

# 未来5年 改造172个城中村

株洲日报全媒体记者/张威

在天元区大坪渡口城中村，逼仄的小道、破损的屋瓦与周边高耸的楼宇极不相衬。生活设施的匮乏，城市功能的缺失，让人很难说清，住在这里的，究竟是“市民”还是“村民”。

其实，这也是株洲乃至全国“城中村”的普遍现象。

或许，今年不久之后，这些样貌会有所改变。日前，市自然资源和规划局在官网公示了一份《株洲市城中村改造五年规划(2024—2028年)征求意见稿》(下称《规划》)，计划用5年时间改造位于主城区范围内的村落，解决高速城市化的遗留问题，推动产城融合发展。

## 待改造的城中村大致有三类

根据《规划》，改造范围主要是主城区城镇开发边界之内。目前，已有172个城中村被列入5年改造计划清单，总占地规模17.79平方公里。

这些待改造的城中村是怎么选出来的？市资规局相关负责人介绍，主要标准是，既有城市基础功能，也具备乡村特征的城区村落。

仔细梳理，记者发现，本次纳入五年改造计划的城中村改造项目具有显著的株洲特点，从工业历史久远、城镇化起步早、满足制造业转型升级需要三个维度看，大致可分为三种类型。

第一类为民生纾困排危，着重解决高速城市化历史遗留问题。如石峰区清水塘老工业基地片区。

第二类为产城融合，与制造业、服务业发展紧密结合。如石峰区田心轨道交通科技片区、芦淞区湖南航空产业园片区等。

第三类为住房刚需挂钩，努力争取更多的社会资本参与开发。如天元区湘江新城片区。2018年，株洲市在湖南省率先实施旧城提质行动，6年来，各类城市更新项目应接不暇，城市功能得到了持续完善。

尽管如此，类似本次这样大规模详尽的城中村改造规划，依旧极为罕见。

“这说明，株洲在城市更新领域的多年探索，已经积累了一部分经验，可以适应大规模推进相应改造。”本土一位城建业内人土评价道，“这也是株洲城市高质量发展，从外延式扩张向内涵式转变的一个重要里程碑事件。”

关于推进时序，《规划》做出了明确安排：各区将按照“一年试点、三年攻坚、五年全覆盖”的时序安排进行改造实施。

## 改造将分三种方式实施

虽然具备不少城市更新经验，但要稳妥推进，依旧得从试点开始。《规划》明确，今年全市五区累计17个城中村将作为先行试点。

北斗产业园片区、九郎山职教城片区、雪峰岭片区、田心轨道交通科技城、杉塘老工业片区、清水塘老工业基地、戴家岭片区、硬质合金产业片区、金钩山片区、湖南航空产业园、道田村、天池片区、谭家墩村、曲尺村、湘江东岸片区、大坪渡口、湘江新城片区，这17个城中村，其中有不少是老株洲人耳熟能详的产业片区，如田心轨道交通科技城、清水塘老工业基地，也有一些可能大家并不熟悉的角落，如湘江新城片区。

城中村改造要提速，又该如何避免大拆大建？《规划》提出，株洲城中村改造不应是简单的推倒重来，是一项复杂艰巨的系统工程，应参照有关部署，采取整治提升、拆整结合、拆除新建等不同方式分类改造。

我市城中村改造将在综合研判改造对象情况后，提出相对应的引导方式，总体来说，便是按照“留改拆”优先顺序进行。

整治提升。即保留原有的土地利用和建筑物形态，同时嵌入一些点状的基础设施和公共服务，进而提升整体的环境治理和准管理水平。

城中村改造绝不能随意破坏“乡愁”，一些具有文化特色的村落，将优先保护保留。对具有历史文化和生态价值的对象予以积极保护，整体提质，让文化遗产“活”起来，丰富生态服务功能。

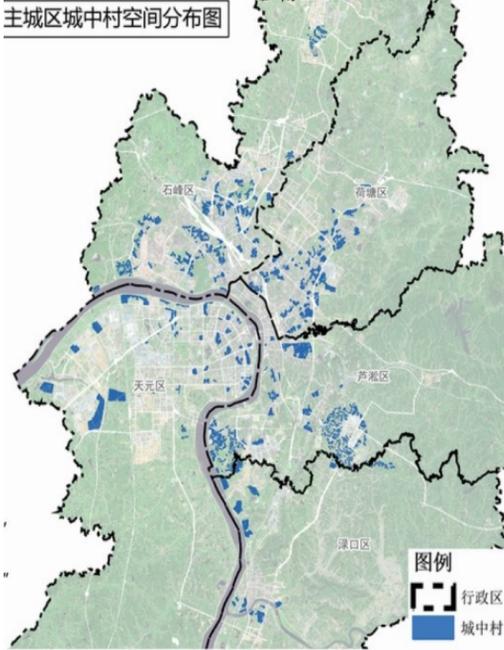
拆整结合。即通过部分拆除、适度增建以及功能置换和环境提升等方式，实现产业和业态转型升级、配套功能完善、保障公共服务和基础设施改善、土地利用效率和地区活力提升。

拆除新建。是指通过综合评估采用其他改造方式难以达成改造目标的地区，有较大的拆除重建比例，需通过统一规划重构空间结构和功能布局，实现新的发展定位。

“改造将以更加精细化的方式来提高城中村生活质量和环境品质。”市资规局相关负责人表示，城中村改造对增加投资、提升城市活力、实现城市高质量发展有积极意义。

城中村改造将大力补齐公共服务短板。从《规划》看来，未来的城中村改造不会是简单的解决居住空间增量的问题，更多是要推动城市的高质量发展。所以除了居住空间和产业空间之外，还会要求在城中村改造中完善文化、休闲、商业等服务，这些短板都应该在城中村改造中给予弥补。

主城区城中村空间分布图



我市主城区城中村分布图。受访单位供图

## 记者手记

### 从“住有所居”迈向“住有宜居”

从“有住”到“好住”，是万千家庭的共同心愿。城中村改造不能拖成“马拉松”，尽早让“村民”变成“市民”，共享城市化发展的红利。把民生工程办好，相关部门需要及时倾听民声、顺应群众期待。

居住品质的提升，是改造工程的核心所在，严禁重表轻里，搞“形象工程”“面子工程”。要努力出实招、硬招，解决关系居民居住条件改善的大事、难事，用一砖一瓦为百姓补齐公共服务短板，助力百姓过上更加幸福的生活。

## 道路微改造打通出行“堵点”

株洲日报讯(全媒体记者/伍靖雯)近日，芦淞区锦绣江山小区的业主代表们前往市市政工程维护中心，向该单位赠送了一面写有“群众利益挂心头，施工改造保平安”的锦旗，感谢市政部门及时化解小区居民出行难题。

原来，锦绣江山小区的出入口临近石宋西路，以往一些居民会直接跨过绿化带横穿马路，到小区对面的公交站点乘车，存在一些安全隐患。

随着石宋西路中间加装了交通隔离护栏，安全隐患解决了，但小区住户和周边居民走到公交站却要绕行两

三百米，遇上风雪天气更是不便。“我们要主动想办法，为市民的安全出行提供便利。”市市政工程维护中心有关负责人介绍，得知该小区居民面临的情况后，他们联合芦淞区绿化部门、交警部门到现场“开方”，决定实施微改造，适当移除人行道上的部分花坛并改成无障碍通道，打通居民出行“堵点”，目前这一微改造已全部完工。

据悉，接下来交警部门将在此次施工改造基础上，在沿线新增斑马线，在确保交通安全的前提下，提升周边居民出行便捷程度。

## 寒潮再袭，园林人严阵以待



城区不少行道树枝上已经挂有细碎的冰粒。记者/伍靖雯 摄

株洲日报讯(全媒体记者/伍靖雯)新一轮寒潮来袭，为保障城市道路畅通和市民游园安全，全市城管园林部门已迅速启动绿化“防冻”预防和应急措施。

2月22日，记者在天元路、石宋西路沿线看到，不少行道树的树枝上已经挂有细碎的冰粒，园林工人巡查发现后，就会用专门的竹竿将冰粒打干净。

目前，各区园林部门已加强对城市道路绿化的巡查力度，重点对栽种樟树

等常绿乔木的路段，以及在上一轮冰雪天气中受损的树木加强巡查，对有安全隐患的树木进行修剪和加固，增强树木抵御寒潮雨雪天气的能力。

城管部门提醒市民读者，寒潮冻雨天气，务必注意出行安全，最好不要在大树下长时间停留，停车时也尽量避免将车辆停放在树下。如果在路上发现有树木倒伏、断枝等情况，请及时拍照上传至“株洲城管”微信公众平台，城管部门工作人员将及时前往核实处置。

## 百岁台胞定居株洲十余年 市委台办为老人贺高寿

株洲日报讯(全媒体记者/李苗 通讯员/唐忠)近日，受市委副书记、市委政法委书记王卫安委托，市委台办相关负责人来到清水塘，看望慰问百岁老人周正坤，并送上生日祝福。

周正坤，1924年正月初十出生于长沙，1938年与杜国璠(当时为国民党联勤保障部队军官)在宝庆(现邵阳)结婚，婚后其丈夫去了台湾，她跟丈夫的姐姐随军，于1950年到台湾与丈夫杜国璠团聚并一起生活。1996年，周正坤老人的丈夫去世，由于没有生育孩子，老人一直在台湾独居。2013年12月，其侄女周靖波考虑到老人在台湾无人照料，出于孝心将老人接到自己家中居住，并请专人陪护，竭尽所能悉心照顾、陪伴至今。

慰问人员关切地询问周正坤老人的身体情况和日常起居，与她细话家常。看到老人百岁高龄，依旧精神矍铄，市委台办负责人表示，百岁老人是全社会的财富，无论老人在生活或是身体上遇到什么问题都要及时和市委台办联系，市委台办将一如既往地关心支持台胞在株洲的生活，贴心周到做好服务。

“大陆一切都很好，自己能落叶归根、老有所依，非常知足！”面对大家的祝福以及市委台办的登门看望，周正坤老人很高兴。她说，在株洲这十余年很幸福，在侄女家中生活得很快乐。

多年来，周正坤老人积极发挥桥梁纽带作用，引领带动在台亲友了解和认同大陆，始终为促进两岸关系和平发展贡献力量。她表示，自己要保持健康，希望能看到更多的台湾年轻人来株洲工作、生活，促进株台两地文化交流。

## 以动制“冻” 迎战低温雨雪天气



供电人员对设备运行进行监测。通讯员/吴珊 陈文琴 供图

株洲日报讯(通讯员/吴珊 陈文琴)“请大家抓住寒潮来临前的‘窗口期’，对容易造成冰雪压塌竹筒倒伏碰线的点位再次开展巡视和清理。”2月20日，株洲炎陵水口供电所组织东方红(火车头)共产党员服务队对10千伏策梨线、策源线开展树竹砍伐扫障工作，确保电网线路稳定运行。

为有效应对寒潮带来的影响，国网株洲供电公司第一时间吹响抗寒潮保供电“号角”，采取有力措施以动制“冻”，积极部署电网防冻融冰各项工作。从2月20日起，该公司全员进入“备战状态”，各班、站、所按照应急预案，人员迅速到岗到位，备品备件物资充足，随时应对可能出现的突发异常状况。

国网株洲供电公司重点关注树竹隐患，严防树竹覆雪造成线路故障，针对上轮冰冻雨雪遗留的线路通道问题进行全面清理，持续做好对冰情和设备运行监测，密切关注低温天气下出现重过载、低电压、三相不平衡的台区，及时对异常设备开展消缺处理。同时，强化运维管控和服务管控，应用“人巡+机巡”巡检模式，对重要线路、易覆冰线路等重点区域开展拉网式隐患排查。供电公司做好重要客户走访工作，主动与政府村组对接，了解客户用电需求，并建立四级微信群互动、互助抢修机制，抢修人员到位、重要应急物资库存充足，全力完成寒潮天气下抗冰保供任务。

目前，株洲供电公司全体人员严阵以待，按照保安全、保民生、保重点的要求，实时准确掌握本地天气变化情况，总结前几轮应对雨雪冰冻天气经验，提前筹划、把控风险，全力投入到寒潮保电工作中。

## 炎陵县：为残疾朋友搭建友谊桥梁

株洲日报讯(通讯员/金秋辉 阳文英)2月20日上午，一场别开生面的茶话会在炎陵县霞阳镇西社区“残疾人活动室”举行，茶话会由炎陵县残联、炎陵县萤火虫社工组织开展，以“搭建友谊桥梁，传递社会温暖”为主题，为广大残疾朋友提供一个交流互动的平台。

茶话会吸引了来自炎陵县各乡镇的21位残障朋友，大家围坐在一起，品尝彼此的生活经历、感受、新年愿望等，无障碍的交流方式让参与者自信地展示着自己的才华和风采，让大家更加深入地了解了残疾朋友的内心世界和生活状态。

炎陵县残联副理事长阳海军表示，这场茶话会让大家有机会坐在一起，分享彼此的故事，感受彼此的温暖，残疾人在生活中面临着各种困难和挑战，无论生活有多么艰难，都要有信心去面对，残联也将一如既往地关心、支持残疾人，为残疾朋友提供更多的帮助和服务。

本次茶话会的举办不仅为残疾朋友提供了一个交流互动的平台，增进了友谊和联系，也传递了社会各界对残疾人的关爱和支持，让他们在轻松愉快的氛围中度过了一段难忘的时光。

## 株洲税务：吹响新年冲锋号



近日，株洲市税务局通过举行升国旗仪式、组织基层走访、开展工作部署等形式，激励全体干部职工以开局就加速、起步就起势的精气神，全力投入到新一年的工作中。

在株洲市民中心，税务窗口干净整洁，税务工作人员为前来办税缴费的群众提供高效服务；在株洲高新区税务局，税务干部戴上耳麦、连上网络，通过“智税云厅”等线上平台为纳税人提供“云上问诊”等服务；在各派出机构，税务干部着装整齐、精神抖擞，以新的风貌迎接新年的工作。

株洲日报通讯员/王磊 欧阳琳 罗东旭 供图

## 市市场监管局 严把游乐场所安全关

株洲日报讯(通讯员/易庆)近日，市市场监管局根据省人民政府办公厅第29期领导重要批示及市领导批示指示精神，对我市大型游乐设施营运场所进行了全面安全检查。

此次检查旨在深刻吸取平江石牛寨缆车困人事故的教训，检查内容包括大型游乐设施和旅游观光车设备检验情况、作业人员持证上岗情况、设备相关运行记录、安全管理制度执行落实情况、总局第74号令执行情况等。此次检查共出动特种设备安全监察人员及执法人员35人次，检查游乐设施营运单位17家，设备70台(套)，发现安全隐患4处，下达安全监察指令3份，检查人员对存在的问题现场交办，责令限期整改到位。

据悉，我市在用大型游乐设施全部检验合格并在有效检验期内，设备操作人员均持证上岗，设备状况良好，运行正常安全。此外，春节期间，市市场监管部门接群众举报，发现河南一公司在茶陵县玫瑰园小区旁非法安装一台大型游乐设施(海盗船)，执法人员立即到达现场对设备进行了查封，及时消除了安全隐患。