

调查 研究

聚焦“五大突破” 加快形成新质生产力

培育新质生产力,科技创新是核心,产业体系是载体。近年来,株洲一直坚持把产业发展作为强市之基、富民之要,依托“厂所结合”的创新优势、基础雄厚的制造优势和链群发展的集成优势,形成了独具特色的“3+3+2”现代化产业体系。发展新质生产力,株洲已具备良好基础,下一步要有所作为,实现“五大突破”,既要从事新质生产力的技术布局和关键领域着眼,也要从构建适应新质生产力的新质生产关系的体制机制入手,持续发力,不断推进生产力跃升。

一、厚植土壤——在新质生产力“技术布局”上寻求突破

——推进新型研发体系建设。一是制定新质生产力研发计划。围绕共性制造业技术领域,尽快设立颠覆性技术研究专项计划;围绕北斗应用、工业软件、低空经济、人工智能等新领域,制定新型研发计划;聚焦轨道交通装备、通用航空动力、先进硬质材料、北斗应用等重点技术领域,推动企业与高校院所成立“创新联合体”,联合承担重大任务、开展技术攻关,推进颠覆性技术的产生与发展。二是加大新型研发主体支持力度。借鉴深圳成功经验,以立法形式确保市级科技研发计划资金投向明确、激励约束并重、分类评价标准和开放评价方法。在面向新领域的科技计划项目上,建立健全“企业出题、政府立项、企业资助、协同突破、优先转化”的科技计划项目合作机制。三是设立新型研发机构及升级研发中心。国家层面努力争取建成“功率半导体国家技术创新中心”“减振降噪与轻质高强度高分子材料技术国家重点实验室”“国家创新创业示范基地”等国家级创新平台,社会层面引导国外高校或企业在株设立分支机构和株洲企业建立境外研发机构,鼓励民间设立新型研发机构,特别是依托基础较好的高科技民营企业,布局一批、升级一批省重点实验室、产业基础技术研究院、制造业创新中心等重大创新平台。四是加速新型创新成果转化。发挥科技成果评价导向激励作用,坚持分类评价,针对基础研究、应用研究和实验发展等不同种类科技成果,合理设置考核期限,建立和完善更加精细化的综合指标。

——打造科技创新人才集聚高地。一是探索普惠性企业技术创新人才奖励政策。对在企业工作的正高级以上专业技术人员进行社保奖励;退休返聘的副高级以上专业技术人员补贴不纳入工资总额。加大对优秀人才和团队,特别是对青年人才的持续性支持支持力度,为

潜心研究提供相对充足的经费保障。二是增加科技型企业高级职称名额。在民营企业科技人员高级职称评定时适当弱化科技成果转化标准,增加专利等适合企业发展特点的评定标准。三是鼓励县区创新人才政策。针对县区企业科技人才招聘难现状,鼓励地方政府创新人才政策并探索建立由身份管理向岗位管理转变的科研机构人事管理制度和知识参与分配的产权机制,如出台政府部门可以在企业服务若干年的大学毕业生中优先招考公务员等创新性人才政策。四是夯实重点产业技能人才培育基础。通过推进产教融合、创办现代产业学院等方式,利用重大博览会平台,让科学家、企业家、投资者、创业者共同参与技术创新,支持标准化组织在前期介入核心技术的标准化研究与相关标准的制订。

二、迭代优化——在北斗产业、工业软件等“重点波段”上寻求突破

——打造国家级北斗产业集群先行区及工业软件应用先导区。一是加强顶层设计。制定株洲打造未来产业集群先行区行动方案或出台相应指导意见,在土地供给、财政奖补、税收优惠、人才激励、金融助力、资源对接等方面给予相应政策优惠;围绕北斗、工业软件应用等未来产业,加快制定数据条例,规范数据采集、流通、存储和交易,为未来产业发展提供基础性制度保障。二是大力推进未来产业集群发展。鼓励株洲相关企业参与国家及地方重大工程,以重大工程为抓手,推动北斗规模应用、工业软件应用上下游产业集聚。三是开展研发领域合作。鼓励本市重大创新平台和高校院所自主布局未来产业基础研究,加强国防科技大学、中南大学以及国内知名高校、科研院所交流合作,利用优势资源,开展产学研合作,培育和壮大相关企业。四是建立多方联动协调机制。充分发挥政府主管部门和园区管委会的引导、协调、服务作用,鼓励通过开展产业活动、论坛、学术交流等形式,逐步实现政府主导、政企合作、多元参与的北斗应用产业、工业软件产业发展推进机制。坚持集约化发展布局,精准引进知名企业及北斗产业、工业软件应用形成配套、协同、互补,强化北斗产业及株洲工业软件产业发展特色。

——实施产业配套服务行动。对标先进地区,在要素保障等方面,加大投入力度、速度和力度,加快产业园环境打造、形象提升、生产生活设施配套,积极营造良好的软硬件商务环境,吸引更多知名企业集聚经开区及天元工业软件园投资创业。举办国家级北斗规模应用活动及工业软件示范应用工程,建议由省政府牵头,在株洲策划和举办相关展览、学术交流会、

赛事、发展论坛等,提升制造名城“蓝”量和株洲未来产业知名度;着力打造若干应用示范场景,有力推动北斗产业和工业软件规模应用的市场推广。

三、融合互通——在集成化政策“取向一致”上寻求突破

——产业政策系统化发力,打通集成化政策便捷性渠道。学习借鉴芜湖成功经验,积极探索创新政策解读公开形式,建立“株洲市涉企集成政策解读库”,对各级各部门发布的政策解读进行梳理、清洗、归类。鼓励市县(区)政策协同联动、区组配套,形成政策支持“燃爆点”。

——产业政策有机化发力,实现重点产业链政策的“串联”。打通先导产业和重点产业双向“赋能”渠道。建议积极推动传统重点产业对接新兴先导产业的政策支持机制,通过上下游的采购补贴、交易撮合、供应链补贴等方式完善有利于上下游产业协同发展的体制机制。将支持新兴产业发展与支持传统产业技改的政策相贯通,形成有效的政策合力。集中资源破解重点产业链中的“堵点”。建议政策制定时尽量有针对性地细化下沉至企业层面,政策重点由产业落至企业。筛选产业园区打造现代化产业体系引领区试点。

——产业政策精准化发力,提升政策精准对接企业。建议市发改委、市科技局和市工信局、市人社局等部门在关键核心领域分类别对“抢占新高地项目”“成果转化应用项目”“产业基础再造项目”“产业人才急需目录”等专项提供资金支持政策,进一步完善对民营企业的市场开放、融资等方面的支持体系。在土地容积率充分利用、人才保障、技术赋能环保上创新政策支持方式,留住关键供应链环节,充分激发民企的活力。建议发改、工信、科技、人社等部门专门跟踪重点企业,运用智能化的技术和手段精准匹配不同企业的政策需求,主动对接链上企业,发挥政策的实效性和精准性。

四、提质跃升——在产业链盘查机制“查漏补缺”上寻求突破

——梳理重点产业链的自主可控能力图谱与清单。对重点产业“有什么、缺什么、做什么、找谁做”进行全方位梳理和排查,建议工信、发改、科技等部门联合相应行业协会,详细梳理清楚产业链分布图谱、关键核心技术、专利和环节卡脖子图谱,供求链上下游状况图谱。厘清产业链资源基础环节、产业链动态发展趋势、产业链断链风险环节,尽快形成产业链补链固链强链清单。产业链招商清单、产业链合作清单以及产业链关键技术环节的“揭榜

做好基层调查研究 提升基层治理效能

汤蕾

基层是党的执政之基、力量之源。2020年,习近平总书记到湖南考察时主持召开基层代表座谈会,听取来自基层的意见和建议。今年3月湖南之行,总书记再次深入乡村党群服务中心,考察提升基层治理效能情况。总书记持续关注基层治理并以身作则开展调查研究,释放了强烈信号。

做好基层调研是马克思主义的践行要求,是实现第一个结合的必经之路。马克思表示,“要获得理解人类历史发展的钥匙,不应当到黑格尔所描绘的‘大厦之顶’的国家中去寻找,而应当到黑格尔所蔑视的‘市民社会’中去寻找。”马克思主义理论的诞生不仅基于西方哲学理论,更基于马克思和恩格斯大量深入一线的调查研究。马克思主义理论本身就是面向实际的科学理论,而调查研究是辩证唯物主义认识论在实际工作中的具体运用,是马克思主义理论保持强大生命力的源头活水。正是通过深入基层的调查研究,中国共产党才能实现将革命、建设和改革的具体实践与马克思主义理论相结合,推动马克思主义理论中国化时代化发展的同时,不断取得新的胜利。

做好基层调研是中国共产党的重要经验,是走好新时代群众路线的必要条件。毛泽东同志说,中国共产党逐渐形成深入基层调查研究的传统和作风,找到了解决中国革命一系列重大问题的答案。在中国共产党人的斗争历程和理论体系中,调查研究既是思想方法和工作方法的具体体现,又是工作制度,更是党的群众路线最主要的实现形式。通过深入基层群众的调查研究,中国共产党不断加深与人民群众的血肉联系,以“拜人民为师、向人民学习”为正确态度,始终把群众作为智慧和力量的源泉,把执政本领的增强扎根于人民群众的创造性实践之中。

做好基层调研是提升基层治理效能的前提条件,是各级领导干部的必修课程。习近平总书记指出,“要拜人民为师,甘当小学生,特别要多交几个能说心里话的基层朋友,这样才有利于了解真实情况,才有利于把工作做好。”深入基层做好调查研究才能打破信息差,全面掌握基层治理的问题和现状。知屋漏者在宇下,知政失者在草野,深入基层才能听到真实的声音,洞察现实中的问题,把基层治理治理的表象,深入基层做好调查研究有利于主动调适思维方式,破除思维惯性,实现理论和方法的有效创新。领导干部想要在提升基层治理效能方面有所作为,必须深入社会基层最小单元做好调查研究,从生动鲜活的基层实践中汲取智慧和力量。

面向新时代基层治理现代化的宏大议题,广大党员干部仍需躬身入局,从田间地头、村落院坝的细微之处寻求答案。(作者单位:市委党校,本文系湖南省社科成果评审委员会一般资助课题“新制度主义政治学视角下党内调研制度化研究”(课题编号:“XSP2023FXZ024”的阶段性成果。)

投稿邮箱: ttp2017@126.com

天台·时评

责任编辑:邹家虎 美术编辑:左骏

文旅 城市

用合唱唤醒城市记忆

张湘彦

【只有广大群众接受与喜爱了合唱,合唱艺术才能有发展的动力基础与美好前景。】

继2024株洲马拉松圆满收官后,制造名城又迎来了第十七届中国合唱节落户株洲的好消息。可以预测,这将是一次文化艺术与城市景观的双向奔赴,更是一场视觉与听觉的双重盛宴。

在合唱艺术已为大众所熟知的当下,我们再来谈合唱,到底应该做些什么?

“合唱(Chorus)”一词在《新格洛夫音乐与音乐家辞典》中的释义为“一群歌者以齐声或更常见的是分声部的方式一起表演。从某种意义上而言,在合唱艺术中“观演”乃为一体。只有广大群众接受与喜爱了合唱,合唱艺术才能有发展的动力基础与美好前景。”

株洲是一座流淌旋律、跳动音符的城市,素有“音乐之城”的美誉。合唱自上世纪60年代以来,就是株洲文化活动的重头戏,它伴随着各类活动主题的变换而频频举办,大到上千人的歌会,小到街道社区的歌咏活动。

与此同时,合唱这种艺术形式更是受到了来自株洲各大国有企业职工的青睐,他们用豪迈与激情的歌声,展现出这座制造名城积极向上的整体素质。进入新世纪,合唱活动逐步从量开始了质的变化。“株洲合唱节”群众文化品牌活动荣获全国第十五届项目类“群星奖”。2011年首届湖南·株洲合唱节、2017年第十九届“中国老年合唱节”、2019年“祖国颂”——庆祝中华人民共和国成立70周年全省合唱大赛等多个重要合唱赛事在株洲举行。

党的十八大以来,株洲的合唱艺术更是走进了城乡、学校、家庭。2023年株洲市深口区青少年合唱展演、神农大剧院·童声合唱团的建立、乡村合唱队入驻街头艺术站……既丰富了市民生活,又营造了浓厚的城市文化氛围。

尤为值得一提的是,去年九月,株洲市群星合唱团在“为善最乐 岁月如歌”2023年全国中老年合唱比赛中,一举夺得两项金奖,受到中国合唱协会的高度赞誉。这也是该团成立九年来,第三次荣获全国性合唱大赛金奖。

从无到有,从小到大,从“走出去”到“引进来”,这些成绩的取得是给我们带来诸多启示和思考:鼓励人民群众把合唱活动作为一个集体文化事件去参与、互动、共情,使大家共同成为城市文化建设的见证者、参与者、创造者和成果共享者。

合唱如灯,照亮了株洲这座城市的文化天空;城市似幕,映射出合唱活动的万千气象。

合唱与城市水乳交融并相互滋养,让制造名城不仅流淌着独特的旋律,更锻造着城市文化生命体的灵魂和基因,为株洲文化品牌建设注入生生不息的动力。

评漫画



一个都不能少。漫画/左骏

防灾减灾没有“局外人”

马文章

【防灾减灾永远在路上。】

逃生演练、互动抢答、公益讲座……5月12日,第16个全国防灾减灾日宣传活动如期而至,今年聚焦“人人讲安全、个个会应急——着力提升基层防灾减灾能力”这一主题,全市各地线上线下、多点开花。

“基层强则国家强,基层安则天下安。”自2009年5月12日,我国首个防灾减灾日活动开展以来,就多次将主题聚焦在提升基层能力上。今年活动主题既突出“人人”与“个个”的重要性,也彰显国家对基层防灾减灾能力建设的高度重视。

天灾人祸,在基层有着最真实的感受,也蕴含着无限的应对可能。近年来,我市在防灾减灾和灾害来临前成功避险的案例屡见不鲜:依赖于“人防+技防”和多部门联防联控、通力协作,“守住山、看住人、管住火”的森林防火平穩局面日渐实现;洪水来袭,兼具防汛办干部提前转移地质灾害高风险区群众,被应急管理点点名表扬。

防灾减灾永远在路上。我们也要清醒认识到,基层防灾减灾短板依然突出。其中,既有灾害突发性强、风险点多面广和基础设施落后、管理手段不足等客观因素,亦有基层防范意识薄弱、“与己无关”“干脆躺平”等甩锅思想作祟的主观原因。久久为功,方能行稳致远。防灾减灾工作不止于“5·12”这一天,全社会都应该行动起来,激活基层防灾减灾“神经末梢”,打通“最后一公里”,持续迈向“个个讲安全、人人会应急”。

特别 关注

县域旅游的“泼天富贵” 怎样才能留得住?

张书乐

【全力破解槽点,种好迎客松。】

地利很重要!此前去哪儿网就发布了一张小众目的地“捡漏地图”,其中,距离省会城市的一小时高铁圈是捡漏的关键。热浪消散后,必要的冷思考也该有:下一届黄金周怎么办?淡季怎么玩?县域旅游的泼天富贵,能留得住吗?

天时在地,地利不变,株洲机会更多,必须找到本次黄金周槽点去破解,种好迎客松。如醴陵炒粉节,停车是个老问题,还有个特色槽点则是免费炒粉站着吃,这种“曾经跨过山和大海,也穿过人山人海”的体验,搞得很帅,吃粉不酷。一时人气爆棚需要重新配置大量配套资源,但这些资源在淡季就会闲置。这时候就需要更多部门合理规划、善加经营了。

如果不能真正成为旅游小城如凤凰、丽江,仅仅靠黄金周或一两次火爆活动,很难留量。就看株洲各地如何继续开脑洞,而不是王婆说媒你牵线,烧烤麻辣烫跟风玩,那样没人来。此处必须要有更多株洲绝活,让来人在旅途中偶遇、惊艳和回味这座城钢铁直男的工业浪漫。这些县独有民俗的亲近之美,方能不断引爆、最终出圈。

基层 谈心

因地制宜 推动农村规范建房

任远

【幸福株洲,不仅城市要幸福,农村同样要幸福。】

据本报报道,醴陵将改善居民住房条件相关内容列入十大民生实事项目之一,对依法规范建房的村民奖励5000元。在笔者看来,这一举措奖罚有度,通过用好现有法规积极引导农民规范建房,值得推广。

幸福株洲,不仅城市要幸福,农村同样要幸福。在很长一段时间里,农村自建房屋乱象丛生,缺乏规划、风格、章法。

早在2016年,株洲就发布了首部地方法律——《株洲市农村村庄规划建设管理条例》。不过在实践过程中,村民“随意”设计的多,遵守规定的少。究其原因,一方面是不了解规定,另一方面是缺乏执行规定的动力。

醴陵市积极推动规定落到实处,跟进监督村民依法建房。农民在建房之初签订自建房屋承诺书,并交纳5000元押金,建成

验收并符合规范的,退回押金并奖励5000元。此举疏堵结合,用村民易理解、能接受的方法推动农村自建房屋稳步步入合法规范轨道,实现了村民得实惠、法规得到有效实施、村庄风貌凸显的多赢局面。

对村民来说,在村里建一栋房是一件人生大事。推动村民规范建房,往大了说,关系到新农村建设、乡村振兴,往小了说,它是一件民生实事,关系到每一个村民的切身利益。推动这项工作,光有法可依还不够,如何用一种村民可接受的方式实现“有法必依、违法必究”,考量着执政水平和智慧。

醴陵市人大常委会充分发挥乡镇两级人大代表的作用,推动依法建房管理,不仅体现了事不避难、义不逃责的责任与担当,也展现了善于倾听群众心声、找准问题症结,找出解决办法的能力和水平。

农民建房管理是大事、难事,也是长久之事。因地制宜推动农村规范建房,醴陵模式值得借鉴。