

# 描绘新的蓝图： 深刻领悟高质量发展这个硬道理

## ——2024年全国两会前瞻(中)

据新华社“必须把坚持高质量发展作为新时代的硬道理”——习近平总书记在去年中央经济工作会议上深刻总结新时代做好经济工作的“五个必须”规律性认识,其中这个“硬道理”居于首位。

今年是新中国成立75周年,是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。在这个重要年份召开的全国两会,如何聚焦高质量发展这个硬道理,进一步擘画出推进高质量发展的路线图、施工图,备受各方关注。

### 锻造创新引领力

创新是引领发展的第一动力。近日,“新质生产力”成为从中央到地方部署经济工作的关键词,也将是两会代表委员积极建言献策的热点。

习近平总书记在二十届中共中央政治局第十一次集体学习时指出,“发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点”。

全国政协委员、中国社会科学院经济研究所所长黄群慧认为,新质生产力的“新”主要体现在新劳动力、新劳动对象、新劳动工具和新基础设施等四个维度。

如果说高质量发展是一场“登山赛”,新质生产力则是当之无愧的“制高点”,离不开科技创新这一核心要素。

去年中央经济工作会议一系列部署,“创新”导向鲜明:首次将“推动高水平科技自立自强”列入经济工作的总体要求,将“以科技创新引领现代化产业体系建设”列为今年九项重点任务之首。

创新引领,加快实现高水平科技自立自强。

新年伊始,南极秦岭站正式开站,国产大飞机亮相国际航展,国产首艘大型邮轮完成商业首航……一系列新成果、新产品、新技术展现大国科技创新迈出坚实步伐。

全国人大代表、稀土催化创新研究院(东营)有限公司副院长翟燕萍认为,要实现自立自强,必须有底层的“硬科技”,加强基础研究,突出原始创新。

创新引领,推进产业智能化、绿色化、融合化。

2023年,中国新能源汽车、锂电池、光伏产品“新三样”产品合计出口首次突破万亿元大关,折射出智能化、绿色化、融合化的现代化产业体系特征。

全国人大代表、浙江省湖州市市长洪湖鹏表示,期待数字经济、绿色发展等领域顶层设计进一步完善,赋能传统优势产业,培育壮大新兴产业。

创新引领,坚持创新成果由人民共享。

老旧小区实现新建和改造,AI技术融入城市管理……眼下,全国多地的城市更新行动让老百姓家门口焕然一新。

创新发展的动力在人民,目的是为了满足不同人民日益增长的美好生活需要。翟燕萍说,必须将惠民利民富民作为科技创新重要方向,围绕乡村振兴、生命健

康、智慧城市等领域,加强科技成果转化。

### 发挥内需主动力

“内需主动力”,一个值得关注的新提法。

去年中央经济工作会议提出,“使国内大循环建立在内需主动力的基础上,提升国际循环质量和水平”。

清华大学中国发展规划研究院常务副院长董煜指出,对内需的定位由之前的“基本动力”提升为“主动力”,凸显内需对于经济发展的支撑作用更大,强调内需不但要起到基础支撑作用,也要起到牵引开拓的作用。

内需,由投资与消费构成,已成为当前拉动经济“主引擎”。2023年内需对经济增长的贡献率达111.4%,比上年提高25.3个百分点。

新年伊始,扩大内需该如何发力?

——激发有潜能的消费,加快释放消费活力。

龙年春节假期,国内旅游出游4.74亿人次,较2019年同期增长19%,快递业日均投递量比2023年春节假期增长82.1%,春节档票房突破80亿元,创同档期纪录。

这个春节回归的“年味”,折射出中国消费市场活力复苏,但进一步扩大消费仍需多措并举。

中国宏观经济研究院市场与价格研究所副所长欧阳慧认为,既要培育壮大新型消费,也要稳定和扩大传统消费,同时要着力提升收入和加强保障,完善促进消费的长效机制。

——扩大有效益的投资,确保形成高质量供给。

近日,山东集中开工1007个重大项目,其中民营企业投资项目600个;北京市发布“3个100”重点工程,包括100个科技创新及现代化产业项目……放眼全国,各地重大项目投资快马加鞭。

扩大有效益的投资,意味着能够产生更大的带动效应、辐射效应,着力补短板、强弱项、提功能、增后劲。

记者从国家发展改革委了解到,支持关键核心技术攻关,推动战略性新兴产业集群发展,加快新型基础设施建设,大力发展数字经济;推进城市地下管网建设改造,加快推进房地产“三大工程”建设;增加教育、医疗、“一老一小”等领域优质供给……这些都是今年重点投资领域。

——促进消费和投资良性互动,疏通经济大循环。

中央财经委员会第四次会议研究大规模设备更新和消费品以旧换新问题,研究有效降低全社会物流成本问题;商务部等九部门发文支持新能源汽车贸易合作……

近期一系列政策聚焦畅通国民经济循环,努力打通国内国际两个市场,为增强内需动力提供支撑。

欧阳慧说,发挥好内需这个“主动力”,离不开资金支持、就业保障、产业创新等多方面协同发力,将会是财政、货币、就业、产业等政策的重要着力点。

记者采访了解到,围绕如何着力扩大内需,解决产能过剩、推动区域协调发展、建设统一大市场等问题都是两会代表委员关注的重点。

### 释放改革新活力

“今年是全面深化改革又一个重要年份,主要任务是谋划进一步全面深化改革”——日前召开的中央全面深化改革委员会第四次会议强调释放强烈信号。

全国政协委员、国务院发展研究中心原副主任张军扩说,当前稳预期强信心,进一步夯实中长期高质量发展基础,有效防范化解各类风险,都离不开深化改革扩大开放。

外界期待,全面深化改革开放向着“牵一发而动全身”的重点领域、“一子落而满盘活”的关键环节再出实招。

要激发经营主体活力,必须切实落实“两个毫不动摇”。

国家发展改革委副秘书长、国民经济综合司司长袁达日前介绍,要加快推进民营经济促进法立法进程。同时,要狠抓促进民营经济发展各项政策落实落地。

张军扩说,要始终坚持社会主义市场经济改革方向,坚持“两个毫不动摇”,深化国资国企改革,提高国企核心竞争力,切实把促进民营经济发展壮大的各项要求落到实处。

新一轮财税体制改革正当其时。

2024年是中国分税制改革30周年。中央经济工作会议提出,要谋划新一轮财税体制改革。

新一轮财税体制改革如何推进?财政部税政司司长贾荣鄂表示,将完善税收制度,优化税制结构,健全地方税和直接税体系,推进更好发挥税收在国家治理中的基础性、支柱性、保障性作用。

以高水平开放促进深层次改革。

支持北京深化国家服务业扩大开放综合示范区建设工作方案、上海自贸试验区全面对接国际高标准经贸规则的80条措施……近期多个高水平开放政策接连落地。

从中不难看出,数字、金融、电信等领域成为新一轮扩大开放重点,以高水平制度型开放推动重点领域深化体制机制改革,正成为新一轮改革开放的主旋律。

全国政协委员、商务部国际贸易经济合作研究院院长顾学明说,只有牵住制度型开放的“牛鼻子”,以高水平对外开放的制度推动改革向体制机制的“深水区”“无人区”迈进,才能实现高水平开放与高质量发展在制度层面的高度统一。

各方期待,2024年全国两会进一步聚焦高质量发展,为以硬道理打造出过硬的发展业绩凝心聚力!

## 李强主持召开国务院常务会议 审议通过《推动大规模设备更新和消费品以旧换新行动方案》

据新华社北京3月1日电 国务院总理李强3月1日主持召开国务院常务会议,审议通过《推动大规模设备更新和消费品以旧换新行动方案》,研究加快现代化基础设施体系建设、持续深入推进长三角一体化高质量发展等工作,讨论《《中华人民共和国农业技术推广法》等3部法律的修正案(草案)》。

会议指出,推动新一轮大规模设备更新和消费品以旧换新,是党中央着眼于我国高质量发展大局作出的重大决策。要按照党中央部署要求,坚持市场为主、政府引导,坚持鼓励先进、淘汰落后,坚持标准引领、有序提升,抓紧完善方案,精心组织实施,推动先进产能比重持续提升,高质量耐用消费品更多进入居民生活,让这项工作更多惠及广大企业和消费者。要结合各类设备和消费品更新换代差异化需求,加大财税、金融等政策支持,更好发挥能耗、排放、技术等标准的牵引作用,有序推进重点行业设备、建筑和市政基础设施领域设备、交通运输设备和老旧农业机械、教育医疗设备等更

新改造,积极开展汽车、家电等消费品以旧换新,形成更新换代规模效应。要落实全面节约战略,抓紧建立健全回收利用体系,促进废旧装备再制造,提升资源循环利用水平。

会议指出,构建现代化基础设施体系是建设社会主义现代化强国的重要支撑,是推动高质量发展的内在要求。要适应建设社会主义现代化强国的需要,加强统筹谋划,协同有序推进,着力完善空间布局、优化供给结构、提升综合功能、推进系统集成,加快构建先进适用、系统完备、集约高效、安全绿色的现代化基础设施体系。

会议强调,要深入贯彻习近平总书记关于长三角一体化发展的重要指示精神,紧扣一体化和高质量两个关键词,强化政策支持和改革赋能,进一步提升长三角区域创新能力,产业竞争力、发展能级,更好发挥先行探路、引领示范、辐射带动作用。

会议讨论并原则通过《《中华人民共和国农业技术推广法》等3部法律的修正案(草案)》,决定将草案提请全国人大常委会审议。

不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。要自觉做勇于担当作为的不懈奋斗者,锐意改革创新,敢于善于斗争,愿挑最重的担子、啃最硬的骨头、接烫手的山芋,在直面问题、破解难题中不断打开工作新局面。要自觉做良好政治生态的有力促进者,发扬彻底的自我革命精神,节俭朴素、谦逊低调,坚决反对形式主义、官僚主义,坚决反对特权思想和特权行为,永葆共产党人清正廉洁的政治本色。

习近平要求,各级党组织要以高度的政治责任感、历史使命感抓好后继有人这个根本大计,健全培养选拔优秀年轻干部常态化工作机制,从严教育管理监督,源源不断培养造就堪当强国建设、民族复兴重任的可靠接班人。

开班式上传达了习近平重要指示。中共中央政治局常委、中央书记处书记蔡奇出席开班式并讲话。

蔡奇在讲话中指出,习近平总书记的重要指示,高屋建瓴、谋深虑远,具有很强的政治性、思想性、指导性、针对性,是激励年轻干部奋进新征程、建功新时代的思想动员,是引导年轻干部健康成长的行动指南,是做好年轻干部工作的科学指引。我们要深入学习贯彻,认真贯彻落实。

蔡奇对年轻干部提出希望和要求,要加强理论学习,掌握看家本领,最根本、最紧要的就是深学细悟习近平新时代中国特色社会主义思想,深刻把握这一重要思想科学体系、核心要义、实践要求,把学习成效转化为做好本职工作、推动事业发展的生动实践。要对党忠诚老实,夯实政治根基,始终以党的旗帜为旗帜,以党的意志为意志,以党的使命为使命,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,坚决做到“两个维护”,坚定理想信念,增强组织观念,襟怀坦白、表里如一。要厚植为民情怀,矢志为民造福,始终站稳人民立场,树牢群众观点,自觉把为民造福作为最大政绩,扑下身子、沉到一线,办好民生实事。要积极履职尽责,勇于担当作为,求真务实、真抓实干,锐意改革、攻坚克难,敢于斗争,防范风险,狠抓落实,务求实效。要严守纪律规矩,永葆清廉本色,时刻绷紧纪法这根弦,保持反躬自省的自觉,如临如履的谨慎,严管严治的担当,共同营造风清气正的良好政治生态。要牢记党的嘱托,把时代重任放在心上、扛在肩上,许党报国、为民奉献,为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业作出贡献。

李干杰主持开班式,姜信治和陈希出席。

2024年春季学期中央党校(国家行政学院)中青年干部培训班学员参加开班式,中央有关部门负责同志列席开班式。

关于召开中国人民政治协商会议第十四届全国委员会第二次会议的决定

新华社北京3月1日电 关于召开中国人民政治协商会议第十四届全国委员会第二次会议的决定

(2024年3月1日政协第十四届全国委员会常务委员会第五次审议通过)

中国人民政治协商会议第十四届全国委员会常务委员会第五次决定:中国人民政治协商会议第十四届

全国委员会第二次会议于2024年3月4日在北京召开。建议会议的主要议程是:听取和审议中国人民政治协商会议全国委员会常务委员会工作报告和全国政协十四届一次会议以来提案工作情况的报告;列席中华人民共和国第十四届全国人民代表大会第二次会议,听取并讨论政府工作报告及其他有关报告。

今年首批497名在缅实施跨境电诈的犯罪嫌疑人被移交我方

据新华社北京3月1日电 记者从公安部获悉,今年以来,公安部继续加强与缅甸执法部门的国际警务合作,并派出工作组配合缅甸警方开展联合行动,成功在缅甸大其力地区抓获497名电信网络诈骗犯罪嫌疑人。2月21日,缅甸警方将上述犯罪嫌疑人全部移交我方。这是中缅警方开展警务执法合作取得的又一重大战果。

针对当前缅北涉我电信网络诈骗犯罪严峻形势,2023年以来,公安部与缅甸执法部门不断加强国际警务合作,部署指挥云南公安机关与缅甸相关地方执法部门持续深化边境警务执法合作,持续通报诈骗窝点和人员线索,并在我驻缅甸大使馆的大力支持下,联合缅甸警方开展了一系列打击行动,取得丰硕成果。截至目前,已有4

6万名涉我电信网络诈骗犯罪嫌疑人被移交我方,一大批诈骗窝点被成功铲除。

今年春节期间,在掌握相关犯罪事实和证据的基础上,公安部派出工作组配合缅甸警方在大其力地区成功抓获497名电信网络诈骗犯罪嫌疑人(含在逃人员46名),并缴获一大批作案工具,进一步扩大了打击战果。目前,公安部已部署湖北、四川等地公安机关将犯罪嫌疑人从云南有序押回,全力开展案件侦办工作。

公安部有关负责人表示,这是今年缅甸警方向我移交的首批电信网络诈骗犯罪嫌疑人,公安机关将继续深化与相关国家和地区的警务执法合作,持续有力开展联合打击行动,坚决遏制跨境电信网络诈骗犯罪高发态势,切实维护人民群众生命财产安全。

委托书

方军将喻永红欠方军的借款20000元及所产生的利息全权委托给方美英。(湖南省株洲市芦淞区人民法院民事判决书[2013]芦法民一初字第618号)

委托人:方军  
2024年3月2日

公告

株洲市涠口水电站正在实行企业改制,请原下岗职工:谭鹏勇、唐建芝、张建国、盛敏、谭新佳、林军辉在2024年3月10日前办理相关手续,逾期未返岗者,视为旷工,本站将依规进行除名。

株洲市涠口水电站  
2024年3月2日

## 中泰互免签证协定 正式生效

据新华社3月1日,中国与泰国互免持普通护照人员签证协定正式生效,中泰迈入“免签时代”。该协定于1月28日在泰国首都曼谷签署。根据协定,中方持公务普通护照、普通护照人员和泰方持普通护照人员,可免签入境对方国家,单次停留不超过30日,每180日累计停留不超过90日。

旅游业是泰国的支柱产业,泰国一直是中国游客最喜爱的海外旅游目的地之一。中国游客的回归有力提振了泰国旅游业发展的信心。

泰国旅游与体育部数据显示,今年1月至2月25日,泰国累计接待外国游客人数已超过598万人次,外国游客消费总额约为2909.2亿泰铢。其中,中国游客超过1111万人次,稳居榜首。泰国旅游与体育部部长素妲婉表示,这一显著成就主要得益于中泰两国互免签证协定的签署,极大地提振了游客出行信心。



3月1日,中国游客在泰国北榄府暹罗古城游览。新华社记者 王腾 摄

## 3月新规来了! 事关食品安全、快递柜代收件、强制搭售保险……

据新华社 明确特殊食品安全管理人员的主体责任,更好守护重点人群身体健康和生命安全;企业未经用户同意擅自使用快递箱或驿站投递快件,或将面临最高3万元罚款;不得使用网页默认勾选等方式销售保险……2024年3月,这些事关你我的新规将要施行。

### 对特殊食品安全管理人员进行监督检查考核

特殊食品包括保健食品、特殊医学用途配方食品和婴幼儿配方食品,关乎“一老一小”等重点人群身体健康和生命安全。

《企业食品安全管理人员监督检查考核指南》和《企业食品安全管理人员监督检查考核大纲》自3月1日起施行,进一步明确特殊食品生产、经营企业食品安全管理人员的主体责任。

指南规定,特殊食品安全管理人员除了要掌握专业部分的内容,也应掌握食品安全法律法规、食品标准和抽样检验、食品安全风险防控等公共部分的内容。

### 快递不得擅自放入快递柜

新修订的《快递市场管理办法》3月1日起施行。办法规定,经营快递业务的企业应当保障快件安全,防止快件丢失、损毁、内件短少,不得抛扔、踩踏快件。

办法明确,经营快递业务的企业未经用户同意代

为确认收到快件;未经用户同意擅自使用智能快件箱、快递服务站等方式投递快件;抛扔快件、踩踏快件。有上述情形之一的,由邮政管理部门责令改正,予以警告或者通报批评,可以并处1万元以下的罚款;情节严重的,处1万元以上3万元以下的罚款。

### 不得使用网页默认勾选等方式销售保险

《保险销售行为管理办法》自3月1日起施行。办法将保险销售行为分为保险销售前行为、保险销售中行为和保险销售后行为三个阶段,区分不同阶段特点,分别加以规制。

办法提出,保险公司、保险中介机构及其保险销售人员不得使用强制搭售、信息系统或者网页默认勾选等方式与投保人订立保险合同。

### 事故发生企业关闭、破坏监控等将处2倍以上5倍以下罚款

《生产安全事故罚款处罚规定》自3月1日起施行。规定明确,事故发生单位存在关闭、破坏直接关系生产安全的监控、报警、防护、救生设备、设施,或者篡改、隐瞒、销毁其相关数据、信息;拒绝、阻碍行政执法等六种情形之一的,可按法律规定罚款数额的2倍以上5倍以下对其处以罚款。

### 加大对行贿行为惩治力度

3月1日起施行的《中华人民共和国刑法修正案(十二)》进一步修改完善行贿罪规定,加大对行贿行为惩治力度。

规定有下列情形之一的,从重处罚:多次行贿或者向多人行贿;国家工作人员行贿的;在国家重点工程、重大项目中行贿的;为谋取职务、职级晋升、调整行贿的;对监察、行政执法、司法工作人员行贿的;在生态环境、财政金融、安全生产、食品药品、防灾救灾、社会保障、教育、医疗等领域行贿,实施违法犯罪活动的;将违法所得用于行贿的。

### 对假冒企业登记的直接责任人依法处理

3月15日起实施的《防范和查处假冒企业登记违法行为规定》,针对实践中假冒国企央企、知名民企和外资企业违法行为,提出了加强身份核验、实行信息比对核验、完善撤销程序、对已立案查处的企业不予登记、严惩不法中介违法行为等制度措施。

规定明确,提交虚假材料或者采取其他欺诈手段隐瞒重要事实取得企业登记的,由登记机关依法责令改正,没收违法所得,并处5万元以上20万元以下的罚款;情节严重的,处20万元以上100万元以下的罚款,吊销营业执照;对直接责任人依法作出处理。