

醴陵打出降本增效“组合拳”，节约项目投资成本逾35亿元

这“醴”正精彩²

“升降”见效益

株洲日报全媒体记者/刘毅
通讯员/李妮

12月26日，醴陵（船湾）服饰产业园项目现场，冬日暖阳透过脚手架、密目网的缝隙，映照出一片繁忙景象：塔吊高耸，长臂挥舞，施工机械轰鸣作响，工人穿梭其中。

“项目标高提升10米，仅此一项就节约土方外运输成本将近1500万元。”该项目投资方相关负责人高兴地介绍。而该项目投资主体由政府改为企业后，减少政府投资8亿元。这是醴陵推进项目建设“一降一升”行动的生动实践。

该市打出了优化项目设计方案、企业负责土地平整、行政审批流程再造等降本增效“组合拳”，共减少征拆房屋1560栋，压缩项目用地157亩，减少企业及项目业主办理行政审批类业务时间1479个工作日，节约项目投资成本逾35亿元。

与此同时，3家意向签约企业提前100天以上落户，26个项目提前100天以上开工，5家企业提前半年以上投产。

优化项目方案
降低投资成本

“建设成本节省6亿多元，其中减少土石方挖、运、堆等费用就超过5亿元。”日前，看着现场忙碌的施工场景，花炮物流国际港项目相关负责人欣喜地对记者说道，“这一车又一车的废弃土石方，运输到湘江防洪堤，实现了再利用。”

根据规划，该项目总用地面积2968亩，总建筑面积113万平方米，计划总

投资约43亿元。醴陵市委负责人多次现场办公，召集有关方面人员反复研讨论证，最终确定将项目方案进行优化调整。

其中，建设内容调整为市场需求旺盛的花炮仓储物流配套设施，土石方施工则按照因地制宜和依山就势的原则，采取“点状供地”模式减少土地占用指标，同步调整道路坡度比及宽度，减少挖运土石方490万立方米。

成本控制，是项目建设中一条颠扑不破的金科玉律。醴陵市按照上级相关文件精神，做好项目规划设计方案的再审查，为企业节省投资和时间。

陶瓷智能装备与新材料产业园项目方案优化后，采取组团式布局，节约拆迁资金1600余万元；遵循依山就势、土方挖填平衡的原则，且针对单个企业需求布局而非采用园区内统一标高设计，降低园区路网密度，减少土方工程量60万立方米；调整规划路幅宽度，节约资金137.5万元，园区工业用地则增加了1915平方米，土地出让费用同步增收。

探索“毛地出让”
降低开发成本

连日来，湖南铂威新能源科技有限公司年产5万吨锂离子电池负极材料产业化项目（以下简称“铂威新能源”）建设进展顺利，预计明年春节期间投产。“原有厂房不能满足生产需求，扩能迫在眉睫。”该公司相关负责人直言不讳。

为加快入园项目建设进度，节约土地平整成本，醴陵经开区探索实施由过去“净地出让”改为有的项目实行“毛地

出让”新模式，即企业以原始地貌摘牌，自行负责土地平整，政府对企业以产业扶持的形式给予补贴。

“如果按‘净地出让’模式，完成土方工程预计需要6个月。”该负责人表示，通过企业自建减少了办理立项及招标等前期手续，并在土方平整期间并联开展了土地摘牌工作，半年时间缩短为2个月。

实行“毛地出让”，仅“铂威新能源”一个项目的土石方平整，就节约了700多万元财政资金投入。

今年以来，醴陵已有7个项目变“净地出让”为“毛地出让”，减少政府“三通一平”资金支出8.9亿元，在实际没有增加企业负担的前提下，平均每个项目完成土地平整的时间还提前了两个月。

此外，该市一些项目通过将用地面积控制在最经济最集约的范围内，既降低自身开发建设成本，还为政府节省了用地指标。如华陵铜业项目原计划用地60亩，实际合同供地44亩，醴陵大明电气有限公司复合绝缘子项目，实际合同供地从30亩压缩至26亩。

“用地压缩，并不意味着投资缩减。”醴陵经开区管委会相关负责人表示，“在招商谈判和协议签订中，明确要求新入园产业项目的亩均投资额度，提升土地利用效率。”

推动流程再造
降低时间成本

一个地方的发展，短期看项目，中期看政策，长期看环境。“认真落实‘政府做好围墙外的事，

企业做好围墙内的事’，不让企业家等一分钟”等服务理念……”这样的话语，在醴陵各类会议、活动中，被其党政负责人反复提及。

今年以来，该市通过减、改、流程和再造流程，实现“流程增效”。一方面，流程审批“极速办”，推行按照“现场帮办、全程代办、部门快办、联合督办”工作机制；另一方面，流程审批“极简办”，制定《醴陵市重点项目全生命周期管理审批服务会商制度（试行）》，以“前台综合受理、全程优质服务、后台高效审批、完善项目保障”为关键词，实现政务服务提速增效。

工作中，行政审批人员及服务专员“嵌入”各项目，部门联动研讨对项目进行“个性化”“专业化”行政审批服务，改变过去划线的行政审批方式，实现边导边审、改堵为疏。

同时，该市将项目建设的行政审批责任由企业转移至政府审批部门，变“我要审批”为“要我审批”，并限期办理。审批部门不但告知企业需要什么，还提前帮企业思考怎么做，且在技术不存在缺陷的前提下容许企业先做。如东方电瓷、昌诺耐火材料等多个项目实现“拿地即开工”“竣工即交证”。

“从前期对接就开始介入，让项目从签约到投产跑出了‘加速度’。”湖南阔智宝数字液压元件有限公司负责人表示，尤其是启动竣工验收开始，职能部门“帮代办”人员积极推动，变分散单点验收为集中联合验收，实现了一个部门、一次现场踏勘、一次性验收的转变，验收时长由原30个工作日缩短至2个工作日。

朱守官：为乡村振兴注入绿色力量

助力生态环境改善
株洲政协在行动株洲日报全媒体记者/邹怡敏
通讯员/陈恒

12月27日，涠口区朱享镇浦湾村，冬日的暖阳下，“朱享鲜果小镇示范园”里，不少游客慕名而来采摘“红美人”柑橘、“越秀”草莓等水果，感受农村休闲的乐趣。

“我们坚持绿色种植，使用的肥料都是来自养猪场处理过的有机肥。”涠口区政协委员朱守官指着铺设到果园里的水肥一体化设施，向记者介绍。“这种方式既能变废为宝，又有利于生态环境，实现了种植与养殖的良好互动。”朱守官说。

朱守官是涠口区种养行业的“明星”。2013年，他投资3000余万元建起明扬智能生态养殖基地，基地内不仅有无死角监控、自动化供料器、自动调温的水冷空调等，还有特地从台湾引入的全自动污水粪便处理系统，养殖基地被国家农业部认定为2016—2019年国家生猪标准化示范场。

2018年，涠口区推进农业产业结构调整。朱守官瞅准时机，发展绿色种植和农旅业，浦湾村乡村振兴项目“朱享鲜果小镇示范园”应运而生。在相关部门帮助下，朱守官争取到大型沼气综合利用项目落地，开始探索“前端养

猪，后端种树”的生态循环现代农业新路子。

“借助这一项目，沼气可以用于发电、取暖，猪粪猪尿成为沼液和沼渣，通过管道直接输送到果树底下，成为有机肥，不仅实现能源再生利用、解决污染问题，还节省了治污成本。”朱守官介绍。

坚持绿色优先，浦湾村环境优美，如今月月有花看、季季有果尝，成了集农业观光、休闲度假、亲子体验于一体的网红打卡地。

朱守官的奉献，赢得了村民们信赖。去年11月，他被推选为浦湾村党委书记、村主任。一上任，他就想着如何解决群众的“急难愁盼”。

每到农忙时节，秸秆处理成为一大难题。烂在田间易滋生病虫害，影响后续耕作；就地焚烧则会污染环境、容易引发火灾，秸秆一度成为废弃物。

作为区政协委员，朱守官积极履职，争当民主监督的中坚，联系群众的桥梁，围绕乡村振兴和村集体增收大课题，结合“走找想促”活动，开始探索秸秆的综合利用。

今年9月，朱守官带领村支两委积极申报秸秆综合利用项目，通过村集体采购了2台秸秆收储机。“我们利用秸秆收储机，将秸秆打碎成捆，卖给养殖场做饲料。”朱守官介绍，每亩地可以收15至20捆秸秆，每捆卖6元。今年来，该项目已为村集体增收10多万元，实现了环境保护、农业增效和农民增收的三丰收。

涠口区400余家餐饮企业
“抱团发展”

株洲日报（全媒体记者/邹怡敏 通讯员/田婧杨 言博成）12月26日，涠口区“住在名城，吃到涠口”系列活动启动仪式在区餐饮行业协会展厅举行，古岳峰药糖、贺家老酒、南洲亿山茶油等30余种涠口本土“明星农产品”集体亮相，释放“涠口味道”的魅力。

农产品销售是农业产业化的难点，也是痛点。“区餐饮行业协会成立后，积极整合资源，帮助我们‘抱团’闯市场。”利人健农产品有限公司负责人马铁喜介绍，该公司生产的浸黄辣椒今年成功“出圈”，卖到了广州、深圳、新疆等地，销量由原来的不足100吨提升至200吨。

今年4月，涠口区餐饮行业协会成立。协会积极推广涠口的名店、名厨、名菜、名人，为该区400余家餐饮企业、6000余名从业人员提供了一个交流学习、互通有无

的平台。“我们希望全区的种植、养殖、农产品加工企业能一起抱团发展，把涠口餐饮行业产业链做大做强。”涠口区餐饮行业协会会长徐德峰说。

近年来，涠口区积极举办“涠口一桌饭”研讨交流会、特色农产品推介展，并借助龙舟赛、乡村合唱节、幸福邻里节等活动，发掘好推广了一批特色餐饮和菜品。在今年10月举行的株洲市美食进北大会中，“涠口当家肉”成为最终留在北大食堂的八道菜品之一；“伏波三味鱼”“手工锅饺”分别在株洲市“食厨艺厨艺争霸赛”上荣获中式热菜银奖、面点银奖。

“2024年，我们将持续推出‘涠口一桌饭’‘厨王争霸赛’等系列活动，并在各镇成立餐饮协会分会，挖掘涠口特色美食，扩大品牌影响力，吸引更多人来涠口消费。”涠口区商务局局长袁斌介绍。

茶陵建设云阳山防火阻隔系统

株洲日报（全媒体记者/陈洲平 通讯员/谭志刚 谭书琴）12月26日，云阳山提升林区防火保障能力项目建设现场，施工正酣，工作人员抢抓好天气修建生物防火带。无人机俯瞰之下，郁郁葱葱的森林间有一条条修建好的防火隔离带蜿蜒起伏，延展至山林各处。

云阳山提升林区防火保障能力项目是2023年度茶陵县人代表票决的民生实事，建设内容包括林火阻隔系统和监测预警系统。开设森林防火隔离带，就是把森林分割成小块状，一旦发生森林火灾，不仅可以阻止火势蔓延，还能

为救援人员和物资快速到达现场提供便利。目前，26条生物防火林带已完成24条，40条隔离带已完成38条，55个森林消防水池已完成52个，4条防火道已完成3条，防火林带、无人机俯瞰之下，郁郁葱葱的森林间有一条条修建好的防火隔离带蜿蜒起伏，延展至山林各处。

茶陵云阳山国家森林公园管理局相关负责人表示，下一步将投资400万元新建5个高空云台，50个智能卡口和8个地表火探测器，通过物防、技防结合，提升森林防火能力。

守护群众“菜篮子”



2024年元旦、春节将至，连日来，涠口区农业农村局工作人员，聚焦在“两节”期间上市的草莓、上海青、白菜等果蔬农产品，对各镇农产品生产主体开展质量安全抽样，重点检测果蔬农药残留等情况，保障广大群众“菜篮子”的安全。

株洲日报全媒体记者/邹怡敏 通讯员/肖霜 摄

“山里人”也能管好城里事

茶陵县桃坑乡“移民飞地”基层治理见闻

株洲日报全媒体记者/陈洲平
通讯员/李亚玲

“乡亲们，公章带下山了，现在就给大家办证。”12月22日上午10时许，周五基层书记例会后的“移动办证”服务，又一次在茶陵县虎塘社区居委会办事大厅拉开帷幕，为30余位来自桃坑乡的移民户集中办好计生、养老认证等事项。

这种“移动式”集中办证背后，蕴藏着桃坑乡破解“移民飞地”基层治理难题的大智慧，折射出该乡践行“枫桥经验”的精彩实践。

自2006年起，茶陵县启动东阳湖水库建设，桃坑乡14个乡村或部分、或整村被淹，8840位居民大多被整体迁移到县城两个新设立的社区，“移民飞地”从此应运而生。秉持历史主动精神，桃坑乡政府把“飞地”基层社会治理作为密切联系群众服务群众的重要途径，积极破解基层社会治理职责交叉、责任不清和治理真空等难题，努力探索“移民飞地”现代化治理新路子。

户在山上 人住城里

12月22日清晨6时许，从湘赣大市场传来的叫卖声，唤醒了虎塘社区。60多岁的林连华提着篮子早早出门，短短3分钟就来到市场买菜。

作为首批落户虎塘社区的移民户，林连华曾对这条不到200米的道路颇有微词：当初，大家欢欣鼓舞进城，可随着移民人口增多，脏乱差一度成为这里的代名词。去趟市场，一百多米的路杂乱无序，有乱放的杂物、车辆，还有私搭的菜园、小围墙……

虎塘社区和桃江社区，正是桃坑乡的“移民飞地”。2006年，茶陵县政府从云阳街道、下东街道和利民办事处划了两块地用于移民安置。谁料进城后，遭遇不少“成长的烦恼”。

人虽然下山了，但办证还得回山上；土地没了，工作没了，人心越来越浮躁，新邻居之间摩擦不断；村民陆续下山建房，租户不断增加，带来诸多治安隐患……说起当初的移民生活，不少居民抱怨连连。

有意见的，还有社区干部。“以前想治理，由于没有执法权，人手也不够，难啊！”虎塘社区党支部书记卢宏兵说，2009年，他负责管理两个移民社区，遇事向上反映过，由于多方管辖，职能交叉，不知哪事推哪扇门，就算碰对门，也是按下葫芦浮起瓢，问题接二连三。

“移民社区治理难，难就难在‘飞着’。”桃坑乡党委副书记、乡长周炳炳说，由于行政区划和管理权不统一，桃坑乡有属地管理责任，却没有社区管理权限。人虽然进城了，但资源管理和政务服务却“留”在山上。



移民户在社区里的企业上班。陈洲平 摄

三融四联 夯实“堡垒”

不能让“飞地”变成事故的隐患地，桃坑乡下定决心，“对症下药”，彻底根治“飞地”难题。

面对权责脱节、效能不高等困扰“飞地”治理的“病灶”，桃坑乡开出“新处方”——执法权缺失，用服务补上。

“药方”有了，但“药材”哪里找？近年来，桃坑乡一直致力于优化政务服务，努力破解移民社区基层治理难题，但起初效果并不明显，问题在于基层“堡垒”缺失。

随着移民工作启动，不少非移民户纷纷搬下山，两个社区居民达1.2万余人，可每个社区仅有党员20余人。

对此，2017年开始在虎塘社区管委担任党建专干的黎爱红深有感触。开展社区环境整治，曾是一块心病。“社区仅靠20余个党员根本管不过来，往往是这边刚整治，那边又死灰复燃。”黎爱红说。

“办法总比困难多，移民社区党员少，就联动山上的党员一起来服务。”桃坑乡党委书记陈吏说。

2022年4月，桃坑乡在虎塘社区打造“三融四联”党建引领加强移民社区基层治理示范点，通过“组织联动、属地联络、分类联系、事项联办”方式，实现移民“生活融合、身份融

精细服务 安融融城

10余个服饰加工企业，利用社区和居民闲置房屋办企业，每年给社区带来收入10万余元，解决200多个移民户就业；交通便利的桃江社区，发动居民从事餐饮、零售行业；临街房屋变门面，规范经营。同时，该乡还积极与茶陵经开区对接，帮助400多个移民户入园就业。

留得住，更要融得进。虽然进城10余年，仍有不少移民户显得与城区“格格不入”，融不进城市。

乡愁，是消除人心隔膜的法宝。桃坑乡客家人居多，传统文化被逐步

人、管理融城”。

“现在参与基层管理的党员有67人，其中住在社区但组织关系不在社区的党员有46人，基层力量充足，实现了‘村里事’社区办。”卢宏兵说，这是“三融四联”带来的成效。党员小组长取代曾经的村民小组长，家家户户都有联络人。

党员曾玉英习惯走访邻近邻居，帮忙化解邻里矛盾；党员何志阳巡逻自家楼栋附近三条街，检查卫生和私搭菜园问题；重大节日，党员陈开林会走访困难家庭，嘘寒问暖。困难被党员抓在手里，以服代治不再是一句空话。

“飞地”治理有了突破，但让“山里人”真正融进城里，后续“精细治理”永无止境。如今，桃坑乡以便民服务为抓手，全力打造新的乡政府服务站和村（社区）服务点，完善卫生、警务等服务，让移民们住得更安稳。

“飞地”治理有了突破，但让“山里人”真正融进城里，后续“精细治理”永无止境。如今，桃坑乡以便民服务为抓手，全力打造新的乡政府服务站和村（社区）服务点，完善卫生、警务等服务，让移民们住得更安稳。