

# 看荷塘区如何整治“城市牛皮癣”

## 城区观察

株洲日报全媒体记者/旷昆红

花花绿绿的小广告“撕裂”了原本稳定的城市底色。贴了贴、贴了贴……不少地方“城市牛皮癣”整治陷入无限死循环。

能否走出这种“怪圈”?去年3月开始,荷塘区把整治“城市牛皮癣”上升到全区高度,经过1年的实践,探索出了一条背街小巷、老旧小区整治“城市牛皮癣”可复制、可推广的“打法”。相关条例也进入立法关键环节,对乱贴者的惩戒也将有法可依。

### 难在哪?管理空白地带

城市是有颜色的,关乎城市的调性与内涵。然而,随着城市化进程加快,城市固有的颜色正在发生变化。

连日来,记者在城区多个背街小巷发现,不少墙体被任意喷涂,有的被贴上了不干胶,有的则用油漆、油墨涂写,成了红一块黑一块的“花猫脸”,张贴的内容更是“丰富多彩”,大致可分为:涉嫌违法犯罪信息危害社会的,如“办证刻章”“快速贷款”“代取公积金”“代开发票”等,均存在很大的欺骗性质;涉及老百姓日常生活需求的,比如房屋租赁、家电维修、疏通下水道、家政服务等等。

“城市牛皮癣”难就难在背街小巷和开放式、无物业管理老旧小区,因为无人管理,这给了人可乘之机。“城市牛皮癣”成本低、收益高、易逃脱且难以抓捕。小广告的制作成本无非就是纸张和印刷,而纸张的价格又不高,大



铲除行动。荷塘区茨菇塘街道六〇一社区曾组织的一城市牛皮癣“受访者供图”

量印刷更是价格低廉,张贴费用也不贵。小投入、大回报,巨大的经济利益让有些人“伸手”。

“里子”的治理难点、矛盾逐步叠加,如何因地制宜、因材施教地管好一地,成为城市基层治理协同城市发展的重要课题。

### 如何治?“化敌为友”

作为荷塘区去年基层治理的一个课题,去年3月,荷塘区开始探索“城市牛皮癣”长效解决之道。三个臭皮匠抵得上一个诸葛亮。荷塘区选取了几个社区开展试点,其中辖区茨菇塘街道六〇一社区探索出了一条可持续的共赢之路。

经过前期摸排,六〇一社区居委会掌握了一批张贴“城市牛皮癣”的商家,并邀请他们集中座谈交流,“化敌为友”;再通过筛选辖区资质手续齐全、价格公道、技术娴熟的小广告商家,涵盖管道疏通、开锁换锁、家电维修等生活方方面面,组建一支“家门口”的便民维修服务队,并在小区各个服务栏公布服务队信息及联系方式,以更实惠、更安全的形式为居民提供服务。同时,服务队化身志愿队,为困难群众提供低偿或免费服务,实现商户收获订单、居民享受便利、政府节约成本。

六〇一社区整治“城市牛皮癣”的经验,获得大家一致赞誉,也引来其他社区学习效

仿。荷塘区月塘街道野鸭冲社区居委会组建的“野鸭帮”团队,成员包括修锁、通下水道、水电维修等专业师傅,既解决了居民生活燃眉之急,也从源头减少了城市“牛皮癣”的数量。

### 能否长效?相关条例进入立法关键阶段

“城市牛皮癣”不仅是一个城市治理问题,也在学术探讨范畴内。在学术期刊网络平台——知网输入关键字“城市牛皮癣”,可供查阅的学术论文不下200篇,最早可以查阅的相关研究论文发表于2001年,北京市某期刊发表文章《“城市牛皮癣”清除的没有贴的快》。2009年8月,深圳一媒体刊登名为《专家呼吁立法整治深圳城市牛皮癣最高罚十万》的报道。如今,10多年过去,“城市牛皮癣”的治理,仍是“顽疾”。无论是何种规模的城市,居民苦“城市牛皮癣”久矣。

荷塘区委宣传部、区委办、政府办等组成了一个联合督查组,从区级层面推进“城市牛皮癣”的整治。在两周一次的调度会,讲评对各基层单位小区和背街小巷的“城市牛皮癣”整治情况进行督查,“我们以整治城市‘牛皮癣’为抓手,推动基层治理组织体系落地、落细。”

经过1年多的时间,荷塘区以“小切口”探索解决城市治理中的一个“老大难”。

不过,荷塘区委宣传部相关负责人坦言,反弹也时有发生,离杜绝“城市牛皮癣”仍有很长的路要走。

值得注意的是,3月,《株洲市文明行为促进条例(草案)》进入立法关键环节,对老旧小区等管理空白地带的不文明行为提出惩戒手段,相信株洲的“城市牛皮癣”将越来越少。

## 庆云街道:开门纳谏 共议资福里片区保护与开发

株洲日报讯(全媒体记者/杨凌凌)4月15日上午,资福里片区改造提质暨建宁历史文化街区保护传承研讨会召开。与会专家、各方代表积极献策,为街区保护和开发工作“添砖加瓦”。

资福里片区位于芦淞区庆云街道南湖塘社区,东至建设路、北至解放西街、南至南湖塘巷,紧邻芦淞服饰市场群和中心广场商圈。株洲市区最早就是从该片区及周边区域发展而来的,历代先民在此繁衍生息,积淀了十分厚重的历史文化。

正因如此,该片区虽处市中心,却受文物保护等因素制约一直未能有效开发,成为了饱受市民诟病的城中村。资福里片区的保护开发,作为老株洲历史韵味的遗传密码,一直牵动着各职能部门的心。

研讨会上,与会人员结合自身所见所思,从科学定位街区功能、合理制定运营管理模式、传承老株洲历史文化等方面提出了意见建议。中南大学建筑与艺术学院副教授、硕士生导师罗明建议,资福里片区的改造,要明确定位方向,着力做好调研工作,并基于调研成果,制定有深度、有广度、有高度的系统规划方案,从而更好地推进历史文化街区的保护和开发。

资福里片区的保护开发是芦淞区庆云街道持续关注、跟进的重要项目,接下来,街道仍会继续完善历史文化街区规划设计,充分融合现代科技文化和历史传统文化,凸显长沙历史文化街区的文化内涵。将历史文化街区保护开发工作落到实处,处理好历史文化街区保护开发与城中村环境综合整治之间的关系,走出一条别具一格的保护开发之路。

## 龙头铺街道蛟龙社区:60余亩农田恢复“原职”

株洲日报讯(全媒体记者/李逸峰 通讯员/刘礼明)4月14日上午10时许,在石峰区龙头铺街道蛟龙社区茶杯冲组,一大片新开垦的农田里,5位居民正在播种谷子。

这片新开垦的农田,原先用于经济花木种植,现由蛟龙社区党委委员郭璐主动承包,“因为是新开垦出来的,村民担心,头一两年不太好种水稻。”

今年开春以来,蛟龙社区“两委”干部便开始走街串户,深入田间地头,摸底春耕备耕实际情况,了解辖区群众种粮意愿,动员种粮大户参与春耕。走访中,社区干部发现,多数居民对早稻种植积极性不高,大家更愿意种植一季稻。社区多处水利设施年久失修,直接影响水稻灌溉。此外,社区一些原种植水稻的农田,已种植经济苗木,可供耕种的农田面积减少。

为破解以上难题,蛟龙社区党委书记彭加丁带头深入走访社区群众和种粮大户,寻计问策,安排班子成员分片包干,入户宣讲政策,让更多社区群众自行种植早稻不抛荒。对社区现有经济花木种植农田进行全面彻底摸排,划分出近年来未产生经济效益的花木种植农田,点对点做好退林还耕思想工作,同时,积极争取各级支持,逐步完善水利设施基础设施建设。

社区党委委员郭璐主动请缨,并立下“军令状”。功夫不负有心人,历时30余天,最终在茶杯冲组、芙蓉山组打开突破口,两组居民同意无偿将已种植苗木的60余亩农田退林还耕,不仅扩大了社区可耕种农田面积,保证了社区155亩早稻种植任务的顺利完成,更为社区今后退林还耕工作积累了有益的工作经验。

今年3月中旬,社区请来挖机,全面清理这60余亩花木林地,历时20天,全部清理完毕。但新的问题出现了,部分群众担心新退林还耕的农田,头一两年收益不好,不愿种植水稻。郭璐又主动将这20亩农田全部承包下来,带头种植早稻,起到了很好的示范作用。对此,同事笑着对郭璐说:“这才刚到春季,你就晒黑了10度。”郭璐回答说:“百姓吃粮头等事,粮食安全大于天。如果能调动大家的种粮积极性,我再晒黑10度,也无所谓。”



整理农田现场。通讯员供图

## 石峰区:“主题党日”开展国家安全普法宣传

株洲日报讯(全媒体记者/李逸峰 通讯员/冯师 张芷璇)国家安全,人人有责。4月15日,是第9个全民国家安全教育日,石峰区在田心街道锡金岭广场开展国家安全普法宣传活动。

现场,该区多家单位通过发放资料、宣传讲解、设立法律咨询台、悬挂国家安全教育标语、发放宣传册等形式,重点对宪法、民法典、国家安全法进行宣讲。今天,在这里我学到了很多关于国家安全的知识,还了解到12339举报电话,回家之后也会和爸爸妈妈一起分享。如果遇到“不安全”的行为,我们都要及时举报!九方小学四年一班学生曾心怡认真地说。

“我是一名共产党员,保守国家秘密,是我们党向党旗的庄严承诺。无论是在职,还是退休,我们都保守国家秘密的义务。”活动现场,来自田心街道、区司法局、区法院、九方小学等单位的200余名党员开展“主题党日”活动,向过往群众宣传《国家安全法》《反间谍法》《民法典》等法律,普及反间谍和反校园欺凌等知识,引导居民守好钱袋子,妥善应对校园欺凌,共同守护好国家安全。

## 走进创新成果转化一线

### 研发装备十余种 修复矿山百余座 看宇泰重工如何为矿山“疗伤”

株洲日报全媒体记者/潘东晓

矿山,为人们提供了煤、金、银、铜、铁等各种地下矿藏。然而,开发矿山的同时,往往挖出了“金山”,却毁了青山。如何让挖空、废弃的矿山不再破碎不堪、满目疮痍,并得到修复、重新披青吐绿呢?

在株洲高新区,有这么一家企业——湖南宇泰重工有限公司(以下简称“宇泰重工”)专业“修山”,深耕绿色矿山充填全套解决方案及全系统智能装备研发、制造15年。为矿山“疗伤”,研发“修山”设备、创新“修山”方案,宇泰重工已累计治理修复国内外矿山100余座。

### 研发“修山”装备十余种

S管阀充填工业泵、提升阀式充填工业泵、深锥浓密机、高效搅拌机、双轴连续搅拌机、打散机、井下捞浆一体机及充填集中控制系统……宇泰重工的厂房内,专业“修山”设备多达10余种。

挖山容易“修山”难。宇泰重工深知,只有更加专业的装备,才能更好地医治矿山的创伤。

2010年,第一台充填工业泵下线;2014年,第一套矿山充填系统成套设备供应;2019年,国内第一台硬岩盾构机配套渣土输送泵下线……宇泰重工一直专注于技术创新,产品已经覆盖矿山修复与治理的多个环节。

宇泰重工总经理张伟对于公司研发的全套设备如数家珍,最让他推崇的还是公司不断创新迭代的大流量高扬程充填工业泵。

“我们这台工业泵可以向上泵送500米,每小时充填量达到400立方米。”张伟告诉记者,“针对矿浆的特性,我们设计的特殊料斗结构将料浆流动阻力大幅度降低,从而让充填更有效率。”

张伟介绍:“每个矿山的地质结构不一样,回填的矿渣也不一样,我们会根据矿山实际情况,制定方案,专业定制设备组合。”

### 累计治理矿山百余座

贵州某地的一处磷矿修复现场,宇泰重工的工作人员进行紧张的作业。尾矿经配料搅拌后,正在通过充填泵输入黑漆漆的矿洞当中。

“4月底即可完工,等到回填复绿后,不仅消除了裸露,也避免了塌陷等地质灾害。”该工作人员憧憬:不久后这里将是一片青绿。

像这样的矿山修复场景正不断上演,宇泰重工的设备和人员奔赴在全国各地。

近年来,宇泰重工“修山”工作特别忙。厂房内,各种设备忙着下线,最新的一批将发往河南、新疆等地。

宇泰重工董事长肖海艳接听着一个来自天南海北的电话。她透露:“公司合作客户3700多家,累计建设或参与建设的充填项目100余个。”

肖海艳告诉记者,自国家陆续出台各类矿山充填税收优惠政策及《关于进一步加强矿山安全生产工作的意见》,大力推进矿山转型升级改造以来,各地矿山充填需求加大,公司响应国家号召,加大研发创新力度,近年来驶入了发展快车道。

### 数字化让“修山”更智能

自去年招商引资进入株洲后,宇泰重工牵手“北斗”,在数字化方面发力。

肖海艳介绍,公司一直探索“智能化修山”模式,目前已与株洲北斗产业深度融合,围绕北斗在矿山数字化生产安全和资源监测的总框架,以北斗高精度定位和精准授时服务为基础,结合人工智能、5G等技术,建立了一个关于矿山基础设施的感知管理运行系统,形成“北斗+数字孪生+人工智能”的资源生产和数字安全监测融合平台。

“依托该平台,在实行可视化操作的同时,所有设备均可在线一键启停。”肖海艳说,公司将始终站在行业发展的最前沿,秉承“绿水青山就是金山银山”的发展理念,用匠心智造未来,助力更多矿山企业转型升级。

## 雷打石镇建龙村:大户插秧忙 农机“唱主角”



雷打石镇建龙村,大户插秧忙,田间披“绿装”。记者/杨如 摄

株洲日报讯(全媒体记者/杨如 通讯员/朴天天)4月15日,天元区雷打石镇建龙村,一块块水田里,农户们忙着插秧、托秧、上秧,种粮大户熟练地操作插秧机在田间来回穿梭,勾勒出一幅生机勃勃的春耕画卷。

54岁的唐云家,是建龙村的种植大户。今年他种植了350亩水稻,大部分是双季稻,其中有70亩是采用油菜和水稻轮作的方式。

平整的水田里,唐云家和同伴坐在插秧机里,一人驾驶机器,另一人管护秧盘,配合默契。随着插秧机的轰鸣声,一株株翠绿的秧苗从秧盘上依次滑落,被整齐有序地插进肥沃的稻田,给大地披上了一袭绿色的“新装”。

“一台插秧机一天可以插秧50亩,

350亩水稻很快就能插完。”唐云家说,现在,农机成插秧“主力军”,极大提高了效率。感受到机械化种粮的高效和便捷后,今年,唐云家又投入了50万元,购买了收割机、旋耕机和榨油机等设备。

为了提高产量和效益,唐云家多次参加技术培训学习,还把自己学到的技术传给村民。“种植技术和种子都很重要,要舍得投入成本,要勤于管护,水稻和油菜的产量才会高。”有着20多年种植经验的唐云家,说起种植技术如数家珍。

今年,雷打石镇粮食生产总播种面积2.67万亩。该镇十分重视粮食生产工作,多次组织各村书记、农业专干召开粮食工作部署会和耕地抛荒治理部署会,将粮食生产任务分解到村,并发动各村种粮大户积极种植双季稻。

### 贴心服务 让企业感到温暖舒心

一季度以来,芦淞区行政审批服务局共走访芦淞区董家墩高科园保障性租赁住房项目、航空发动机及燃气机传动部件产业能力提升项目(一期)食堂等9个项目。在走访海发气体储存分装项目(二期)时,企业提出一些关于项目建设的相关问题。

调研后,芦淞区行政审批服务局立即指定专人为企业提供验收指导服务,协助梳理

销售渠道等情况。箬野原创服装创立于2015年,是一个以设计、生产、运营为一体的原创设计师品牌,在2022年中国服装成长型品牌大会上,被评为原创设计师品牌。唐卫湘向品牌发展有什么困难,叮嘱相关部门为箬野服装企业提供帮助,助力芦淞服饰走得更远、更好。

此外,在芦淞区行政审批服务局全程服务下,目前航空发动机及燃气机传动部件产业能力提升项目(一期)食堂、湖南轩轩智能产业园项目取得《建筑工程施工许可证》,完成“开工一件事”;湖南辉佳环保产业园项目(一期)、新科研生产园区建设项目(二期)、海发气体储存分装项目(二期)完成房地首次登记,取得房屋《不动产权证书》,其中海发气体储存分装项目(二期)实现“竣工即交证”,成为2024年芦淞区首个示范项目。

芦淞区将持续推动2024年“重大项目攻坚年”活动工作任务落地落实,为后浪时尚总部基地、高精传动生产大兆瓦级风电齿轮箱产品产能提升项目、龙泉服饰智能制造产业园等项目提供开竣工服务。

## 重点项目攻坚年

株洲日报讯(全媒体记者/杨凌凌 通讯员/安蓉 谭德颖)今年以来,芦淞区积极组织党员干部深入企业大走访、大调研,面对面了解企业诉求,为企业发展打通“堵点”、解决“难点”、消除“痛点”,全力以赴推进项目建设。

### 面对面走访 让企业增强发展信心

人才往哪里走,资金往哪里流,项目在哪里建,往往都取决于哪里障碍少和服务优。营商环境好的地方,发展就快、质量则高。芦淞区相关部门在走访中积极通过“送政策、听意见、问需求、解难题”,切实把政策落到位、把服务送上门、把问题协调好,把走访与办实事、解难事相结合,走出办事效率,提升关切温度。

4月9日,芦淞区委书记唐卫湘走访调研

## 芦淞区:深入企业“大走访” 服务企业“零距离”

航发燃机(株洲)有限公司、箬野原创服装设计工作室,了解航空产业、服饰产业相关企业的发展现状和诉求。

作为燃气轮机领域研究与开发的佼佼者,航发燃机生产不仅包括航改型燃气轮机,还涵盖工业型燃气轮机及成套设备,广泛应用于发电、供热、注水、输油、输气增压、机车等多个领域。

唐卫湘走进生产车间,观摩产品及零部件生产过程,仔细听取企业负责人介绍,不时询问技术工艺、安全生产、市场销售等情况。在随后的座谈会上,唐卫湘认真倾听企业关于生产经营、试车台用地选址等方面发展诉求,现场要求相关部门对企业提出的问题梳理和指导,全力为企业排忧解难、做好服务。

在箬野工作室,唐卫湘与品牌创始人拉起了“家常”,了解服饰原创设计、制作原料、