

# 凝聚信心力量:扎实推进中国式现代化建设

## ——2024年全国两会前瞻(上)

初春时节,“全国两会时间”即将开启——今年是新中国成立75周年,是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。不平凡的历史节点,“中国号”巨轮如何乘风破浪、扬帆远航,吸引着世界目光。

推进中国式现代化是最大的政治。两会前夕,新华社记者采访多位全国人大代表、全国政协委员,讲认识、谈想法,共同展望中国式现代化的宏伟图景、实践方向。

### 着眼“最大的政治”,深化对中国式现代化的认识

去年底,中央经济工作会议提出“必须把推进中国式现代化作为最大的政治”,表明我们党对中国式现代化的认识进一步深化。

推进中国式现代化,为何是“最大的政治”?“从讲政治的高度来思考和推进中国式现代化,强调的是要以此统领,全党一切工作中心都要围绕这一主要任务来展开。”全国政协委员、中央党校(国家行政学院)教授韩俊说。

作为“最大的政治”,有清晰的底层逻辑。全国人大代表、河北省邢台市市长宋华英说:“我国是一个有着14亿多人口的大国,人口总数超过现有发达国家人口总和。中国式现代化是人口规模巨大的现代化,是全体人民共同富裕的现代化。最重要的是立足国情,走自己的路。”

全国政协委员、南方科技大学副校长金李表示,面对人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾,要发挥中国特色社会主义制度优势,以“最大的政治”凝聚当代中国最广泛的社会信心和力量。

作为“最大的政治”,有充足的底气。纵观历史,新中国成立75年,中国已从一个“一穷二白”的国家发展为世界第二大经济体,拥有世界上规模最大、门类最全、配

套最完备的制造业体系,制造业总体规模连续14年位居全球第一。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民稳经济、促发展,战贫困、建小康,控疫情、抗大灾,应变局、化危机,党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革,成功推进和拓展了中国式现代化。

不可回避的是,当前我国面临外部环境的复杂性、严峻性、不确定性上升,进一步推动经济回升向好需要克服不少困难和挑战,进一步凝聚共识、振奋人心、主动应对十分必要。

全国两会的重要任务,就是使党的主张通过法定程序成为国家意志和人民共同行动。

### 立足首要任务,围绕高质量发展发展精心擘画

如何切实让“最大的政治”落地生根、开花结果?高质量发展是中国式现代化的本质要求,是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。多位代表委员就此提出了应予重点关注的领域。

——发展新质生产力。自从2023年9月习近平总书记在黑龙江考察调研期间首次提出,“新质生产力”已成为社会关注的热词。中共中央政治局2024年首次集体学习,正是聚焦于此。

“新质生产力是创新起主导作用的先进生产力质态,推进高水平科技自立自强至关重要。”全国人大代表、广州迈普再生医学董事长袁玉宇说,如何加强科技创新特别是原创性、颠覆性科技创新,解决“卡脖子”难题,是他在此次全国两会上高度关注的课题。

——推动区域协调发展。从深入推进京津冀协同发展,到新时代推动东北全面振兴,再到进一步推动长江经济带高质量发展……过去一年,习近平总书记围绕区域发展主持

召开多场专题座谈会,发表重要讲话,指引发展方向。

全国人大代表、上海社会科学院党委书记权衡表示,如何落实好习近平总书记要求,发挥各区域优势,构建优势互补、高质量发展的区域经济布局,把发展落后的势能变成协同发展的动能、在发展中促进相对平衡,需要集思广益、共同实践探索。

——推动金融高质量发展。从中央金融工作会议提出“金融要为经济社会发展提供高质量服务”,到习近平总书记在省部级主要领导干部推动金融高质量发展专题研讨班开班式上强调“坚定不移走中国特色金融发展之路”“推动我国金融高质量发展”……今年全国两会有关金融高质量发展的相关内容,备受各界关注。

“如何进一步健全金融市场功能,夯实制度基础,引导金融资源流向符合国家战略发展方向的行业企业,至关重要。”全国人大代表、清华大学五道口金融学院副院长长田轩说。

——持续增进民生福祉。人民幸福安康是推动高质量发展的最终目的。越是经济面临严峻复杂形势,越要聚焦民生关切、兜牢民生基本线。

全国人大代表、四川凉山彝族自治州布拖县阿布洛哈村党支部书记吉列子日说,今年全国两会他依然围绕乡村振兴和民生领域,尤其是增加对农村的产业扶持、引导年轻人投身乡村振兴等方面履职尽责。

### 强调发展“最优解”,将全面深化改革作为根本动力

今年2月19日,中央全面深化改革委员会第四次会议强调重要信号——“今年是全面深化改革又一个重要年份,主要任务是谋划进一步全面深化改革,这既是党的十八届三中全会以来全面深化

改革的实践续篇,也是新征程推进中国式现代化的时代新篇。”

过去一年,按照推进中国式现代化对全面深化改革提出的新要求,一系列改革工作为新征程开局起步提供动力、活力。

今年,如何继续用改革开放这个关键一招,解决发展中的问题、应对前进道路上的风险与挑战?

全国政协委员、国务院发展研究中心副主任张军扩说,过去40多年改革开放成功的经验之一,是不断扩大市场主体自主权、不断加强市场在资源配置中的作用。要坚持市场化改革方向,以更好发挥政府作用,保障市场的决定性作用。

代表委员普遍认为,要继续抓好有利于扩大内需、优化结构、提振信心、保障民生、防范化解风险的改革举措,集中解决最关键、最迫切的问题。

全国人大代表、中华全国律师协会会长高子程提出,民营企业是我国高质量发展的重要生力军,是深化改革、开创新局面的积极推动者,建议出台相关法规促进民营经济发展,提升市场信心和活力。

“要探究疏通民营企业发展中的难点、痛点、堵点,把促进民营经济发展壮大的要求落到实处。”全国政协委员、河南省政协办公厅原一级巡视员张广东说。

全国政协委员、广西百色市副市长古俊彦说,要持续优化营商环境,加强政策扶持,不断提高政务服务效率,构建亲清政商关系,及时协调解决企业面临的困难问题。

代表委员纷纷表示,要充分调动各方面改革积极性,进一步凝聚改革共识,听取各方面意见和建议,总结基层和群众创造的新鲜经验,激励广大党员、干部担当作为,推动形成勇于创新、真抓实干、开拓奋进的浓厚改革氛围。(据新华社)

## 中方将就乌克兰危机开展第二轮穿梭外交

据新华社北京2月28日电 外交部发言人毛宁28日宣布:中国政府欧亚事务特别代表李辉将于3月2日访问俄罗斯、欧盟总部、波兰、乌克兰、德国和法国,就推动政治解决乌克兰危机开展第二轮穿梭外交。

外交部发言人毛宁28日表示,乌克兰危机全面升级已两年,战事仍在持续延宕,当前最紧迫的就是恢复和平。中方将继续发挥自身独特作用,为推动政治解决乌克兰危机贡献中国智慧。

此外,中国常驻联合国代表团临时代表戴斌27日呼吁国际社会采取行动,保护平民、拯救生命,全力防止加沙发生更大的人道灾难。

## 华为发布通信大模型

据新华社西班牙巴塞罗那2月27日电 正在西班牙巴塞罗那举办的2024年世界移动通信大会上,华为发布了由其自主研发的服务于通信行业的大模型。

华为董事、ICT(信息与通信技术)产品与解决方案总裁杨超斌26日在世界移动通信大会举办的发布会上介绍说,华为基于30余年积累的行业知识和经验,打造了服务于通信行业的大模型。据介绍,该大模型充分发挥智能化技术优势,提供两类应用能力,即面向不同角色提供智能语言交互能力,提升员工知识水平和工作效率;面向不同运营运维场景,提供智能体应用,分析拆解复杂流程,编排操作方案,确保用户体验和满意度。

华为通信大模型具有众多典型场景实践。如在敏捷业务发放案例中,通过代号助手的多模态精准评估,实现了快速用户放号;在用户体验保障案例中,通过大模型的寻优能力,实现了多目标体验保障;在辅助排障场景下,跨流程的质差分析和对话辅助处理,显著改善了故障处理效率。华为技术专家在向新华社记者介绍具体案例时举例说,以往普通用户可能要花费数小时甚至数天才能解决的网络故障问题,通过大模型可能二三十分钟就可以解决。

此次华为通信大模型的发布,被业内视为通信行业的一项重要技术创新,被认为有望在人工智能、自动驾驶、工厂自动化等众多领域发挥重要作用。

## 国产第二艘大型邮轮建造交付时间表敲定

据新华社上海2月28日电 记者28日从中国船舶集团有限公司旗下上海外高桥造船有限公司了解到,国产第二艘大型邮轮建造大节点计划确定:今年4月中旬入坞开始连续搭载,2025年5月初第一次起浮,2026年3月底出坞,2026年6月开始试航,2026年底之前命名交付。

目前,该船的详细设计出图、生产设计建模及模型平衡工作已基本完成,正在重点开展背景模型、舾装安装顺序、厨房及洗衣间烟道等重点平衡,并开展重点区域模型复查,计划于今年5月实现全船技术状态的基本固化。

在国产首艘大型邮轮“爱达·魔都号”的基础上,国产第二艘大型邮轮进行了一系列优化。首先,“体量”更大。该船总吨位约14.2万吨,总长341米,型宽37.2米,设计吃水8.17米,最大吃水8.4米,最高航速22.7节,拥有客房2144间,比“爱达·魔都号”增加了0.67万吨,总长加长了17.4米,客房数量增加了19间。其次,设施更丰富。该船配置了高达16层的庞大上层建筑生活娱乐区域,可满足乘客更为丰富的生活和娱乐需求。

尽管生产建造物量比“爱达·魔都号”更多,但总建造工时预计将较“爱达·魔都号”减少20%。

## 268名跨境电诈嫌犯从老挝移交我方

据观察者网 据公安部网站28日消息,近期,中国警方与老挝警方积极开展国际警务执法合作,成功捣毁7个盘踞在老挝境内的电信网络诈骗窝点,抓获268名犯罪嫌疑人,其中幕后“金主”8名,组织头目和骨干54名,涉及全国各地的相关案件1570余起。目前,全部268名犯罪嫌疑人已被移交我方。这是公安部工作组赴老挝开展警务执法合作,依法严厉打击跨境电信网络诈骗犯罪取得的又一重要成果。

2023年以来,浙江、江苏、福建等地接连发生多起损失数额巨大的电信网络诈骗案件。公安部对此高度重视,立即挂牌督办相关案件,组织相关地方公安机关深入分析研判,发现多个盘踞在老挝境内实施跨境电信网络诈骗犯罪的窝点,串并电信网络诈骗案件千余起。今年1月,公安部派员率江苏、浙江、福建、湖南、广东、重庆等地公安机关组成工作组,赴老挝开展警务执法合作。在我驻老挝使馆的大力支持和协调下,案件侦办取得重大进展。1月21日,在掌握相关犯罪事实和证据基础上,工作组与老挝警方开展联合执法行动,对老挝境内的多个诈骗窝点进行集中清剿,成功抓获涉诈犯罪嫌疑人154名,缴获涉案手机2000余部、电脑400余台。随后,老挝警方根据工作组提供的案件线索,又在老挝万象、琅勃拉邦等地陆续抓获114名涉诈犯罪嫌疑人。近日,268名犯罪嫌疑人及涉案物证已通过云南西双版纳边境口岸顺利移交我方。目前,相关案件正在进一步侦办中。



## 科学设定 规范实施 强化监督

### ——《关于进一步规范和监督罚款设定与实施的指导意见》解读

近日,国务院办公厅印发《关于进一步规范和监督罚款设定与实施的指导意见》,首次对行政法规、规章中罚款设定与实施作出规范。如何规范罚款的设定和实施,如何对不当罚款行为进行有效监督治理,对非现场执法作出哪些针对性规定……2月28日在国新办召开的国务院政策例行吹风会上,司法部相关负责人对意见进行了解读。

司法部副部长胡卫列表示,意见坚持回应现实需求、坚持问题导向、坚持规范和监督并举,有利于提升政府治理能力,维护经济社会秩序,切实保障企业和群众合法权益,优化法治化营商环境,推进国家治理体系和治理能力现代化。

### 依法科学设定罚款

记者从会上了解到,在罚款设定方面,意见主要从防止过度设置罚款事项和设定罚款应当统筹均衡两个方面提出要求。

“对于能够通过教育劝导、责令改正、信息披露等方式管理的,一般不设定罚款。”司法部行政执法协调监督局局长何勇表示,“实施罚款处罚无法有效进行管理时,要依法确定更加适当的处罚种类。要确保设定的罚款事项能够有效遏制违法,激励守法。”

针对处罚设定不均衡问题,意见规定同一行政法规、规章对不同违法

行为设定罚款的要相互协调,不同行政法规、规章对同一个违法行为设定罚款的要相互衔接。

何勇表示,意见也鼓励跨行政区域按规定联合制定统一的监管制度和标准规范,协同推动罚款数额、裁量基准等相对统一。

### 严格规范罚款实施

近年来,一些“小过重罚”的情况被曝光。意见提出行政法规、规章新设罚款和确定罚款数额时,要坚持过罚相当,做到该宽则宽,当严则严,避免失衡。在具体实施中如何把握该原则?

司法部法治调研局负责人刘大伟介绍,意见要求统筹考虑当事人的主观过错、获利情况,具体化了“过”与“罚”的考量因素。同时,提出统筹考虑经济社会发展水平、行业特点、地方实际、相似违法行为罚款规定等因素,区分情况、分类处理,细化了合理设定罚款的考量因素。

他说,意见明确单行法和行政处罚法的适用关系。行政机关实施罚款等处罚时,如果单独适用单行法进行处罚难以体现过罚相当原则,但符合行政处罚法规定的从轻、减轻、不予、可以不予处罚等情形的,要适用行政处罚法。

近年来,多地曾出现“天价罚单”,不少“电子眼”抓拍点也有逐利执法之嫌。针对非现场执法带来的问题,意见作出针对性规定。

胡卫列表示,意见对清理、规范执法类电子技术监控设备的主体、时限、要求等作出明确规定。要持续规范非现场执法,严把法制审核、技术审核和执法监督三道“关”。

### 全面加强罚款监督

针对以罚增收、以罚代管、逐利罚款等不当罚款行为,如何进行有效的监督治理?

何勇介绍,意见强调三个“不得”、两个“严禁”,即不得随意给予顶格罚款或者高额罚款,不得随意降低对违法行为的认定门槛,不得随意扩大违法行为的范围;严禁逐利罚款,严禁对已超法定追诉期限的违法行为给予罚款。

他还提出,对于违法行为的事实、性质、情节以及社会危害程度基本相似的案件,要确保罚款裁量尺度符合法定要求,避免类案不同罚。

胡卫列表示,要深入开展源头治理,推进事中事后监管的法治化、制度化、规范化,实现“办理一案、治理一类、影响一域”。要持续加强财会审计监督,对行政机关追究追缴职责,压实财政、审计等部门监督职责提出明确要求,依法加强对罚款收入的规范化治理。要充分发挥监督合力,发挥好行政执法监督、行政复议、规章备案审查等制度对罚款的监督作用,拓宽监督渠道,增强监督实效。(据新华社)

## “北溪”管道爆炸背后谜团为何难破

瑞典、丹麦本月相继宣布结束“北溪”天然气管道爆炸事件调查,迄今未公开承认任何嫌疑方,爆炸原因愈发令人疑窦。

“北溪”天然气管道从俄罗斯向欧洲输气。爆炸发生在俄乌冲突升级、欧洲试图减少对俄能源依赖之时。事发后,丹麦、瑞典和小国分别启动调查,但均拒绝俄罗斯参与。如今,丹麦、瑞典为何接连撂挑子不查了?调查持续一年多,查出了什么?究竟是谁的“北溪”,谜团为何难破?

### 查出了什么

“北溪”天然气管道为俄罗斯与德国、荷兰和法国公司合作项目,其中俄方持股占多数。“北溪-1”于2012年开通,从俄罗斯经波罗的海直连德国,向欧洲输气。“北溪-2”与“北溪-1”大致平行,2021年完工后,因美国方面阻挠而迟迟无法投入运营。

2022年9月底,“北溪”管道发生爆炸,4条管线中的3条发生泄漏,共有4处泄漏点,位于瑞典和丹麦附近海域。

爆炸发生后,丹麦、瑞典和德国分别启动调查,但拒绝俄罗斯参与,调查进展缓慢。

如今,三个国家竟然有两个不查了,“吐出”的调查结论“干货”寥寥。

丹麦26日宣布结束调查。按照警方说法,调查工作“既复杂又全面”,爆炸系“蓄意破坏”,但“证据不足以在丹麦提起刑事诉讼”,无法进一步置评。

俄总统新闻秘书佩斯科夫认为,丹麦的决定“近乎荒谬”,一方面,他们承认管道爆炸系蓄意破坏,但另一方面他们却不再继续调查。

瑞典检方本月初以“瑞典无管辖权”为由宣布结束调查,称调查的主要目的是确认瑞典公民是否以某种方式参与爆炸事件。去年4月,瑞典检方指出,制造爆炸的最有可能是“一个由国家发起的团伙”。瑞典检方已将可用作证据的材料移交德国。

### 谁有嫌疑

俄罗斯方面说,瑞典方面结束调查是害怕揭开事实真相,而丹麦是担心会查到“最密切的盟友”身上。

关于爆炸事件幕后黑手有过多种说法。西方在事发后指责俄罗斯通过破坏管道威胁欧洲。但不少分析人士指出,俄方如

果要切断天然气供应,只需关闭阀门,无需炸毁自己投钱建设的管道。西方的说法不合情理,逐渐失去市场。

美国知名调查记者西摩·赫什去年2月爆料是美国联合挪威对“北溪”管道实施爆破,还披露不少细节。赫什说,美方破坏管道是为了防止德国使用这条“能源动脉”,以确保欧洲国家在俄乌冲突中跟着北约走。美国既有能力又有动机实施破坏,这一说法获得不少舆论认同。不久后,美国《纽约时报》和德国《明镜》周刊等媒体抛出第三种说法,称爆炸事件可能由一个乌克兰团体制造,且乌政府不一定知晓。俄方随即指责这一说法是要包庇真凶。

目前,俄、美、乌三国均否认破坏“北溪”管道。

对展开调查的欧洲国家而言,调查似乎成了一块烫手山芋。如果咬定俄罗斯是幕后黑手,很难让国际社会信服,如果把矛头指向美国或欧美大力支持的乌克兰,又将陷入尴尬。结束调查或许是最“合适”的结果。

### 谜团为何难破

美国知名新闻主播卡尔森本月早些时

候专访俄罗斯总统普京。卡尔森问普京:“谁爆破了‘北溪’天然气管道?”普京笑答:“当然是你们。”

普京说,全世界都清楚“北溪-1”和“北溪-2”天然气管道发生了什么,连美国一些分析人士都直接这么说。在他看来,要查明“北溪”管道爆炸事件,必须找出既有动机、也有能力这么做的人。

普京还说,“北溪-2”虽然受损,其中一条管线依然完好,可以向欧洲输送天然气,俄方已经准备就绪,德国却未同意开通。按照普京说法,“现今德国领导人不从本国利益出发,而是遵循西方集体利益”,令他感到惊讶。

德国检方发言人伊内斯·彼得松27日告诉俄罗斯新闻社:“只能告诉你们,我们的调查仍在继续。”

皇家丹麦国防学院研究员肯内特·厄伦施莱格·布尔斯说,瑞典称调查因“无管辖权”而无法追究相关人员最终作罢,丹麦意思一样,“只是措辞略有不同”。他认为,德国也得出其他结论,“可能就是多掀开一点点盖子,不会太多”。(据新华社)

◀◀上接01版 中方愿同包括塞拉利昂在内的非洲朋友一道,办好今年的中非合作论坛会议,将中塞、中非友好发扬光大。

比奥表示,中国是塞拉利昂信任和依赖的朋友,双方始终相互尊重、平等相待,拥有深厚传统友谊。塞方感谢中方为塞经济社会发展提供的大力支持,高度评价中国共产党领导中国人民实现跨越式发展,推进民族复兴。中国经验为发展中国家加快发展提供了深刻启示。习近平主席提出的“一带一路”倡议对促进全人类共同利益产生广泛积极影响。塞方恪守一个中国原则,坚定支持中方维护主权和领土完整,支持中方维护自身核心利益,愿学习借鉴中国经验,同中方加强共建“一带一路”合作,拓展基础设施建设、贸易、教育、公共服务等领域合作新空间,为中塞传统友谊注入新动力,推动塞中全面战略合作伙伴关系进一步发展。塞方愿同中方加强在地区和国际事务中的协调配合,共同促进世界和平与发展。

会谈后,两国元首共同见证签署共建“一带一路”、农业、经济发展、落实全球发展倡议等领域多项双边合作文件。

双方发表《中华人民共和国和塞拉利昂共和国关于深化全面战略合作伙伴关系的联合声明》。

会谈前,习近平和夫人彭丽媛在人民大会堂北大厅为比奥和夫人法蒂玛举行欢迎仪式。

天安门广场鸣放21响礼炮,礼兵列队致敬。两国元首登上检阅台,军乐团奏中塞两国国歌。比奥在习近平陪同下检阅中国人民解放军仪仗队,并观看分列式。

当晚,习近平和彭丽媛在人民大会堂金色大厅为比奥夫妇举行欢迎宴会。

王毅参加上述活动。