三孩及以上出生人口2059人,占比11.60%,比去年同期减少了94人;0至14岁人口(不含14岁)608892人,占总人口比为14.77%。

近年来我市出生人口下降明显,2012年我市出生56368人,人口出生率14.08‰,直至

2017年间,人口出生率在13‰到14‰间波动。2018年、2019年、2020年,出生人口降至45423人、38421人、31892人,人口出生率下降至11.11‰、9.37‰、7.77‰。2021年,出生人口出现断崖式下降,仅17723人,人口出生率降至4.31‰。2022年出生人口19855人,曾有小幅回升。但2023年出生人口再次下降至17745人。根据数据预测,未来5年,我市出生人口将保持在1.7万到2.2万区间波动。

2. 株洲出生人口下降的主要原因

(一)育龄妇女减少

国家卫健委公布的数据显示,“十三五”时期全国生育旺盛期妇女年均减少340万人,2021年相比2020年减少了473万人。这是造成出生人口数量下降的重要因素。

据我市历年人口监测数据显示,2013年,全市21至35岁妇女人数为507568人,至2017年为471008人,年同比降幅约在1%到2%之间。2018年则实降至434820,年同比降幅达到7.68%,此后至2023年,年同比降幅保持在3%之间波动。

该年龄段妇女总数下降的趋势,还将持续数年,但时间拐点已出现。根据人口监测数据预测,2024年到2027年,我市21至35岁妇女人数将32.39万人持续滑落到26.76万人,从2028年开始持续回升,预计达到27.04万人,并在2032年回到30万人大关,在2038年达到35万人。

(二)初婚年龄大幅度推迟

据《中国人口普查年鉴》显示,1990年我国男性平均初婚年龄为23.59岁,女性为22.15岁;2000年男性平均初婚年龄上升到25.11岁,女性上升到23.28岁;到2020年,平均初婚年龄为28.67岁,与2010年平均初婚年龄24.89岁相比,增加了3.78岁。据市民政局数据,2013年至今,我市平均初婚年龄也从26岁升至2022年的28.5岁。

(三)育龄妇女生育意愿走低

中国的总和生育率自1991年(1.93)至今始终处于更替水平(2.1)以下;2010年代的生育政策的调整与完善释放了生育潜能,2014年与2016年中国总和生育率曾向上波动到1.8;之后生育水平快速回落,2020年为1.3,2021年中国总和生育率跌至极低的1.15,初步测算2022年总和生育率已下滑至1.09,远低于2.1(国际上通常认可的人口世代更替水平)。同时,2022年也是中国人口在1961年以后首次出现负增长。

(四)不孕不育人口庞大

《中国不孕不育现状调研报告》显示,我国育龄夫妇不孕不育发病率从20年前的2.5%~3%攀升到目前的12.5%~15%。另从部分医疗机构了解,我市育龄夫妇不孕不育发病率达到15%以上。造成不孕不育的原因是多方面的,食品安全问题、工作生活压力问题,以及一些“意外”如流产、妇科疾病等。

(五)丁克家庭、未婚同居现象不容忽视

永久不婚、终身不育、不婚不育形势的进一步泛化,正在形成蝴蝶效应。造成这一现象的原因,有家庭、社会因素,也有中学青春期健康教育、小学国情国策教育弱化的原因。

随着计划生育进入新阶段后,相应的考核取消、工作推手减少造成一定的间接影响,以及一些不良社会思潮影响下、青少年初次性生活提前而带来的三观上的畸变。

(六)妇女职场压力变大

湖南省人大教科文卫委的《解决“不想生、不敢生”难点堵点问题》调研报告认为,2021年“一法一条例”对“保障妇女就业合法权益”作出具体规定,但在执行层面落实得还不够好,政府在“为因生育中断就业的女性提供就业培训公共服务,平衡职工工作和家庭关系”等方面还需加大工作力度。一些女职工担心怀孕后可能调离骨干岗位,会被“边缘

化”,为了就业或升职,只好选择推迟生育或者不生育。

(七)住房、教育、就业压力大

上述调研报告还认为,不少女性表示,“多生一个小孩子,就多一份压力,多一份负担”。在不打算生(再生)孩子的原因中,养育成本(吃穿用)、教育成本、房价是最主要的三大原因,这导致育龄妇女被迫推迟生育或者放弃(减少)生育。另外,职工医保和城乡居民医保报销费用总额远低于育龄妇女实际生育所花费费用。

(八)养儿防老观念逐步淡化

经济发展过程中,社会保障体系进一步健全,旧有的养儿防老观念正在消解,但新型婚育文化和婚育氛围并没有有效建立起来,反而造成了生育观念上的真空期。

(九)三年疫情影响

2021年出生人口呈现断崖式下降的原因,除上述8个原因影响外,其断崖式下降的成因则是新冠疫情的突然暴发,造成育龄群众面对疫情产生恐惧而不敢怀孕。

2023年上半年,全市出生人口较去年同期减少175人,减少了1.91%;但下半年开始,同比减少幅度陡然攀升;到12月,全市出生人口比去年同期减少了2110人,减少了10.63%。这一生育时段,对应孕产期起,恰逢2022年11月开始株洲市暴发的新一轮疫情防控时段,进一步说明了断崖式下降和全国乃至地方的疫情防控周期有密不可分的关系。



让孩子健康成长



关爱母亲

公益广告

为实现“制造名城、幸福株洲” 创造人口环境

——株洲市卫健委 株洲日报宣