

不负“绿”水青山

——涪陵区政协开展改善生态环境专项民主监督工作回眸

助力生态环境改善
株洲政协在行动

株洲日报全媒体记者/邹怡敏
通讯员/陈恒 谢俊

连续3年获评全省长江流域重点水域禁捕退捕工作优秀县市区;两年多来,年均空气质量优良率达到90%以上,湘江、涪陵水质年均值稳定保持在Ⅱ类标准,城区水环境综合治理走在全市前列……荣誉与数据,见证了涪陵区生态环境的持续改善和提升。

蝶变背后,是涪陵区委、区政府牢固树立绿水青山就是金山银山的理念,坚定不移推进生态文明建设,不断厚植城市幸福底色的战略定力,也离不开涪陵政协持续发力、久久为功的韧劲。近年来,涪陵区政协紧紧围绕国家、省、市关于生态环境保护的重要决策部署和省政协“1453”履职重点,聚焦生态环境保护热点、难点问题,深入开展“改善生态环境”专项民主监督,以“政协之能”“委员之力”履行“守护之责”,为涪陵天更蓝、水更清、地更净贡献了政协力量。

高位推动,专项监督有力

履职情况如何?生态环境保护工作存在哪些难点、痛点?9月1日,涪陵区政协召开“改善生态环境”专项民主监督工作推进会,通报了二季度工作情况,学习亮点与特色,指出问题和不足,并对下一阶段工作进行部署。

“要立足职能、发挥优势,加强统筹协调,凝聚工作合力,突出问题导向、民生导向、结果导向,确保‘改善生态环境’专项民主监督取得实效。”涪陵区政协党组书记、

主席晏永辉说。

系统谋划,周密安排。涪陵区政协从4月起就开始研究制定“改善生态环境”专项民主监督工作实施方案,通过召开座谈会、专题研究会、分析研判会等,确定了“改善生态环境”专项民主监督工作的方向、目标及出发点和落脚点,并成立由区政协党组书记、主任任组长的专项民主监督工作领导小组。5月25日,方案由涪陵区委常委会议审议通过。

方向明,道路清。

“要确保设备正常运行、达标排放”“要加快‘雨污分流’改造,整治‘空中飞线’”……6月7日,涪陵区政协联合市政协人资环委开展现场调研,为西山岭污水处理厂达标排放、老旧小区改造提出了具体建议。

7月,涪陵区政协组织农林活动组委员工作室部分委员赴古岳峰,调研畜禽粪污处理情况,建议镇村两级注重供水站水源周边环境,确保农村饮水安全。

8月,围绕“文明祭祀”活动,组织主席会议成员、各委办主任等30余人开展专题协商活动。

……

今年以来,涪陵区政协主席会议成员带队,责任委办牵头,联动城区活动组和乡镇活动组政协委员,邀请相关部门、专家学者、志愿者组织以及群众,采取调研式监督、协商式监督、定向式监督、建言式监督、举报式监督等方式,开展“改善生态环境”专项民主监督100余次,了解真实情况、百姓诉求和实际问题,促进了70多个问题得到有效解决。

联动协同,环境治理有效

“这里砂石物未覆盖,路面泥土积尘较厚,车辆通行扬尘四起。”12月6日下午,

涪陵区政协医卫组对城区瀟湖新城开发项目环湖西路(1标段)施工工地进行生态环境督查,将发现的问题立即交给市生态环境局涪陵分局和涪陵区住建局,问题迅速得到整改。

近年来,结合“走基层、找问题、想办法、促发展”活动,涪陵区政协强化市、区、镇联动和部门协同,多次召集有关部门,召开改善生态环境工作调度会议,助推部门抓好生态环境治理,得到了各部门的积极响应和全面参与。

同时,注重组织界别监督小组和专业监督小组到基层一线调研核实,就水环境治理、空气污染等群众关心的突出问题,展开监督、提出方案,对已经解决的问题开展回头看,确保落地见效,形成闭环管理。

在开展民主监督过程中,涪陵区政协既用心发现问题、又关注总结破解难题的成功模式,使政协民主监督的过程成为推动工作、见到实效的过程。如梳理有代表性的案例、故事,形成经验推介,朱亭镇、龙潭镇等地方推广建设秸秆综合利用加工厂,既能把秸秆变废为宝做饲料,又能减少农田焚烧秸秆、污染空气的现象。

充分激发环境保护的“群众力量”,才能汇集最强大的“绿色合力”。

今年以来,涪陵区政协16个活动组积极响应政协争当“宣传员、示范员、监督员”要求,分别或联合开展了“守护一江碧水”“以画为媒,为改善生态环境助力发声”等主题活动。在“六五环境日”、全国生态日等重要节点,联合相关部门开展禁捕巡河、低碳出行等一系列宣传行动,组织学生、志愿者开展“湘江净滩”行动,让更多力量参与到解决身边环保问题的行动中来,凝聚起“美丽家园,共同守护”的良好共识和社会氛围。

涪陵江灌区入选全省第二批节水教育基地

株洲日报讯(全媒体记者/王军 通讯员/谭琦 刘建飞)日前,湖南省节约用水办公室公布湖南省第二批节水教育基地名单,株洲市涪陵江灌区名列其中。

涪陵江灌区节水教育基地位于湘东中部攸醴平原地带,总面积达1125平方千米,灌溉52万亩农田,干渠5条,总长227公里,支渠153条,总长893公里,是株洲市最大的水利工程,湖南省唯一跨省的大型灌区。

近年来,涪陵江灌区深入贯彻落实“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的新时代治水思路,高标准对照湖南省节水教育基地建设要求,以水利工程设施为依托,有机融合灌区内国家水利风景区、国家地质公园博物馆、红色大坝修筑体验基地等资源,打造了水情教育资源丰富、布局科学合理,且特色鲜明、规模适度的节水教育基地,全方位、多角度地展示了

“节水、生态、智慧、人文”四个灌区建设成果。同时充分融入了灌区建设过程中蕴含的历史文化和精神财富,并针对周边中小学的研学需求,开发了水利研学课程,设置节水互动与观摩体验,增强教育趣味性。

涪陵江灌区管理局副局长彭政表示:“下一步,我们将以水危机、水忧患、水安全意识教育为主题,致力把灌区建成科普水知识、水政策,展示水文化、水文明的宣传教育平台,针对周边中小学校的研学需求,开发水利研学课程,将‘游’‘学’交融并举,引领学生走出课堂,开阔视野,培养广大青少年从小树立节水、爱水、护水的意识。”

据悉,涪陵江灌区采取现代工程设施(即灌区干渠以及大坝工程、电站等)+博物馆+户外活动综合性方式,每年面向社会公众开展了内容丰富、形式多样的节水教育活动,有效发挥了涪陵江灌区的节水教育功能,为深入实施国家节水行动作出积极贡献。

炎陵小型水库管理体制改革成全省样板

株洲日报讯(全媒体记者/黎世伟 通讯员/周新文 唐向日)12月19日,湖南省水利厅传来喜讯,炎陵等10个县(市、区)获评全省深化小型水库管理体制改革的样板县(市、区)。

今年初,炎陵县高标准启动深化小型水库管理体制改革的样板县(市、区)创建工作以来,采取“亮化+靓化+量化”措施,多措并举治理县内35座小型水库整体环境。通过利用当地山区优美的自然生态,结合河长制工作,因地制宜把小型水库分为城郊休闲类、乡镇观光类、生态涵养类,重点打造集“平安水库、生态水库、美丽水库和网红水库”于一体的“生态型样板水库”,发挥了小型水库“山涧明珠”的综合效应。

同时,该县积极创新管护模式,聘请水库物业化管理公司提供管理经验、技术支持等服务,对水库巡查员与管护员进行专业培训。聘请县民间河长大队参

与水库管护巡查与监督,借助民间河长力量,组织志愿者开展了河湖、水库“巡查+举报”和“净库+宣传”等活动。

该县还发挥各级河长、“民间河长”和志愿者等社会力量,采取巡河巡库,“身边问题随手拍”等形式,畅通群众反映问题渠道。通过“一单四制”交办整改,引导更多群众加入到民间河长的队伍中来,实现了治水工作的多元化、互动性、广泛性,为全民治水、护水打下坚实的基础。

同时,该县还创新开发水库物业化管理平台,即“水库助手”App,建立全县水库基本信息台账、巡查日志台账、维修保养台账、事件上报台账,实现了巡查水库打卡轨迹化、事件上报工单化、维修保养派单化、调度管理平台化、巡查维护考核数据化、水库资料档案全部电子化。

茶陵:一居民私储烟花爆竹被查处

株洲日报讯(全媒体记者/陈洲平 通讯员/张陈诚 谭书琴)新年将至,烟花爆竹市场火热,一些不法商贩也乘机出现。12月18日,茶陵县应急管理局接到群众线索举报,称涪陵街道渡里村村民周某在其家中非法储存烟花爆竹。该局联合县公安局、涪陵街道办事处等部门单位赶赴举报地开展执法检查,现场查获非法储存烟花爆竹192件。

经调查,该批烟花爆竹未经依法批准存放于一栋两层民宅一楼,现场未设置任何安全警示标志,且该民宅未采取防潮、通风、防静电、防火、防爆等安全措施,不具备储存烟花爆竹的安全条件,存在极大的安全隐患。执法人员当场对非法储存的烟花爆竹予以扣押,并转移至茶陵县“打非治违”专用仓库,由公安机关进行统一销毁。

寒冬送温暖



寒潮来袭,气温骤降。12月18日至19日,涪陵区民政局、涪陵区博爱志愿者联合会开展“寒冬送温暖”活动,为困难群众送去棉被、棉衣棉裤等过冬“装备”,把温暖传递到群众心头。

株洲日报全媒体记者/邹怡敏 通讯员/张仪 摄

涪陵区:整治项目建设管理中的形式主义

株洲日报全媒体记者/邹怡敏
通讯员/张艳飞 吴友志

一座城市,三分建,七分管。近年来,涪陵区以“作风建年”活动为抓手,深入开展“重建建设管理”专项整治行动,通过对市政设施、交通道路、老旧小区改造等6大类80余个项目开展排查,切实纠正和整改项目建设管理中的形式主义,让群众生活更方便、更舒心、更美好。

制定清单+销号制,解决建后谁来管的问题

涪陵镇南北建材市场对面,老交通局旁边有一条人行道,因附近小区多、人口密度大,车辆经常驶经这一人行道至停车区域,导致人行道频繁破损,不仅有损市容,也影响群众出行。发现这一情况后,涪陵区城管局将此处人行道改为沥青摊铺,群众出行方便了,也节约了资金,避免高频维修。

一些民生工程竣工后,存在后期管护措施不到位等问题。针对这一现象,涪陵区成立以区委组织部、政府办为牵头部门的工作专班,出台“重建建设管理”专项整治行动方案,梳理民生领域项目80余个,发现项目建成后监管真空或部门职责不清晰的项目18个,施工方和管护方交接不到位的达11个。

按照行业统筹、属地管理和“谁受益、谁管护”原则,各部门、镇村根据实际情况,全面梳理,列出清单,制定相应的管理机制。工作专班根据群众的反馈,制定问题线索清单,逐项分级分类,实行对账销

号,闭环管理。对于长期积压、未得到有效解决的“疑难杂症”召开专题调度会,明确责任部门和整改时限,区政府督查室定期对整改情况进行专项督查,对整改不力的部门及时约谈主要领导,巩固专项整治成果。

发动群众+打分考核,解决长效监管难的问题

涪陵区畜牧局宿舍是一个老旧小区,过去,因无人管理,小区没有绿化,设施也常常损坏,既不美观也不方便。今年,在小区“楼栋长”的带动下,居民自发种下桂花树,还筹集建立“管护基金”,让小区长久美下去。涪陵区无物业管理的老旧小区占居民小区总数的70%以上,它们规模小、设施旧、底子差,是城市管理中的薄弱环节。由网格责任单位和社区牵头,涪陵区将一批居民信得过且热心公益的老党员、退休干部、在职党员、志愿者等,公开推选为片区长、单元长、楼栋长,参与老旧小区自治。

在“重建建设管理”专项整治行动中,该区充分发挥“三长”社情民意收集员、环境卫生监督员的作用,发动群众积极反馈问题,畅通交办渠道。各网格部门也定期对网格内民生项目受损情况进行收集,及时上报给责任单位,落实整改。

在整改工作完成后,工作专班邀请当地党员群众对整改效果进行评价,对整改效果不显著、群众不满意的项目责任单位进行通报,并记入“作风建年”绩效考核中,确保民生项目得到长效管理,真正成为民心工程、德政工程。

施“粮”策,果园耕地两相宜

炎陵县耕地保护工作实录



鹿原镇炎陵村果园移除恢复施工现场。廖圆 摄

株洲日报全媒体记者/黎世伟
通讯员/尹建英

隆冬季节,万物蛰伏,炎陵县沔渡镇大江村果园却一片忙碌,果农们抢抓有利时机,为黄桃、猕猴桃等果树施肥、拉枝……有序推进果园冬管工作,为来年丰产打好基础。“这里原是一片荒山,现在把山下的果树移到山上,茅草山变成了高山水果基地,山下的果园复耕为良田。”该村党总支书记冯卫看看在眼里,喜在心里。

耕地,乃农业发展之基,农民安身之本。

近年来,该县积极开展耕地恢复工作,原位整改、异地补划、生态修复,着力推动“山上换山下”,优化耕地布局,让耕地果园各得其所。截至目前,该县已完成耕地恢复约750亩、督察图斑整改面积305亩、月清三地沙耕地处置400余亩。

科学统筹,优化农地布局

炎陵县山地面积占总面积的86.9%,地无三尺平。“八分半山一分田,半分水域和庄园”的地理分布,注定这里山多且宝贵。

由于受山区地貌影响,一些地方不易耕种。还有的受城镇化进程和耕地比较效益影响,耕地资源经城乡对调、粮经对调,部分优质耕地种了果、植了树,导致有的耕地“不务正业”。

“全县耕地保有量15.81万亩,但耕地后备资源匮乏,且碎片化严重。”该县自然资源局有关负责人介绍,在

省下达该县后备资源库中剔除林地、坡度25度以上、水土流失重点预防区等禁止范围后,标注恢复属性地块适合开垦面积仅14641亩。

如何让耕地回归其本质内涵?

近年来,炎陵县积极探索优化耕地布局,编制耕地保护专项规划,由政府主导,自然资源局技术支撑,属地政府具体落实,以乡镇为单元,试点推进全域土地综合整治。将置换实施范围,优先设定在坡度6度以下平坝林地和25度以上陡坡农用地,并开始在霞阳、沔渡、鹿原等乡镇试点,启动农用地布局优化调整工作。

针对山区有的耕地形状不规整、紧凑度低,相互之间犬牙交错,影响规模化、集约化经营的问题,该县通过耕地恢复与土地开发工程,使其达到“田成方、渠相通、路相连、旱能灌、涝能排”标准。

该县因地制宜,把山上的耕地逐步调整到山下,山下的果树林木尽量上山,陡坡农用地(非林地)换平地林地,以实现“良田”回归“粮田”,农业生产各得其所。

“山上换山下”,不搞“一刀切”

近日,在炎陵县鹿原镇炎陵村,五台挖掘机在田地来回作业,将原来种植的葡萄等水果移栽上山,腾地种粮。这片37亩耕地,因用水受限,早些年被村民种上了水果。复垦后,新修了水渠,村里打算用来种植水稻。

炎陵县自然资源局有关负责人介绍,今年以来,该县已有200多亩山下果园被“移居”上山。

为推动耕地恢复工作有序开展,该县全面落实田长制,实行全覆盖的耕地保护网格化监管。县自然资源局联合县文化馆开展送戏下乡,送政策入户活动,全年进村入户宣传达100余场次,积极引导林果业上山上坡,引导种粮大户集中连片。

针对违法占用耕地、非法采矿和违法违规占地等突出问题,该县采取零容忍态度,发现一起制止一起,整改一起销号一起。2023年,该县年度变更调查部下发遥感监测图斑3604个,面积11782.17亩,其中涉及耕地变化图斑2214,面积7563.08亩。

因地制宜,不搞“一刀切”,但要切一刀。

在推进耕地流出图斑的整改中,霞阳镇黄沙垅村有60余亩旱地坡度较高、土壤沙化严重,已种植橘子、茶树,部分已不宜原地恢复水稻种植。

不迁不符合政策,迁又不符合实际。两难面前,该县尊重实际,充分尊重老百姓意愿,采取“部分就地整耕+异地恢复”的办法处置,即将其中26亩平整林地,通过地块合并、土地平整的方式,恢复成耕地。然后将临近的星湖村香椿园进行移植,政府出资进行沟渠整治等,完善配套设施,将其改造成便于灌溉和机械化耕作的水田,实现了异地恢复。

截至目前,该县山下已新增优质耕地约700亩,其中异地整治恢复耕地400亩,果树苗木退出置换300亩,实现经济效益与社会效益双提升。