株洲日报
2023年3月28日
星期四
04-05
专版
责任编辑：唐　翔
美术编辑：王　飘
校　　对：谭智方

2035：一张蓝图向未来！

——《株洲市国土空间总体规划（2021-2035年）》获批

株洲日报全媒体记者/廖喜张　通讯员/夏慧君　沈小雅　刘智钰

前言

为深入贯彻《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发［2019］18号），把“三高四新”蓝图变成美好现实，加快实现“引领智能制造的中国式现代化幸福新株洲”的目标，市人民政府组织编制了《株洲市国土空间总体规划（2021—2035年）》（以下简称《规划》），2023年12月30日，《规划》获省人民政府正式批复。3月27日，市委宣传部组织召开《规划》新闻发布会，副市长刘飞勇介绍《规划》有关情况，市自然资源和规划局相关负责人回答记者提问。

《规划》是株洲市为实现“第二个百年”奋斗目标制定的空间发展蓝图和战略部署，是落实新发展理念、实施高效能空间治理、促进高质量发展和高品质生活的空间政策，是市域国土空间保护、开发、利用、修复和指导各类建设的行动纲领，也是编制下位规划和开展各类开发保护建设活动、实施国土空间用途管制的基本依据。

我市首个“多规合一”国土空间规划

《规划》是我市编制的首个“多规合一”国土空间规划，是株洲为实现“第二个百年”奋斗目标制定的空间发展蓝图和战略部署，是落实新发展理念、实施高效能空间治理、促进高质量发展和高品质生活的空间政策，是市域国土空间保护、开发、利用、修复和指导各类建设的行动纲领，也是编制下位规划和开展各类开发保护建设活动、实施国土空间用途管制的基本依据。

刘飞勇介绍，根据国、省工作部署，2019年，市资规局牵头组织启动编制《株洲市国土空间总体规划（2021—2035年）》，充分落实了国、省有关重大战略和省级总规的要求，有效对接吸收了省、市经济社会发展“十四五”规划，组织开展了“双评价”（资源环境承载能力评价、国土空间开发适宜性评价）、“双评估”（国土空间开发保护现状评估和未来风险评估），完成了18项重大专题研究和17项专项规划。

规划方案形成后，多次征求市直部门、各县市区党委政府、相邻市州和社会公众意见，依法依规完成了社会公示、专家论证以及规划环评等工作。《规划》先后通过市规委会、市人大常委会、省规委专题会审议，于2023年12月30日获省人民政府正式批复。

新闻发布会现场。通讯员供图

具有七大特色亮点

《规划》体现了生态文明建设的新要求，反映了株洲发展的新特征，具有七大特色亮点：

一是落实党中央重大决策部署，实现“多规合一”，提升国土空间的支撑能力。坚持国土空间全域和山水林田湖草沙自然资源全要素覆盖，坚持发展规划的统领作用，坚持国土空间的唯一性，确保所有专项规划在一张底图上落实落地。

二是强化国土空间规划的战略引领，全面落实省市重大发展战略，提升国土空间的竞争力。构建长株潭都市圈核心增长极，全力打造粤港澳战略新兴产业承接区、长三角创新协同示范地，共建湘赣边红色文化旅游融合发展创新区、长株潭东部和赣西产业聚集区，加快推动株醴融合发展区、高标准建设株醴新城，打造全国综合交通物流枢纽、湘粤非铁海联运集结中心和长株潭普铁货物运输集散中心。

三是统筹发展和安全，构建国土开发保护新格局，提升国土空间的承载力。将256.04万亩耕地保护目标和231.05万亩的永久基本农田足额带位置逐级分解下达，划定生态保护红线2015.39平方千米，划定城镇开发边界476.79平方千米。

四是坚持产业集聚、推动园区高质量发展，提升国土空间的开发效能。全力保障“3+3+2”先进制造业集群发展空间。整合提升“三区五园”产业发展空间，新增城镇建设用地优先向“三区五园”倾斜，将有限的土地资源要素向优质企业、重大项目倾斜，支持园区调区扩区。

五是坚持内涵提升，引导空间高品位发展，提升国土空间的人文魅力。结合长江国家文化公园（湖南段）、长征国家文化公园（湖南段）、国家风景道、公园城市建设，促进文化旅游的融合发展，守住制造名城的历史根脉。

六是坚持补足短板，落实以人民为中心的规划理念，提升国土空间的民生温度。加快构建15分钟生活圈，合理布局医疗、教育、文化、体育、养老、商业、邻里中心等服务设施。

七是强化规划实施监管，实现全生命周期管理，提升国土空间的治理能力。建设国土空间规划“一张图”实施监督系统，以“数字化”引领国土空间治理方式变革。

相关新闻

《规划》编制前期调研3年之久

株洲日报讯（全媒体记者/廖喜张　通讯员/夏慧君　沈小雅）国土空间规划，并不是简单的几张“规划图”，由于涉及到各相关专项领域空间的统筹，既要协调选址、布局和空间规模，还要确保各类需求空间布局不冲突，并不容易。

调查研究是基础。市资规局空间规划科科长夏奏鹏介绍，2019年启动编制后，调研了3年之久。同时，还积极借智借力，强化技术支撑，由中规院牵头，联合清华同衡等7家具有较强实力的编制单位组成技术团队，力求让《规划》更高质量。

翻开《规划》，全文近10万字，内容非常详实。但这样一部事关城市未来发展的“总规划”，却给人一种“抠抠搜搜”的感觉。例如，《规划》中出现了很多“严格限制”“严管严控”等表述。“‘抠抠搜搜’是集约节约用地理念的体现。从增量规划转为减量规划，此次规划在具体布局上有增有减少，有保有压，突出了重点，提高了效益。”夏奏鹏说，减少的是低效用地、住宅用地的规划，但保障了重点产业用地的需求。例如，为单一旅游业态规划的株洲经开区注入了产业元素，增加了北斗、轨道交通和生物医药等产业布局。为重新起步的清水塘片区，植入了新能源、轨道交通装备等产业，形成有别于传统产业的新产业体系。

《规划》如何更贴近市民？大家普遍觉得株洲开放空间体验感不足、缺乏高品质的特色街道，便民小游园和小广场品质不高。“市资规局空间规划科夏慧君说，前期针对中心城区179个社区开展全覆盖式调研，收集了近300条意见和建议，回应市民呼声。《规划》塑造了一条“翡翠项链”项目，把依托神农绿轴和湘江风光带形成的25千米连续慢行绿道环，将建宁记忆、枫溪渔港、白石人家、株洲电厂、麻纺厂、石峰山公园、火车头广场等众多关键节点串珠成连，旨在为大家打造一个健康高品质的生活场景。

◆明确“三区三线”各项管控措施

记者：《规划》中提到以“三区三线”为基础，构建全市国土空间开发保护总体格局。请问什么是“三区三线”？《规划》中是怎么划定落实“三区三线”的，对株洲未来的发展有何重要意义？

市资规局党组书记、局长徐业伟：“三区三线”，就是根据城镇空间、农业空间、生态空间三种类型的空间，分别对应划定的城镇开发边界、永久基本农田保护红线、生态保护红线三条控制线。

本次“三区三线”的科学划定和严格管控，既是本轮国土空间规划中的核心内容、重要特点和重大创新成果，也是统筹发展与安全、实施底线约束的重要抓手，更是充分发挥了国土空间规划战略性、引领性、约束性作用的重要基础。

我市本次“三区三线”的划定，始终坚持以习近平总书记关于国土空间规划相关指示要求为指引，充分落实了总书记提出的“要坚持底线思维，以国土空间规划为依据，把‘三区三线’作为调整经济结构、规划产业发展、推进城镇化不可逾越的红线。”的要求。

全市共划定耕地保有量256.04万亩、永久基本农田保护面积231.05万亩、生态保护红线面积2015.39平方千米，城镇开发边界476.79平方千米。同时，进一步明确了耕地保护和永久基本农田红线目标，严肃提出了坚决遏制耕地“非农化”、严格管控永久基本农田“非粮化”的管控要求，全面构建了生态保护红线分级管控机制，明确了对生态保护红线内的自然保护地核心保护区、其他区域的开发建设和有害人为活动的分类管控标准，并对城镇开发边界的开发建设行为进行了刚性约束。

当前正是实施“十四五”规划的关键一年，我市正处于推动现代化新株洲建设的关键时期。近期习近平总书记考察湖南，2023年季强总理考察株洲，更是为湖南和株洲在新时代推动中部地区崛起中赋予了新的历史使命和责任担当。

而本轮国土空间规划的制定出台，特别是“三区三线”的科学划定，既为我市加快形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀的国土空间格局提供了坚实的基础保障，也为我市全方位保障粮食安全、筑牢生态安全屏障、合理优化全市城镇空间提供了全面的规划指导，更为我市锚定“三高四新”美好蓝图，加快构建“3+3+2”现代产业体系，着力推动高质量发展提供了坚实的自然资源和规划支持。

◆制定七大战略，分阶段实现规划目标

记者：本次国土空间规划的期限是2021-2035年，请问到2035年，株洲的城市定位、规划目标及空间格局等是什么样子？

市资规局党组成员、总规划师张金望：本轮规划面向第二个百年奋斗目标，全面落实“三高四新”战略定位和使命任务，将株洲城市定位为“国家先进制造业名城、中部地区科技创新高地、全国综合交通物流枢纽、传统获得更明与现代工业文明交相辉映的神农福地”，并制定“底线安全、绿色发展、集约高效、智造赋能、魅力宜居、开放协调、安全韧性”七大战略，分阶段实现“全面建成引领智能制造的现代化幸福新株洲”规划目标。

市域空间格局方面，根据对未来的空间风险与挑战的预判，发挥各县（市、区）比较优势，科学谋划农业、生态、城镇三大空间。一是巩固“一环三片”的现代农业格局。构建环城休闲农业带；打造北部粮市型农业产业片，中部丘岗优质农业产业片，南部绿色高效特色农业产业片。严格保护永久基本农田231.05万亩，落实最严格的耕地保护制度，保质保量划定永久基本农田，建立完善基本农田储备区。加强耕地全程保护，落实“长牙齿”的保护措施，实现全市稳定耕地一亩不少、新增耕地一亩不假、乱占耕地一亩不让。

二是筑牢“一江两水、四山多廊、一心十五地”的生态保护格局。“一江两水”即以湘江、渌水、沩水等主要河流建立联通山水的生态网络。“四山多廊”即以大京山—雪峰山、闯坊山—大安山、云阳山—九曲山、八担山—钟形山等生态屏障为主体筑牢生态安全基底，“一心十五地”即以长株潭都市圈生态绿心和15处自然保护地的生态保育为核心，加强保护修复和价值提升。科学划定生态保护红线2015.39平方公里，加快四片重点地区的生态修复，实施21个生态修复重点工程。

三是强化城镇空间格局，优化城镇空间布局。形成“一核一圈一廊”的活力城镇格局。“一核”即“株洲中心城区发展核”，“一区”即“株醴融合发展区”，“一廊”即“醴炎县城经济发展走廊”。科学划定城镇开发边界476.79平方公里，形成“1个市域中心城市、2个市域副中心城市、2个县域中心城市、26个重点镇和41个一般镇”五级城镇体系。

●构建“主辅联动、一轴两带”的株醴融合发展区“一主”指株洲主城、“一辅”指醴陵辅城，“一轴”指以沪昆铁路、沪昆高速、京城大道、莲易高速等交通动脉为依托形成的东西向城镇发展轴，“两带”指北部山林休闲带、南部乡村田园带。

中心城区空间格局

●确立“对接长沙、株醴融城、拥江发展”空间战略

以云龙大道为轴，向北主动对接长沙，共同建设长株潭东部先进制造业发展带；

以东城大道为轴，向东实现株醴融城；

以湘江为轴，南向实现拥江发展。

●构建“一江九水山岭环、一主六片多组团”空间格局

“一江”为湘江，“九水”为霞湾港、白石港、建宁港、枫溪港、渌江、合花港、韶溪港、笛石港及万丰港九条核心水系，“山岭环”为融城九山和环城七岭。“一主”为主城区发展核，“六片”为六个产城融合的发展片区，“多组团”为多个产城融合组团。

●打造“一链百园、300米见绿、500米见园、2000米见水”空间体系

“一链”为湘江两岸翡翠项链，“百园”为“郊野山林公园—城市山林公园—城市公园—片区公园—社区公园”五级公园体系，遵循公园城市理念，实现“300米见绿、500米见园、2000米见水”。

株洲市国土空间总体规划（2021-2035年）公告

规划范围与规划期限

规划包括市域、市辖区和中心城区三个层次。市域范围为株洲市行政辖区；市辖区范围包括荷塘区、芦淞区、石峰区、天元区和渌口区；中心城区范围包括城市建成区及规划扩展区域，总面积473.81平方千米。

规划基期年为2020年，规划期限为2021年至2035年，近期至2025年，远景展望到2050年。

一、城市发展新目标

发展目标

引领智能制造的中国式现代化幸福新株洲

城市性质

国家先进制造业名城，中部地区科技创新高地，全国综合交通物流枢纽，传统农耕文明与现代工业文明交相辉映的神农福地

二、全域空间新格局

1. 区域协同格局

（1）构建长株潭都市圈核心增长极

生态共保，建设高品质长株潭绿心中央公园；严格保护绿心生态，共建“具有世界影响的城市群生态绿心、彰显湖湘特色的长株潭中央客厅、人民美好生活的高品质共享空间”。

产业共建，打造先进制造业走廊；聚焦长株潭东部先进制造业发展带，加强与长沙经开区、长沙临空经济区、雨花经开区、湘潭高新区等分工协作。

创新共建，融入湘江科创走廊；高水平打造株洲“高新区、轨道城（北斗产业园）、航空城”三大科技研发创新圈，融入湘江科创走廊。

多轨共融，打造轨道上的长株潭；完善“米”字型对外高铁通道布局，建设株醴城际、长株潭城际铁路延伸至绿口区南洲新区段，建设都市区快轨。

服务共享，统筹高品质公共资源；加快三市优质公共服务资源的共享，重点聚焦医疗名院、教育名校分部的设置。

（2）链接粤港澳大湾区和长三角城市群

链接粤港澳大湾区，打造战略新兴产业走廊区；依托京广线及水铁联运，引进和轨道交通、航空发动机等优势产业紧密关联的高成长性制造业和战略新兴产业。

链接长三角城市群，打造创新协同示范地；以全市产业园区为载体，依托沪昆线，积极协同长三角产业创新资源。

（3）建设湘赣边区域合作示范区

推动文旅合作，共建湘赣边红色文化旅游融合发展创新区；打造湘赣边经典旅游环线及一批“初心源”景区，建设长征国家文化公园（湖南段）。

推动产业合作，共建长株潭东部和赣西产业聚集区；重点推进醴陵经开区、攸县高新区、茶陵经开区、炎陵高新区等湘赣边产业园区建设。

推动环境共治，探索湘赣跨省界流域保护新机制；聚焦湘赣边区域共16条跨省河流，开展流域协同综合治理。

推动交通互联，实现城铁、普铁、干线公路直连直通；新建株醴城际、升级改造醴茶铁路，形成“五高速十一干线”干线公路网络。

2. 全域空间格局

（1）农业空间

●巩固“一环三片”的现代农业格局

构建环城休闲农业带，打造北部布型农业产业片、中部丘岗优质农业产业片、南部绿色高效特色农业产业片。严格保护永久基本农田231.05万亩，落实最严格的耕地保护制度，保质保量划定永久基本农田，建立完善基本农田储备区。加强耕地全程保护，落实“长牙齿”的保护措施，实现全市稳定耕地一亩不少、新增耕地一亩不假、乱占耕地一亩不让。

（2）生态空间

●筑牢“一江两水、四山多廊、一心十五地”的生态保护格局

“一江两水”即以湘江、渌水、沩水等主要河流建立联通山水的生态网络。“四山多廊”即以大京山—雪峰山、闯坊山—大安山、云阳山—九曲山、八担山—钟形山等生态屏障为主体筑牢生态安全基底，“一心十五地”即以长株潭都市圈生态绿心和15处自然保护地的生态保育为核心，加强保护修复和价值提升。科学划定生态保护红线2015.39平方公里，加快四片重点地区的生态修复，实施21个生态修复重点工程。

（3）城镇空间

市域空间格局

●形成“一核一圈一廊”的活力城镇格局

“一核”即“株洲中心城区发展核”，“一区”即“株醴融合发展区”，“一廊”即“醴炎县城经济发展走廊”。科学划定城镇开发边界476.79平方公里，形成“1个市域中心城市、2个市域副中心城市、2个县域中心城市、26个重点镇和41个一般镇”五级城镇体系。

●构建“主辅联动、一轴两带”的株醴融合发展区“一主”指株洲主城、“一辅”指醴陵辅城，“一轴”指以沪昆铁路、沪昆高速、京城大道、莲易高速等交通动脉为依托形成的东西向城镇发展轴，“两带”指北部山林休闲带、南部乡村田园带。

中心城区空间格局

●确立“对接长沙、株醴融城、拥江发展”空间战略

以云龙大道为轴，向北主动对接长沙，共同建设长株潭东部先进制造业发展带；

以东城大道为轴，向东实现株醴融城；

以湘江为轴，南向实现拥江发展。

N
株洲市国土空间总体规划
株洲市城区国土空间总体规划
（2021-2035年）
株洲市城区国土空间总体规划
（2021-2035年）
株洲市城区国土空间总体规划
（2021-2035年）